



中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

11月7日 1990年 第19号



目 录

中共中央、全国人大常委会、国务院、中央军委沉痛宣告徐向前同志逝世..... (710)

国务院关于做好一九九〇年度棉花收购和调拨工作的通知..... (712)

国务院批转邮电部关于加强通信行业管理和认真整顿通信秩序请示的通知..... (714)

关于加强通信行业管理和认真整顿通信秩序的请示 (摘要)..... (714)

国务院关于1989—2000年全国造林绿化规划纲要的批复..... (716)

1989—2000年全国造林绿化规划纲要..... 林业部 (717)

国务院、中央军委对第二颗“风云一号”气象卫星发射成功的贺电·····	(732)
国务院对我国兰新铁路与苏联土西铁路接轨的贺电·····	(732)
李鹏总理给第二次联合国最不发达国家问题会议的贺电·····	(733)
中华人民共和国外交部发言人就柬埔寨全国最高委员会宣布成立发表谈话·····	(734)
关于安徽省芜湖市行政区划调整的批复·····	民政部 (735)

GAZETTE OF THE STATE COUNCIL OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

November. 7, 1990

Issue No. 19(1990)

Serial No. 628

CONTENTS

An Obituary on the Passing Away of Comrade Xu Xiangqian Issued with Grief by the Central Committee of the Communist Party , the Standing Committee of the National People's Congress , the State Council and the Military Commission of the Party's Central Committee (710)

Circular of the State Council Calling for Success in Cotton Purchase and Allocation for the Year of 1990 (712)

Circular of the State Council on Approving for Circulation the Report of the Ministry of Posts and Telecommunications on Tightening up the Management of the Communication Trade and Rectifying the Order in the Field of Communication (714)

Report on Tightening up the Management of the Communication Trade and Rectifying the Order in the Field of Communication (Excerpts) (714)

Approval in reply of the State Council on the Nationwide
Afforestation Programme in the period of 1989—2000 (716)
Nationwide Afforestation Programme in the period
of 1989—2000 Ministry of Forestry(717)

Message of Congratulations from the State Council
and the Military Commission of the Party's Central
Committee on the Successful Launching of the Second
“Fengyun No. 1” Weather Satellite (732)

Message of Congratulations from the State Council
on the Joining—up of China's Lanzhou—Xinjiang
Railway and the Turkman—Siberia Railway of
the Soviet Union (732)

Message of Congratulations from Premier Li Peng
to the Second United Nations Conference on
Issues of the Least Developed Countries (733)

Statement by the Spokesman of the Ministry of
Foreign Affairs of the People's Republic of
China on the Establishment of the Supreme
National Council of Cambodia (734)

Approval in Reply Concerning the Readjustment of the
Administrative Jurisdiction of the Municipality of
Wuhu in Anhui Province Ministry of Civil Affairs(735)

(The table of contents is prepared in both Chinese and English, with the Chinese version being official.)

Translators: Lu Zhishi, Zhou Jin.

Copy Editor: Zhang Chongli

Edited and Published by the General Office of the State Council of the People's Republic of China.

Printed by the Printing House of the Secretarial Bureau of the General Office of the State Council.

Distributed Internally by the Beijing Post Office and Externally by the China International Book Trading Corporation (Guoji Shudian).

Subscription: Post Offices Nationwide.

Domestic Unified Journal No. : CN11-1611. Domestic Subscription No. : 2-2

External Subscription No. : N311.

Post Code: 100017.

Subscription Rates (Year): RMB 10.00 yuan.

中共中央、全国人大常委会、国务院、 中央军委沉痛宣告徐向前同志逝世

中国共产党中央委员会、中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会、中华人民共和国国务院、中央军事委员会沉痛宣告：杰出的、忠诚的共产主义战士，伟大的无产阶级革命家、军事家，中国人民解放军的缔造者之一，长期担任党、国家和军队重要领导职务的卓越领导人徐向前同志，因病医治无效，于1990年9月21日4时21分在北京逝世，享年88岁。

徐向前同志的一生是光辉的一生。他青年时期受五四运动影响，参加进步活动。1924年考入黄埔军校第一期，投身反帝反封建的民主主义革命斗争。1927年3月加入中国共产党。大革命失败后，参加了广州起义，后转往海陆丰地区，与彭湃等领导武装斗争。土地革命战争时期，他先后任中共鄂豫边特委委员，鄂豫边革命委员会军事委员会主席，中华苏维埃共和国中央革命军事委员会委员，红四方面军总指挥，中华苏维埃共和国中央执行委员。徐向前同志在创建红军、开展武装斗争和开辟鄂豫皖、川陕革命根据地的艰苦斗争中，表现出非凡的组织领导和军事指挥才能，为党建立一支英勇善战的主力红军作出了贡献。长征中，红一、四方面军会师后，任红军前敌总指挥部总指挥，积极拥护中央北上创建川陕甘根据地的战略方针，反对张国焘的分裂活动，为维护党和红军的团结作出了特殊贡献。会宁会师后，中央军委指示，红四方面军一部西渡黄河，执行宁夏战役计划。后奉军委命令，任西路军军政委员会副主席兼西路军总指挥。率部继续西进，与敌血战河西走廊，有力地策应了河东红军的战略行动。抗日战争时期，先后任中共中央革命军事委员会委员，八路军第129师副师长，八路军第1纵队司令员，陕甘宁晋绥联防军副司令员，抗日军政大学校长。他与刘伯承、邓小平等一起领导开辟晋冀豫和冀南抗日根据地；统一指挥山东和苏北、皖北八路军各部队，坚持和发展敌后抗日游击战争；培养了一大批抗日军政人才。解放战争时期，先后任晋冀鲁豫军区副司令员，华北军区副司令员兼第1兵团（后改为中国人民解放军第18兵团）司令员兼政治委员，太原前线司令部司令员兼政治委员，中共太原前线总前委书记，指挥了运城、临汾、晋中、太原战役，山西获得完全解放。徐向前同志在

长期的革命战争中，运筹帷幄，指挥有方，智勇兼备，果断灵活，善于以弱敌强，以少胜多，运动歼敌。为夺取革命战争的胜利，创建中华人民共和国立下了不朽的功勋，以自己的战争实践和理论，为丰富毛泽东军事思想作出了重要贡献。建国后，历任中国人民解放军总参谋长，中央人民政府人民革命军事委员会副主席，国防委员会副主席，全国人大常委会副委员长，中共中央军委副主席，国务院副总理兼国防部部长，中华人民共和国中央军事委员会副主席。1955年被授予中华人民共和国元帅军衔。他为巩固国防、建设现代化正规化的革命军队和建设民兵预备役力量呕心沥血，作出了卓越的贡献。“文化大革命”期间，他同林彪、江青反革命集团进行了坚决斗争。1967年2月，与几位老前辈革命家一起，大义凛然，强烈谴责和揭露林彪、江青等人的反党乱军阴谋。在社会主义建设新的历史时期，他衷心拥护、坚决贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，对坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，对社会主义现代化建设的发展，对推动祖国和平统一大业，都作出了重大的贡献。

徐向前同志是中共第七届至第十二届中央委员，在八届十一中全会上被选为中央政治局委员，是第十一届、第十二届中央政治局委员。在半个多世纪的革命生涯中，他对共产主义具有坚定的信念，对党、对人民、对革命事业无限忠诚，百折不挠，义无反顾，鞠躬尽瘁。他坚持马克思主义与革命实践相结合，好学不倦，实事求是，具有无产阶级的革命胆略和政治远见。他襟怀宽广，光明磊落，顾全大局，维护团结，严守党的纪律，是党性坚强的模范。他谦虚谨慎，联系群众，作风民主。他心里总是装着人民群众，“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，廉洁奉公，艰苦朴素，严格教育子女。徐向前同志为中国人民的革命和建设事业贡献了毕生精力，深受全党、全军和全国各族人民的爱戴和尊敬。

徐向前同志在病重期间，仍然关心着党、国家和军队的建设事业，希望全党、全军、全国人民在以江泽民同志为核心的党中央领导下，团结奋斗，实现社会主义现代化建设的宏伟目标。他表示，身后不搞遗体告别，不开追悼会，表现了一位老共产党员的高风亮节和博大胸怀。中央决定尊重他的意愿，丧事从简。

徐向前同志的逝世，是我党、我军和我国人民的重大损失。希望全党、全军、全国人民化悲痛为力量，学习徐向前同志崇高的革命精神和优秀品德，在党中央的领导下，为建设现代化的社会主义国家而共同奋斗。

伟大的无产阶级革命家、军事家徐向前同志永垂不朽！

国务院关于做好一九九〇年度 棉花收购和调拨工作的通知

国发〔1990〕53号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院有关部门：

今年国家提高了棉花收购价格，各级人民政府加强了对棉花生产的领导，进一步调动了棉农的生产积极性。棉花种植面积比去年增加，长势比去年好。只要后期气候正常，加强田间管理，棉花产量可望增加。做好今年棉花收购和调拨工作，对于缓解供需矛盾，稳定纺织工业生产，保障人民生活需要，保证出口创汇，促进国民经济稳定发展具有重要意义。为此，特做如下通知：

一、加强对棉花收购和调拨工作的领导。产棉区各级人民政府要树立全局观念、计划观念和纪律观念，要指定负责同志抓棉花工作，实行首长负责制。要广泛宣传棉花收购政策，动员广大棉农踊跃交售爱国棉；主动协调与毗邻地区之间的关系，维护好正常收购秩序；支持供销社正确执行国家棉花政策和标准，帮助解决收购工作中出现的问题；严格按照国家棉花调拨计划，督促供销社按时完成调拨任务；有关部门要分工负责，共同搞好购销工作和市场管理，及时处理违法违纪事件。

国务院今年继续组派棉花收购工作巡视组，由国家计委、监察部、商业部、纺织部、农业部、国家物价局、国家技术监督局、国家工商局派员组成。巡视组办公室设在商业部。棉区人民政府也要组织相应的巡视组。巡视组重点检查国家收购政策和标准的执行情况，协调毗邻棉区发生的问题，检查违纪行为并提出处理意见。

二、妥善处理各地实行的优惠措施。各产棉省、自治区、直辖市人民政府规定的优惠措施，即为发展棉花生产而增加供应的棉农口粮和农业生产资料，要严格按照国务院有关规定，体现在生产过程中，不得折价计入收购和调拨供应价格。已宣布在收购时兑现的，一律改在明年二月收购基本结束后兑现，并做好宣传解释工作。对不认真执行上述规定而造成收购秩序混乱的，要追究决策者和当事人的责任。

三、重点保证收棉资金。收购棉花所需资金数额大,时间集中。收棉资金落实得好与不好,对收购秩序、市场管理、农民售棉积极性都有影响。各级银行要将收棉资金作为秋季农副产品收购的重点予以安排落实,根据收购进度和资金需求计划及时发放贷款,并配合供销合作社及时回笼棉花销货款。供销合作社对棉花收购资金要专款专用。对棉花经营正常业务贷款,银行部门不得加息、罚息。

四、继续贯彻执行棉花由供销合作社统一收购、统一经营,不开放棉花市场,不搞价格双轨制的决定。除供销合作社以外,其他单位和个人一律不得收购、经营棉花。良繁区的棉花,委托良棉厂收购。各地工商行政管理机关要采取切实措施,严厉打击棉花商贩,查处不法行为。

五、正确执行国家棉花政策和标准。各级供销合作社要按国家标准和检验规程收购棉花,不得压级压价、抬级抬价,也不准争收、抢购棉花。在棉花销售中不得虚高等级、长度和重量,或以其他方式变相提价。物价、技术监督部门要加强监督检查工作,协助收购部门把好收购、调拨质量关。供销合作社、石化部门要及时供应棉花奖售化肥、柴油,保证奖售政策兑现。

六、坚持棉花调拨包干政策。棉花调拨包干政策继续执行两年,调出包干数量不变。一九八九年度中央确定缓调出的棉花,凡明确由调出省负担的,新棉上市后要抓紧调运入库;缓调后仍欠调的部分,一九九〇年度继续执行。各级人民政府要顾全大局,采取有效措施,切实保证调拨包干任务的完成。要严肃政纪,对有能力完成而不执行调拨计划、截留棉花自用或计划外销售的,要严肃查处,并进行经济处罚。

国 务 院

一九九〇年九月一日

国务院批转邮电部关于加强通信行业管理和认真整顿通信秩序请示的通知

国发〔1990〕54号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意邮电部《关于加强通信行业管理和认真整顿通信秩序的请示》，现转发给你们，请遵照执行。

国务院

一九九〇年九月三日

关于加强通信行业管理和认真整顿通信秩序的请示(摘要)

国务院：

改革开放以来，我国邮电通信事业发展较快，通信能力和技术装备水平有了较大提高。截止一九八九年底，全国公用网市内电话交换机容量达六百六十八万门，比一九七八年增长二点八倍；电话机达一千零八十九万部，比一九七八年增长一点九五倍；长途电路达八万七千路，比一九七八年增长三点六倍。一九七八年全国城市电话自动化所占比重只有57.3%，一九八九年达93.1%；一九七八年全国长途自动、半自动电路所占比重只有9.2%，一九八九年达60.3%。到一九八九年底，全国有五百一十九个城市进入国内长途电话自动交换网，有二百零一个城市的电话可以直拨世界一百八十二个国家或地区；全国公众电报自动转报网也基本建成；相继开放了卫星通信、移动通信、用户电报、用户传真、数据检索、电子信函等新业务。为适应改革开放和现代化建设的需要，在公用通信网加速发展的同时，专用通信网作为公用通信网的补充，也有了较快的发展，发挥了重要作用。

但是，当前在通信的规划、建设和管理方面也存在一些不容忽视的问题。一是重复建

设严重。由于缺乏统筹规划,一些主要通信走廊出现多条专用通信线路与公用通信线路同时并存的状况,甚至在同一地点同时建有几个微波站或卫星地球站。重复建设、分散维护,造成线路利用率低,相互干扰,通信质量不高,以及通信资源(如路由、信道、频率)等方面的浪费。二是通信秩序混乱。许多地方相继出现了各种通信公司,自行设立通信设施,经营通信业务;一些部门利用专用通信设施擅自对外经营公众通信业务,严重影响了正常的通信秩序。为解决上述问题,我部曾与国家工商行政管理局联合发出《关于加强邮电通信企业的审批、登记和管理的通知》(〔89〕邮部联字 216 号),取得了一些效果,但通信秩序混乱的状况尚未根本转变。

为了更好地贯彻国务院确定的“统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设”的通信建设方针,避免不必要的重复建设,维护正常的通信秩序,特提出以下意见:

一、邮电部是国家管理全国通信工作的主管部门,负有通信行业管理的职责。邮电部门在大力发展公用通信网的同时,也要积极主动为专用通信提供咨询和服务,搞好规划和协调。要支持和帮助地区性专用通信网通过必要的技术改造与公用网联通,促进公用通信网与专用通信网的协调发展。

二、公用和专用通信网的建设必须统筹规划,提倡并鼓励联合建设。除军队、铁路等有特殊要求的部门外,其他部门原则上不得再自行建设长途通信线路。各部门长途通信所需电路原则上由公用通信网提供,公用通信网暂时难以提供的,应本着互利互惠的原则联合建设。大型厂、矿、企业新建局部性通信网,要纳入当地公用通信网建设规划;已有的一些与公用市内电话网并立的地区性专用电话网,要通过共同投资进行技术改造,组成统一的市内电话网。凡新建长途通信线路(包括配套项目),均应经邮电部或省、自治区、直辖市邮电管理局归口会审。民用卫星通信由邮电部统一组织建设或对外租用。国际通信设施建设由邮电部负责。所有进入公用通信网的设备都要符合国家规定的技术体制和标准。

三、主要通信业务必须由国家统一经营。根据我国国情及通信全程全网、联合作业的特点,国务院已明确我国主要邮电通信业务由国家统一经营。我国目前通信水平较低,在公用通信网亟需加快发展而建设资金又严重不足的情况下,更应强调国家统一经营,以集中有限的人力、物力和财力加快通信建设。据此,要进一步明确:专用通信网只限内部使用,原则上不得开放公众业务;在公用通信网覆盖范围以外的地区,经当地邮电部门审查

同意,专用通信网可临时经营部分公众业务,但必须到工商行政管理部门办理登记注册手续并依法纳税;长途通信和国际通信业务由邮电部门统一经营;信件和其他具有信件性质物品的寄递业务由邮政企业专营。

四、在治理整顿中切实整顿好通信秩序。根据上述要求,各地邮电部门应会同工商行政管理部门按照有关规定,对经营邮电业务的企业、公司认真审查、登记。今后,凡新开办经营通信业务的单位,必须报邮电部门审查批准后,持批件向工商行政管理部门申请登记注册,经核准后才能营业。

五、加强农村通信建设和管理。进一步明确乡镇集体电话在所有制不变的前提下,由县(市)人民政府统一管理,与县(市)内其他基础设施统筹安排,县(市)邮电局在县(市)人民政府领导下做好具体工作。

以上意见如无不妥,请批转各地区、各部门执行。

邮 电 部

一九九〇年八月二十五日

国务院关于 1989—2000 年全国 造林绿化规划纲要的批复

国函〔1990〕75 号

林业部:

国务院原则同意你部关于《1989—2000 年全国造林绿化规划纲要》的请示。现批复如下:

一、《规划纲要》明确了到本世纪末造林绿化的奋斗目标、总体布局、具体任务和建设重点,提出了实现规划的主要措施,是各地发展造林绿化事业的指导性文件。要认真落实《规划纲要》的各项要求,加快造林绿化步伐,全面完成各项造林任务,充分发挥林业的经济效益、生态效益和社会效益。

二、植树造林、绿化祖国是一项关系国民经济发展和人民长远利益的伟大事业,必须

依靠全党、全民和全社会的共同努力才能实现。要切实加强领导,坚持不懈,真抓实干,充分动员和组织群众,实行全社会办林业、全民搞绿化。认真实行各级领导干部任期绿化目标责任制,层层签订绿化责任状和落实领导干部亲自办造林绿化点等一些行之有效的制度。

三、要与有关部门密切配合,采取有力措施,从政策上、资金上对造林绿化给予必要的扶持,多渠道、多层次筹集资金,及时帮助解决存在的问题,促进造林绿化事业的不断发展。

四、要认真执行造林成果检查验收制度、规划执行通报制度和检查评比奖惩等制度,加快造林进度,保证造林质量,把造林绿化工作扎扎实实地推向深入,真正取得实效,使造林绿化工作逐步走向制度化、规范化和科学化。

国务院

一九九〇年九月一日

1989—2000 年 全国造林绿化规划纲要

植树造林、绿化祖国是我国的一项基本国策。大力开展造林绿化,既是经济建设,又是精神文明建设。发达的林业是国家富足、民族繁荣、社会文明的标志之一。植树造林,发展森林资源,是林业建设的根本,是发展国民经济,改善生态环境,有益当代、造福子孙的伟大事业。

建国以来,特别是党的十一届三中全会以来,随着林业改革的不断深入,我国造林绿化事业取得很大成绩,对国民经济发展和改善生态环境做出了重要贡献。到1988年,全国人工造林保存面积达3101万公顷,封山育林和飞播造林取得良好成效。1981年开展全民义务植树运动以来,每年有2亿多人参加,植树10亿多株。过去无林少林的广大平原地区,造林绿化有了突破性进展,已有223个平原县达到平原绿化标准。“三北”防护林体系建设一期工程已胜利完成,共造林600多万公顷,现正在进行第二期工程建设。用材林基

地建设也取得了进展,全国营造速生丰产用材林 200 多万公顷。

森林资源是衡量林业发展的重要标志。我国植树造林虽然取得了很大成绩,但是当前森林资源面临的形势仍然十分严峻,与国民经济发展和改善生态环境的要求很不适应。根据 1989 年 7 月发布的全国第三次森林资源清查结果,与上次清查结果相比,森林面积有所增加,森林覆盖率由 12% 提高到 12.98%,但森林资源的消耗量大于生长量,森林质量下降。尤其是用材林的成熟林和过熟林蓄积量大幅度减少,可供采伐的用材林中,成过熟林蓄积量只有 14 至 15 亿立方米,按目前的消耗水平,只能采伐 7 至 8 年,可采资源已濒于枯竭。由于森林资源形势严峻,给国民经济发展和生态环境带来了严重影响:一是使长期存在的木材供需矛盾更加突出。由于木材缺口越来越大,一方面不得不靠连年过量采伐,用拼资源的办法来加以维持,另一方面还要用大量外汇进口木材及其产品。从长远看,靠这两种办法来解决木材缺口是难以为继的。二是使生态环境恶化。由于森林资源减少,使水土流失加剧,沙化面积不断扩大,江河水库淤积,水旱灾害频繁,风沙危害严重,给农牧业生产、水利建设和人民生活带来许多困难。三是使林业企业出现经济危困。为了保护森林资源,必须减少采伐,而木材产量减少,企业的经济状况就难以维持,只得用减少造林营林投入的办法来维持最低限度的开支,这就更加剧了森林资源危机,形成越砍越穷、越穷越砍的恶性循环。因此,必须全党动手,全民动员,采取有力措施,大力植树造林,加快国土绿化进程,增加森林资源,增强林业活力,尽快扭转林业落后的局面,为国民经济发展和改善生态环境作出新的贡献。

我国发展造林绿化事业,具有很大潜力。我国土地辽阔,适宜树种繁多,只要科学规划,合理布局,就能够形成多林种、多树种、多功能的森林资源体系。我国林业用地中,还有 8661.2 万公顷无林地,其中宜林地面积达 7661.5 万公顷,为植树造林、扩大森林面积提供了有利条件。在这些宜林地中,有相当大的面积适宜于营造速生丰产用材林。同时,还有大量立地条件较好、林木生长正常的中幼龄林,具有培育成速生丰产用材林的条件。只要实行定向培育,合理选择,建立速生丰产用材林基地,加强中幼龄林抚育管理,就可以较快地为国家提供大量木材。我国是世界上人工林面积最多的国家,有着长期人工造林的历史,拥有经验丰富的营林队伍和足够的劳力资源,全民绿化意识不断增强,植树造林已引起全社会的广泛关注。只要我们深化改革,开拓前进,依靠政策,依靠科技,依靠投入,全社

会办林业,全民搞绿化,艰苦奋斗,克服困难,振兴林业是大有希望的。

一、规划的指导思想和奋斗目标

(一)编制规划的目的和主要依据

森林资源是林业的基础。搞好森林资源培育,是林业工作的重点,也是一项长期而艰巨的任务。为了有效地指导和促进造林营林生产建设的发展;建立和考核各级领导干部造林绿化任期目标责任制;有计划地筹集造林绿化资金;实现造林绿化科学管理、集约经营;使社会各部门、各系统、各单位造林绿化协调发展,必须有一个长远规划为遵循,使造林绿化走向规范化、制度化。全国造林绿化规划,是2000年林业发展规划纲要的重要组成部分,是各省、自治区、直辖市发展造林绿化事业的重要指导性文件。

编制全国造林绿化规划的主要依据是:

1. 党的十一届三中全会以来有关林业的方针、政策、法规;
2. 2000年我国林业发展规划纲要;
3. 2000年各省、自治区、直辖市的造林绿化规划;
4. 林业各专项发展规划;
5. 第三次(1984—1988年)全国森林资源清查资料。

(二)规划的指导思想和基本原则

规划的指导思想是:坚定不移地贯彻改革开放的方针,深化林业改革,发展林业生产力,增加森林资源,增强林业活力,加快林业发展;坚持以营林为基础,以培育森林资源为重点,注重经济效益、生态效益、社会效益的统一,发展多功能林业;实行多层次、多林种、多树种、多形式造林,多管齐下,多路进军,努力扩大森林面积,尽快消灭荒山,实现绿化;注重数量,提高质量,既要抓好新造林,增加森林面积,又要管好现有林,提高森林质量;要统一规划,分期实施,因地制宜,分类指导,集约经营,科学管理,既要抓好面上造林,又要抓好重点工程,既要考虑林业当前利益,又要立足于林业的长远发展;要充分调动各方面的力量,全社会办林业,全民搞绿化。

规划的基本原则是:

1. 从实际出发,因地制宜,统筹安排。根据各地的自然和经济技术条件,紧密结合国民

经济和社会发展的需要,统筹兼顾,合理安排用材林、防护林、薪炭林、经济林、特用林等各类林种。针对我国用材林可采资源濒临枯竭、木材供需矛盾加剧的状况,特别注意不断提高各地的木材自给能力,以保证经济发展的后劲。

把造林绿化同国土整治,改善生态环境,保障农牧业生产和水利建设密切结合,科学规划,合理布局,实行多树种、多林种结合,乔、灌、草结合,带、网、片结合,注重经济效益、生态效益、社会效益的统一。

2. 努力增加造林面积。从各地实际情况出发,采取人工造林、封山育林、飞播造林、四旁植树、低产林改造等多种形式,多管齐下,加快造林步伐,努力扩大森林面积。既要重视重点基地、重点工程体系的建设,又要注意面上一般的、分散的造林。做到点面结合,充分发挥全社会各方面造林绿化的积极性。同时,对采伐迹地要保证及时更新,做到当年不欠帐,逐年还清过去的欠帐。

3. 保证质量,讲求实效。重视集约经营、工程造林,实行科学管理,切实做到适地适树、良种壮苗,积极采用先进技术,推广适用科研成果,提高造林质量,保证造林绿化取得实效。还要加强抚育间伐,加强林木管护,提高林分质量,促进林木生长,提高林地生产力。

4. 提出任务与落实措施相结合。不但要提出明确的造林绿化奋斗目标,而且对实现目标需要的人力、物力、财力等各项投入,也要有明确要求和具体的安排,以保证造林绿化任务真正落到实处,并保持连续性和稳定性。同时,还要从组织领导、宣传动员、责任要求、督促检查、综合服务等方面提出切实可行的措施和办法,使造林绿化规划任务明确,措施配套,能够实施。

5. 坚持全社会办林业,全民搞绿化。根据党中央、国务院以及全国人大的有关规定,对各部门、各系统、各单位的造林绿化进行统筹规划,全面加以安排,分项落实任务,切实做到全民动员,国家、集体、个人一齐上,各行各业一起上,使广大人民群众都积极投入到植树造林、绿化祖国的伟大事业中去。

(三)规划的奋斗目标

从1989年到2000年全国造林绿化规划目标如下:

造林总面积和新增森林面积:12年规划造林总面积5716.5万公顷,其中人工造林3957.9万公顷、飞播造林616.0万公顷、封山育林1142.6万公顷,年均造林面积476.4

万公顷。到本世纪末,新增森林面积 3958.5 万公顷,其中用材林 1651.4 万公顷、防护林 1238.5 万公顷、薪炭林 411.6 万公顷、经济林 602.0 万公顷、特用林 55.0 万公顷,分别占新增森林总面积的 41.7%、31.3%、10.4%、15.2%和 1.4%,年均新增森林面积 329.9 万公顷。全国森林覆盖率由 12.98%增加到 17.1%,平均年增 0.34%。

造林绿化其他各项规划指标是:

采伐迹地更新:1254.3 万公顷,其中人工更新 611.3 万公顷,人工促进天然更新 226.8 万公顷,天然更新 416.2 万公顷。

中幼龄林抚育:3960.7 万公顷,年均 330.1 万公顷。

种苗基地建设:新建种子园 0.9 万公顷,新建母树林 4.6 万公顷,年产良种达 150 万公斤。年育苗面积稳定在 26 万公顷,生产合格苗木 200 亿株。

义务植树:年均参加人数 6.1 亿人,植树总株数 262.2 亿株。

城市和村屯绿化:大中城市绿化总面积达 49.5 万公顷,绿化覆盖率为 30.6%,村屯绿化达标数为 90%。

公路绿化:公路总里程 100 万公里,其中可绿化里程 60 万公里,已绿化里程 36 万公里,规划期内完成 24 万公里,实现可绿化路段全部绿化。

铁路绿化:铁路宜林路段 3.4 万公里,已绿化 2.2 万公里。规划“八五”期内基本完成 1.2 万公里的绿化任务,“九五”期内加以完善。

到 2000 年造林绿化的分阶段目标:“七五”计划后两年全国造林面积 1228.9 万公顷,新增森林面积 772.5 万公顷;“八五”计划期间造林面积 2628.8 万公顷,新增森林面积 1813.2 万公顷;“九五”计划期间造林面积 1858.8 万公顷,新增森林面积 1372.8 万公顷。

二、规划的总体布局和建设重点

根据规划的指导思想和基本原则,全国造林绿化的总体布局,应从各地实际情况出发,根据不同的自然条件和经济技术条件,充分发挥各地优势,合理安排林种、树种结构,既要抓好面上造林,又要注意基地建设,做到点面结合,充分发挥各方面造林绿化的积极性。造林绿化建设的重点是:建设速生丰产用材林基地,加快五大防护林体系建设,因地制宜的积极发展经济林、薪炭林和特用林,大力开展全民义务植树运动和部门造林。

(一) 加快森林培育, 加快用材林基地建设。

随着国民经济的发展和人民生活水平的提高, 生产生活用材将不断增加, 特别是城乡房屋建筑和造纸等工业的需要量增长幅度将更大。为了进一步满足对木材的需求, 逐步缓解供需矛盾, 必须加快现有森林资源的培育, 保护和经营好现有森林, 特别要加强中幼林抚育, 同时还要加快建设用材林基地, 大力营造速生丰产用材林。

1. 加强中幼龄林抚育。对现有森林及时进行抚育, 是加快森林培育的一个重要环节, 是调整林分结构、改善林木生长环境、提高林木生长量和林分质量、促其尽快成林成材的有效措施。全国现有中幼龄林 7216.5 万公顷, 已抚育 1760.2 万公顷, 仅占现有中幼龄林总面积的 24.4%, 尚有 75.6% 的中幼龄林急待抚育。1989—2000 年规划抚育中幼龄林面积 3960.7 万公顷。规划目标实现后, 将使现有中幼龄林基本抚育一遍。同时, 在条件适宜的地方, 积极开展封山育林, 扩大森林面积, 把森林资源尽快恢复和发展起来。

2. 保护和经营好现有森林, 加强更新造林工作。对现有森林, 要逐步做到全面按森林经营方案科学经营, 严格按计划采伐。同时要采伐迹地及时更新, 做到当年不欠帐, 并尽快还上欠帐, 这是实现越采越多、越采越好、青山常在、永续利用的重要措施。据统计, 全国迹地更新欠帐 88.3 万公顷, 其中森工企业局欠帐 23.2 万公顷。目前全国每年有各种采伐方式形成的采伐迹地约 100 多万公顷, 对新的采伐迹地必须按《采伐更新管理办法》要求及时的更新。同时要在 2—3 年内还清过去的迹地更新欠帐。1989—2000 年, 全国规划采伐迹地更新 1254.3 万公顷, 其中人工更新 611.3 万公顷, 人工促进天然更新 226.8 万公顷, 天然更新 416.2 万公顷。保证采伐迹地及时更新造林, 是恢复和发展森林资源的前提, 必须作为造林营林工作的重要内容切实抓好。

3. 建设用材林基地。根据我国自然条件, 人口分布和经济特点, 建设用材林基地, 必须以现有大片林区和林业重点县为基础, 选择林业用地、交通、气候、社会条件较好的地方, 以山脉水系为主, 将国营林业局、国营林场、乡村集体林场等统一规划, 建设用材林基地。区域布局主要是安排在从大、小兴安岭到滇黔一线的东南半壁国土上, 并以水热资源条件优越的南方集体林区为主。在培育方式上, 实行新造林与培育中幼龄林相结合, 加快后续资源建设速度。在树种安排上, 以培育短轮伐期的造纸、矿柱等中小径材的树种为主, 并适当安排一定比例的大径材和珍贵树种, 做到短、中、长期需要相结合。在经营管理形式上,

按规模经营要求,分级抓好基地建设,中央和地方结合,以部省合营基地为主。

现在全国规划的用材林基地是 20 大片和 5 小片。20 大片中,南方 14 片,即闽西北、浙南片,赣南、赣西片,湘东南片,湘西片,粤北片,桂北片,黔东南片,海南岛片,粤中片,湘北、鄂南片,皖南、浙西、赣东北片,鄂东南、湘东南、赣西北片,四川宜宾片,滇桂片,共 254 个县,用材林基地面积 1578 万公顷;北方 6 片,即大兴安岭片,小兴安岭片,完达山片,张广才岭、老爷岭片,长白山片,辽东片,共 82 个国营林业局、360 个国营林场、29 个县,用材林基地面积 2360 万公顷。5 小片,即福建莆田、尤溪林场群,广西林场群,河北塞罕坝林场群,山西林场群,甘肃小陇山林场群,林场群基地面积 97 万公顷。以上用材林基地面积共 4035 万公顷。在用材林基地中,除经营好现有森林外,还要大力营造速生丰产用材林,对残次林要进行改造,把现有森林资源尽快恢复起来。

4. 建设速生丰产用材林基地。在用材林基地的 20 大片和 5 小片的范围内选择交通方便,立地条件较好的一、二类林地培育速生丰产用材林,采取定向培育、集约经营的方式,提高林地生产力,以较少的林地面积,用较短的时间,向国家提供大量的木材。远景规划用 30 年时间,营造速生丰产用材林 2000 万公顷。到 2000 年,规划营造速生丰产用材林 798 万公顷。这一规划,经国务院原则同意,国家计划 1988 年以计农字〔1988〕640 号文批复。整个规划,按经营单位划分,基地县 292 个,国营林场 905 个,共营造速生丰产用材林 667 万公顷,占 83.6%;森工企业 82 个,营造 131 万公顷,占 16.4%。速生丰产用材林基地的布局是,北方 7 片,即大兴安岭片,小兴安岭片,完达山片,张广才岭片,长白山片,辽东片和华北中原片,规划营造 268 万公顷;南方 13 片,即四川宜宾片,洞庭湖片,湘鄂赣片,皖浙赣片,黔东南片,湘南片,赣南片,闽浙片,滇桂片,桂北片,粤北片,粤中片,海南岛片,规划营造 493 万公顷;5 小片国营林场群,即河北塞罕坝、山西中条山、福建莆田和尤溪、广西西江、甘肃小陇山国营林场群,规划营造 37 万公顷。

发展速生丰产用材林的规划实现后,预计到本世纪末每年可提供木材 2250 万立方米,到 2010 年每年可提供木材 3600 万—4100 万立方米。

(二)积极营造防护林,进一步改善生态环境。

防护林建设总的布局是:在保护培育好现有防护林的基础上,加大新造林中的防护林的比重,通过人工造林、封山育林和飞播造林等不同造林方式,营造防护林的比重不低于

30%，重点是建设五大防护林体系，即：“三北”、长江中上游、沿海防护林体系工程，太行山地区绿化工程和平原地区农田防护林工程（即平原绿化）。到2000年，新营造防护林1940.6万公顷。同时，还要对现有森林的林种结构进行调整，在现有森林中区划出一部分水源涵养林，并将进一步调减西南、西北地区高山峡谷林区森工企业的木材产量，使该林区逐步转变为发挥防护作用为主的林区。

1. “三北”防护林体系建设工程（含京津周围绿化工程）。1978年经国务院批准，“三北”防护林体系工程正式纳入国家建设计划。建设范围地跨新疆、青海、甘肃、宁夏、陕西、内蒙古、山西、河北、北京、天津、辽宁、吉林、黑龙江13个省、自治区、直辖市的551个县（旗、市、区），总土地面积达406.9万平方公里，占国土总面积的42.4%。整个工程分为三个建设阶段：从1978—2000年为第一阶段；从2001—2020年为第二阶段；从2021—2050年为第三阶段。第一阶段中包括三期工程，其中第一期工程包括396个县（旗、市），从1978至1985年历时八年，共完成造林605.5万公顷，森林覆盖率由原来的4%提高到5.9%。第一期工程完成后，1986年国家计委又批复了第二期工程建设规划，从当年开始进入为期10年的第二期工程阶段，其范围包括13个省、自治区、直辖市的514个县（旗、市）。第二期工程完成后将进行第三期工程建设。其中1989—2000年造林总面积1028.9万公顷。

京津周围绿化工程，是“三北”防护林体系建设的重点工程之一，包括北京、天津、河北三省、市的76个县，规划造林绿化总面积374.6万公顷，从1986年开始到2005年完成，其中1989—2000年造林总面积230.7万公顷，完成后，森林覆盖率由现在的17.2%提高到34.5%。

2. 长江中上游防护林体系建设工程。国家计委1989年以计农经〔1989〕736号文批复了长江中上游防护林体系建设工程第一期工程总体规划。一期工程范围包括四川、贵州、云南、湖南、湖北、江西、陕西、青海、甘肃等9个省。按水土流失程度，确定重点治理的有144个县（市、区），其中金沙江流域20个县，黔西乌江流域10个县，四川盆地嘉陵江流域60个县，秦巴山地汉水流域11个县，川鄂山地长江干流18个县，湘赣丘陵“两湖”水系25个县，总面积34万平方公里。1988—2000年规划造林742.5万公顷。一期工程完成后，森林覆盖率由现在的19.9%提高到41.7%。1989年已在长江上游5省的39个县先行开始建设。

3. 沿海防护林体系建设工程。国家计委 1988 年以计农经〔1988〕174 号文批复了沿海防护林体系建设总体规划。规划范围北起辽宁鸭绿江口,南至广西的北仑河口,大陆海岸线长 1.8 万公里。包括辽宁、河北、天津、山东、上海、江苏、浙江、福建、广东、广西、海南 11 个省、自治区、直辖市,有海岸线的 195 个县(市、区),其中岛屿县 12 个,总面积 2510 万公顷。一期工程自 1988—2000 年规划造林 246.9 万公顷,占工程总量的 70%。该工程是一个宏大的以人工森林植被群落为主体的多林种、多层次、多功能、多效益的防护林体系。一期工程建成后,该地区的森林覆盖率将从现在的 16.9% 提高到 33.3%,将改善沿海地区生态环境,提高抗御自然灾害的能力,加速国土综合治理和改善投资环境。

4. 太行山绿化工程。国家计委 1984 年以计农〔1984〕2491 号文原则同意了太行山绿化工程总体规划。太行山系包括五台山、小五台山、恒山、太岳山和中条山。规划范围包括 110 个县(市、区)。其中,山西省 59 个,河北省 30 个,河南 15 个,北京市 6 个。1986—2000 年,规划造林 359.8 万公顷。规划实现后,森林覆盖率从现在的 15.3% 提高到 43.6%,生态环境将得到显著改善,对华北等平原区农业生产的发展将起到重要的保障作用。从 1987 年起在部分县已开始建设,1989—2000 年规划造林面积 271.8 万公顷。

5. 平原绿化工程。在我国三江平原、松辽平原、华北平原、长江中下游平原和珠江三角洲等平原地区建立以农田防护林网为主体,结合“四旁”(宅旁、村旁、路旁、水旁)植树、农林间作、成片造林,形成具有我国平原绿化特点的带、网、片、点相结合的综合防护林体系。开展平原绿化的有:北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、河南、湖北、湖南、广东、广西、海南、四川、陕西、甘肃、宁夏、新疆 26 个省、自治区、直辖市的 918 个县(旗、市、区),其中平原县(平原面积占县总面积 70% 以上)602 个,半平原县(平原面积占 50%—70%)147 个,部分平原县(平原面积占 30%—50%)169 个。

到 1988 年底,全国有 223 个县达到平原绿化标准,其中有 8 个地市的所辖县全部达到标准。到 2000 年,918 个县造林总面积 324.5 万公顷,全部达到平原绿化标准。其中“七五”期间达标 500 个县,“八五”期间增加到 700 个县,“九五”期间全部达标。这一目标的实现,将对我国林业生产布局的调整和农牧业的生态环境的改善,产生重大影响。

(三)因地制宜的发展经济林和薪炭林

要因地制宜的发展经济林。增加经济林产品,满足市场对木本粮油、干鲜果品和林特产品的需求,不仅有利于林业自身的发展,同时,对改善农村产业结构,增加群众收入,促进当地经济发展,都具有重要作用。1989—2000年,规划新增经济林面积602.0万公顷,占新增森林面积的15.2%,重点建设500个名特优商品生产基地县。在长江流域以南的湖南、湖北、广东、广西、浙江、江西、福建、云南、贵州等省区,建设以木本食用油料、工业用油和原料为重点的生产基地;在黄河中下游地区的河南、河北、山西、山东、安徽、陕西、宁夏、甘肃以及辽宁等省区,建设以干鲜果品为重点的生产基地,实行集约经营,改良品种,提高单产和经济效益。

我国是薪材严重短缺的国家之一。全国8亿农村人口中有6亿以上人口程度不同的缺少烧柴,严重缺柴户约占农村总户数的40%。由于过量樵采,破坏森林资源,造成生态失衡、水土流失、农业生产下降的恶果。积极发展速生、高产、热值高的薪材树种,增加薪炭林面积,是保护现有森林资源,解决农村能源困难的重要措施。根据解决农村能源问题要实行多能互补的建设原则,各地除根据需要,在现有林分中调增薪炭林面积外,到2000年,规划新增薪炭林面积411.6万公顷,占新增森林面积的10.4%。

(四)积极开展全民义务植树运动,切实搞好部门造林

开展全民义务植树运动,不仅是一项经济建设,也是社会主义精神文明建设。要深入开展全民义务植树运动,适龄公民每年每人植树3—5株,这是法定的义务,要按照规定层层落实任务,必须确保完成。1989—2000年,规划年均参加人数6.1亿人,植树总株数262.2亿株。

积极发展社会林业,切实搞好部门造林,既能增加森林资源,缓解木材供需矛盾,满足部分单位对木材的需要,又有利于加快国土绿化进程,改善区域性生态环境。为此,要进一步搞好铁路、公路、渠道两旁和湖泊、水库周围及工矿区、农牧渔场、部队营区的绿化,各企业单位所属的荒山、荒地、荒滩的绿化,都要按着规划的要求,分期分批完成造林任务。根据中共中央、国务院《关于保护森林,发展林业若干问题的决定》,煤炭、造纸和其他以木材为原料的大型企业,都要提取一定数量的育林费,分期分批建立各自的原料林基地。

要进一步搞好城镇绿化,大力种树种草种花,发挥绿色植被调节空气、减轻噪音、吸尘杀菌、涵养水源、保持水土、防风固沙、美化环境的作用。城市绿化要向纵深发展,以建设大

环境绿化为中心,积极开展郊区绿化。沿海开放城市要加快绿化步伐,要注意加强县城、建制镇的绿化,各单位的庭院、厂区、校园、居民区等要加快绿化进度,进一步改善工作和生活环。要搞好广大农村的四旁植树,改善乡村环境面貌。到2000年,大中城市建成区的园林绿地面积由现在的30.8万公顷增加到49.5万公顷,绿化覆盖率达到30.6%,有90%的村屯绿化达标。

(五)加强林木种苗基地建设

林木种苗是林业生产的基础。种苗的优劣,直接影响到林木的生长和质量。采用良种壮苗,是保证林业健康发展的带根本性的重要措施。因此,种苗基地建设关系到造林成果和林业发展战略目标的实现。所以,要千方百计提供足够的数量、品质优良的种苗,以满足造林绿化的需要。据统计,全国以群众造林为主的地区,已建国营苗圃2300多处,乡村集体骨干苗圃2万多处,全国已建立良种基地481个,总面积4.7万公顷,其中母树林面积达2.9万公顷,1988年产种子16.3万公斤。种子园面积为1.1万公顷,其中三分之一已开始结实,1988年产种19.2万公斤。种苗规划要与造林绿化规划紧密衔接,以满足造林绿化的需要。到2000年,规划新建种子园0.9万公顷,新建母树林4.6万公顷,年育苗面积稳定在26万公顷左右。规划目标实现后,可年产良种150万公斤,苗圃生产合格苗木200亿株。同时要加强母树林、种子园和苗圃的经营管理,不断增加产量,提高种子质量。

三、实施规划的主要措施

(一)加强宣传动员,全社会办林业,全民搞绿化。

加强宣传动员工作,实行全社会办林业,全民搞绿化,是加快林业发展的根本措施。要利用一切宣传工具和宣传手段,采取各种形式,广泛深入地大力宣传植树造林是保护国土,改善生态环境,有益当代、造福子孙的伟大事业;大力宣传《森林法》以及党和国家关于保护森林、发展林业的有关规定;大力宣传积极参加义务植树运动是每个公民的法定义务;动员社会各行各业都来重视林业,大办林业,要造成强大的社会舆论,做到家喻户晓,人人皆知。

通过宣传动员,使全体人民进一步提高思想认识,强化绿化意识,树立植树造林、绿化祖国人人有责,参加植树造林光荣,不履行义务可耻的社会风尚,提高参加植树造林的自

觉性和积极性。同时要使各级领导真正把植树造林、绿化祖国的工作放到基本国策的位置上,纳入重要议事日程,切实加强领导,从各方面给予重视和支持,组织和动员各方面的力量投入植树造林、绿化祖国的活动中来。还要使各部门、各系统、各单位都高度重视林业,积极支持林业工作,积极投入植树造林,按照造林绿化的统一规划,认真完成各自的植树造林任务,真正做到国家、集体、个人一起上,各行各业一起上,全社会办林业,全民搞绿化。

(二)建立和完善领导干部任期绿化目标责任制。

要搞好植树造林,领导是关键。1984年,中共中央、国务院在《关于深入扎实地开展绿化祖国运动的指示》中指出:“要把植树种草,绿化祖国的重任放在各级党委、政府和所有单位领导干部的肩上”。1987年中央20号文件又明确规定:“实行领导干部保护、发展森林资源任期目标责任制”,“森林资源的消长,应作为考核县领导政绩的主要内容之一”。中央关于实行领导干部任期绿化目标责任制的规定,是保证林业发展带有根本性的措施。实行这个规定,也是各级政府加强对林业领导的具体体现,是实现造林绿化规划的保证。各地一定要认真落实中央的要求,建立健全领导干部任期绿化目标责任制。

实行领导干部任期绿化目标责任制,要做到明确绿化规划目标;层层签定责任状;领导亲自办造林绿化点;定期检查评比;明确考核指标和奖惩办法这五个方面的落实。要根据造林绿化规划目标进行任务分解,省、地、县、乡、村层层建立责任制,并通过一定的形式确定下来,坚持定期考核,做到奖惩分明。特别要注意使任期目标具体化、量化,以便组织落实和检查考核。同时,要注意责任制的连续性和稳定性,不能因领导人的更迭而受到影响。

(三)重视政策扶持,增加资金投入。

近年来,党和国家为了扶持和促进林业发展,制定了一些对林业的优惠、扶持政策,并且批准在中央和省两级建立林业基金制度,以广开资金渠道,多方筹集资金,增加对林业的投入。中央的这些政策,对造林绿化规划的实施,提供了有利条件。各地一定要认真落实这些优惠政策,并从本地区的实际情况出发,制定广开门路筹集造林资金的措施和办法,保证本地区造林绿化任务的实现。

从当前国家财力有限的实际情况出发,造林绿化所需资金,应当坚持自力更生为主、

国家扶持为辅的原则，要依靠地方和群众，多层次、多渠道来筹集资金。各级地方政府要进一步从财政上和政策上采取扶持措施，增加对林业的投入，并且切实从林业的生态效益和社会效益出发，制定筹集林业资金的各种办法。可以采取国家投一点，银行贷一点，部门挤一点，省财政拨一点，市、县财政拿一点，乡镇筹一点，各方面凑一点的办法，广辟资金来源，努力增加对林业的投入。按照谁用材谁造林的原则，提倡建立原料林基地，采取多方造林、各负其责、各负其费、各受其益的办法。通过采取这些办法，不但使造林绿化资金能有一个稳定的来源，而且能使全社会各方面更加重视林业。

在大力筹集造林绿化资金的同时，也要切实加强对资金的管理，建立林业基金预决算制度，加强对资金使用计划的审核。财政、审计部门要加强审计监督，同时要建立健全内部审计制度。从编制计划到实际工作，都要实行资金与造林营林任务挂钩的制度。逐步做到下达采伐限额与林业基金征收挂钩，确保应收尽收。要在林业系统内有偿调剂沉淀资金用于造林，使双方得益。一定要切实做到把有限的林业资金真正用于造林营林，并最大限度地发挥资金的使用效益。

（四）实行“科技兴林”，提高造林质量。

要重视科学造林、营林，实行集约经营，切实搞好工程造林和科学管理，摆脱长期以来造林质量差、效益低、经营粗放、管理落后的状况。

对各类造林，都要按照科学规划进行施工，从种苗、栽植、抚育到管护，都要制定标准，严格按技术操作规程办事。有条件的地方，要实行工程造林，按项目管理。一定要切实保证植树造林质量，严格坚持检查验收，不断提高造林成活率和保存率。

种苗是造林的基础，一定要切实做到适地适树，良种壮苗。要按照林木种子“生产基地化、质量标准化、造林良种化”的要求，认真搞好种苗基地建设，按造林计划培育和提供符合质量要求、品种对路的优良种苗，切实改变那种有什么苗，栽什么树的状况，确保造林实效。

要大力搞好“科技兴林”的工作，关键是要十分重视对先进的适用科技成果的推广应用，把潜在的生产力转化为现实的生产力。各级领导都要重视科技兴林的工作，要提出具体的落实措施。要结合造林绿化规划的实施，进一步完善科技推广体系和技术监测、技术服务体系。尽快推广适用的科研成果，鼓励科技人员参加推广应用工作，通过实行技术承

包、技术服务等多种形式,切实做到科技成果上山入林,进乡入户,对创出高效益的成果要给予奖励。同时要根据造林绿化的需要,有针对性地安排林业科研和攻关项目。还要大力搞好技术培训和技术指导工作,采取办各种培训班、技术咨询、经验交流等多种形式,努力提高林业职工和林农群众的林业生产技术水平。

(五)坚持以法治林,搞好森林“三防”工作。

森林火灾、森林病虫害和乱砍滥伐是森林的三大灾害,也是实现造林绿化规划的重大威胁。针对这“三害”,要切实加强“三防”工作,这对于保护森林资源,实现造林绿化规划,具有重要意义。

要切实加强组织领导,抓紧建立健全森林防火、防治病虫害和制止乱砍滥伐的三个管理体系(“三防”体系),使森林保护工作规范化、制度化。要加强机构,充实人员,实行专项责任制。

森林保护工作必须贯彻预防为主方针,在预防措施上狠下功夫。森林防火要做到“预防为主,积极消灭”;森林病虫害防治要做到“预防为主,综合治理”。对乱砍滥伐、乱捕滥猎,要依靠地方各级政府组织有关部门,严明法纪,强化管理,加强教育,积极消除各种诱因,防止发生问题,一旦发生了,要迅速采取有力措施,坚决加以制止。

保护森林必须强化法制管理,坚持依法治林。国家已经颁布了《森林法》及其实施细则、《野生动物保护法》、《森林防火条例》、《森林病虫害防治条例》等一系列有关法规,应坚决贯彻执行。同时,还要尽快制定相应的地方法规,使森林保护工作有法可依,有章可循。

(六)加强森林资源管护,强化林业管理。

加强森林资源管理是林业的一项带根本性的基础工作,对控制资源消耗,实行合理经营,促进资源发展具有决定性作用。

森林资源管理的重点是要抓好林地管理和林木资源的管理。林地管理的关键是要严格控制占用林地。要按照《森林法》和有关法律的规定,一切林业用地非经林业主管部门同意并按程序报批,任何单位和个人无权改为它用,必须征用、占用林业用地时,应按规定程序报批,林地补偿费应返还林业部门,统筹用于恢复发展森林资源。

林木资源管理的关键是要抓好四个方面的工作。一是要严格控制采伐限额。对国家批准的采伐限额,各地要认真遵照执行,不得自行突破。要严格管理制度,实行凭证采伐,

凭证收购,凭证运输。下达采伐限额要与迹地更新和造林任务挂钩,与森林“三防”情况挂钩,互相制约,促进林木发展。二是要严格造林检查验收制度,保证造林的数量和质量。除造林部门按规定检查验收外,资源管理部门要坚持进行重点抽查和复查,坚决克服“砍的多、报的少,造的少、报的多”的不正常现象。三是要抓紧建立森林资源档案和编制森林经营方案,做到科学经营、合理经营。四是要建立健全森林资源管理体系,建立和完善森林资源监测体系,掌握资源消长变化情况,为林业工作和任期目标的考核创造条件。

区、乡(镇)林业工作站是管理和指导林业生产建设的基层组织,是林业的最基层管理单位。加强林业站的建设,是实现造林绿化规划的重要保证。要加快建站进度,强化林业工作站的管理,切实发挥林业站在造林绿化工作中的组织、管理、指导、服务作用。同时,对木材检查站、林业公检法、护林队伍等各项基层组织的建设,都要进一步加强,充分发挥作用,使各项林业管理工作实实在在地落到基层。

全国造林绿化规划的实施,必将有力的促进社会主义物质文明建设和精神文明建设。规划实施后,将产生较大的经济、生态和社会效益。可以展望,到2000年,五大防护林工程建设规划目标实现后,将在改变自然面貌,改善生态环境,减少风沙、旱、涝等自然灾害,增强抗灾能力和保障农业生产稳产高产等方面发挥重要作用。我国的黄土高原、太行山、长江中上游等地区,百万平方公里的水土流失面积将得到初步控制。“三北”和广大平原地区“四料”(木料、燃料、饲料、肥料)短缺的矛盾将有所缓解,局部地区生态环境将向良性循环转化。太行山区、海河平原和京津周围地区生态环境将明显改善。沿海地区的台风、海潮等所造成的灾害将大大减轻,使沿海地区人民的生产、生活安全得到保障。防护林体系建设对农业生产将带来直接效益,使5亿亩农田得到保护,每年因此而增产粮食400亿斤,并为持续的稳产高产提供良好的生态环境。

用材林基地、速生丰产用材林基地建设和中幼龄林抚育规划实现后,全国木材产量将有所增加,国家一般用材和中小径材的供需矛盾将得到缓和,尤其是造纸材有可能得到更好的解决。650万公顷的经济林和500个名特优果品基地县的建设,年总产值可达246亿元,将对调整农村产业结构,合理利用土地,为出口创汇,增加农民收入,起到重大作用。规划实现后,全国有3395万公顷的宜林荒山荒地将被披上绿装,城镇、道路、河流、村屯等基本绿化,全国森林覆盖率将由现在的12.98%,提高到17%左右,各林种、树种结构将更趋合

理,林业各种经济关系将趋向协调,为逐步形成一个地域布局合理、生产力高、多层次、多功能的森林资源体系迈上一个新的台阶。

国务院、中央军委对第二颗 “风云一号”气象卫星发射成功的贺电

国防科工委并转参加“风云一号”气象卫星发射工作的全体同志:

继“亚洲一号”通信卫星发射和长征二号捆绑式大推力运载火箭飞行试验成功之后,你们又取得了用我国自行研制的“长征四号甲”运载火箭发射第二颗“风云一号”气象卫星的圆满成功,这是参加卫星、火箭研制、发射、测控和各项保障工作的全体人员认真贯彻执行党的路线、方针、政策,大力协同、团结奋战的结果。国务院、中央军委向你们表示热烈的祝贺和亲切的慰问。

第二颗“风云一号”气象卫星的发射成功,对于发展我国的气象事业,提高大气探测和天气预报能力,促进社会主义经济建设,扩大同国际气象界的技术交流与合作,具有重要的意义。同时,这颗气象卫星将直接为我国承办的第十一届亚运会提供气象服务,为开好这次举世瞩目的体育盛会做出贡献。

希望你们继续发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,团结一致,密切协作,谦虚谨慎,再接再厉,为我国的社会主义建设做出更大的贡献!

国 务 院

中 央 军 委

一九九〇年九月四日

国务院对我国兰新铁路 与苏联土西铁路接轨的贺电

新疆维吾尔自治区人民政府、铁道部:

欣闻我国兰新铁路与苏联土西铁路胜利接轨,沟通了又一座亚欧大陆桥,这是新疆维吾尔自治区经济建设和我国铁路建设史上的一件大事。国务院特向你们表示热烈的祝贺!并向为建设兰新线西段铁路付出辛勤劳动的新疆各族人民、解放军指战员和铁路职工表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在兰新线西段铁路的建设中,广大铁路建设者不畏艰难,风餐露宿,艰苦奋斗,精心组织,精心施工,提前完成了铺轨任务,并在乌鲁木齐至阿拉山口段胜利通车,为建成更加便捷的亚欧国际联运新通道作出了积极贡献。这座大陆桥的贯通,对新疆和西北地区的经济开发和改革开放,对进一步加强中苏两国的友好合作,增进亚太地区与欧洲国家的联系具有重要意义。

希望你们再接再厉,努力搞好工程配套建设,与苏方密切合作,做好开办国际联运的各项准备工作,为加强我国与世界各国人民的友好往来和经济、技术、文化交流作出新的贡献,使这座联接两大洋、横跨两大洲的亚欧大陆桥成为造福于世界人民的友谊之桥、和平之路!

国务院

一九九〇年九月十一日

李鹏总理给第二次联合国最不发达国家 问题会议的贺电

巴黎

第二次联合国最不发达国家问题会议

值此第二次联合国最不发达国家问题会议召开之际,我谨代表中国政府和中国人民表示热烈的祝贺。

第三世界的发展是国际社会在九十年代面临的一个紧迫问题。扭转最不发达国家经济和社会状况日益恶化的趋势,恢复和加速其经济增长和发展已成为当务之急。这需要国际社会的共同努力。因此,这次会议的召开具有重要意义。我们希望,本次会议能为帮助

最不发达国家社会经济走上持续增长和不断发展的道路作出重要贡献。

中国是第三世界国家的一员,对最不发达国家面临的困难一向寄以深切的同情。我们将继续加强和发展同最不发达国家的经济技术合作。

预祝会议取得圆满成功。

中华人民共和国国务院总理 李 鹏

一九九〇年九月三日于北京

中华人民共和国外交部发言人就 柬埔寨全国最高委员会宣布成立发表谈话

(1990年9月11日)

柬埔寨四方高级代表在雅加达举行两天会议之后,宣布柬埔寨各方都接受安理会五个常任理事国通过的文件,并将文件作为解决柬埔寨冲突的基础。柬埔寨四方还就全国最高委员会的性质、组成和职能达成协议,宣布该委员会成立,并将尽快举行第一次会议。这是政治解决柬埔寨问题的一个突破性进展,也是国际社会十多年来坚持不懈地为谋求结束柬埔寨冲突、恢复柬埔寨和平所作努力的重要成果。我们对此表示高兴和欢迎。同时,我们对柬埔寨问题巴黎国际会议两主席印尼和法国成功地主持这次柬埔寨四方会议表示赞赏。

我们认为,成立柬埔寨全国最高委员会是政治解决柬埔寨问题的关键步骤。柬埔寨客观上存在四方政治和军事力量,柬埔寨全国最高委员会由柬埔寨四方代表组成,对实现柬埔寨民族和解、保持柬埔寨的和平与稳定具有特殊意义。西哈努克亲王是柬埔寨人民公认的领袖和杰出的爱国者,在国际上享有崇高的威望。如果柬埔寨全国最高委员会选举西哈努克亲王担任主席,必将受到国际社会和柬埔寨人民的普遍欢迎。

中国是柬埔寨的近邻,非常希望柬埔寨尽快成为一个独立、和平、中立、不结盟的国家,并同周围邻国都保持友好关系。我们希望柬埔寨四方在全国最高委员会中增进了解、信任与合作,以实现真正的民族和解。中国愿同参加全国最高委员会的柬埔寨各方建立和

保持联系。

现在柬埔寨问题的政治解决已进入一个新的阶段。我们希望柬埔寨四方继续努力,在安理会五个常任理事国通过的关于柬埔寨问题的五个文件的基础上,实现柬埔寨问题全面、公正、合理的政治解决,使柬埔寨人民早日摆脱战争灾难,使东南亚地区恢复和平与稳定。我们认为,再次召开柬埔寨问题的巴黎国际会议是必要的。

多年来,我国政府为政治解决柬埔寨问题进行了不懈的努力。我们愿意同国际社会一道,继续为柬埔寨问题的最后解决作出自己的贡献。

关于安徽省芜湖市行政区划调整的批复

民行批〔1990〕31号

安徽省人民政府:

你省一九九〇年二月三日《关于芜湖市市辖区行政区划调整及命名的请示》收悉。经国务院批准,同意你省芜湖市:

一、撤销裕溪口、四褐山、郊区三个市辖区。

二、设立鸠江区。以原裕溪口区、四褐山区及郊区的大桥镇、四山乡、官陡乡、西江乡(不含棠桥村、香店村)、鸠江乡(不含新建村、杨场村)的行政区域为鸠江区的行政区域。鸠江区人民政府驻四褐路。

三、将原郊区赭山乡的高蓉村、赭山村和鸠江乡的新建村、杨场村划归镜湖区管辖。

四、将原郊区赭山乡的卜家山村、龙桥村、弋矶山村和西江乡的棠桥村、香店村划归新芜区管辖。

五、将原郊区的马塘乡和赭山乡的铁桥村、爱国村划归马塘区管辖。

民政部

一九九〇年二月二十八日

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅

国内总发行：北京市邮政局

邮政编码：100017

订 阅 处：全国各地邮电局

国外总发行：中国国际图书贸易总公司

印 刷：国务院办公厅秘书局印刷厂

（中国书店）

国内统一刊号：CN11-1611

、国内代号 2-2

国外代号 N311

全年定价 10.00 元