



# 中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

6月30日 1993年 第9号 (总号:727)

---

## 目 录

- 第八届全国人民代表大会第一次会议关于《政府工作报告》的决议…………… (342)
- 政府工作报告
- 1993年3月15日在第八届全国人民代表大会第一次会议上…… 李 鹏(344)
- 第八届全国人民代表大会第一次会议关于1992年国民经济和社会  
发展情况与1993年国民经济和社会发展计划的决议…………… (365)
- 关于1992年国民经济和社会发展情况与1993年计划草案的报告
- 1993年3月16日在第八届全国人民代表大会第一次会议上…… 邹家华(365)

第八届全国人民代表大会第一次会议关于 1992 年国家预算执行情况 和 1993 年国家预算的决议 .....	(378)
关于一九九二年国家预算执行情况和一九九三年国家预算草案的报告 ——1993 年 3 月 16 日在第八届全国人民代表大会第一次会议上 .....	刘仲藜(379)
国务院办公厅转发国家体改委等部门关于立即制止发行内部职工股不 规范做法意见的紧急通知.....	(389)
关于立即制止发行内部职工股不规范做法的意见.....	(390)
国务院办公厅关于对少数地方和单位违反国家规定集资问题的通报.....	(392)
国务院办公厅关于调整国务院军队转业干部安置工作小组成员的通知.....	(394)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于严禁党政机关及其工作人员在公 务活动中接受和赠送礼金、有价证券的通知(摘要) .....	(395)
关于福建省撤销南安县设立南安市的批复.....	民政部(396)
关于江西省萍乡市城关区更名的批复.....	民政部(397)
关于河北省完县更名为顺平县的批复.....	民政部(397)
中华人民共和国主席任免人员.....	(398)
中华人民共和国国务院任免人员.....	(398)

# GAZETTE OF THE STATE COUNCIL OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

June 30, 1993

Issue No. 9(1993)

Serial No. 727

---

## CONTENTS

- Resolution of the First Session of the Eighth National  
People's Congress on the Government's Report of Work ..... (342)  
Government's Report of Work  
—Delivered at the First Session of the Eighth National  
People's Congress on March 15, 1993 ..... Li Peng(344)
- Resolution of the First Session of the Eighth National  
People's Congress on the Implementation of the Plan  
for China's National Socio—Economic Development in  
1992 and the Plan for the National Socio—Economic  
Development in 1993 ..... (365)
- Report on the Implementation of the Plan for China's  
National Socio—Economic Development in 1992 and  
the Draft Plan for 1993  
—Delivered at the First Session of the Eighth National  
People's Congress on March 15, 1993 ..... Zou Jiahua(365)
- Resolution of the First Session of the Eighth National  
People's Congress on the Implementation of the State  
Budget for 1992 and the Draft State Budget for 1993 ..... (378)
- Report on the Implementation of the State Budget for  
1992 and the Draft State Budget for 1993  
—Delivered at the First Session of the Eighth National

- People's Congress on March 15, 1993 ..... Liu Zhongli(379)
- Urgent Circular of the General Office of the State Council  
on the Proposals of the State Commission for Restructuring  
the Economic Systems on Checking Abnormal Issuance  
of Internal Stocks among Workers and Staff ..... (389)
- Proposals on Checking Abnormal Issuance of Internal  
Stocks among Workers and Staff ..... (390)
- Circular of the General Office of the State Council on  
Fund—Raising Practices among a Small Number of  
Localities and Units in Violation of State Regulations ..... (392)
- Circular of the General Office of the State Council on  
Adjusting the Membership of the Leading Group under  
the State Council for the Placement of Demobilized  
Army Officers ..... (394)
- Circular of the General Office of the Central Committee  
of the Communist Party and the General Office of the  
State Council on Prohibiting Party and Government  
Organizations and Staff from Accenting and Giving  
Cash Gifts and Securities in Public Activities  
(Excerpts) ..... (395)
- Approval in Reply on Revoking the County of Nanan and  
Establishing the City of Nanan in Fujian Province  
..... Ministry of Civil Affairs(396)
- Approval in Reply on Changing the Name of the District  
of Chengguan in Pingxiang of Jiangxi Province  
..... Ministry of Civil Affairs(397)
- Approval in Reply on Renaming Wanxian County as  
Shunping County in Hebei Province ..... Ministry of Civil Affairs(397)

Appointments and Removals by the President of the People's  
Republic of China ..... (398)

Appointments and Removals by the State Council of the  
People's Republic of China ..... (398)

(The Table of Contents is prepared in both Chinese and English, with the  
Chinese version being official.)

Translator: Zhou Jin

Copy Editor: Zhang Chongli

---

Edited and Published by the General Office of the State Council of the People's  
Republic of China.

Printed by the Printing House of the Secretarial Bureau of the General Office of the  
State Council.

Distributed Internally by the Newspaper and Periodical Distribution Bureau of Beijing

Subscription: Post Offices Nationwide.

Post Code: 100017

Journal No. :  $\frac{\text{Issn}1004-3438}{\text{CN}11-1611/\text{D}}$

Domestic Subscription No. : 2-2

External Subscription No. : N311

Subscription Rates(year): RMB 20.00 Yuan

---

# 第八届全国人民代表大会第一次会议 关于《政府工作报告》的决议

1993年3月31日第八届全国人民代表大会  
第一次会议通过

第八届全国人民代表大会第一次会议，审议了李鹏总理代表国务院所作的《政府工作报告》。会议认为，报告对过去五年工作的总结是符合实际的；提出的今后五年任务经过努力是可以完成的；对“八五”计划的主要指标进行调整，把国民经济增长速度由原定平均每年6%调高到8—9%，是适当的。会议决定批准这个报告。会议对上届国务院的工作表示满意。

会议强调，今后五年是我国实现现代化建设第二步战略目标的关键时期。国务院和地方各级人民政府，要全面地贯彻中国共产党第十四次全国代表大会的精神，抓住有利时机，加快改革开放和现代化建设的步伐。凡是条件具备的，要搞得快一些。条件不具备的，要积极创造条件加快发展。但要从实际出发，不要盲目攀比。要在优化结构、技术进步、改善管理、提高效益的基础上，实现较快的经济发展速度。要充分利用一切有利因素，调动广大人民群众的积极性，真抓实干，提前实现翻两番的宏伟目标，使国民经济再上一个新的台阶。

会议指出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。要深化经济体制改革，扩大对外开放，在建立社会主义市场经济体制方面迈出重大步伐。要以是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民生活水平为标准，大胆实践，积极探索。要实行政企分开，加快国有企业经营机制的转换，积极培育和发展各类市场，健全以市场形成价格为主的价格机制。要充分发挥市场配置资源的基础作用，完善宏观经济管理，逐步建立适应社会主义市场经济发展要求的宏观调控体系。要善于运用法律手段调节经济关系，逐步把社会主义市场经济纳入法制的轨道。要按照建立社会主义市场经济体制的要求，认真进行行政管理体制和政府机构改革。要大胆借鉴和吸收外国特别是经济发达国家建立和发展市场经济的成果。要善于总结经

验,及时发现和解决前进中出现的问题。要进一步扩大对外开放,坚定地毫不动摇地发展和完善多层次、全方位的开放格局。

会议强调,农业是关系社会稳定和经济全局的大事,任何时候都不能放松农业。要把农业放在经济工作的首要地位,加强对农业的领导和指导。要稳定国家在农村的基本政策,不断深化农村改革,坚定不移地坚持和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,逐步壮大集体经济实力。要合理调整农业生产结构,在保持总产量稳定增长的基础上,积极发展高产优质高效农业。要增加农业投入,改善农业生产条件,加强农业基础设施建设。要大力发展乡镇企业,特别要注意扶持中西部和少数民族地区乡镇企业的发展。要高度重视并采取有效措施,认真解决工农业产品剪刀差拉大和农村中相当普遍存在的不合理的收费、集资、摊派和罚款等问题,切实减轻农民负担,保护农民利益,调动农民生产的积极性。

会议要求,各级政府要注意按客观经济规律办事,善于抓重点、抓薄弱环节,努力保持国民经济协调持续地发展。要集中必要的物力、财力,加快交通、邮电通信、能源、重要原材料等基础设施和基础工业建设。要继续把教育摆在优先发展的战略位置,努力开创教育事业的新局面。要认真贯彻科学技术是第一生产力的指导思想,大力发展科学技术事业。要发挥多种经济成分的作用,加快第三产业的发展。要在发展经济的基础上,逐步改善人民生活。

会议要求,要努力推进社会各项事业全面发展,实现社会全面进步。要坚持两手抓、两手都要硬的方针,加强社会主义精神文明建设和社会主义民主法制建设。要继续在全体公民中深入开展民主和法制教育,增强法制观念,依法打击各种犯罪活动,坚决查禁社会丑恶现象,进一步搞好社会治安综合治理,正确处理新时期的人民内部矛盾问题,巩固和发展安定团结的政治局面。要用建设有中国特色社会主义的理论武装广大干部和群众,加强爱国主义、集体主义、社会主义思想教育,增强中华民族的凝聚力,努力形成良好的社会风尚。要抓好计划生育和环境保护,合理利用自然资源。要在集中精力进行经济建设的同时,积极推进国防现代化建设。要认真实施民族区域自治法,促进各民族平等、团结和共同繁荣。要加强勤政廉政建设,坚持开展反腐败斗争,大力纠正部门和行业不正之风,改进工作作风,努力为人民服务。

会议指出,我们要坚定不移地执行“和平统一、一国两制”的方针,争取早日实现祖国统一。要保持香港和澳门的长期稳定繁荣,坚决反对港英当局对1997年我国恢复对香港行使主权制造障碍。坚决反对任何形式的“两个中国”、“一中一台”或“一国两府”,为和平统一创造条件。

会议指出,我们要一如既往地奉行独立自主的和平外交政策,在和平共处五项原则的基础上发展同世界各国的友好合作关系,反对霸权主义和强权政治,为维护世界和平和促进人类进步事业,继续做出应有的贡献。

会议号召:全国各族人民要紧密地团结在中国共产党的周围,在建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的指引下,振奋精神,万众一心,艰苦奋斗,开拓进取,夺取改革开放和现代化建设新的更大胜利!

# 政 府 工 作 报 告

——1993年3月15日在第八届全国人民  
代表大会第一次会议上  
国务院总理 李 鹏

各位代表:

现在,我代表国务院向大会作政府工作报告,请予审议,并请全国政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、改革开放和现代化建设取得伟大成就的五年

从第七届全国人民代表大会第一次会议,到这次大会的召开,已经整整过去了五年。在这五年中,我国经济蓬勃发展,社会不断进步,综合国力进一步增强,各方面都取得了举世瞩目的重大成就。大量事实充分证明,过去的五年,是我国各族人民在中国共产党领导下沿着建设有中国特色的社会主义道路继续前进的五年,是巩固和发展党的十一届三中全会以来改革开放和现代化建设伟大成果的五年。



**国民经济持续发展。**1992年国民生产总值接近24000亿元，五年平均每年增长7.9%。农村经济全面发展，结构逐步调整。农业总产值平均每年增长4.9%，粮食生产摆脱了一度徘徊局面，连续四年获得丰收。粮食储备增加，增强了以丰补歉的能力。经济作物和农副产品全面增长。“菜篮子”工程的实施，保证了城市居民的副食供应。乡镇企业保持旺盛发展势头，五年间产值增长2倍，现已吸纳农村劳动力1亿多人，成为国民经济的一支重要力量。植树造林、水利和农田基本建设取得新进展。工业生产有较大增长。五年间，工业总产值平均每年增长15%。1992年同1987年相比，钢产量增长42%，达到8000万吨；原煤产量增长20%，达到11亿吨；发电装机增长46%，达到16500万千瓦；原油产量继续增长，达到1.42亿吨。农用工业产品持续增长。消费品工业产品更新换代加快，花色品种增多。交通运输和邮电通信有新的发展。铁路货运周转量增长23%，达到11620亿吨公里；沿海港口货物吞吐量增长59%，达到5.9亿吨；公路货运周转量增长36%，达到3617亿吨公里；城乡电话总容量增长1.1倍，达到2860万门。五年间，进出口总额增长1倍，1992年达到1656亿美元。外汇储备有一定增加。五年共利用外资609亿美元，相当于前九年总和的1.6倍。基本建设和技术改造取得新成就，五年全社会固定资产投资完成26000亿元。一批大型基础工业和基础设施重点项目相继建成，地质勘查取得新成果，为今后经济发展增添了后续力量。城市建设有新的进展，面貌发生很大变化。

**社会主义精神文明建设和各项社会事业取得新进步。**科学技术事业成绩显著，重大科技成果比上五年大幅度增加，某些领域达到或接近世界先进水平。正负电子对撞机投入使用，“银河—Ⅱ”巨型计算机研制成功，我国航天工业进入国际发射市场。创办一批国家级的高新技术产业开发区，科技成果商品化和产业化步伐加快。教育事业有较大发展，五年来国家财政和社会各方面对教育事业的投入达3200亿元，比上一个五年增加1710亿元。全国已有76%的县普及了小学教育，多数城市普及了初中教育。高等教育有新的发展，五年共培养本科和专科毕业生584万人，研究生17.2万人。教育结构有重大调整，职业教育、成人教育迅速发展，中等职业技术学校在校学生已接近高中阶段学生人数的50%。教育改革逐步深入，教育质量有所提高。计划生育成绩明显，出生率下降5个千分点，相当于五年少生1500万人左右。体育事业有新的发展，成功地举办了第十一届亚运会，在奥运会和重大国际比赛中取得优异成绩。文化艺术、新闻出版、广播影

视、社会科学、医药卫生、环境保护等方面，都取得新的成绩。在进行物质文明和精神文明建设的同时，社会主义民主和法制建设也取得了新的进展。

**改革开放迈出重要步伐。**在农村，以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制继续稳定和完善。在城市，为增强国有大中型企业活力，以转换企业经营机制和转变政府职能为重点，采取了新的改革措施。在巩固和发展公有制经济的同时，个体经济、私营经济、外资经济等多种经济成分进一步发展。宏观经济调控有所改善，市场机制的作用明显增强，消费品和生产资料市场扩大，金融、技术、劳务、信息和房地产等各类市场开始形成。价格改革迈出较大步伐，粮食实现了购销同价，部分地区价格已经放开；其他农副产品和工业消费品的价格，绝大部分已经放开；生产资料价格大部分也已放开，“双轨制”范围显著缩小。总起来说，目前由市场决定价格的比重，已经由五年前的50%左右扩大到80%左右。住房制度和保障制度的改革在较大范围内进入实施阶段。对外开放进一步扩大，初步形成沿海、沿江、沿边和内陆省会城市全方位开放的格局。经济特区、沿海开放城市和开放地区、经济技术开发区取得显著成绩，上海浦东开发开放步伐加快。外贸体制实行自负盈亏和打破垄断经营的改革，取消外贸出口补贴，对一批企业赋予进出口经营权，促进了对外贸易持续增长。

**人民收入和生活水平进一步提高。**1992年同1987年相比，城镇居民人均生活费收入增加910元，达到1826元；农村居民人均纯收入增加321元，达到784元。城乡居民储蓄大幅度增加。城镇新建居民住宅9.2亿平方米，农村新建住房36亿平方米，居住条件逐步改善。市场繁荣活跃，商品琳琅满目，物价相对稳定，居民消费水平进一步提高。现在，我国蛋类、肉类、食用植物油的人均消费量已相当或接近世界平均水平，城镇电视机、电冰箱等耐用消费品的普及率达到中等收入国家水平。我国人口的平均期望寿命已达到70岁左右，这是人民生活质量提高的综合反映。

这里要特别指出，刚刚过去的1992年，以邓小平同志重要谈话和中国共产党第十四次代表大会为标志，我国改革开放和现代化建设进入了蓬勃发展的新阶段。举国上下进一步解放思想，开拓创新，到处生机勃勃，开创了崭新的局面。广大干部群众精神更加振奋，改革开放步伐加快。转换国有企业经营机制取得新进展。价格改革有新的突破，市场作用进一步增强。其他方面的改革也有许多重要举措。对外开放的范围和领域显著扩

大，新开放了5个沿江城市、18个省会城市、13个沿边城市，增加了34个开放口岸，形成了全方位开放的新格局。利用外资是改革开放以来最多的一年。国民经济实现了快速增长，国民生产总值比上年增长12.8%。社会各项事业都有明显进步。特别是党的十四大确立了社会主义市场经济体制的改革目标，对于进一步深化改革、扩大开放和促进现代化建设，具有重大的理论和实践意义。过去的一年，是我们在社会主义现代化道路上大步前进的一年。

各位代表！五年来，我们完成了第七届全国人民代表大会所确定的任务。我们的一切成就，都是在中国共产党领导下，全国各族人民辛勤劳动、团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民对政府工作的信任和支持表示衷心的感谢！

各位代表！过去五年所取得的成就是来之不易的。在国内1989年春夏之交出现动乱和北京发生反革命暴乱，国际局势急剧变化的复杂情况下，我们认真贯彻执行党的基本路线，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，认真进行治理整顿，克服种种困难，经受严峻考验，保持了社会政治稳定，促进了经济发展和社会进步。五年来的实践充分展示了我国社会制度旺盛的生命力，展示了中华民族强大的凝聚力。我们伟大的社会主义祖国将永远屹立在世界的东方。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，工作中还有缺点和失误，社会经济发展中还存在困难和问题。在生产、建设和流通领域，经济效益仍然不高。产业结构不合理的状况尚未改变，农业基础比较脆弱，基础设施、基础工业和第三产业发展滞后。分配关系还没有理顺，国家财政仍然比较困难。社会主义精神文明建设和法制建设还不适应改革开放和现代化建设的需要。政府机构中存在的官僚主义、形式主义和本位主义等脱离群众的不良作风，少数公职人员贪污受贿、徇私舞弊等腐败行为，损害了政府同人民群众的密切联系。我们一定要高度重视和认真解决这些问题。

各位代表！过去的五年，我们能够在国际国内复杂艰难的情况下取得新的成就，最根本的原因，就是坚持党的基本路线，走建设有中国特色的社会主义道路。为了胜利完成各项任务，今后在工作中要继续注意把握好以下几点：

**必须紧紧抓住经济建设这个中心。**社会主义的根本任务是解放和发展生产力。过去的五年，党和国家在处理国内外一系列复杂问题时，始终坚持了经济建设这个中心。这

是顺乎潮流，合乎国情，深得民心的。天下事错综复杂，风云变幻，遇到什么问题就解决什么问题，不能偏离经济建设这个中心，各项工作都要服从和服务于这个中心。这样，我们就能够最广泛地把全国各族人民和海外爱国同胞团结起来，实现国家富强和民族振兴。

**必须坚持深化改革和扩大开放。**改革开放是推进我国经济建设和各项事业发展的强大动力。五年来，社会经济发展取得的成就，治理整顿任务的完成，都是由于坚持了改革开放。只有坚定不移地深化改革和扩大开放，才能解决社会经济生活中的深层次矛盾，推动经济发展；同时，只有保持经济持续发展，才能保证改革开放继续深入进行。改革与发展都要审时度势，把握时机，因势利导，积极推进。

**必须保持社会政治稳定的局面。**社会政治稳定是保证改革开放和现代化建设顺利进行的基本前提。保持社会政治稳定，必须坚持四项基本原则，这关系到全国各族人民的根本利益。我们要十分珍视来之不易的安定团结的政治局面。实践证明，党的十一届三中全会以来的基本方针政策，是正确的，行之有效的，必须保持政策的连续性和稳定性，正确处理人民内部的各种矛盾和利益关系，才能保护广大干部群众的积极性，实现社会政治稳定。

**必须坚持两手抓的战略方针。**在整个社会主义现代化建设进程中，要始终坚持一手抓改革开放，一手抓打击犯罪；一手抓经济建设，一手抓民主法制；一手抓物质文明，一手抓精神文明，两只手都要硬，不可只重视一个方面而忽视另一个方面。精神文明既是中国特色社会主义的重要内容，也是改革和建设顺利进行的重要保证。要采取切实措施，加强社会主义精神文明和民主法制建设，认真抓好惩治腐败和勤政廉政建设。

**必须进一步解放思想和发扬务实作风。**我们要坚持解放思想、实事求是的思想路线，开拓进取，锐意创新。既要敢想敢干，大胆试验，又要注意稳妥，每走一步，回头总结经验，对的就坚持，不对的就改正，不足的加以完善，以避免损失，特别要避免大的损失。现在大政方针已定，关键在于真抓实干，切不可丧失发展的机遇。要善于根据形势的变化，及时研究和解决前进中的问题，创造性地进行工作，不断开创各项事业的新局面。

## 二、争取国民经济再上一个新台阶

今后五年是实现我国现代化建设第二步战略目标的关键性五年。经济建设方面的基本任务是：**全面贯彻党的十四大精神，抓住机遇，加快改革开放和现代化建设步伐，依靠优化结构、技术进步和改善管理，提高经济效益，努力保持社会供求总量基本平衡，使国民经济再上一个新的台阶。**现在，国内发展条件具备，国际环境有利。根据新的形势，国务院对“八五”计划的国民经济和社会发展主要指标作了必要的调整，并将着手研究制定“九五”计划和到2010年的远景发展目标。关于“八五”计划指标的调整，已经印发给各位代表。按调整后的“八五”计划，国民经济增长速度由原定平均每年6%调高到8—9%。就全国来说，保持这样的增长速度，**在今后五年内，就能够实现原定2000年国民生产总值比1980年翻两番的宏伟目标。**这对全国各族人民将是一个巨大的鼓舞。为此，在经济建设中我们要着重抓好以下工作：

**加强农业的基础地位。**农业是整个国民经济稳定发展的基础，任何时候都要十分重视农业，下大力气全面繁荣农村经济。要调整农业生产结构，在保持产量稳定增长的基础上，积极发展高产优质高效农业。争取1997年粮食产量达到4.75亿吨，棉花、油料等作物和林牧副渔各业都有较大发展，农村其他产业的比重进一步提高。逐步增加农业投入，改善农业生产条件，加强农业基础设施建设。兴修农田水利，改造中、低产田，加强水土保持，建设草原，治理沙漠；发展农用工业，注重提高质量，降低成本；开展科教兴农，积极推广先进适用技术，发展生态农业；禁止乱占耕地，稳定粮、棉播种面积，大力推广良种，防治病虫害，提高单位面积产量。大力发展乡镇企业，特别要积极扶持中西部地区乡镇企业的发展。在合理规划指导下，逐步推进乡镇企业相对集中布局 and 加快小城镇建设。稳定农村经济政策，深化农村经济改革，促进农村市场经济发展。坚持和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，积极发展多种形式的农村社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力。进一步改革农产品流通体制，建立和完善农产品多级储备制度，对重要农产品实行保护价。现在农村经济形势是好的，但也存在不少不容忽视的问题，近年来工农业产品价格剪刀差有所扩大，农民收入增长不快，特别是相当普遍存在着不合理的收费、集资和摊派，农民负担过重，影响国家和农民的

关系，必须引起各级政府高度重视，并采取切实有效的措施，认真加以解决，把农民负担严格限制在国家规定的范围内。

**加快基础设施和基础工业建设。**随着经济增长速度加快，基础设施尤其是交通运输已成为国民经济发展的主要制约因素。今后五年，要重点加快铁路建设，新建北京经九江至深圳、南宁至昆明、宝鸡至中卫等铁路干线，同时加强对现有铁路的挖潜和改造，提高限制口的通过能力。重点建设一批新港口，改造一批老港口，增加吞吐能力。加快高等级公路的建设，发展内河航运，增加远洋和沿海运输能力。进一步发展航空运输和制造业，加快机场现代化建设，开辟新的航线。加快邮电通信事业发展，加强邮政和城乡电话建设，采用卫星、光缆和程控等新技术，逐步建成四通八达、连接国内外的通讯网络。搞好淮河、太湖等大江大河大湖的综合治理，抓紧黄河小浪底水利枢纽和南水北调工程建设。三峡水利枢纽工程已经七届全国人大五次会议批准，要做好移民工作，积极创造条件，在适当时候开工。

加强能源建设，实行开发与节约并重的方针。煤炭工业，要改造东部老矿，积极开发和合理利用中西部资源，改造和提高地方矿和乡镇矿，1997年原煤年产量达到13亿吨左右。大力发展电力工业，五年新增装机容量6500万千瓦。石油工业，要采取“稳定东部，发展西部”方针，并积极开发天然气和海上油气田。我国能源特别是石油供应紧张，一定要注意节约和提高使用效益。加强原材料工业建设，1997年钢产量达到9400万吨，并努力提高质量，增加品种。要加强老工业基地和大中型企业的技术改造。轻工纺织和其他加工工业要积极提高档次和水平。振兴机械电子、石油化工、汽车制造和建筑业，使之成为国民经济的支柱产业。加强地质勘查工作，以适应国家建设的需要。

基础设施和基础工业建设需要大量资金，要通过改革形成新的投资机制，多渠道筹集。政府掌握的建设资金，主要用于重点建设。逐步理顺基础设施收费和基础工业产品价格，建立和完善专项建设基金制度。扩大市场融资，合理使用社会资金。拓宽开放领域，引导外资投向基础设施和基础工业。

**积极发展第三产业。**要使第三产业增长高于国民生产总值增长速度。在重点加强交通运输、邮电通信和科技教育的同时，积极发展商业、服务业、金融业、信息业、咨询业、旅游业，增加服务项目，拓宽服务领域。发挥多种经济成份的作用，依靠社会力量

兴办第三产业。逐步使企事业单位和机关团体的服务设施社会化。现有公益型、福利型、事业型的第三产业单位，有条件的要逐步向经营型转变，实行自主经营，自负盈亏。

**大力发展科学技术事业。**要继续贯彻科学技术是第一生产力的指导思想，提高全民族的科技意识。经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设。科技发展要面向经济建设主战场，把应用技术研究、发展高新技术、加强基础性研究三个方面结合起来，统筹规划，合理配置力量，为经济发展作出更大的贡献。科学技术的开发与应用，要重点解决发展高产优质高效农业，促进工业技术水平和产品质量提高，节能降耗和合理利用资源等经济建设中的迫切问题。高新技术研究，要跟踪世界科技革命进程，有重点地赶超世界先进水平，组织重大课题攻关，搞好引进技术的消化、吸收和创新，切实办好高新技术开发区，加快产业化步伐。把电子信息等高新技术放到重要位置，提高投资强度，努力在各个领域广泛推广应用。基础科学研究是科学技术发展的先导，关系科技进步和社会经济发展的未来，要给予特殊扶持，稳定队伍，重点抓好一批国家级的研究机构和实验室。继续深化科技体制改革，开拓技术市场，鼓励有条件的科研单位与企业联合、参加企业集团或转变为科技型企业。

**开创教育事业的新局面。**提高全民族素质是国家的根本大计。必须认真贯彻《中国教育改革和发展纲要》，把教育摆在优先发展的战略位置。要坚持“教育必须为社会主义现代化建设服务，必须与生产劳动相结合，培养德、智、体全面发展的建设者和接班人”的方针。教育要从小抓起。今后五年，各级政府都要采取切实措施，大力加强基础教育，在实行义务制教育、扫除青壮年文盲方面，取得明显进展。积极发展各具特色的职业教育和成人教育，使劳动者就业和上岗前受到合格的职业训练。高等教育要改革管理体制、教育结构、教学内容和教学方法，改革招生和毕业生就业制度，努力办好一批重点院校和学科。各级政府都要增加教育投入，多渠道筹集教育经费。积极探索建立以政府办学为主体、社会各界共同办学的新体制和多种办学模式。加强师资队伍建设，提高教师的政治素质和业务水平，提高教学质量和办学效益。

知识分子在现代化建设中具有特殊重要的作用。要在全社会进一步形成尊重知识、尊重人才的良好风尚，创造有利于充分发挥知识分子作用的社会环境。下决心采取重大政策和措施，积极改善知识分子的工作、学习和生活条件，解决知识分子收入偏低的问题。

继续对有突出贡献的知识分子给予特殊津贴和奖励。改革人事管理制度，促进人才合理流动。加强知识产权保护，完善专利制度。鼓励知识分子面向实际，发扬奉献精神，在现代化建设事业中发挥自己的聪明才智。对出国留学人员实行支持留学、鼓励回国、来去自由的政策，欢迎他们采取多种方式参加祖国建设。

**进一步扩大对外开放。**要巩固和发展现已形成的全方位开放格局，进一步扩大对外开放领域。经济特区要在建立社会主义市场经济体制方面积累经验，发挥示范作用。经济技术开发区和高新技术产业开发区，要统筹规划，合理布局，有的要同老企业和老城市改造相结合，注重实效，不要盲目追求数量和滥占耕地。沿海开放城市和地区要重点发展外向型经济，增强参与国际竞争的能力。加快上海浦东以及广东、福建、海南、环渤海地区的开放开发。充分发挥沿江、沿边和内陆省会城市在对外开放中的作用，带动辐射地区的经济发展。

对外贸易要积极开拓国际市场，进一步提高出口商品质量和档次，调整出口商品结构，大力发展机电产品、成套设备和高科技商品出口，使进出口贸易进一步增长。继续深化外贸体制改革，建立符合我国国情和国际惯例的新型外贸体制。给予更多有条件的企业和科研单位外贸自主权。加快发展国际旅游业和对外工程承包。中国的关贸总协定缔约国地位必须得到恢复，把一个具有巨大市场潜力的大国排斥在这个国际经济组织之外，是不明智的。

要采取更加灵活的方式，拓宽利用外资的领域。继续改善投资环境，保障外商投资的合法权益。按照国家产业政策积极引导外商投资，促进产业结构优化和技术水平的提高。对外商投资企业进一步开放国内市场，同时依法加强税收管理。

**在发展经济的基础上改善人民生活。**今后五年，争取城镇居民人均生活费收入平均每年实际增长5%左右，农村居民人均纯收入平均每年实际增长4—5%。城市要在提高衣、食质量的同时，注重解决住和行的问题，加强住宅和交通设施建设，使居住条件和交通状况有较大改善，增加家庭电话拥有量；农村在继续改善食、住条件的同时，着重提高穿和用的水平，提高家用电器普及率。实现共同富裕是社会主义制度的根本要求。要坚持允许一部分地区、一部分人通过辛勤劳动和合法经营先富起来的政策，继续克服平均主义，同时注意研究和采取具体政策措施，防止收入差距过分悬殊，带动和促进共同



富裕。现在全国还有少部分地区温饱问题没有解决，解决这个问题是今后五年各级政府工作的一项重要任务。完成这项任务，首先要靠当地人民的艰苦努力。同时，国家要继续贯彻执行扶持少数民族地区、贫困地区、革命老根据地和边疆地区发展的各项政策，下大决心，采取强有力措施，增加投入，扩大以工代赈，组织人才交流、科技扶贫以及经济富裕地区对贫困地区的对口支援。我国是一个人口众多的发展中国家，只有发扬艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭办一切事业的优良传统，经过几代人的埋头苦干，才能彻底改变经济落后面貌，使全国人民都过上富裕生活。

各位代表！1993年是全面贯彻落实党的十四大精神，巩固和发展大好形势，促进国民经济既快又好地向前发展的一年。目前经济发展和改革开放的形势都是令人鼓舞的。但是，我们也清醒地看到，在经济迅速增长中，还有一些薄弱环节和需要解决的问题，如固定资产投资增长较猛，投资结构不尽合理，交通运输、能源和部分原材料紧张，银行信贷和货币投放增长过快，通货膨胀的潜在压力加大。今年国民生产总值计划增长8%，是留有余地的。这个速度是就全国说的，不搞一刀切，有条件的地方可以而且应当搞得快一些。各个地区条件不一样，不要攀比速度，要把注意力放到提高经济效益上来。**今年经济工作的重点是：**加快建立社会主义市场经济体制的改革步伐，进一步扩大对外开放；保持农业生产稳定增长，力争有一个好收成；努力搞好国有大中型企业，加强交通运输建设，增加能源和重要原材料生产；努力保持经济总量基本平衡，实现速度和效益的统一。要深入持久地开展增产节约、增收节支活动。现在国家财政仍然比较困难，各级政府都要努力增加收入，严格控制支出，使赤字不突破预算。今年计划安排的信贷规模和货币投放量，都有适当增长，但仍难以满足各方面的要求，各个部门和地方办事都要量力而行，从经济发展的大局出发，支持和服从国家的宏观调控，及时发现和解决经济生活中出现的困难和问题，保证整个国民经济健康发展。要保持固定资产投资适度增长，正确引导投资方向，保证重点建设，控制新开工项目，提高投资效益。1993年改革开放和经济建设的任务是繁重的。今后五年经济建设的任务，除个别事项外，都是今年就要开始做的。我们要把广大干部群众的积极性引导好、保护好、发挥好，积极完成各项任务，为今后的发展创造更加有利的条件。

### 三、加快建立社会主义市场经济体制的改革步伐

我国经济体制改革的目标，是建立社会主义市场经济体制。在九十年代初步建立起新的经济体制，今后五年是关键时期。从今年开始，就要力争在以下几个方面取得突破性的进展：

**加快转换国有企业经营机制。**坚持以公有制包括全民所有制和集体所有制为主体，个体经济、私营经济、外资经济为补充，多种经济成份长期共同发展。各种经济成份都要与社会主义市场经济发展相适应。国有企业的改革，关键是政企分开，理顺产权关系，使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。要认真落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》。当前实行的经营承包责任制要进一步完善。股份制是适应市场经济发展的一种企业组织形式，要使之健康发展。鼓励发展企业集团，有条件的可以跨行业跨地区或跨国经营。为了改善管理和提高效益，有些小型国有企业可以通过招标、投标，出租、出售给集体或个人经营。要完善国有资产管理体制，加强包括地产在内的资产评估，保证国有资产的保值增值，防止国有资产流失。全民所有制企业要充分发挥党组织的政治核心作用，坚持和完善厂长负责制，全心全意依靠工人阶级。

**积极发展各类市场。**要以建立健全市场法规，发展生产要素市场为重点，逐步建立比较完善的市场体系。继续发展各类商品市场，积极建立农产品和生产资料批发市场。在国家宏观调控下发展包括债券和股票在内的金融市场。发展劳务市场，促进劳动力资源的合理流动。发展技术市场，促进科技成果商品化和产业化。加快城镇土地使用制度改革，在各级政府统一管理下，建立规范化的房地产市场，克服目前房地产交易中的混乱现象。打破地区与部门的分割和封锁，促进商品合理流通。加强市场管理，维护市场秩序，打击制造和销售假冒伪劣商品的行为。加快社会公证机构建设，保护合法经营和公平竞争。

**抓紧进行价格改革。**在保持市场零售物价总水平基本稳定的前提下，继续扩大市场调节价格的范围，逐步理顺价格关系，建立健全以市场形成价格为主的价格机制和国家对市场物价的调控体系。逐步放开粮食购销价格，把国家补贴转为粮食风险调节基金，促

进粮食生产稳定发展。生产资料“双轨制”价格逐步并轨，解决煤炭、电力、石油、铁路运输等基础产业价格偏低和企业政策性亏损问题，使企业增强自我发展能力。少数稀缺商品的价格和重要基础设施、公益事业的收费，还要由国家确定或批准，但要根据价值规律和供求关系及时进行调整。国家要通过建立价格调节基金、商品储备制度和其他经济手段，以及必要的法律手段和行政手段，对价格进行调控和监督。

**进一步改革劳动工资制度。**劳动就业制度改革，要在国家有关法律规范下，逐步实现企业自主用人，个人选择职业。国有企业要实行灵活的用工制度，推广合同用工制，逐步打破不同所有制企业职工的固定身份界限，促进劳动力资源合理配置。企业工资制度改革，要在总量控制和工效挂钩的前提下，实行符合企业特点的工资制度，体现按劳分配原则。政府机关实行公务员工资制度，执行国家统一工资标准。事业单位实行符合行业特点的工资制度，有条件实行自收自支、企业化管理的单位，可参照企业工资制度办理。结合价格、住房和医疗制度改革，把一部分福利性补贴纳入工资，实现收入货币化，增加收入的透明度。建立个人收入申报和银行帐户制度，严格个人所得税征管，开征一些新税种，避免个人最终收入过分悬殊。

**大力推进社会保障和城镇住房制度改革。**要逐步形成适应我国现阶段生产力水平的社会保障体系。着重健全待业保险和工伤保险，提高养老保险和医疗保险的社会化程度，建立合理负担的社会保险统筹基金制度。加快住房制度改革步伐，逐步实现城镇住房商品化，推行国家、单位、个人合理负担的住房建设投资体制，加快城镇住房建设。

**改善和加强宏观经济管理。**这是建立社会主义市场经济体制的重要组成部分。国家计划是宏观调控的重要手段之一，但计划工作要继续进行改革，今后主要任务是制定和实施中长期发展规划和年度计划，搞好经济发展预测、总量调控和重大项目建设，促进经济结构优化，使国民经济以较快速度稳步协调发展。要保持投资的合理规模，优化投资结构，提高投资效益。加强对投资的宏观调控，改革投资体制，充分发挥信贷、利率等经济杠杆的调节作用，加强建设项目的可行性论证和科学决策，增强投资者对投资效益和资金回收的责任。

**要进一步改革财政税收体制，完善复式预算制度，强化财政预算约束。**理顺中央与地方、国家与企业的分配关系，改革方向是实行中央与地方的分税制和国有企业的利税

分流。要不断总结经验，逐步扩大试点范围。税收是国家财政收入的主要来源，现在国家财源流失严重，要积极改革和健全税制，充实税收人员队伍，提高人员素质，切实加强税收征管，不得越权减免。

深化金融体制改革是建立市场经济体制的重要环节。中国人民银行的职责是调节货币供给和信贷资金总量，稳定币值，抑制通货膨胀。工商银行、农业银行、中国银行和建设银行等专业银行，现在还要保持政策性与商业性双重职能，但要逐步向商业银行过渡。要成立政策性银行，从事专项贷款业务，并适当增加一些商业银行。认真办好保险公司、信托公司、财务公司、证券公司、租赁公司等金融机构。按照国际惯例和通行规则，改革银行和其他金融机构的业务制度与结算制度。积极推广通过金融机构转帐的结算办法，减少现金流通。

要综合运用各种经济手段，加强经济法制，并辅之以必要行政手段，发挥审计、监察、统计和工商行政管理等部门的作用，逐步形成比较完善的宏观调控体系。加强日常经济协调工作，保证国民经济的正常运转。

建立社会主义市场经济体制是一项开创性事业。尽管我们已经积累了一些宝贵经验，今后仍然需要在实践中探索前进。我们要以是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民生活水平为标准，大胆实践，积极探索，努力完成今后五年深化改革的任务。

#### 四、认真进行行政管理体制和政府机构改革

行政管理体制和机构改革，是建立社会主义市场经济体制和加快经济发展的重要条件，也是政治体制改革的紧迫任务。当前的突出问题，是政企不分，关系不顺，机构臃肿，效率低下。要围绕转变政府职能这个中心环节，用三年时间基本完成各级政府机构改革的任务。

这次国务院的机构改革方案，是本着转变职能，理顺关系，精兵简政，提高效率的原则制定的，重点是加强宏观调控和监督部门，强化社会管理职能部门。一部分专业经济部门转变为行业管理机构或经济实体。我国市场经济体制尚在形成过程中，某些关系国计民生的基础行业部门还不能取消，但要大力精简内设机构，减少人员，不再直接管

理企业。通过改革，国务院组成部门设置 41 个，国务院秘书长罗干将对此作专门说明，请各位代表审议。国务院直属机构和办事机构进行了较大幅度的精简，精简后为 18 个。国务院的部委和直属机构、办事机构共 59 个，比现有的 86 个减少 27 个。非常设机构由 85 个减为 26 个。各级国家机关工作人员总数减少幅度在 25% 左右。省和省以下的机构，由于各地经济发展水平、所管辖的人口和面积有很大差异，在设置上要区别对待，给地方一定的自主权。国家规定机构设置和人员编制限额，区别必设机构和因地制宜设置的机构，后一类不要求上下对口设置。地区机构改革要同调整行政区划相结合。各级派出机构要大力精简。地和地级市并存于一地的，原则上要合并。县级政府要按照“小机构，大服务”的方向，将大部分专业经济部门改为经济实体或服务实体。乡一级机构要结合加强基层政权建设和完善农村社会化服务体系进行精简，减少脱产人员。在机构改革中，要建立健全各级政府机关和工作人员责任制，确定各级行政机构的职能、编制和定员。在完成机构改革的地区和部门，实行国家公务员制度。事业单位要按照政事分开和社会化的原则进行改革。

要把精简机构同改善机关人员结构，提高人员素质结合起来。政府机关工作人员一般素质比较高，有一定管理经验和业务专长，在精简中要妥善安排，进行必要的培训，实现人才分流。有的可以到基层任职，充实工商管理、税务、政法等部门。有的可以到事业单位和实体性公司，但从事经营性活动的要与原单位脱钩，严禁以权经商、以权谋私。鼓励一部分人员走出机关，创办第三产业。认真清退临时人员和借调人员。严格执行离退休制度，切实从政治上生活上关心离退休人员。

国务院机构改革方案，在本次大会后要抓紧组织实施。地方各级政府机构改革方案，报上一级政府批准后组织实施。机构改革是一项艰巨复杂的任务，这次改革只是迈出了重要一步。县级机构改革已经进行多年，有比较成熟的经验，县域经济又基本上是由市场调节的，改革步子可以更大一些。省级以上机构改革，经验还比较少，这次改革的措施有些是过渡性的，今后还要在不断总结经验的基础上，继续进行这方面的改革。

机构精简后，政府的责任不是减轻了，而是加重了。各级政府必须切实加强勤政廉政建设，政府工作人员都要认真学习，不断提高政策水平和业务能力。加强政务纪律和经济纪律，保证政令畅通，纠正有令不行、有禁不止的现象，使各项政策能够得到正确

的贯彻落实。要进一步转变工作作风，体察民情，秉公办事，认真克服官僚主义和形式主义。在整个改革开放过程中，要坚决地把反腐败斗争作为大事来抓，重点查处领导机关、领导干部以及经济管理、执法监督部门工作人员的违法违纪问题，对贪污受贿、严重渎职等重大案件，不论涉及什么人，都要一查到底，依法惩治。要继续大力纠正部门和行业不正之风，查处那种利用职权索取钱财，不给好处不办事的腐败现象。反腐败斗争要立足于加强法制，同建立健全各方面的制度结合起来。所有政府工作人员都要全心全意为人民服务，廉洁自律，克己奉公，领导干部更要以身作则。要把勤政廉政作为考核干部的重要标准。在机构改革中，严禁突击提干和瓜分国家财产，违者严肃查处。

## 五、以经济建设为中心促进社会全面进步

在整个社会主义现代化建设进程中，政府工作要紧紧围绕经济建设这个中心，努力推进社会各项事业全面发展，实现社会全面进步。

**切实加强社会主义精神文明建设。**精神文明建设包括思想道德建设和科学文化建设两个方面，渗透在物质文明建设和社会生活的各个领域。市场经济的发展和对外开放的扩大，对精神文明建设提出了新的要求。要用建设有中国特色社会主义的理论武装广大干部和群众，把爱国主义、集体主义、社会主义思想教育同历史和国情教育结合起来，激发爱国主义热情，增强中华民族的凝聚力，坚定建设有中国特色社会主义的信念，增强民族自尊心、自信心和历史使命感、责任感，培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人。大力开展社会公德和职业道德教育，努力形成良好的社会风尚。鼓励公民做好本职工作，提高业务素质和工作质量。理论和文化工作要坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，坚持“百花齐放、百家争鸣”的方针，继承和发扬中华民族优秀的思想文化传统，积极汲取世界各国先进文明成果。繁荣哲学社会科学，加强马克思主义理论建设，重视中青年理论工作者的培养和提高，努力探索改革开放和现代化建设的重大理论和实践问题。进一步发展文学艺术、新闻出版、广播影视等文化事业，充分调动文化工作者的积极性和创造性，鼓励他们深入实际，反映时代精神，反映人民的意愿和情感，为社会提供更多健康有益、生动活泼、丰富多彩的精神产品，以提高人们的境界，陶冶人们的情操。搞好文物保护，加强图书馆、文化馆、科技馆、博物馆、档案馆等设

施建设，增加基层科学文化活动网点，活跃和引导城乡多种形式的群众性科普活动和文化娱乐活动。深化文化管理体制改革的，鼓励社会办文化，培育和发展健康的文化市场；对需要扶持的文化艺术门类，国家要给予必要资助。制定文化发展政策，既要适应市场经济发展的要求，又要根据精神产品的特点注重社会效益，正确处理经济效益和社会效益的关系。

**高度重视社会主义民主和法制建设。**民主是社会主义的本质特征。要积极推进符合中国国情的民主政治建设，保障广大人民群众当家作主的权利。各级政府要自觉接受同级人民代表大会及其常委会的监督。进一步发挥人民政协以及各民主党派、人民团体在政治协商与民主监督中的作用。建立健全民主办事程序，重视决策研究和咨询工作，重大决策要广泛听取各方面意见，努力实现决策的民主化、科学化。开辟和疏通政府联系群众的渠道，重视群众来信来访，及时了解群众对政府工作的意见和要求，认真采纳群众的合理化建议。健全民主管理，切实发挥职工代表大会、居民委员会和村民委员会的作用，进一步活跃基层民主生活。

要加强法制建设，特别是健全经济立法，把成功的改革政策和经验制度化、法律化，以巩固改革成果，保障改革有秩序地进行。要尽快提出规范市场运行的法律草案，同时抓紧制定有关的行政法规，更好地运用法律手段调节经济关系。各级政府都要依法行政，严格依法办事。一切公职人员都要带头学法懂法，做执法守法的模范。继续在全体公民中深入开展民主和法制教育，增强法制观念，用法律规范社会行为。

搞好社会治安关系到广大群众的切身利益，也是改革开放和经济建设顺利进行的必要条件。几年来，在社会治安综合治理方面做了大量工作，是有成绩的，但一些地方治安状况仍然不好，个别地方甚至相当严重，重大刑事案件和社会丑恶现象还没有得到有效控制。要根据当前社会治安中的新特点，进一步搞好综合治理，强化人民民主专政职能，依法严厉打击各种刑事犯罪和严重经济犯罪活动。坚决开展禁止卖淫嫖娼、制作贩卖传播淫秽物品、拐卖妇女儿童、私种吸食贩运毒品、聚众赌博和利用封建迷信骗财害人的斗争，净化社会环境。要从严治警，并发扬依靠群众搞好社会治安的好传统，实行专门机关同广大群众相结合，做到群防群治。

**认真抓好计划生育和环境保护。**当前是我国人口增长的一个高峰期，加之产业结构

调整和市场经济发展使城乡流动人口大量增多，计划生育工作任务重，难度大。各级政府在集中力量抓经济建设的同时，绝不能放松计划生育工作。继续执行现行计划生育政策，着重抓好农村的计划生育。计划生育是涉及千家万户的群众性工作，必须依靠群众。既要切实加强领导，实行目标管理责任制，又要深入进行宣传教育，改进工作方法，提高技术服务水平，实行优生优育，五年平均人口自然增长率控制在13%左右。关心妇女儿童工作和老龄工作，办好1995年在北京召开的第四次世界妇女大会。环境保护是全人类共同关心的问题。要坚持经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展的方针，实行城乡环境综合整治。进一步健全环境法制，加强环境监督和管理。积极防治工业污染，依法保护和合理利用土地、矿产、海洋、森林、草原、水等各种自然资源。加快植树造林步伐，保证造林质量，制止乱砍滥伐，提高森林覆盖率。认真做好防灾减灾工作。

**努力发展卫生体育事业。**加快卫生体制改革，建立城市新型的医疗保险制度，健全农村合作医疗制度，严格医药管理，加强劳动保护，重视对严重危害人民健康疾病的防治。关心和支持残疾人事业，努力改善残疾人的生活和工作状况。开展多种形式的城乡群众体育活动，提高竞技运动水平，增强全民族体质。中国政府支持北京市申办2000年奥运会，我们将为此做出一切努力。

**积极推进国防现代化建设。**过去五年，中国人民解放军革命化、现代化、正规化建设取得新进展。今后我们在集中精力进行经济建设的同时，要继续加强国防现代化建设。人民解放军要以邓小平同志关于新时期军队建设的思想为指导，按照“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”的要求，努力搞好各项建设和改革，发扬我军优良传统，走有中国特色的精兵之路，坚持积极防御的战略方针，不断增强现代条件下的作战和防卫能力。军队要服从大局，积极参与国家经济建设，培养军地两用人才。支持国防科研和军工生产，实行军品民品生产结合，发挥军工企业在现代化建设中的作用。各级政府要大力支持军队工作，普遍进行国防教育，增强全民国防意识。做好民兵工作和预备役工作，加强国防后备力量。深入开展拥军优属、拥政爱民活动，巩固和发展军政军民团结。加强人民武装警察部队和公安、国家安全部门建设，维护国家安全和社会稳定。



**不断发展全国各族人民的大团结。**我国是统一的多民族国家。在新的历史条件下，巩固和发展全国各族人民的大团结，核心是加快少数民族地区的经济建设，促进各民族共同繁荣。继续执行国家对少数民族和民族地区的优惠政策。增加对民族地区的投资，在安排重点项目时，把产业政策和地区合理布局结合起来，发挥民族地区的资源优势。加强经济发达地区对民族地区的对口支援。少数民族地区要加大改革开放力度，增强经济发展活力。认真贯彻民族区域自治法，保障民族自治区域的自治权利和民族平等权利。切实执行宗教政策，依法管理宗教事务。加强民族团结，维护祖国统一，是全国各族人民的共同利益和心愿，依靠各族人民的团结奋斗，就一定能够开创中华民族更加美好的未来。

## 六、积极推进祖国和平统一大业

实现祖国统一，是包括台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞在内的全中国人民的共同心愿。我们要坚定不移地按照“和平统一、一国两制”的方针，争取早日实现祖国统一。

根据中英两国政府签订的《关于香港问题的联合声明》，1997年7月1日我国将恢复对香港行使主权。这是中国的神圣权力，绝不允许受到任何干扰和破坏。中英两国自1984年签署联合声明以来，在香港问题上的合作原本是良好的。但是，去年10月香港总督在英国政府支持下，不守信用，单方面提出对香港现行政治体制进行重大改变的方案。这种做法，违背中英联合声明的精神，违背英方关于使香港政制发展同《中华人民共和国香港特别行政区基本法》衔接的承诺，违背中英双方已经达成的有关谅解。香港基本法是充分发扬民主的产物。港英当局违背基本法的做法，其实质是为香港政权的顺利交接与平稳过渡制造混乱和障碍，而不是要不要民主的问题。我们一贯主张并积极致力于保持香港的长期繁荣和稳定。我们希望合作，不愿意对抗，但中国政府绝不会拿原则作交易。现在，英方又为合作制造了人为的障碍，由此而引起的严重后果，只能由英国政府负完全责任。

自1987年中葡两国政府签订《关于澳门问题的联合声明》以来，双方的合作关系一直是良好的。《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》已经拟出草案，提请这次大会审议。我们相信，在中葡两国共同努力下，澳门政权的顺利交接与平稳过渡一定能够实现。

台湾是我国神圣领土不可分割的组成部分。实现祖国和平统一是海峡两岸人民的共同愿望。我们看到，经过海峡两岸的共同努力，两岸经济贸易和人员往来不断发展，民间团体的事务性接触也有所进展，双方应继续为推动两岸的经济和文化交流，促进直接通邮、通航、通商作出努力。我们主张双方尽早接触，就结束海峡两岸敌对状态、逐步实现和平统一进行谈判。希望台湾当局以民族大义为重，及早作出积极回应。我们更寄希望于台湾人民。近年来岛内外台独势力抬头，某些国际势力蓄意为中国和平统一制造障碍，这不能不引起中国政府和全中国人民的严重关注。我们坚决反对任何形式的“两个中国”、“一中一台”或“一国两府”，并将采取一切必要的断然措施，制止任何旨在制造台湾独立、分裂祖国的行动。

## 七、关于我国的外交工作

过去五年，中国政府坚定不移地奉行独立自主的和平外交政策，克服种种困难，经受了国际风云变幻的严峻考验，为我国的改革开放和现代化建设创造了有利的外部环境，为反对霸权主义和强权政治，维护世界和平，促进共同发展，作出了应有的贡献。

在和平共处五项原则的基础上建立和发展同世界各国的友好合作关系，是我国外交工作的基本方针。五年来，我国同 30 个国家建立或恢复了外交关系，同我国建交的国家总数现已达到 155 个。我国的国际交往越来越广泛，国际声望不断提高。我们的朋友遍天下。

积极发展同周边国家的睦邻友好关系，争取和平安宁的周边环境，是我国外交工作的重点。现在我国同周边国家的关系处于全方位的良好状态。中日关系健康稳定地向前发展。中朝之间的传统友谊继续巩固和加强。中韩建交为促进两国关系的全面发展奠定了基础。我国同印度尼西亚恢复了外交关系，同新加坡、文莱建交，与东盟国家的关系取得全面发展。中越关系实现了正常化。我国同巴基斯坦、孟加拉国等南亚国家的传统友谊得到加强。中印关系显著改善和发展。我国和俄罗斯建立了新的关系，两国关系存在着进一步发展的广阔前景。我国同新独立的原苏联各共和国建立了友好合作关系。我国同少数几个国家存在的边界问题，有的已经解决，有的正在谈判并获得了积极进展。在主权属我的南沙群岛问题上，我国提出“搁置争议，共同开发”的主张，并愿为南中国

海地区的长期稳定与互利合作而努力。

我国同亚洲、非洲和拉丁美洲广大发展中国家在维护国家独立与主权、反对外来干涉、争取共同发展的斗争中，相互同情，相互支持，友好合作关系有新的发展。我国已正式成为不结盟运动的观察员，同七十七国集团的合作关系不断加强。不论国际形势如何变化，中国将一如既往地加强同广大发展中国家的友谊和合作。这是我国外交政策的一个基本点。

我国同一些西方国家的关系，在经历了一段曲折以后，也在逐渐恢复和改善，高层政治往来和磋商已经开始，经济贸易和科技领域的合作有新的进展。我们愿意在相互尊重、互不干涉内政、求同存异的基础上，继续同西方各国发展友好合作关系，寻求共同利益的汇合点。中国一贯重视中美关系，我们相信，只要美国政府遵循中美之间三个公报的原则，就能排除障碍，使两国关系继续得到改善和发展。

中国作为联合国安理会常任理事国，一贯遵循联合国宪章的宗旨和原则，为维护世界和平和稳定，推动政治解决地区冲突和国际争端，为促进世界裁军进程和各国的共同发展，作出了积极的努力。中国历来主张，地区冲突应该通过谈判解决，不赞成使用武力和外部武力干预。我国为达成全面政治解决柬埔寨问题的巴黎和平协定作出了自己的贡献，希望柬四方以本国人民利益为重，实现民族和解与国内和平。中国关心和支持中东问题的和平解决，将继续为推动中东和平进程作出努力。我们希望，前南斯拉夫以及其他地区的武装冲突，通过和平谈判得到公正解决。

我国一贯主张按照“公平、合理、全面、均衡”的原则，实现有效的裁减军备和军备控制，反对以军控和军售为手段干涉别国内政。我国去年正式加入《不扩散核武器条约》，今年签署了关于禁止化学武器的公约，受到国际社会的普遍好评。我们欢迎美俄两国达成第二阶段削减战略武器的协议，希望认真付诸实施。

我们一贯主张加强国际合作，推动经济发展和环境保护。我国已正式参加亚太经济合作会议，愿意在平等互利基础上进一步发展同亚太各国的经济合作。去年在巴西举行的联合国环境与发展大会上，我国提出关于环境保护与经济发展并重等主张，得到国际社会的广泛赞同，我们愿为此继续作出努力。

中国重视人权问题，并愿意与国际社会一道为实现联合国保护和促进人权与基本自

由的宗旨而努力。人权的尊重和保护说到底是一国主权范围以内的事，我们坚决反对利用人权问题干涉别国内政。我们认为，只有尊重各国的政治、经济、社会制度和历史、宗教、文化特点，在相互理解、求同存异的基础上，就人权问题进行平等的讨论和合作，才能有效地促进整个人类人权和基本自由的普遍实现。

各位代表！苏联解体标志着两极格局的终结，世界正朝着多极化方向发展。在一个较长的时期内，新的世界大战有可能避免。但是，各种不稳定因素增加。一些国家和地区政治、经济、社会危机深重，民族分裂、武装冲突加剧。南北贫富差距进一步扩大。霸权主义和强权政治依然存在。发达国家之间以及它们同发展中国家之间的矛盾更加错综复杂。世界范围内的经济竞争日益激烈。天下并不太平，世界人民所渴望的和平与发展仍然面临着严峻挑战。

建立国际新秩序，是世界各国人民的强烈愿望。中国政府主张在和平共处五项原则的基础上，建立和平、稳定、公正、合理的国际新秩序。我们认为，国际关系应该民主化，国家不分大小、强弱、贫富，都是国际社会的平等成员，都有权参与国际事务的讨论和解决，不能以大欺小，以强凌弱，以富压贫。必须承认世界的多样化，各国都有权选择适合本国国情的社会制度、意识形态、经济模式和发展道路，别国不得干涉。国际争端必须坚持用和平方式解决，反对诉诸武力或以武力相威胁。必须改变现行的不公正不合理的经济秩序，而代之以建立在平等互利基础上的经济新秩序。中国人民愿同世界各国人民一道，为维护世界和平，促进人类进步事业，作出不懈的努力！

各位代表！我们正处在加快改革开放和现代化建设的关键时期。今后五年，我们要在过去十四年改革开放和现代化建设取得伟大成就的基础上，迈出建立社会主义市场经济体制的重大步伐，进一步拓展对外开放的广度和深度，提前实现翻两番的目标，使国民经济再上一个新台阶。现在，我们的国家政通人和，百业兴旺，现代化建设的美好前景正展现在各族人民的面前。让我们在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神指引下，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的中国共产党中央委员会周围，同心同德，振奋精神，开拓前进，为夺取社会主义现代化建设事业的新胜利而努力奋斗！

# 第八届全国人民代表大会第一次会议 关于 1992 年国民经济和社会发展情况 与 1993 年国民经济和社会发展 计划的决议

1993 年 3 月 31 日第八届全国人民代表大会  
第一次会议通过

第八届全国人民代表大会第一次会议经过审议并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告，决定批准国务院提出的 1993 年国民经济和社会发展计划，批准国务院副总理兼国家计划委员会主任邹家华所作的《关于 1992 年国民经济和社会发展情况与 1993 年计划草案的报告》。

## 关于 1992 年国民经济和社会发展情况 与 1993 年计划草案的报告

——1993 年 3 月 16 日在第八届全国人民  
代表大会第一次会议上

国务院副总理兼  
国家计划委员会主任 邹家华

各位代表！

我受国务院委托，向大会报告 1992 年国民经济和社会发展情况与 1993 年计划草案，请予审议，并请全国政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、1992年国民经济和社会发展的基本情况

1992年,是我国各族人民在社会主义现代化道路上大步前进的一年。在邓小平同志年初重要谈话和党的十四大精神指引下,广大干部和群众进一步解放思想,振奋精神,团结奋斗,开拓前进,改革开放和现代化建设步伐明显加快,全国到处生机勃勃,各个方面都取得了令人鼓舞的重大成就,我国经济再上新台阶有了良好开端。

**(一)按照发展社会主义市场经济的要求,经济体制改革和对外开放以前所未有的势头向新的广度和深度发展。**农村改革进一步深化。在继续完善以家庭联产承包为主的责任制的同时,多种形式的农村社会化服务体系建设有了新发展。《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的颁布和实施,有力地推动企业加快经营机制转换、走向市场。股份制和股票上市的试点积极进行。价格改革迈出较大步伐。国家先后调整了粮食购销价格,实现购销同价,一些地区已经放开了粮价。继续调整铁路货运、煤炭、原油的价格,较大范围地放开了生产资料的价格。各类市场发育进程加快。住房制度改革全面起步。社会保障制度改革逐步展开。计划、投资、财税、金融、商业、物资、外贸、劳动工资等方面的体制改革也取得了新进展。对外开放的地域和范围显著扩大,初步形成了多层次、多渠道、全方位开放的格局。

**(二)国民经济高速增长,生产、建设、流通和对外经济全面发展。**全年国民生产总值比上年增长12.8%。其中,第一产业增长3.7%;第二产业增长20.5%;第三产业增长9.2%。农业生产又夺得好收成。粮食产量达到4425.8亿公斤,棉花452.8万吨。林牧副渔业持续增长。乡镇企业继续保持旺盛发展势头,农村经济全面活跃。工业生产快速增长,效益稳步回升。发电量达到7470亿千瓦小时,比上年增长10.3%;钢产量8000万吨,增长12.7%;化肥产量(折纯)2099万吨,增长6.1%。工业资金利税率由9.7%提高到10.1%;流动资金周转次数由1.55次加快到1.62次;按净产值计算的工业全员劳动生产率提高19.5%。清理“三角债”和“限产压库促销”工作取得成效。交通运输努力挖掘潜力,支持了经济高速增长。地质勘查成果显著。全年全社会完成固定资产投资7582亿元(按新的统计、计划口径为7278亿元),比上年增长37.6%。其中,国有单位投资5106亿元,增长40.7%;集体所有制单位投资1233亿元,增长76.7%;居民个人投资1243亿元,增长

5.1%。一批重大建设项目建成投产。新增发电装机容量1223万千瓦；铁路新线、复线和电气化里程增加1738公里；沿海港口吞吐能力增加4526万吨；新建公路2376公里。国内市场繁荣活跃。社会商品零售总额达到10894亿元，增长15.7%，扣除价格因素，增长9.8%。邮电通信、金融保险、旅游、房地产、信息咨询等第三产业都有较快发展。全社会零售物价总水平上涨5.4%，在国家计划控制的目标之内。据海关统计，进出口总额达到1656亿美元，增长22%。其中，出口增长18.2%，进口增长26.4%。利用外资大幅度增加。全年实际使用外资188亿美元，比上年增长62.7%；其中外商直接投资111.6亿美元，增长1.6倍。随着对外开放的扩大，“三资”企业大量增加。

**(三)科技、教育取得明显成绩，文化、卫生、体育等各项社会事业有较大发展。**全年取得省部级以上重大科技成果3.1万项，获得国家奖励的成果980项。一批重大科技成果达到世界先进水平。科技经费投入增多。各类科技计划的实施取得明显进展。新建成10个国家重点实验室。科技成果商品化和向现实生产力转化的步伐加快，全国技术市场协议金额达到150.8亿元，比上年增长59.1%。教育事业继续蓬勃发展。全年研究生招生3.34万人，比上年增加3700人；普通高等学校本、专科招生75.4万人，增长21.7%。中等职业教育和普及义务教育又有新进展，成人教育和多种形式的技术培训广泛展开。文化、新闻、出版、广播、电影、电视有较大发展。卫生事业得到进一步加强。体育事业成绩显著，在第二十五届奥运会和第十六届冬季奥运会上取得可喜成果。计划生育工作取得新的成效，全年人口自然增长率降低到11.6‰。环境保护事业有了较快发展。

**(四)城乡居民收入增加较多，实际生活水平继续提高。**据抽样调查，1992年全国城镇居民人均生活费收入1826元，扣除价格因素，比上年增长8.8%；农村居民人均纯收入784元，扣除价格因素，增长5.9%，这是近几年增长较快的一年。但国家机关工作人员和一部分困难企业的职工收入增长较慢，一些贫困地区的农民生活水平还比较低。全年城镇新安排就业700多万人。年末城乡居民储蓄存款余额达11545亿元，比上年末增长26.8%，购买的股票、债券等各种有价证券明显增加。城乡居民居住条件有所改善，全年城镇新建住宅2亿平方米，农村新建住宅6.2亿平方米。居民消费领域逐步拓宽，生活质量提高。

1992年在大步前进中，也出现了一些值得重视的问题。固定资产投资增长较猛，投资

结构不够合理；有些地方在发行股票债券、兴办开发区和发展房地产业中出现某些盲目现象；交通、能源和部分原材料供应紧张，城市物价和部分生产资料价格涨幅偏高；国家财政仍比较困难，银行信贷和货币投放增长过快，通货膨胀的潜在压力加大。农业生产中潜伏着一些不稳定因素，相当一部分地区农民种粮增产不增收，乱集资、乱摊派加重农民负担的情况相当突出。以上这些虽然是前进中的问题，但又都关系到经济全局，需要采取有力措施妥善解决。

## 二、1993 年经济走势的预测和宏观经济主要目标

全面估量宏观经济环境，正确预测经济走势特别是国内外市场供求变化，是在发展社会主义市场经济条件下制定国家计划的主要依据。总的看，1993 年国内市场需求特别是投资需求仍将相当旺盛，对经济增长将继续产生明显的拉动作用。去年新开工项目大量增加，在建总规模扩大，结转工程量增多；按照加快经济发展的要求，还需要加快一批基础产业项目建设进度和增加安排一些重大项目，这些必然增加对生产资料的需求并带动消费品需求的扩大。随着城乡居民货币收入增加，社会购买力会相应提高，也将推动消费需求增长。国外市场，虽然面临某些不利因素，但由于我国对外开放不断扩大，外向型经济迅速发展，增加出口仍有不少机遇和潜力。从供给支撑条件看，目前粮食、棉花等重要农产品库存比较充裕，煤炭、电力也有增产潜力，能够支持经济继续较快增长。但是，交通运输尤其是铁路运输的“瓶颈”制约将更为突出；原油和钢材、有色金属等重要原材料可动用的库存减少，供需缺口加大，增加进口又将受到外汇支付能力和进口成本上升的制约。综合分析需求和供给、国内和国际的各种条件，预测 1993 年我国经济仍可能以较快速度增长，但宏观经济环境将进一步趋紧，实现整个经济又快又好发展需要付出更大的努力。

1993 年国民经济和社会发展计划的指导思想是：**全面贯彻党的十四大和邓小平同志重要谈话精神，遵循建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线，抓住机遇，加快改革开放和现代化建设步伐，严格进行宏观调控，努力保持社会供求总量基本平衡，着力提高质量、优化结构、增进效益，促进社会主义市场经济体制的建立，促进经济又快又好地发展。**在制定和实施计划中，坚持以加快改革开放促进经济发展，坚持把经济增长建立在优化结构、提高质量和效益的基础上，坚持深入开展增产节约、增收节支活动，坚持促进经济



由粗放经营向集约经营转变,坚持经济建设和社会事业协调发展。

### 1993年国民经济和社会发展的主要目标是:

(1)国民生产总值增长8%。其中,第三产业增长9%或更高一些。农业总产值增长4%,工业总产值增长14%。这是全国的经济增长目标,是留有余地的,预测在执行中可能超过。各地区条件和基础不一样,要根据实际情况合理确定各自的经济增长率,不要不顾条件相互攀比。

(2)全社会固定资产投资总规模(按新口径计算)8000亿元,投资率控制在30%以内。其中,国有单位投资5650亿元,集体所有制单位和个体投资2350亿元。着力调整投资结构,提高投资效益。

(3)银行新增贷款规模3800亿元,各种有价证券发行980亿元;财政赤字控制在205亿元。

(4)外贸进出口总额1850亿美元,增长11.7%;其中,出口总额增长11.8%,进口总额增长11.7%。保持国家必要的外汇储备。

(5)社会商品零售总额达到12500亿元,增长14.7%。

(6)在加快价格改革步伐的同时,把全社会零售物价总水平上涨幅度控制在6%左右。

(7)努力提高经济效益。每万元国民生产总值消耗能源降低3.4%,每万元国民生产总值耗电降低5—10%;工业企业资金利税率提高到10.6%,流动资金周转天数缩短6天,全员劳动生产率提高6.5%,企业亏损面下降5个百分点,经营性亏损额降低15—20%。

(8)全国人口自然增长率控制在13.88‰以内。

以上目标,既考虑了加快经济发展的要求,又考虑了不致使宏观经济环境绷得过紧,力求体现既积极进取,又注意综合平衡;既考虑当年,又瞻前顾后。各地区、各部门要从全局出发,支持和服从国家的宏观调控,认真解决经济发展中存在的困难和问题,避免大的损失,以利于抓住大发展的机遇,共同促进国民经济持续高效较快地发展。

## 三、1993年国民经济和社会发展的重点与主要任务

(一)继续把加强农业放在首位,积极促进农村经济全面发展。要按照发展大农业和全

面繁荣农村经济的要求,推动农业朝着高产优质高效的方向转变。在努力保持粮食、棉花、油料等主要农产品稳定增产的同时,根据市场需求,合理调整农业生产结构,因地制宜地积极发展农、林、牧、副、渔各业。计划要求,粮食总产量达到 4425 亿公斤,棉花 500 万吨,油料 1650 万吨,肉类 3500 万吨,水产品 1600 万吨。继续大力发展乡镇企业和农村第三产业。

认真贯彻落实党中央、国务院最近关于加强农业的一系列政策和措施。继续深化农村改革,积极发展农村社会化服务体系,抓紧进行农产品价格和农村流通体制改革。进一步落实扶持粮、棉生产的优惠政策。将粮、棉收购与农用生产资料挂钩的实物方式改为货币方式,采用收购价格外加价的办法,使农民真正得到实惠。建立粮、棉收购价格保护制度和中央、省区市两级价格风险基金制度。大力推广农业科技成果,扩大优质作物面积。多渠道发展粮食转化。采取多种措施认真扶持粮食主产区发展经济,增加收入。切实保护和充分利用现有农业用地,纠正和制止乱占滥用耕地与撂荒耕地。多方面、多渠道增加农业投入。中央今年继续增加农业基础设施、农产品商品基地、农业综合开发和科技、教育兴农,以及农用工业等方面的财政资金和信贷资金。进一步增加农业生产资料的生产和供应,并加强价格管理,对化肥、农药、农膜、农用柴油实行计划外最高限价。有关部门要加强合作,确保农产品收购资金的需要。完善重要农产品的多级储备制度,逐步健全生产、购销、仓储、运输“一条龙”体系。坚决制止各种违反法规的集资、收费和摊派,切实减轻农民负担,保护农民的经济利益和合法权益。继续把发展乡镇企业作为全面振兴农村经济的战略任务,积极促进东部地区乡镇企业提高素质和水平,特别要大力扶持中西部地区、少数民族地区加快乡镇企业的发展。

**(二)突出抓好交通、通信、能源、水利、重要原材料等基础设施和基础工业建设,高质量、高效率地建设一批骨干工程。**1993 年固定资产投资计划的基本要求和重要特点,是更加突出加强基础设施和基础工业建设,努力缓解经济增长的“瓶颈”制约,增强发展后劲。国家投资的使用,首先安排铁路、公路、港口、民航、通信等建设,并安排好电力、煤炭、石油和钢铁、有色金属、石油化工等基础工业建设。在中央投资中,用于交通、通信、能源和原材料工业建设的占 70.6%,比上年计划提高 5.9 个百分点。各地方也要提高用于基础设施和基础工业的投资比重。

中央项目的安排大体情况是：交通、通信，重要铁路干线建设进度力争比“八五”计划原定目标提前一年左右，当年建成铁路新线 117 公里，复线 659 公里。加快建设一批高等级公路、重要港口、机场和通信干线。能源，加快建设一批大中型水火电站，加上地方项目，当年新增发电装机 1145 万千瓦；加强内蒙古、山西、东北、山东、安徽等地的大型煤矿建设，加上地方项目，当年新增原煤生产能力 2269 万吨；继续加强东部老油田的建设，加快西部新油田勘探开发，新增原油生产能力 1550 万吨（大体可以弥补油田当年自然衰减的生产能力），天然气 5 亿立方米。水利，确保淮河、太湖治理工程按计划进度建设，继续加强黄河、长江中下游堤防等防洪设施建设，开工建设黄河小浪底等大型水利枢纽工程，加快长江三峡水利枢纽和南水北调工程的前期准备工作，抓好长江三峡工程的初步设计和移民安置。钢铁、有色金属、化工等重要原材料工业和机械电子、石油化工、汽车制造等产业，也要加快一批重点项目建设。

加快基础设施和基础工业建设，关键是加大投资强度，落实资金来源。现在全社会的投资资金总量相当可观，问题是使用过于分散，搞了很多不必要的低水平重复建设。这个问题不解决，经济就难以持续快速发展，整个国民经济的素质和效益也难以显著提高。在这个事关现代化建设全局的问题上，各方面必须统一认识，采取有力措施。一是要切实按计划落实重点建设资金，并采取联合投资、参股投资等形式，引导社会资金用于交通、通信、能源、水利和重要原材料建设。二是继续调整和放开部分基础设施收费和基础工业产品价格，增强它们的自我发展能力，进一步落实和增加煤电油运专项建设基金。三是推广广东、山东等地大力兴办交通、通信和跨省联合办电的经验。适当下放基础设施、基础工业项目的投资审批权限和建设任务，充分发挥各方面的积极性。四是中央和地方都要严格控制一般项目的审批，以集中必要的财力物力保证重点建设。同时，努力提高投资效益。

解决基础设施和基础工业“瓶颈”制约的另一条重要出路，是进一步贯彻开发与节约并重的方针，大力推广节约能源、原材料的先进技术，带动技术开发和产品设计，促进管理水平的提高。要注重从节约中求效益、求速度。

加快现有企业技术改造，特别是积极抓好老工业基地和大型骨干企业的技术改造。要以提高产品质量、开发新产品、节能降耗、消化吸收引进技术和推广运用先进科技成果、防治污染为重点，增强企业技术开发能力和市场竞争力。

**(三) 加快第三产业的兴起, 促进一、二、三产业协调发展。**根据《中共中央、国务院关于加快发展第三产业的决定》和国务院召开的加快第三产业发展工作会议的部署, 1993 年要在发展一、二产业的同时, 大力兴办第三产业。除了大力发展交通、通信业外, 重点是突出抓好各类市场的培育, 努力促进商品流通业、金融保险业、信息咨询广告业、旅游业和居民服务业等行业的发展。要充分发挥国家、集体、个人兴办第三产业的积极性。继续放宽政策, 以产业化、社会化为方向, 推进第三产业中的绝大多数企业和单位由福利型、公益型、事业型向经营型转变, 更好地发挥市场机制的作用。广开资金来源和筹资渠道, 积极利用外资。加快第三产业特别是新兴行业所需专门人才的培养。完善计划、统计制度和办法, 全面规划、统计、评价第三产业的发展。今年要在全中国开展第三产业普查。发展第三产业, 必须从市场需要和实际可能出发, 讲求实效, 不能去搞那些市场前景不明、没有效益的豪华建筑和设施。

**(四) 充分发挥各地优势, 促进地区经济合理布局和协调发展。**我国地域辽阔, 各地条件差异很大, 经济发展不平衡。要在加强国家统一规划和政策指导下, 使各地区因地制宜、合理分工、各展所长、优势互补、共同发展。东部沿海地区, 要发挥经济基础比较好, 人才、技术和管理等方面有明显优势的特点, 多利用一些国外资金、资源和市场, 大力发展外向型经济, 重点发展附加值高、创汇高、技术含量高、能源和原材料消耗低的产业和产品。中部和西部地区, 要加快对内对外开放的步伐, 充分利用资源丰富的优势, 加强基础设施建设, 努力发展优势产业和产品。要根据自然地理特点和经济内在联系, 突破行政区划界限, 发展各具特色的区域经济, 开展多领域、多层次、多形式的联合与协作, 促进生产要素的优化组合。

继续贯彻执行扶持民族地区、贫困地区、老根据地和边疆地区发展经济的各项政策, 特别要采取更加有力的措施, 积极抓好扶贫开发, 帮助贫困地区尽快脱贫致富。今年国家在原有以工代赈的基础上, 再增加安排一批粮食和工业品, 用于扶持贫困地区改善生产和生活条件。经济发达地区也要采取技术转让、人才交流、资金和物资支持等多种方式, 带动和帮助后进地区加快经济发展, 逐步实现共同富裕。

**(五) 大力发展科学技术和教育事业, 促进科技、教育与经济建设密切结合。**科技工作要着重抓好以下几个方面。一是抓好 600—800 项对行业发展牵动作用大、技术水平高、社

会经济效益好的科技成果转化,特别要加强微电子技术的开发应用。安排好一批工业性试验和工程研究中心项目建设。二是加大投入力度,继续抓好一批重大科技攻关项目,进一步实施“863 计划”、“攀登计划”、“火炬计划”、“星火计划”等各类科技计划。认真办好高新技术产业开发区,推进高新技术的商品化、产业化。三是加强科研基础设施建设,抓好数据库及信息工程、生态网络系统工程和一批国家重点实验室建设。四是深化科技体制改革,优化组织结构,合理分流人才,逐步完善科技与经济有效结合的机制。

坚持把教育摆在优先发展的战略地位。认真组织实施中共中央、国务院颁布的《中国教育改革与发展纲要》。进一步加强基础教育,大力抓好普及九年制义务教育和扫除青壮年文盲,积极发展中等职业教育、成人教育和高等教育,鼓励自学成才。地方、部门在完成国家任务和保证教学质量的前提下,可根据社会需要,在核定的学校近期规模内,确定委托培养和不包分配的大中专自费生数量。1993 年全国普通高等学校本、专科招生共 78.6 万人,中等专业学校招生 91 万人。各级政府要增加教育投入。根据财力的可能,重点建设一批高等学校和重点学科点。鼓励多渠道社会集资办学和民间办学,逐步改变国家对教育事业包得过多的做法。努力改善教师待遇和办学条件。继续改革教育体制、教学内容和教学方法,扩大学校办学自主权。各级各类学校都要全面贯彻党的教育方针,全面提高教育质量。

**(六)进一步扩大对外开放,积极有效地利用国外资金、资源、技术和市场。**巩固和发展全方位对外开放的格局。继续办好经济特区、开放城市和经济开放地区,大力发展外向型经济。加快上海浦东开发开放,带动长江三角洲和整个长江流域的经济发展与对外开放。加速广东、福建、海南、环渤海湾地区的开放和开发。继续扩大西北、西南、东北、中原等地区的对外开放。

进一步发展对外贸易。积极调整出口商品结构,认真贯彻以质取胜的方针,努力增加高附加值、高创汇率的产品出口。增加机电产品特别是成套设备的出口,大力提高轻纺工业出口商品的质量和档次。在国家保有必要外汇储备的条件下,适度增加进口。合理调整进口结构,更好地利用国外的先进技术和资源。进一步推进外贸市场多元化,在巩固和发展已有市场的同时,努力开拓新的国际市场。积极增加旅游、对外承包工程、劳务合作等非贸易外汇收入。继续深化外贸体制改革,尽快建立适应社会主义市场经济发展的、符合国

际规则和惯例的外贸体制。

继续积极有效地利用国外资金。国家统借的国际金融组织和外国政府贷款，重点用于农业、水利、交通、通信、能源和环境保护等方面，更多地支持内地经济和社会的发展。地方、部门自借的国际商业性贷款，除保证国家重点建设外，主要用于现有企业技术改造和出口创汇项目。进一步改善投资环境，按照国家产业政策正确引导外资投向，促使利用外资同国内调整结构和加快老企业改造相结合，鼓励外资更多地投向高新技术领域和基础设施、基础工业。经济技术开发区和高新技术产业开发区的建设，要认真执行国务院的有关规定，统筹规划，合理布局，充分论证，切实办好。

**(七)继续改善人民生活，促进各项社会事业进一步发展。**在发展经济、提高效益的基础上，增加城乡居民的收入，特别要努力增加农民的收入。增加农民收入，提高农村购买力水平，是当前开拓更广阔的工业品市场，促进工业和农业协调发展的重要环节。要通过提高农业劳动生产率和土地产出率，因地制宜地发展养殖业和收益高的作物生产，积极发展以农产品为原料的加工工业，大力发展乡镇企业，使农民收入继续得到增加。企业要通过提高劳动生产率和经济效益，增加职工收入。适当增加机关和事业单位人员的工资。继续对有突出贡献的知识分子给予特殊津贴和奖励。通过推进住房制度改革和增加住宅建设，进一步改善城乡居民住房条件。继续广开就业门路，特别是大力发展第三产业，扩大劳动就业。

大力加强社会主义精神文明建设。继续发展新闻、出版、文物、广播、影视、文学艺术等各项文化事业。坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，创造出更多更好的精神产品。巩固和发展农村三级医疗保健网，完善多种形式的医疗保健制度，努力改善农村卫生条件。增加医院病床 6.1 万张。提高对疾病的监测与防治能力，减少发病率。大力开展群众性体育活动，增强人民体质，提高竞技水平。

严格执行计划生育政策，控制计划外生育，加强对流动人口的计划生育管理。保护和合理利用自然资源，认真做好工业和城市的污染防治工作。

#### 四、按照建立社会主义市场经济体制的要求， 有重点和综合配套地加快改革

深化和加快经济体制改革，是全面完成今年国民经济和社会发展各项任务的内在要

求,也是建立社会主义市场经济体制的迫切需要。必须把加快经济发展的着力点放在深化改革、转换经济机制上,用更多的精力把改革推向前进。1993年经济体制改革总的要求是:围绕建立社会主义市场经济体制的目标,立足于加快结构调整、提高经济效益和解决经济体制中的深层次矛盾,在体制转换的几个相互联系的重要环节上取得新进展。国务院对今年深化改革已作了具体部署,这里着重强调抓好以下几个方面。

**(一)继续以转换国有企业经营机制为重点,深化企业改革。**坚持政企分开、把企业推向市场的方向,使企业逐步成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。要积极探索对国有资产保值增值的有效形式,建立健全责任制。努力搞好国有大中型企业。继续深入贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,并抓紧制定与之相配套的有关规章。在完善经营承包制、进一步推广税利分流制度改革的同时,有领导地、规范化地扩大股份制试点。提倡和鼓励有条件的企业联合、兼并,合理组建跨行业、跨地区以至跨国经营的企业集团。国有小型企业,有的可改组为股份合作制,有的可以出租或出售给集体或个人经营。在深化国有企业改革的同时,进一步发展集体经济、个体经济、私营经济和外资经济。坚持在公有制为主体的前提下,使多种经济成分长期共同发展。

**(二)加快价格改革步伐,积极培育和发展市场体系。**按照建立起以市场形成价格为主的价格机制的要求,今年要在价格改革方面迈出较大的步伐。要采取调放结合、以放为主的办法,适当调整某些重要生产资料的价格,根据条件逐步放开粮、油等主要农产品价格,对那些该放开又有条件放开的商品价格和服务收费标准可适时放开。价格改革涉及到各方面利益关系和人民生活,要充分考虑今年的宏观经济环境和各方面的承受能力,在努力保持社会总供求基本平衡的前提下,统筹安排,精心组织,把握时机,保证价格改革措施顺利实施。

继续大力发展商品市场特别是重要农副产品批发市场和生产资料市场。重点抓好钢材、煤炭、有色金属、粮食、食油、肉、糖等重要商品市场建设,搞好棉花流通体制改革试点。加快物资订货会制度改革,发展生产资料市场新的组织形式。根据不同商品的特点,努力探索现货、期货市场等不同类型的交易方式。加大发展生产要素市场的力度,有步骤地抓好包括债券、股票等有偿证券的金融市场,继续搞好深圳、上海股票交易所的试点。积极发展技术、劳务、信息和房地产等市场。进一步打破地区封锁、部门分割、行业垄断。大力发

展各类市场中介组织。切实加强经济立法工作，抓紧制定和完善与建立社会主义市场经济体制密切相关的基本法律法规，逐步建立完整、统一、开放和有序竞争的大市场。严格查处和打击生产、销售假冒伪劣商品的行为，维护生产者和消费者的合法权益。

**(三)深化劳动工资制度改革，加强社会保障制度建设。**要根据国家有关法律法规，进一步落实企业用工自主权。配合企业用工和分配制度改革，相应改革劳动工资宏观管理。按照工资总额增长率低于经济增长率、职工平均工资增长低于劳动生产率增长的原则，对不同企业采取不同的工资总量调控办法。完善企业工效挂钩办法，合理确定挂钩指标和浮动比例，真正使工资随经济效益浮动，既挂盈也挂亏。落实企业内部分配自主权，国家相应建立最低工资制度和调控办法。

进一步扩大社会保险的范围，加快实现养老保险的省级统筹，积极推行职工个人交纳部分养老保险费的办法，并提高社会化管理和服务水平。完善国有企业职工待业保险办法，逐步建立包括国有、集体、私营以及外商投资企业中方职工在内的统一待业保险制度。积极推进工伤保险和医疗保险制度改革。严格各类保险基金的管理、监督和审计。继续搞好改革开放试验区、经济特区和一些省市建立统一社会保障管理体制的试点。

认真贯彻落实国务院有关文件精神，全面推进住房商品化和土地使用制度改革。

**(四)加强和改善宏观调控，逐步建立科学的经济调控体系。**这是建立社会主义市场经济体制的重要组成部分。在当前新旧体制转换时期和加快经济发展的情况下，更要十分注意搞好宏观调控。宏观调控的重要任务，是搞好综合平衡，保持经济总量的基本平衡和重大比例的大体协调，为市场正常运行创造良好的社会经济环境，促进经济健康发展。要积极探索和建立适应社会主义市场经济发展的新的宏观调控体系，加强各种调控手段的协调运用。国家计划是宏观调控的重要手段之一。要切实更新计划观念，改进计划方法，发挥国家计划的应有功能和作用，把计划和市场两种手段的长处更好结合起来。

继续深化计划体制和投资体制改革。1993年，国家计委管理的指令性计划指标再减少50%左右；工业生产指令性计划的比重，按产值计算由1992年的12%左右减少到7%左右。对价格已经放开、产需基本平衡的重要生产资料和消费品，如烧碱、纯碱、食用植物油、食糖等完全取消指令性计划。对关系国计民生、供求尚有一定矛盾、价格没有完全放开的重要生产资料，如原油、煤炭、钢材、有色金属等，进一步减少指令性计划分配的数量。逐



步以国家导向供需衔接计划和国家订货取代生产、流通的指令性计划。在尽可能减少不必要的计划指标的同时,要加强预测性计划、指导性计划和政策性计划。计划部门要进一步转变职能,主要是研究战略、制定规划、宏观调控、总量平衡、产业政策、培育市场、重点建设、协调服务。努力改进计划方式,逐步做到主要运用经济政策、经济杠杆和经济法规进行间接调控。尽快制定今后时期的国家产业政策,为确定财政、金融、投资和利用外资等政策提供重要依据。抓紧制定振兴交通、能源和发展支柱产业的专项规划,更好地引导和促进整个经济健康成长。逐步建立合理有效的投融资机制,使各类投资主体做到责权利密切结合。健全规范的、稳定的和良性循环的基本建设基金制度。积极推行项目业主责任制。逐步扩大股份投资方式的试点。使用固定资产投资贷款,借贷双方都必须承担风险和责任。

继续深化财税体制改革。推进复式预算制度改革试点,强化国家预算约束。进一步搞好分税制的试点。积极推行税利分流,规范国家与企业的分配关系。改革和完善财税制度,健全新的财税法规,强化税收征管,加强审计监督,充分发挥财政、税收、审计在宏观调控中的重要作用。

进一步推进金融体制改革,强化金融手段的宏观调控功能。今年从严控制经济总量,关键是管好信贷和货币两个闸门;同时,要努力优化贷款结构。中央银行在继续实行并改进贷款规模控制的同时,加强运用利率、准备金、再贷款和公开市场业务等经济手段,逐步加大间接调控的份量。专业银行目前还要保持政策性与商业性双重职能,但要积极创造条件逐步向商业银行过渡。

建立健全信息咨询系统,为各级经济决策和市场运行提供信息咨询服务。加强对国民经济运行情况的监测、预测和分析,及时协调和解决经济运行中的突出矛盾和问题。继续抓好“限产压库促销”和企业扭亏增盈的工作。

各位代表!国务院在研究制定 1993 年计划草案的同时,按照党的十四大精神和当前经济发展的实际情况,对“八五”计划的主要指标进行了必要的调整。基本要求是,抓住大发展的有利时机,以深化改革、扩大开放为动力,在提高质量、优化结构、增进效益的基础上,实现较高的经济增长速度。“八五”期间,国民生产总值增长率由原计划的 6% 调整为 8—9%。坚持把加强农业放在首位,全面促进农村经济的发展和繁荣。动员各方面的力量,加快交通、通信的建设,特别是要把铁路建设作为重中之重,集中力量抓出成效。全国铁路

新线建成里程,由原计划的 6100 公里增加到 6600 公里;新建复线由 3600 公里增加到 4100 公里。市话交换机净增容量由 1000 万门增加到 1800 万门。加快能源和重要原材料的开发。新增发电装机由平均每年 900 万千瓦增加到 1280 万千瓦,1995 年钢产量由原计划 7200 万吨增加到 8800 万吨。加强资源节约工作,“八五”期间年平均节能率由原计划的 1.8% 提高到 3.7%。按照规模经济、合理布局和突出重点的原则,加速机械电子、石油化工、汽车制造和建筑业等支柱产业的成长。放宽政策,正确引导,大力促进第三产业的兴起和发展。充分发挥科技的第一生产力作用,加强智力开发和人才培养。进一步扩大利用外资规模和对外经济技术交流。同时,相应调整固定资产投资规模和财政、信贷收支等。在加快改革开放和现代化建设进程的同时,要保持社会总供求的大体平衡,避免经济出现大的波动。

各位代表! 1993 年改革开放和经济社会发展的任务是繁重的。我们要充分利用各种有利条件和当前的良好机遇,积极克服各种不利条件和制约因素,奋力进取,开拓前进,兢兢业业,真抓实干。让我们在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的十四大精神指引下,更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,为更好地加快改革开放和现代化建设步伐,促进国民经济顺利迈上新台阶而努力奋斗!

## 第八届全国人民代表大会第一次 会议关于 1992 年国家预算执行情况 和 1993 年国家预算的决议

1993 年 3 月 31 日第八届全国人民代表大会  
第一次会议通过

第八届全国人民代表大会第一次会议经过审议并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告,决定批准国务院提出的 1993 年国家预算,批准财政部部长刘仲藜所作的《关于 1992 年国家预算执行情况和 1993 年国家预算草案的报告》。会议授权全国人民

代表大会常务委员会审查和批准 1992 年国家决算。

# 关于一九九二年国家预算执行情况和 一九九三年国家预算草案的报告

——1993 年 3 月 16 日在第八届全国人民代表大会第一次会议上

财政部部长 刘仲藜

各位代表：

我受国务院委托，向大会提出 1992 年国家预算执行情况和 1993 年国家预算草案的报告，请予审议，并请全国政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、1992 年国家预算执行情况

1992 年，全国各族人民在邓小平同志重要谈话和党的十四大精神指引下，坚持党的一个中心、两个基本点的基本路线，解放思想，实事求是，团结奋进，真抓实干，改革开放不断向广度和深度发展，经济建设进入了蓬勃发展的新阶段，各方面都取得了令人鼓舞的重大成就。农业在连续几年丰收的基础上，又获得好收成；工业发展速度明显加快，经济效益有所回升；市场购销两旺，物价相对稳定；进出口贸易持续增长，利用外资显著增加；城乡居民生活水平继续提高。上述情况表明，我国经济迈上新台阶已经有了良好开端，总的经济形势是好的。

在此基础上，1992 年国家财政总收入 4188.97 亿元，完成预算的 107.1%；国家财政总支出 4426.46 亿元，完成预算的 107.4%。收入和支出相抵，财政赤字 237.49 亿元，比预算扩大 29.63 亿元。其中，中央财政赤字 206.39 亿元，比预算略有减少；地方财政，年初中央代编的预算平衡的，执行中出现赤字 31.1 亿元。这些数字，在国家决算审编后，还会有一些变化。1992 年国家财政收支按复式预算汇总的完成情况是：

经常性预算收入 3126.88 亿元，完成预算的 105.4%。主要收入项目的完成情况是：

(一)各项税收 3138.79 亿元,完成预算的 103.2%。(二)国家预算调节基金收入 113.86 亿元,完成预算的 92.6%。(三)其他收入 102.82 亿元,完成预算的 129.6%。(四)非生产性企业亏损补贴 224.15 亿元,比预算减少 84.55 亿元,已相应冲减收入。经常性预算支出 2755.51 亿元,完成预算的 107%,占预算总支出的 62.3%。主要支出项目的完成情况是:(一)非生产性基本建设支出 171.33 亿元,完成预算的 110.4%。(二)事业发展和社会保障支出 1071.01 亿元,完成预算的 105%。其中,农林水事业费 121.57 亿元,完成预算的 98.5%;文教科学卫生事业费 789.47 亿元,完成预算的 106.5%;抚恤和社会救济支出 66.24 亿元,完成预算的 98.4%。(三)国家政权建设支出 847.18 亿元,完成预算的 109.8%。其中,行政管理费 430.55 亿元,完成预算的 117.5%;国防费 377.8 亿元,完成预算的 102.1%。(四)价格补贴支出 321.49 亿元,完成预算的 95.7%。(五)其他支出 327.3 亿元,完成预算的 130.7%。经常性预算收入和支出相抵,结余 371.37 亿元,转入建设性预算。

建设性预算收入(不包括国内外债务收入,下同)766.01 亿元,完成预算的 102.2%。主要收入项目的完成情况是:(一)经常性预算结余转入 371.37 亿元。(二)专项建设性收入(包括能源交通重点建设资金收入和城市维护建设税等)477.47 亿元,完成预算的 100.8%。(三)企业收入 64.12 亿元,完成预算的 113.1%。(四)调入资金 74.64 亿元,完成预算的 266.6%。(五)生产性企业亏损补贴 221.59 亿元,比预算增加 23.38 亿元,已相应冲减收入。建设性预算支出 1670.95 亿元,完成预算的 108.2%,占预算总支出的 37.7%。主要支出项目的完成情况是:(一)生产性基本建设支出 624.74 亿元,完成预算的 106.9%。(二)企业挖潜改造资金和新产品试制费 229.55 亿元,完成预算的 127.7%。(三)增拨企业流动资金 10.47 亿元,完成预算的 102.8%。(四)地质勘探费 44.09 亿元,完成预算的 103.4%。(五)支援农业生产支出 145.45 亿元,完成预算的 106.5%。(六)城市维护建设支出 149.6 亿元,完成预算的 113.2%。(七)支援经济不发达地区发展资金 20.36 亿元,完成预算的 111.9%。(八)国内外债务还本付息支出 436.78 亿元,完成预算的 101.6%。建设性预算收入和支出相抵,差额 904.94 亿元。其中,通过举借国内债务弥补了 455.29 亿元,向国外借款弥补了 212.16 亿元,其余 237.49 亿元为财政硬赤字。其中,中央财政赤字 206.39 亿元,将通过向人民银行借款弥补;地方财政赤字 31.1 亿元,由地

方通过决算清理自求平衡。

1992年国家预算执行情况基本上是好的,财政收入超额完成了预算任务,财政支出基本保证了改革开放、经济建设和各项事业发展的资金需要,这是各地区、各部门和全国各族人民共同努力的结果,各级财税部门也为此做了大量工作。

**(一)大力支持经济发展。**为了促进国民经济迈上新台阶,去年国务院在搞好国有大中型企业,转换企业经营机制,促进企业扭亏增盈等方面,采取了若干重大措施,特别是《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的颁布实施,有力地推动了以搞好国有企业为中心的各项改革工作。各级财税部门积极贯彻落实中央和国务院确定的各项政策措施,进一步向国有企业下放财权财力,全年约增加企业财力155亿元,其中各级财政负担80多亿元。在财力安排上,各级财政坚持以经济建设为中心,努力增加重点建设投入,全年共安排基本建设支出796.07亿元,比上年增加56.32亿元;企业挖潜改造资金和新产品试制费229.55亿元,比上年增加48.74亿元。所有这些,对保证重点建设,增强企业活力,加速技术进步,促进生产增长和扭亏增盈,都起到了积极作用。与上年相比,预算内国有工业企业产值和销售收入增长较快,实现利润有所增加,企业亏损面减少4.2个百分点,亏损企业亏损额下降3.6%。同时,为了支持农业发展,促进粮食流通,逐步解决粮食亏损挂帐问题,中央财政适当提高了国家专项储备粮和各地超定额储备粮的费用补贴标准,在一定程度上缓解了企业压力。

**(二)积极组织财政收入。**去年,各地区、各部门对组织收入工作十分重视,抓得很紧,全国财政收入比预算超过7.1%。各级财税部门一方面狠抓县乡财源建设,大力培养和开辟新兴财源;另一方面根据改革中财源和税源结构的变化,合理调配人员力量,在继续抓好国有企业税收征管工作的同时,加强了对三资企业、集体企业、乡镇企业、私营企业及个体工商户的税收稽征工作,有针对性地改进征管办法,加强财政监察,减少收入流失。这一年,工商税收收入比上年增长12.6%,其中集体企业税收增长8.6%,乡镇企业税收增长16%,私营企业和个体工商户税收增长16.9%。由于各方面的共同努力,1992年的国内财政收入比上年增长15.9%,扣除国内债务收入和调入资金后,增长10.3%。

**(三)保障重点财政开支。**去年,国民经济和各项事业全面发展,各方面都想增加一些投入,财政资金的供需矛盾突出。各级财政部门千方百计调度资金,优先保证农业、能源交

通、科技教育等各项重点开支的适度增长,并通过清理整顿支出范围,改进财务管理等办法,努力控制和削减非重点开支,为加速改革与发展提供了财力保障。同上年实际开支相比,1992年支援农村生产支出和各项农业事业费增加23.47亿元,增长9.6%;教育事业费增加67.56亿元,增长17.7%;科学事业费增加7.63亿元,增长15.4%。加上预算内其他科目中用于这些方面的开支,去年国家财政对农业的投入为384.22亿元,对教育的投入为551.43亿元,对科学的投入为175.63亿元,都比上年有较大增加。

**(四)财税改革步伐加快。**按照建立社会主义市场经济体制的要求,去年的财税改革和法制建设迈出了较大步伐。国家预算、中央预算和部分省级预算已由单式预算改按复式预算编制;“分税制”财政体制开始在9个地区试点;“税利分流、税后还贷、税后分利”改革的试点工作取得新的进展,改革办法渐趋成熟和完善;《中华人民共和国税收征收管理法》已经全国人大常委会审定颁布。特别是去年12月初,国家正式颁布了《企业财务通则》和《企业会计准则》,这是我国财政管理工作与财务会计制度的重大改革,标志着我国的财务会计制度开始同国际接轨。

各位代表:去年的财政工作虽然取得了一些成绩,但问题也是不容忽视的。主要是财政支出增长过猛,收入增长满足不了支出增长的需要,国家财政仍然相当困难。不仅中央财政困难,地方财政也很困难,部分县的财政困难更大,有些地方甚至不能正常发放工资。财政支出增长过猛,原因是多方面的。除为支持改革开放、经济建设和事业发展,国家财政多付出一些财力外,一是在去年加速改革与发展的过程中,有些部门和地方想多办一些事情,多上一些项目,忽视了量力而行、量财办事;二是机构臃肿、人浮于事问题严重,加上国家在预算执行中出台增支政策的影响,人员开支负担过重;三是管理监督不严,铺张浪费严重。此外,一些地方擅自越权减免税收,承包流转税,造成收入流失,也是当前财政困难的一个重要原因。从我们自身工作看,现行的管理体制、管理制度和管理方法还有一些不能适应形势发展的地方,特别是在新旧体制转换时期,财税管理上的漏洞还比较多,宏观经济调控还有待进一步完善和加强。在这种情况下,去年有一部分省市出现了财政赤字,全国算总帐,地方财政赤字31.1亿元。目前,各地正在抓紧进行决算清理工作,力争自求平衡。我们要针对财政管理中存在的问题,以改革的精神不断改进工作,为国家财政状况的好转做出不懈的努力。

## 二、1993 年国家预算草案

1993 年是认真贯彻党的十四大精神,促进改革开放和经济建设向前发展的一年。综合各种因素分析,今年国内市场投资与消费需求将继续旺盛,国民经济仍将以较快的速度增长,但财政困难仍然很大,资金供需矛盾突出。根据以上分析,1993 年安排国家预算总的指导思想是:全面贯彻党的十四大精神,大力支持改革开放和经济建设,促进国有企业转换经营机制;积极培养和开辟财源,加强收入征管,确保财政收入稳定增长;增加农业、交通、能源、教育、科技投入,保证重点需要;坚持勤俭节约,反对铺张浪费,严格控制财政支出和赤字数额,为国民经济既快又好地发展创造条件。

按照上述指导思想,1993 年国家财政总收入安排 4522.37 亿元,比上年执行数增长 8%;财政总支出安排 4727.37 亿元,比上年执行数增长 6.8%;收支相抵,赤字 205 亿元,比上年预计执行数减少 32.49 亿元。国家预算草案按复式预算编列的情况是:

经常性预算收入 3414.89 亿元,主要收入项目的安排情况是:(一)各项税收 3462.4 亿元。(二)国家预算调节基金收入 118 亿元。(三)其他收入 95.29 亿元。(四)非生产性企业亏损补贴 220 亿元,已相应冲减收入。经常性预算支出 3007.52 亿元,占预算总支出的 63.6%。主要支出项目的安排情况是:(一)非生产性基本建设支出 173.73 亿元。(二)事业发展和社会保障支出 1156.96 亿元。其中,农林水事业费 132.22 亿元;文教、科学、卫生事业费 852.3 亿元;抚恤和社会救济支出 69.34 亿元。(三)国家政权建设支出 912.8 亿元。其中,行政管理费 444.54 亿元;国防费 425 亿元。(四)价格补贴支出 372.54 亿元。(五)其他支出 345.49 亿元。(六)中央和地方预备费 28 亿元。经常性预算收入和支出相抵,结余 407.37 亿元,转入建设性预算。

建设性预算收入 875.85 亿元,主要收入项目的安排情况是:(一)经常性预算结余转入 407.37 亿元。(二)专项建设性收入 503.48 亿元。其中,征集能源交通重点建设资金收入 157 亿元;城市维护建设税 127 亿元。(三)企业收入 83.5 亿元。(四)调入资金 50 亿元。(五)生产性企业亏损补贴 168.5 亿元,已相应冲减收入。建设性预算支出 1719.85 亿元,占预算总支出的 36.4%。主要支出项目的安排情况是:(一)生产性基本建设支出 711.69 亿元。其中,国内基本建设支出 442.69 亿元;利用国外借款收入安排的基建拨款 269 亿

元。(二)企业挖潜改造资金和新产品试制费 248.47 亿元。(三)增拨企业流动资金 14 亿元。(四)地质勘探费 49.15 亿元。(五)支援农业生产支出 159.65 亿元。其中,农业发展专项资金支出 50.78 亿元;支援农村生产支出 108.87 亿元。(六)城市维护建设支出 156.1 亿元。(七)支援经济不发达地区发展资金 21.29 亿元。(八)国内外债务还本付息支出 349.5 亿元。其中,国内债务还本付息支出 266.5 亿元;国外借款还本付息支出 83 亿元。建设性预算收入和支出相抵,差额为 844 亿元。这个差额将通过举借债务和借款弥补。其中,国内债务收入 370 亿元,国外借款收入 269 亿元,财政赤字 205 亿元。

在 1993 年国家预算草案中,中央财政收入安排 2382.68 亿元,比上年执行数增长 6.8%;中央财政支出安排 2587.68 亿元,比上年执行数增长 6.2%。收入和支出相抵,赤字 205 亿元。地方预算收入和支出各安排 3297.31 亿元,分别比上年执行数增长 6.7%和 5.6%,收支平衡。

中央预算按复式预算编列的情况是:

中央财政经常性预算收入 1528.98 亿元,主要收入项目的安排情况是:(一)各项税收 938.94 亿元。(二)国家预算调节基金收入 80.5 亿元。(三)其他收入 8.27 亿元。(四)地方上解中央收入 574.27 亿元。中央财政经常性预算支出 1427.35 亿元,主要支出项目的安排情况是:(一)非生产性基本建设支出 107.95 亿元。(二)事业发展和社会保障支出 147.93 亿元。(三)国家政权建设支出 503.65 亿元。(四)价格补贴支出 60.68 亿元。(五)其他支出 61.04 亿元。(六)中央预备费 13 亿元。(七)中央补助地方经常性支出 515.1 亿元。中央财政经常性预算收入和支出相抵,结余 101.63 亿元,转入建设性预算。

中央财政建设性预算收入 316.33 亿元,主要收入项目的安排情况是:(一)经常性预算结余转入 101.63 亿元。(二)专项建设性收入 257.6 亿元。(三)企业收入 44.4 亿元。(四)生产性企业亏损补贴 87.3 亿元,已相应冲减收入。建设性预算支出 1160.33 亿元,主要支出项目的安排情况是:(一)生产性基本建设支出 571.4 亿元。(二)挖潜改造资金和新产品试制费 97.64 亿元。(三)增拨企业流动资金 11.5 亿元。(四)地质勘探费 48.75 亿元。(五)支援农业生产支出 8 亿元。(六)支援经济不发达地区发展资金 3.9 亿元。(七)国内外债务还本付息支出 349.5 亿元。(八)中央财政补助地方建设性支出 68.25 亿元。中央财政建设性预算收入和支出相抵,支出大于收入 844 亿元,这个差额将通过举借债务和借



款弥补。其中,国内债务收入 370 亿元,国外借款收入 269 亿元,财政赤字 205 亿元,准备向人民银行借款解决。

### 三、1993 年国家预算安排中的有关政策措施

1993 年国家预算草案,是经过反复测算并采取一些增收节支措施后确定的,既考虑了经济快速增长增加收入的因素,也考虑了加快改革步伐、增加重点投入、改善职工生活等减收增支因素的影响,收入安排是积极的,支出也是按从严控制的原则确定的。为便于各位代表审议,现将国家预算草案编制中的有关政策措施作几点说明:

**(一)关于增加农业投入,促进农业稳定发展问题。**农业是国民经济的基础,也是国家财政支持的重点。今年国家预算安排的支援农村生产支出和各项农业事业费支出 291.87 亿元,比上年实际开支增长 9.3%。如果加上预算内其他科目中用于农业的支出,国家财政的农业投入规模将达 419.27 亿元。同时,为了促进农村经济的商品化进程,保护农民利益,今年国家财政将采取三项支持农业发展的措施:一是从今年起,随着国家逐步放开粮食购销价格,中央财政分三年取消对地方的粮食加价款补贴,节省下来的钱,用于建立粮食风险基金,实行粮食收购保护价制度。二是改革粮棉“三挂钩”物资补贴办法,国家用于扶持粮棉生产的化肥、柴油,由按平价供应实物,改为以货币方式,在收购价格之外将化肥、柴油的平议价差以加价形式付给农民,使农民真正得到实惠。三是调整农林特产税税率,减轻农民负担。

**(二)关于进一步搞好国有大中型企业问题。**自中央提出搞好国有大中型企业的 20 条政策措施以来,国家财政相继出台了若干支持企业发展的措施,对推动企业技术进步和转换经营机制起到了积极作用。今年,在继续贯彻党中央、国务院确定的各项措施的同时,按照新颁布的《企业财务通则》的有关规定,国家财政又将拿出 72 亿元,进一步支持搞好国有大中型企业。一是免除企业折旧基金上交的能源交通重点建设资金和预算调节基金;二是企业技术开发费可按实际开支列入费用;三是提高企业折旧率,并对某些特别需要支持的行业实行加速折旧措施。以上措施是在国家财政十分困难的情况下实行的,各地区、各部门要认真组织好各项措施的到位,真正把企业增加的财力用到技术改造和技术进步上。

**(三)关于提高商业零售环节营业税税率问题。**为了缓解财政困难,筹集重点建设资

金,国务院决定在今年适当时候,将商业零售环节的营业税税率,除平价粮食、食油等商品外,一律由现行的3%提高到5%。当前,国内市场旺销,出台这项措施不会对市场运行产生大的影响。

**(四)关于增加科技、教育投入问题。**重视科技、教育投入,是关系我国经济和社会发展的百年大计。今年,国家预算安排的教育事业费494.14亿元,科学事业费63.48亿元,分别比上年增长9.8%和10.8%,均高于经常性财政收入的增长幅度。加上预算内其他科目中用于教育、科技的开支,今年国家财政用于教育的投入为600.94亿元,用于科技的投入为196.13亿元。

**(五)关于基本建设支出的安排问题。**今年,国家预算内安排的基本建设支出共计885.42亿元,其中生产性基本建设支出711.69亿元,占80%,主要用于交通、能源、重要原材料等基础产业和瓶颈产业的建设,充分体现了重点倾斜的原则。即使如此,面对基础设施和基础工业建设的巨大资金需求,仅靠国家财政也是难以满足的,还需要通过其他资金渠道来解决。

**(六)关于增加行政事业单位职工工资问题。**为了加快行政事业单位的工资制度改革,适当解决机关事业单位职工收入水平偏低的问题,计划在今年下半年适当时候,结合政府机构改革和推行国家公务员制度,对行政事业单位职工工资进行一次结构性调整。这项措施,预算安排了40亿元,这在财政相当困难的情况下,是尽了很大努力的。

#### 四、转变职能深化改革为完成1993年的国家预算而奋斗

完成今年国家预算任务,对保证社会总供给与总需求的基本平衡,促进国民经济发展和经济管理体制的转换至关重要。各地区、各部门的领导同志要进一步重视和支持财税、财务工作,帮助他们不断提高管理水平。各级财税部门也要切实转变职能、深化改革,努力增收节支,兢兢业业地做好各项工作。

**(一)坚持以经济建设为中心,促进国民经济既快又好地发展。**要特别重视农业发展问题,多渠道筹措支农资金,研究建立新型的农业资金积累投入机制,积极探索新体制下有效的支农资金管理方式,提高支农资金使用效果。要增加对农业基础设施的投入,支持农业结构的合理调整,促进农业不断向高产、优质、高效方向发展,积极支持农业社会化服务

体系的建立。对经济落后地区，要重视农业基础条件的改善和农业技术的推广，帮助他们尽快脱贫致富。同时，要认真落实国家有关减轻企业和农民负担的各项措施，坚决制止乱收费、乱罚款和各种摊派。要按照《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的要求，加快财税改革，加强宏观经济调控。当前要注意采取法律、经济和必要的行政手段，限制因政府行为和不规范的行政干预造成的盲目发展和重复建设，并在资金和政策上侧重向基础设施和“瓶颈”产业倾斜。要按照国家规定，大力支持第三产业的发展。要结合政府职能转变，促进信息产业、咨询产业和社会服务监督体系的发展，培植和开发新兴财源。

**(二) 狠抓企业扭亏增盈，提高经济效益。**当前，经济效益问题仍然是我国经济运行中的一个突出问题。这当中，有价格改革没到位、经济结构不合理等外部原因，也有企业放松管理、不重视产品质量和新产品开发等自身经营的问题。各地区、各部门一定要高度重视经济效益问题，把提高经济效益当作经济工作的重点来抓。各级财政和国有资产管理部门要继续抓好清产核资的试点工作，下功夫帮助国有企业搞活资产经营，深化内部改革，转换经营机制，广泛开展增产节约，狠抓扭亏增盈，提高经济效益。今年，预算内工业企业亏损面要比上年下降5个百分点，经营性亏损额减少15—20%，其他企业亏损也要相应压缩。今后除企业政策性亏损财政给予适当补贴外，对扭亏无望的经营性亏损企业，应坚决取消财政补贴。对产品符合国家产业政策、经营前景看好的亏损企业，要通过必要的扶持和加强管理等有效措施，促其扭亏为盈。

**(三) 适应收入结构变化，改进和加强税收征管工作。**为了适应财源结构的变化，各级财税部门今年将组织力量，进行一次全面的财源和税源调查统计，以便为进一步研究调整税收政策和修订现行税制提供依据。《中华人民共和国税收征收管理法》的颁布，是我国税收管理工作进入法制化轨道的一项重要措施，各地区、各部门要认真组织好征管法的学习、宣传和实施工作。当前，税收征管工作中的突出问题是，有的地区擅自越权减免税收和承包流转税。各地要认真贯彻落实国务院有关加强税收管理的各项政策规定，切实加强税收征管，真正做到依法纳税，应收尽收，杜绝财政收入的流失。流转税是我国的主体税种，是国家财政收入的主要来源，必须加以保护，不准越权擅自减免，更不能承包，凡违犯国家规定的，必须坚决纠正并追回流失的收入。

**(四) 加强支出管理，严肃财经纪律，制止各种形式的铺张浪费。**目前，在一些行政事业

和企业单位中铺张浪费比较严重,不仅造成了资金的大量浪费,而且败坏党风和社会风气。要坚持勤俭建国的方针,反对铺张浪费,对情节严重的,要按照国家法规严肃处理。要强化预算约束,地方财政要坚持自求平衡,预算安排时不能留缺口。要严格预算调整的审批制度,各地区、各部门都不得随意开减收增支的口子。各级财政、审计部门要克尽职守,加强监督检查工作,并要注意发挥社会监督机构的作用。要切实加强对行政经费的管理,结合职能转变和机构改革,努力压缩机构人员,精减会议和文件,坚持勤俭办事,节省财政开支。行政单位兴办经济实体,要严格执行国家规定,在经济上与机关脱钩,不能把经济实体办成为机关谋福利的“小金库”。要严格预算外资金的管理,提高资金使用效果,防止乱支乱用。要研究制定科学合理的支出定额。事业单位要改进经费管理,将财政拨款和单位创收入纳入统一的收支计划。要按照一要管理,二要改进的原则,改进社会集团购买力的控制方式和手段,有重点地把应该控制的管住管好,防止集团消费增长过高的倾向。

**(五)转变职能,稳步推进财税改革。**根据党的十四大精神和形势发展的要求,财政部门职能转变的重点是:按照政企职责分开的原则,科学划分国家的社会管理职能和国有资产所有者职能;理顺分配关系,强化财政的宏观调控职能;逐步确立财税监督、国家审计监督和社会监督三者并立的经济监督格局。今年,财政改革的总体要求是立足完善、稳步推进。要按照市场经济条件下规范财政管理的要求,研究制订《编制国家复式预算实施办法》,对复式预算收支科目的划分,复式预算的编制、执行、调整和总会计核算等作出相应规定,使复式预算办法更趋规范。要按照国家的统一部署,认真抓好《企业财务通则》和《企业会计准则》的实施工作。要继续扩大“税利分流、税后还贷、税后分利”的改革试点,这不仅有利于政府职能和企业经营机制的转变,而且通过这项改革,可以加快统一我国内资企业所得税制的步伐。“分税制”改革,重点是总结经验,完善办法,研究改进支出基数的核定办法,以便使改革方案更加科学、合理,为全面推开创造条件。

**(六)加快法制建设,为市场经济体制的规范化运行创造条件。**今年将拟定《预算法》和《注册会计师法》,并按照市场经济体制的要求修订《会计法》和《个人所得税法》,经国务院审定后,提交人大常委会审议。同时,要抓紧制订《国有资产管理暂行条例》和《内资企业所得税条例》等一系列法规。对现行的各种财税法规,要按照行政管理级次和权限,进行全面清理,凡属不符合新形势要求的,该修订的修订,该废止的废止,为规范市场经济体制运行

创造条件。在建立社会主义市场经济体制的过程中,各级财税部门要积极探索和研究加强财政法制管理的新路子,大胆吸收和借鉴国外的先进经验,加强对财税法制的宣传,让各方面进一步了解和熟悉财税法规,增强依法办事的自觉性。要严格执行国家的财经法纪,牢固树立全局观念,坚持依法理财,依法治税,充分发挥财政的监督职能,主动配合有关部门,对违反国家财税法规的重大案件进行认真查处,以确保国家利益不受侵犯。

各位代表:今年的财税任务十分艰巨,但是,在以江泽民总书记为核心的党中央的正确领导下,只要我们认真贯彻党的十四大精神,贯彻八届人大一次会议的各项决议,紧紧依靠各级党委和政府的领导,依靠社会各界对财政工作的理解和支持,齐心协力做好工作,今年的国家预算任务就一定能够圆满完成!

## 国务院办公厅转发国家体改委 等部门关于立即制止发行内部职工股 不规范做法意见的紧急通知

国办发〔1993〕22号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

国家体改委、国家经贸委、国务院证券委《关于立即制止发行内部职工股不规范做法的意见》已经国务院同意,现转发给你们,请立即采取有力措施,认真贯彻执行。

国务院办公厅

一九九三年四月三日

# 关于立即制止发行内部职工股 不规范做法的意见

国务院：

当前，我国企业股份制试点工作，从总体上看，发展是比较健康的。但在试点中，由于一些地方没有严格按规范化要求办事，也出现了一些问题。主要是一些企业在进行内部职工持股的定向募集股份有限公司试点中，超范围、超比例发行内部职工股，有的以法人名义购买股份后分发给个人，有的在报纸上公开发布招股说明书在全国范围内招股。一些地方还出现了内部职工股权证的非法交易，造成“内部股公众化，法人股个人化”。这些不规范的做法，对股份制试点产生了不良影响，造成了不少社会问题，妨碍了试点工作的健康发展。

党中央、国务院对股份制试点工作非常重视，多次强调要抓紧制定和落实有关法规，严格按规范化的要求进行试点，使之有秩序地健康发展。去年五月，国家体改委、国家计委、财政部、中国人民银行、国务院生产办联合发出《股份制企业试点办法》，明确规定“不向社会公开发行股票的股份制企业内部职工持有的股份，采用记名股权证形式，不印制股票”，“内部职工持有的股权证，要严格限定在本股份制企业内部”。国家体改委发布的《股份有限公司规范意见》也指出，“本公司内部职工持有的股权证要严格限定在本公司内部，不得向公司以外的任何个人发行和转让”，“公司内部职工的股份，在公司配售后三年内不得转让”。去年八月，在部分省、市股票试点工作座谈会上，国务院又再次明确，股份制试点要严格按规范化要求办，不能乱来。根据这些要求，为了进一步加强定向募集股份有限公司的规范化管理，制止内部职工股权证的非法交易，进一步引导内部职工持股试点的健康发展，特提出以下意见：

一、内部职工持股的定向募集股份有限公司，要继续按规范要求进行试点。为了进一步搞好试点工作，国家体改委将尽快下发《定向募集股份有限公司职工持股管理规定》（以下简称《规定》），各省、自治区、直辖市人民政府和国务院有关部门要按照《规定》的要求，

对不规范的做法进行清理,在本地区和本部门清理工作结束以前,对新要求成立内部职工持股的定向募集股份有限公司要暂缓审批。

二、各地要严格执行《股份制企业试点办法》和《股份有限公司规范意见》的规定,定向募集股份有限公司内部职工持有的股份,采用记名股权证形式,不得印制股票。本公司内部职工持有的股权证要严格限定在本公司内部,不得向公司以外的任何个人发行和转让。公司内部职工的股份,在公司配售后三年内不得转让,三年后也只能在内部职工之间转让。定向募集股份有限公司经批准转为社会募集股份有限公司,原内部职工股份从配售之日起未满三年的,也不得上市交易。根据有关规定,未经国务院主管部门批准,定向募集股份有限公司不得擅自转为社会募集股份有限公司。

三、自本通知下发之日起,各地要立即采取措施,尽快将发放在个人手中的定向募集股份有限公司的内部职工股股权证,由公司委托国家认可的证券经营机构集中托管。未实行集中托管的定向募集股份有限公司,不得转为社会募集股份有限公司。

四、任何机关、团体、部队、企事业单位和个人不得利用职权索取和非法购买企业内部职工股,也不得以法人(含社团法人)名义购买法人股后分发给个人。

五、凡已经出现内部职工股权证非法交易的地方,当地人民政府要组织有关部门立即采取坚决而又稳妥的措施,加以制止和取缔。

六、对违反本通知和国家有关规定的定向募集股份有限公司,要进行严肃查处,今后一律不得转为社会募集股份有限公司。

以上意见如无不妥,请批转各地区、各部门贯彻执行。

国家体改委

国家经贸委

国务院证券委

一九九三年三月三十日

# 国务院办公厅关于对少数地方和单位 违反国家规定集资问题的通报

国办发〔1993〕24号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

关于稳定金融秩序，坚决制止乱集资和确保完成今年国库券发行任务问题，国务院及有关部门曾三令五申，并多次发出通知。今年二月二十七日，《国务院办公厅转发财政部、国家计委、中国人民银行关于一九九三年国债发行工作请示的通知》（国办发〔1993〕13号）中规定：要“继续贯彻国债优先发行的原则。在国库券发行期内，除国家投资债券外，其他各种债券一律不得发行。国债以外的各种债券利率不得高于同期国库券的利率”，并要求各级人民政府和国务院有关部门要严格做好各种债券发行的审批工作。四月一日，国务院领导同志再次强调指出：“集资一定要按国务院的规定执行，对违反规定的要登报批评。集资要经过一定的批准程序，要在国家规定的规模之内，利率不得超过国库券的利率。在今年国库券销完以前，一律不得发行企业债券。”四月十一日，国务院又发出《关于坚决制止乱集资和加强债券发行管理的通知》（国发〔1993〕24号），并作了具体规定。但少数地区和单位有令不行、有禁不止，仍然我行我素，违反有关规定，在未完成国库券认购任务的情况下，利用发行债券、股票等多种形式进行集资。这种做法，不仅影响国库券发行任务的完成，而且严重扰乱金融秩序，对改革开放和经济建设危害很大。根据国务院领导同志的指示精神，现将有关情况通报如下：

今年四月十八日，新疆维吾尔自治区在完成国库券认购任务之前，不按规定的程序审批，擅自决定新疆宏源信托投资股份有限公司公开向社会募集三千一百二十五万个人股，并向社会发售认购证，引起群众上街排队抢购以及炒买炒卖认购证的现象。四月，山东省济南创建实业公司违反有关规定，擅自向社会公开发行变相股票“‘不夜城’主体大厦建筑产权”。二月，福建省中联产业投资综合开发有限公司，未经证券主管部门批准，



伪造资信、蒙骗投资大众，擅自向社会发行“环球金融大楼五年对本持产权合同”，年均收益率达26.67%。四月十八日，上海市计委虽经国家批准发行浦东建设债券，但是以高于国库券零点五个百分点的利率发行。四月八日，河北物产企业（集团）公司（原河北省物资局）违反有关规定，委托建设银行石家庄第二办事处及所属储蓄所发售企业债券三千万元，债券期限为三年，年利率12.3%。

上述地区和单位违反有关规定的集资行为是错误的，经国务院同意，现通报批评，并作如下处理：

一、由新疆维吾尔自治区人民政府立即制止新疆宏源信托投资股份有限公司向社会募集个人股的活动，并对有关责任者给予严肃处理。在此事处理完毕前，暂不批准该自治区公开发行股票。

二、由山东省人民政府立即制止济南创建实业公司发行变相股票的集资活动，并对有关责任者给予严肃处理。在此事处理完毕前，暂不批准该省公开发行股票。

三、由福建省人民政府责令福建中联产业投资综合开发有限公司立即清退非法发行“五年对本证券”所获资金，并依法对伪造资信、蒙骗投资大众、严重违反有关规定的单位及责任者进行处理。

四、由上海市人民政府责成有关单位暂停浦东建设债券的发售，待国库券认购任务完成后，再以不高于同期国库券的利率恢复发行。

五、由河北省人民政府立即制止河北物产企业（集团）公司发行企业债券的活动，并对有关责任者给予严肃处理。相应扣减该省一九九三年度地方企业债券发行指标。

六、对违反有关规定，盲目代理发行上述证券的金融机构给予通报批评，没收其代理收入，并责成其主管部门在今年五月三十一日之前上缴国库。

请各有关地方人民政府将上述问题的处理情况及时报国务院办公厅。

为了维护正常的金融秩序，保持社会稳定，促进改革开放和国民经济既快又好地健康发展，各地区、各部门和各单位都必须严格按照国发〔1993〕24号和国办发〔1993〕13号等文件的规定执行。各地区、各部门都要对本地区、本部门集资和发行各种证券的情况进行一次检查，凡违反规定的，要比照上述办法进行处理；对情节严重的，要加重处罚，同时登报公布。今后，对违反国家规定的集资活动，各新闻单位要发挥舆论监督作

用，公开揭露其错误做法和违纪行为。

国务院办公厅

一九九三年四月二十七日

## 国务院办公厅关于调整国务院军队转业干部安置工作小组成员的通知

国办发〔1993〕26号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

根据工作需要和人事变动情况，国务院决定调整国务院军队转业干部安置工作小组的组成人员。现将调整后的小组成员名单通知如下：

组 长：宋德福 人事部部长  
副组长：于永波 总政治部主任  
          张汉夫 人事部副部长  
成 员：李铁林 中央组织部副部长  
          李昌安 国务院副秘书长  
          郝建秀 国家计委副主任  
          王明达 国家教委副主任  
          牟新生 公安部副部长  
          范宝俊 民政部副部长  
          刘积斌 财政部副部长  
          朱家甄 劳动部副部长  
          叶如棠 建设部副部长  
          杜铁环 总政治部主任助理  
          周克玉 总后勤部政委  
          张钰钟 武警部队政治部主任

唐天标 总政治部干部部部长

张长胜 人事部军官转业安置司司长

办公室主任：张长胜（兼）

国务院办公厅

一九九三年五月六日

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于严禁党政机关及其工作人员 在公务活动中接受和赠送礼金、 有价证券的通知（摘要）

党中央、国务院就党政机关及其工作人员在公务活动中接受和赠送礼品问题曾多次作过规定。但是，一些地区、部门和单位违反规定的现象仍时有发生。接受和赠送礼金、有价证券，腐蚀性很大，不仅违反国家金融管理制度和财经纪律，而且诱发行贿受贿、搞权钱交易、不给好处不办事等腐败行为，败坏党风、政风，损害党和政府的形象，影响改革开放和经济建设的健康发展。为此，特作如下通知：

一、各级党政机关及其工作人员（包括离休、退休干部和受党政机关委托、聘任从事公务的人员），特别是领导机关和领导干部，在公务活动包括礼仪庆典、新闻发布会和经济活动中，不得以任何名义和变相形式接受礼金和有价证券。凡违反规定接受礼金和有价证券者，要坚决追究，根据数额多少和情节轻重，给予党纪、政纪处分。对索要或暗示对方赠送礼金和有价证券的，要从重处分。触犯刑律的，要依法惩处。

二、各地区、各部门、各单位（包括企业、事业单位）不得以业务会、招待会、定货展销会、新闻发布会等各种会议和礼仪、庆典、纪念、商务等各种活动及其他的形式或名义，向党政机关及其工作人员赠送礼金和有价证券。凡违反规定的，要追究有关领导的责任。

三、各级党政机关及其工作人员在涉外活动中，由于难以谢绝而接受的礼金和有价证券，必须在一个月內全部交出并上缴国库。凡不按期交出的，以贪污论处。

四、各地区、各部门、各单位对上述规定必须坚决贯彻执行。各级领导干部要切实负起责任，严以律己，带头贯彻执行，并对本地区、本部门、本单位的工作人员加强教育管理，对执行本通知的情况加强监督检查，绝不允许敷衍塞责。各级财政部门要加强财务管理，严格把好礼金和有价证券的开支关。各级审计机关要把赠送礼金和有价证券问题作为审计监督的一项经常性内容，严格执行财经纪律。银行要加强现金管理，严防套取现金；各储蓄机构一律不准接受国内任何单位和个人用公款办理礼仪储蓄的业务。各级党的纪律检查机关和行政监察机关，要认真受理群众举报，严肃查处党政机关及其工作人员在公务活动中接受和赠送礼金、有价证券的案件，对于情节严重、影响恶劣的典型案件，要公开处理，以儆效尤。

五、各地区、各部门、各单位过去制定的有关规定，凡与本通知精神不一致的，一律以本通知为准。

中共中央办公厅

国务院办公厅

1993年4月27日

## 关于福建省撤销南安县 设立南安市的批复

民行批〔1993〕95号

福建省人民政府：

你省一九九二年十一月二日《关于撤销南安县设立南安市的请示》收悉。经国务院批准，同意撤销南安县，设立南安市（县级），由省直辖，以原南安县的行政区域为南安市的行政区域，不增加机构和人员编制。

民政部

一九九三年五月十二日

# 关于江西省萍乡市城关区 更名的批复

民行批〔1993〕109号

江西省人民政府：

你省一九九二年十二月三十日《关于将我省萍乡市城关区更名为安源区的请示》收悉。经国务院批准，同意将萍乡市城关区更名为安源区。

民政部

一九九三年五月十八日

# 关于河北省完县更名为 顺平县的批复

民行批〔1993〕110号

河北省人民政府：

你省一九九二年十二月二十二日《关于将完县更名为顺平县的请示》收悉。经国务院批准，同意将完县更名为顺平县。

民政部

一九九三年五月二十日

# 中华人民共和国主席任免人员

(1993年3月30日)

中华人民共和国主席江泽民根据全国人民代表大会常务委员会的决定任免下列驻外大使：

一、免去李道豫的中华人民共和国常驻联合国代表、特命全权大使职务。

任命李肇星为中华人民共和国常驻联合国代表、特命全权大使。

二、免去朱启祯的中华人民共和国驻美利坚合众国特命全权大使职务。

任命李道豫为中华人民共和国驻美利坚合众国特命全权大使。

三、免去杜钟瀛兼任的中华人民共和国驻基里巴斯共和国特命全权大使职务。

任命王少华为中华人民共和国驻基里巴斯共和国特命全权大使。

# 中华人民共和国国务院任免人员

1992年4月6日

任命欧义为驻胡志明市总领事。

1992年9月5日

任命潘海峰为驻汉堡总领事，免去王泰智的驻汉堡总领事职务。

1992年10月14日

任命梅平为驻旧金山总领事（大使衔），免去郑万珍的驻旧金山总领事职务。

任命段津为驻悉尼总领事（大使衔），免去许光建的驻悉尼总领事职务。

任命侯贵信为驻马赛总领事，免去罗丽鹏的驻马赛总领事职务。

任命邱胜云为驻休斯敦总领事，免去祝秋生的驻休斯敦总领事职务。

任命秦鸿国为驻亚丁总领事。

任命孙平为驻长崎总领事。

1992年11月14日

任命过家鼎为中葡联合联络小组中方首席代表（大使衔），免去康冀民的中葡联合联络小组中方首席代表职务。

1993年1月3日

免去王凤祥的驻圣彼得堡总领事职务。

1993年1月3日、2月26日

任命陈平初兼任常驻联合国环境规划署、人类住区（生境）中心代表，免去吴明廉兼任的常驻联合国环境规划署、人类住区（生境）中心代表职务。

1993年2月26日

任命刘广志为驻圣彼得堡总领事。

任命高世同为驻吉达总领事。

1993年4月2日

任命黄齐陶为国家科学技术委员会副主任，免去周平的国家科学技术委员会副主任职务。

任命万宝瑞为农业部副部长。

免去黄齐陶的中国核工业总公司副总经理职务。

1993年4月15日

任命黄汝凤为海关总署副署长，免去于庚申的海关总署副署长职务。

任命卫留成为中国海洋石油总公司副总经理。

1993年4月16日

任命吴亦侠为农业部副部长。

任命牟新生为公安部副部长，免去顾林昉、俞雷的公安部副部长职务。

免去李沛瑶的劳动部副部长职务。

1993年4月23日

任命赵希正、查克明、陆延昌、汪恕诚为电力工业部副部长。

任命夏赞忠、南振中、张宝顺为新华通讯社副社长。

# 欢 迎 订 阅

## 《中华人民共和国国务院公报》

《中华人民共和国国务院公报》系国务院决定创办，由国务院办公厅编辑出版。

《中华人民共和国国务院公报》集中地、准确地刊载国家公布的法律、法令、决定、声明、国家主席令，国务院令，国务院文件，国务院各部门和各省、自治区、直辖市人民政府的重要文件，以及我国政府的外交文件等。

《中华人民共和国国务院公报》面向全国各级党政军机关，各企业、事业单位，人民团体和个人；世界各国政府及其驻华机构，海外各界人士。

《中华人民共和国国务院公报》载有英文目录。

《中华人民共和国国务院公报》为不定期刊物，全年出版 30 期左右。

《中华人民共和国国务院公报》国内统一刊号：CN11—1611/D，国际标准刊号：ISSN1004—3438，国内代号：2—2，国外代号：N311。国内读者可通过各地邮局订阅，一年一订，不破订，不零售。国外业务由中国各对外图书公司办理。

全年定价 20 元

地址：北京中南海北区

邮政编码：100017

---

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅

国内总发行：北京报刊发行局

邮 政 编 码：100017

订 阅 处：全国各地邮电局

印 刷：国务院办公厅秘书局印刷厂

---

刊号： $\frac{\text{ISSN1004-3438}}{\text{CN11-1611/D}}$

国内代号：2—2

国外代号：N311

全年定价 20.00 元