



# 中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

4月15日

1988年 第8号 (总号: 561)

## 目 录

全国人民代表大会常务委员会关于批准《中华人民共和国和法兰西共和国关于民事、商事司法协助的协定》的决定.....	(227)
国务院关于提请审议批准《中华人民共和国和法兰西共和国关于民事、商事司法协助的协定》的议案.....	(227)
中华人民共和国和法兰西共和国关于民事、商事司法协助的协定.....	(228)
中华人民共和国道路交通管理条例.....	(234)
国家体改委、国家经委印发《关于组建和发展企业集团的几点意见》的通知.....	(252)

关于组建和发展企业集团的几点意见·····	(252)
国务院关于同意湖北省撤销枣阳县设立枣阳市给湖北省人民政府的批复·····	(256)
国务院关于同意江苏省撤销宜兴县设立宜兴市给江苏省人民政府的批复·····	(256)

全国人民代表大会常务委员会  
关于批准《中华人民共和国和法兰西  
共和国关于民事、商事司法协助  
的协定》的决定  
(1987年9月5日通过)

第六届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议决定：批准国务委员兼外交部部长吴学谦代表中华人民共和国政府于1987年5月4日在北京签署的《中华人民共和国和法兰西共和国关于民事、商事司法协助的协定》。

国务院关于提请审议批准  
《中华人民共和国和法兰西共和国  
关于民事、商事司法协助的协定》的议案

全国人民代表大会常务委员会：

《中华人民共和国和法兰西共和国关于民事、商事司法协助的协定》（以下简称《中法司法协助协定》），已由国务委员兼外交部长吴学谦和法兰西共和国对外关系部长雷蒙分别代表本国政府于1987年5月4日在北京签署。

《中法司法协助协定》是中法双方在各自提出的协定草案基础上，经过友好谈判达成的协议，是我国同外国签订的第一个司法协助协定。建国以来，我国有关司法协助事务都是逐案通过外交途径解决的。近年来，由于我国执行对外开放政策，同外国在经济、

文化和科学技术等方面的交流不断发展，涉外民事、经济案件日益增多。为适应这一形势需要，我国有必要逐步同一些国家建立司法协助关系，发展双边合作。

经审核，已签订的《中法司法协助协定》，符合我国法律、规章和政策，也符合两国关系发展的需要，有利于促进两国经济、贸易、文化、科技等关系的发展。国务院同意《中法司法协助协定》。现提请审议，并请作出批准的决定。

国务院总理 赵紫阳

1987年8月24日

## 中华人民共和国和法兰西共和国 关于民事、商事司法协助的协定 \*

中华人民共和国政府和法兰西共和国政府，在相互尊重国家主权和平等互利的基礎上，为促进在司法领域的合作，决定缔结民事、商事方面司法协助的协定。

为此目的，双方议定下列各条：

### 第一章 总 则

#### 第一条 司法保护

一、缔约一方的国民在缔约另一方领域内，享有与另一方国民同等的司法保护，有权在与另一方国民同等的条件下，在另一方法院进行民事、商事诉讼。

二、缔约一方的法院对于另一方国民，不得因为他们是外国人而令其提供诉讼费用保证金。

三、前两款规定亦适用于根据缔约任何一方的法律、法规组成的或者准许存在的法人。

#### 第二条 司法协助的范围

本协定中的民事、商事方面的司法协助包括：

- (一) 转递和送达司法文书和司法外文书；
- (二) 代为调查取证；
- (三) 承认和执行已经确定的民事、商事裁决以及仲裁裁决；
- (四) 根据请求提供本国的民事、商事法律、法规文本以及本国在民事、商事诉讼程序方面司法实践的情报资料。

### **第三条 中央机关**

一、提供司法协助，除本协定另有规定外，应当通过缔约双方各自指定或建立的中央机关进行。

二、缔约双方的中央机关负责相互转递本协定第二条第（一）、（二）、（四）项规定范围内的各项请求书以及执行请求的结果。

三、缔约双方应相互通知各自指定或建立的中央机关的名称和地址。

### **第四条 司法协助适用的法律**

缔约双方在本国领域内实施司法协助的措施，各自适用其本国法，但本协定另有规定的除外。

## **第二章 司法文书和司法外文书的转递和送达**

### **第五条 实 施**

请求送达司法文书和司法外文书，应由请求一方的中央机关用请求书提出。被请求一方的中央机关应使该项文书送达给居住在本国领域内的当事人。

### **第六条 格式和文字**

送达请求书的格式应与本协定附录中的示范样本相符，空白部分用中、法两国文字填写。请求送达的司法文书和司法外文书应一式两份，并附有被请求一方文字的译本。

### **第七条 执行的方式**

一、被请求一方的中央机关按照本国法律的规定，决定采用最适当的方式送达司法文书和司法外文书。

二、缔约一方可以通过本国派驻缔约另一方的外交或领事代表机关向缔约另一方领域内的本国国民送达司法文书和司法外文书，但不得采取任何强制措施。

## **第八条 寻找地址**

如收件人地址不完全或不确切，被请求一方的中央机关仍应努力满足向它提出的请求。为此，它可要求请求一方提供能使其查明和找到有关人员的补充材料。如果经过努力，仍无法确定地址，被请求一方的中央机关应当通知请求一方，并退还请求送达的司法文书和司法外文书。

## **第九条 送达回证**

一、送达回证的格式应与本协定附录中的示范样本相符，空白部分用中、法两国文字填写。

二、收件人应在送达回证上记明收到的日期并签名。被请求一方的主管机关也应在送达回证上记明送达的方法、地点和日期。不能送达的，应注明妨碍送达的原因；收件人拒绝接收的，应注明拒收的事由。

## **第十条 费用的免除**

送达司法文书和司法外文书不收取任何费用。

## **第十一条 请求的拒绝**

如果被请求一方认为送达司法文书和司法外文书的请求有损于本国的主权或安全，可以拒绝送达，但应将拒绝的理由通知请求一方。

# **第三章 代为调查取证**

## **第十二条 适用范围**

在民事、商事方面，缔约双方法院可以相互请求代为进行其认为必要的调查取证，例如，代为询问当事人、证人、鉴定人，代为调取证据，以及代为进行鉴定和司法勘验。

## **第十三条 格式和文字**

调查取证请求书的格式应与本协定附录中的示范样本相符，空白部分用中、法两国文字填写。调查取证请求书所附的文件必须附有被请求一方文字的译本。

## **第十四条 执行的方式**

一、被请求一方的法院代为调查取证的方式，适用本国法律，必要时可以实施本国法律规定的适当的强制措施。

二、缔约一方可以通过本国的外交或领事代表机关，直接向另一方领域内的本国国民调查取证，但须遵守缔约另一方的法律，并不得采取任何强制措施。

#### **第十五条 寻找地址**

被请求一方的法院如果无法按照请求一方指明的地址代为调查取证，应当主动采取必要的措施以确定地址，完成委托事项，必要时可以要求请求一方提供补充材料。如果经过努力，仍无法确定地址，被请求一方的法院应当通过其中央机关通知请求一方，并退还所附的一切文件。

#### **第十六条 通知执行的结果**

被请求一方的法院，应通过双方的中央机关转送调查取证所取得的证据材料，必要时还应转送有关调查取证的执行情况。

#### **第十七条 费用**

代为调查取证不收取费用，但是有关鉴定人、译员的报酬，应由请求一方负担。

#### **第十八条 请求的拒绝**

如果被请求一方认为代为调查取证违反本国的主权、安全或公共秩序，或者认为按照本国法律，上述请求执行的事项不属于司法机关的职权范围，可以全部或部分予以拒绝，但应将拒绝的理由通知请求一方。

### **第四章 法院裁决与仲裁裁决的承认和执行**

#### **第十九条 适用范围**

一、缔约一方法院在本协定生效后作出的已经确定的民事、商事裁决，除第二十二条规定的情况外，在缔约另一方领域内应予承认和执行。

二、前款规定同样适用于双方法院作出的民事、商事调解书以及就刑事案件中赔偿损失作出的裁决。

#### **第二十条 请求的提出**

承认和执行缔约一方法院裁决的请求，应由当事人直接向另一方法院提出。

缔约双方的中央机关应根据对方的请求，提供必要的情况，例如，确定有管辖权的法院名称以及提出请求的方式和其它一切有用的情况。

### **第二十一条 须提出的文件**

依照本章规定请求承认或执行裁决的一方，须提出下列文件：

（一）裁决的副本。如果副本中没有明确指出裁决已经确定，则应附有由法院出具的证明其已经确定的正式文件。

（二）证明裁决已经送达的送达回证原本或者其它证明文件。如果是缺席判决的，应当提供证明已经合法传唤缺席一方当事人出庭应诉的传票副本。

（三）前两项所指文件经证明无误的译本。

### **第二十二条 拒绝承认和执行**

对有下列情形之一的裁决，不予承认和执行：

（一）按照被请求一方法律有关管辖权的规则，裁决是由无管辖权的法院作出的；

（二）在自然人的身份或能力方面，请求一方法院没有适用按照被请求一方国际私法规则应适用的法律，但其所适用的法律可以得到相同结果的除外；

（三）根据作出裁决一方的法律，该裁决尚未确定或不具有执行力；

（四）败诉一方当事人未经合法传唤，因而没有出庭参加诉讼；

（五）裁决的强制执行有损于被请求一方的主权、安全或公共秩序；

（六）被请求一方法院对于相同的当事人之间就同一事实和要求的案件已经作出确定的裁决；

或者被请求一方法院已经承认了第三国法院对于相同的当事人之间就同一事实和要求的案件所作的确定裁决。

### **第二十三条 程 序**

一、裁决的承认和执行，由被请求一方法院依照本国法律规定的程序决定。

二、被请求一方法院应审核请求执行的裁决是否符合本章规定，但不得对该裁决作任何实质性审查。

### **第二十四条 效 力**

被承认和执行的裁决在被请求一方的领域内应与被请求一方法院作出的裁决具有相同的效力。



## **第二十五条 承认与执行仲裁裁决**

缔约双方应根据 1958 年 6 月 10 日纽约关于承认与执行外国仲裁裁决的公约相互承认与执行在对方境内作出的仲裁裁决。

## **第五章 其他规定**

### **第二十六条 认证的免除**

本协定中所指的任何文书不需办理认证手续。

### **第二十七条 交换情报**

一、缔约一方应当根据请求向另一方提供关于本国现行的或者过去施行的法律的情报，以及关于本国民事、商事方面司法实践的情报。

二、两国主管机关可以在民事和商事诉讼方面，通过双方中央机关相互要求提供情况，并可相互免费提供有关法院裁决的副本。

### **第二十八条 证明法律的方式**

有关缔约一方的法律、法规、习惯法和司法实践的证明，可以由本国的外交或领事代表机关或者其它有资格的机关或个人以出具证明书的方式提交给缔约另一方法院。

### **第二十九条 困难的解决**

因适用本协定而产生的任何困难均应通过外交途径解决。

## **第六章 最后条款**

### **第三十条 生效**

缔约双方依照各自国内法律完成使本协定生效的程序后，以外交照会相互通知。本协定自最后通知一方照会发出之日后第四十天生效。

### **第三十一条 终止**

缔约任何一方可随时通过外交途径书面通知另一方终止本协定。上述终止自通知之日起满一年后生效。

为此，两国政府代表受权在本协定上签字盖章，以昭信守。

本协议定于1987年5月4日在北京签订，共两份，每份都用中文和法文写成，两种文本具有同等效力。

中华人民共和国政府

法兰西共和国政府

代 表

代 表

吴 学 谦（签字）

让-贝尔纳 雷蒙（签字）

\*中、法双方分别于1987年9月28日和12月30日相互通知，已完成各自法律程序，本协议自1988年2月8日起生效。

# 中华人民共和国道路交通管理条例

（1988年3月9日国务院发布）

## 目 录

- 第一章 总则
- 第二章 交通信号、交通标志和交通标线
- 第三章 车辆
- 第四章 车辆驾驶员
- 第五章 车辆装载
- 第六章 车辆行驶
- 第七章 行人和乘车人
- 第八章 道路
- 第九章 处罚
- 第十章 附则

## 第一章 总 则

**第一条** 为了加强道路交通管理,维护交通秩序,保障交通安全和畅通,以适应社会主义现代化建设的需要,制定本条例。

**第二条** 本条例所称的道路,是指公路、城市街道和胡同(里巷),以及公共广场、公共停车场等供车辆、行人通行的地方。

**第三条** 本条例所称的车辆,是指在道路上行驶的下列机动车和非机动车:

- (一) 机动车是指各种汽车、电车、电瓶车、摩托车、拖拉机、轮式专用机械车;
- (二) 非机动车是指自行车、三轮车、人力车、畜力车、残疾人专用车。

**第四条** 凡在道路上通行的车辆、行人、乘车人以及在道路上进行与交通有关活动的人员,都必须遵守本条例。

**第五条** 机关、军队、团体、企业、学校以及其他组织,应当经常教育所属人员遵守本条例。

对违反本条例的行为,任何人都有劝阻和控告的权利。

**第六条** 驾驶车辆,赶、骑牲畜,必须遵守右侧通行的原则。

**第七条** 车辆、行人必须各行其道。借道通行的车辆或行人,应当让在其本道内行驶的车辆或行人优先通行。

遇到本条例没有规定的情况,车辆、行人必须在确保安全的原则下通行。

**第八条** 本条例由各级公安机关负责实施。

## 第二章 交通信号、交通标志和交通标线

**第九条** 交通信号分为:指挥灯信号、车道灯信号、人行横道灯信号、交通指挥棒信号、手势信号。

**第十条** 指挥灯信号:

(一) 绿灯亮时,准许车辆、行人通行,但转弯的车辆不准妨碍直行的车辆和被放行的行人通行;

(二) 黄灯亮时,不准车辆、行人通行,但已越过停止线的车辆和已进入人行横道

的行人，可以继续通行；

(三) 红灯亮时，不准车辆、行人通行；

(四) 绿色箭头灯亮时，准许车辆按箭头所示方向通行；

(五) 黄灯闪烁时，车辆、行人须在确保安全的原则下通行。

右转弯的车辆和 T 形路口右边无横道的直行车辆，遇有前款 (二)、(三) 项规定时，在不妨碍被放行的车辆和行人通行的情况下，可以通行。

前两款规定亦适用于列队行走和赶、骑牲畜的人员。

#### **第十一条 车道灯信号：**

(一) 绿色箭头灯亮时，本车道准许车辆通行；

(二) 红色叉形灯亮时，本车道不准车辆通行。

#### **第十二条 人行横道灯信号：**

(一) 绿灯亮时，准许行人通过人行横道；

(二) 绿灯闪烁时，不准行人进入人行横道，但已进入人行横道的，可以继续通行；

(三) 红灯亮时，不准行人进入人行横道。

#### **第十三条 交通指挥棒信号：**

(一) 直行信号：右手持棒举臂向右平伸，然后向左曲臂放下，准许左右两方直行的车辆通行；各方右转弯的车辆在不妨碍被放行的车辆通行的情况下，可以通行。

(二) 左转弯信号：右手持棒举臂向前平伸，准许左方的左转弯和直行的车辆通行；左臂同时向右前方摆动时，准许车辆左小转弯；各方右转弯的车辆和 T 形路口右边无横道的直行车辆，在不妨碍被放行的车辆通行的情况下，可以通行。

(三) 停止信号：右手持棒曲臂向上直伸，不准车辆通行，但已越过停止线的，可以继续通行。

#### **第十四条 手势信号：**

(一) 直行信号：右臂（左臂）向右（向左）平伸，手掌向前，准许左右两方直行的车辆通行；各方右转弯的车辆在不妨碍被放行的车辆通行的情况下，可以通行。

(二) 左转弯信号：右臂向前平伸，手掌向前，准许左方的左转弯和直行的车辆通行；左臂同时向右前方摆动时，准许车辆左小转弯；各方右转弯的车辆和 T 形路口右

边无横道的直行车辆，在不妨碍被放行的车辆通行的情况下，可以通行。

(三) 停止信号：左臂向上直伸，手掌向前，不准前方车辆通行；右臂同时向左前方摆动时，车辆须靠边停车。

**第十五条** 车辆、行人必须遵守交通标志和交通标线的规定。

**第十六条** 车辆和行人遇有灯光信号、交通标志或交通标线与交通警察的指挥不一致时，服从交通警察的指挥。

### 第三章 车 辆

**第十七条** 车辆必须经过车辆管理机关检验合格，领取号牌、行驶证，方准行驶。

号牌须按指定位置安装，并保持清晰。号牌和行驶证不准转借、涂改或伪造。

**第十八条** 机动车在没有领取正式号牌、行驶证以前，需要移动或试车时，必须申领移动证、临时号牌或试车号牌，按规定行驶。

**第十九条** 机动车必须保持车况良好、车容整洁。制动器、转向器、喇叭、刮水器、后视镜和灯光装置，必须保持齐全有效。

自行车和三轮车及残疾人专用车的车闸、车铃、反射器以及畜力车的制动装置，必须保持有效。

自行车、三轮车不准安装机械动力装置。

**第二十条** 机动车必须按车辆管理机关规定的期限接受检验，未按规定检验或检验不合格的，不准继续行驶。

**第二十一条** 汽车、拖拉机拖带挂车时，只准拖带一辆。挂车的载质量不准超过汽车的载质量。连接装置必须牢固，防护网和挂车的制动器、标杆、标杆灯、制动灯、转向灯、尾灯，必须齐全有效。

**第二十二条** 机动车的转向器、灯光装置失效时，不准被牵引；发生其他故障需要被牵引时，必须遵守下列规定：

- (一) 须由正式驾驶员操作，并不准载人或拖带挂车；
- (二) 宽度不准大于牵引车；
- (三) 用软连接牵引装置时，与牵引车须保持必要的安全距离；

(四) 制动器失效的，须用硬连接牵引装置。

**第二十三条** 起重车、轮式专用机械车，不准拖带挂车或牵引车辆；二轮摩托车、轻便摩托车不准牵引车辆或被其他车辆牵引。

**第二十四条** 机动车的噪声和排放的有害气体，必须符合国家规定的标准。

## 第四章 车辆驾驶员

**第二十五条** 机动车驾驶员，必须经过车辆管理机关考试合格，领取驾驶证，方准驾驶车辆。

**第二十六条** 机动车驾驶员，必须遵守下列规定：

- (一) 驾驶车辆时，须携带驾驶证和行驶证；
- (二) 不准转借、涂改或伪造驾驶证；
- (三) 不准将车辆交给没有驾驶证的人驾驶；
- (四) 不准驾驶与驾驶证准驾车型不相符合的车辆；
- (五) 未按规定审验或审验不合格的，不准继续驾驶车辆；
- (六) 饮酒后不准驾驶车辆；
- (七) 不准驾驶安全设备不全或机件失灵的车辆；
- (八) 不准驾驶不符合装载规定的车辆；
- (九) 在患有妨碍安全行车的疾病或过度疲劳时，不准驾驶车辆；
- (十) 驾驶和乘坐二轮摩托车须戴安全头盔；
- (十一) 车门、车厢没有关好时，不准行车；
- (十二) 不准穿拖鞋驾驶车辆；
- (十三) 不准在驾驶车辆时吸烟、饮食、闲谈或有其他妨碍安全行车的行为。

**第二十七条** 机动车学习驾驶员和教练员，除遵守第二十六条规定外，还必须遵守下列规定：

- (一) 学习驾驶员和教练员，分别持有车辆管理机关核发的学习驾驶证和教练员证；
- (二) 在教练员随车指导下，按指定时间、路线学习驾驶，车上不准乘坐与教练无关的人员。

学习驾驶员违反本条例的行为或者造成交通事故的,教练员应负一部分或全部责任。

**第二十八条** 机动车实习驾驶员可以按考试车型单独驾驶车辆。但驾驶大型客车、电车、起重车和带挂车的汽车时,须有正式驾驶员并坐,以监督指导。

实习驾驶员不准驾驶执行任务的警车、消防车、工程救险车、救护车和载运危险物品的车辆。

**第二十九条** 驾驶非机动车,必须遵守下列规定:

- (一) 醉酒的人不准驾驶;
- (二) 丧失正常驾驶能力的残疾人不准驾驶(残疾人专用车除外);
- (三) 未满十六岁的人,不准在道路上赶畜力车;
- (四) 未满十二岁的儿童,不准在道路上骑自行车、三轮车和推、拉人力车。

## 第五章 车辆装载

**第三十条** 机动车载物,必须遵守下列规定:

- (一) 不准超过行驶证上核定的载质量;
- (二) 装载须均衡平稳,捆扎牢固。装载容易散落、飞扬、流漏的物品,须封盖严密;
- (三) 大型货运汽车载物,高度从地面起不准超过四米,宽度不准超出车厢,长度前端不准超出车身,后端不准超出车厢二米,超出部分不准触地;
- (四) 大型货运汽车挂车和大型拖拉机挂车载物,高度从地面起不准超过三米,宽度不准超出车厢,长度前端不准超出车厢,后端不准超出车厢一米;
- (五) 载质量在一千公斤以上的小型货运汽车载物,高度从地面起不准超过二点五米,宽度不准超出车厢,长度前端不准超出车身,后端不准超出车厢一米;
- (六) 载质量不满一千公斤的小型货运汽车、小型拖拉机挂车、后三轮摩托车载物,高度从地面起不准超过二米,宽度不准超出车厢,长度前端不准超出车厢,后端不准超出车厢五十厘米;
- (七) 二轮摩托车、轻便摩托车载物,高度从地面起不准超过一点五米,宽度左右各不准超出车把十五厘米,长度不准超出车身二十厘米;

(八) 载物长度未超出车厢后栏板时，不准将栏板平放或放下；超出时，货物栏板不准遮挡号牌、转向灯、制动灯、尾灯。

**第三十一条** 非机动车载物，在大、中城市市区或流量大的道路上，必须遵守下列规定：

(一) 自行车载物，高度从地面起不准超过一点五米，宽度左右各不准超出车把十五厘米，长度前端不准超出车轮，后端不准超出车身三十厘米；

(二) 三轮车、人力车载物，高度从地面起不准超过二米，宽度左右各不准超出车身十厘米，长度前后共不准超出车身一米；

(三) 畜力车载物，高度从地面起不准超过二点五米，宽度左右各不准超出车身十厘米，长度前端不准超出车辕，后端不准超出车身一米。

**第三十二条** 车辆载运不可解体的物品，其体积超过规定时，须经公安机关批准后，按指定时间、路线、时速行驶，并须悬挂明显标志。

**第三十三条** 机动车载人，必须遵守下列规定：

(一) 不准超过行驶证上核定的载人数；

(二) 货运机动车不准人、货混载。但大型货运汽车在短途运输时，车厢内可以附载押运或装卸人员一至五人，并须留有安全乘坐位置。载物高度超过车厢栏板时，货物上不准乘人；

(三) 货运汽车挂车、拖拉机挂车、半挂车、平板车、起重车、自动倾卸车、罐车不准载人。但拖拉机挂车和设有安全保险或乘车装置的半挂车、平板车、起重车、自动倾卸车，经车辆管理机关核准，可以附载押运或装卸人员一至五人；

(四) 货运汽车车厢内载人超过六人时，车辆和驾驶员须经车辆管理机关核准，方准行驶；

(五) 机动车除驾驶室和车厢外，其他任何部位都不准载人；

(六) 二轮、侧三轮摩托车后座不准附载不满十二岁的儿童。轻便摩托车不准载人。

## 第六章 车辆行驶

**第三十四条** 车辆必须按照下列规定分道行驶：



(一) 在划分机动车道和非机动车道的道路上，机动车在机动车道行驶，轻便摩托车在机动车道内靠右边行驶，非机动车、残疾人专用车在非机动车道行驶；

(二) 在没有划分中心线和机动车道与非机动车道的道路上，机动车在中间行驶，非机动车靠右边行驶；

(三) 在划分小型机动车道和大型机动车道的道路上，小型客车在小型机动车道行驶，其他机动车在大型机动车道行驶；

(四) 大型机动车道的车辆，在不妨碍小型机动车道的车辆正常行驶时，可以借道超车；小型机动车道的车辆低速行驶或遇后车超越时，须改在大型机动车道行驶；

(五) 在道路上划有超车道的，机动车超车时可以驶入超车道，超车后须驶回原车道。

**第三十五条** 机动车遇道路宽阔、空闲、视线良好，在保证交通安全的原则下，最高时速规定如下：

(一) 小型客车在设有中心双实线、中心分隔带、机动车道与非机动车道分隔设施的道路上，城市街道为七十公里，公路为八十公里；在其他道路上，城市街道为六十公里，公路为七十公里。

(二) 大型客车、货运汽车在设有中心双实线、中心分隔带、机动车道与非机动车道分隔设施的道路上，城市街道为六十公里，公路为七十公里；在其他道路上，城市街道为五十公里，公路为六十公里。

(三) 二轮、侧三轮摩托车在城市街道为五十公里，公路为六十公里。

(四) 铰接式客车、电车、载人的货运汽车、带挂车的汽车、后三轮摩托车在城市街道为四十公里，公路为五十公里。

(五) 拖拉机、轻便摩托车为三十公里。

(六) 电瓶车、小型拖拉机、轮式专用机械车为十五公里。

但是机动车遇有高于或低于上述规定的限速交通标志和路面文字标记时，高于上述规定的，准许按所示时速行驶；低于上述规定的，应按所示时速行驶。

**第三十六条** 机动车行驶中遇有下列情形之一时，最高时速不准超过二十公里，拖拉机不准超过十五公里：

- (一) 通过胡同（里巷）、铁路道口、急弯路、窄路、窄桥、隧道时；
- (二) 掉头、转弯、下陡坡时；
- (三) 遇风、雨、雪、雾天能见度在三十米以内时；
- (四) 在冰雪、泥泞的道路上行驶时；
- (五) 喇叭、刮水器发生故障时；
- (六) 牵引发生故障的机动车时；
- (七) 进、出非机动车道时。

**第三十七条** 同车道行驶的机动车，后车必须根据行驶速度、天气和路面情况，同前车保持必要的安全距离。

**第三十八条** 机动车转向灯的使用：

- (一) 向右转弯、向右变更车道、靠路边停车时，须开右转向灯；
- (二) 向左转弯、向左变更车道、驶离停车地点或掉头时，须开左转向灯。

**第三十九条** 机动车在夜间路灯照明良好或遇阴暗天气视线不清时，须开防眩目近光灯、示宽灯和尾灯；夜间没有路灯或路灯照明不良的，须将近光灯改用远光灯，但同向行驶的后车不准使用远光灯；雾天须开防雾灯。

**第四十条** 机动车在非禁止鸣喇叭的区域和路段使用喇叭时，音量必须控制在一百零五分贝以内，每次按鸣不准超过半秒钟，连续按鸣不准超过三次。不准用喇叭唤人。

警车、消防车、工程救险车、救护车安装警报器和标志灯具，须经公安机关核准，并只准在执行任务时按规定使用。

**第四十一条** 车辆行经人行横道，遇有交通信号放行行人通过时，必须停车或减速让行；通过没有信号控制的人行横道时，须注意避让来往行人。

**第四十二条** 车辆通过有交通信号或交通标志控制的交叉路口，必须遵守下列规定：

- (一) 机动车须在距路口一百至三十米的地方减速慢行，转弯的车辆须同时开转向灯，夜间须将远光灯改用近光灯；
- (二) 在划有导向车道的路口，须按行进方向分道行驶；
- (三) 遇放行信号时，须让先被放行的车辆行驶；
- (四) 向左转弯时，机动车须紧靠路口中心点小转弯；

(五) 向右转弯遇有同车道前车正在等候放行信号时，机动车须依次停车等候，非机动车在本车道内能够转弯的，可以通行；

(六) 遇有行进方向的路口交通阻塞时，不准进入路口；

(七) 遇有停止信号时，须依次停在停止线以外，没有停止线的，停在路口以外。

**第四十三条** 车辆通过没有交通信号或交通标志控制的交叉路口，必须遵守下列规定依次让行：

(一) 支路车让干路车先行；

(二) 支、干路不分的，非机动车让机动车先行，非公共汽车、电车让公共汽车、电车先行，同类车让右边没有来车的车先行；

(三) 相对方向同类车相遇，左转弯的车让直行或右转弯的车先行；

(四) 进入环形路口的车让已在路口内的车先行。

让行车辆须停车或减速瞭望，确认安全后，方准通过。

**第四十四条** 车辆通过铁路道口，必须遵守下列规定：

(一) 遇有道口栏杆（栏门）关闭、音响器发出报警、红灯亮时或看守人员示意停止行进时，须依次停在停止线以外；没有停止线的，停在距最外股铁轨五米以外；

(二) 通过无人看守的道口时，须停车瞭望，确认安全后，方准通过；

(三) 遇有道口信号两个红灯交替闪烁或红灯亮时，不准通过；白灯亮时，准许通过；红灯和白灯同时熄灭时，按前项规定通过；

(四) 载运百吨以上大型设备构件时，须按当地铁路部门指定的道口、时间通过。

**第四十五条** 车辆行经渡口，必须服从渡口管理人员指挥，按指定地点依次待渡。机动车上下渡船时，须低速慢行。

**第四十六条** 车辆行经漫水路或漫水桥时，必须停车察明水情，确认安全后，低速通过。

**第四十七条** 机动车行驶中，供油系统发生故障时，不准人工直接供油；下陡坡时不准熄火或空档滑行。

**第四十八条** 机动车行驶中发生故障不能行驶时，须立即报告附近的交通警察，或自行将车移开；制动器、转向器、灯光等发生故障时，须修复后方准行驶。

故障车须移至不妨碍交通的地点，并须在车身后设警告标志或开危险信号灯，夜间还须开示宽灯、尾灯或设明显标志。

**第四十九条** 机动车会车，必须遵守下列规定：

（一）在没有划中心线的道路和窄路、窄桥，须减速靠右通过，并注意非机动车和行人的安全。会车有困难时，有让路条件的一方让对方先行；

（二）在有障碍的路段，有障碍的一方让对方先行；

（三）在狭窄的坡路，下坡车让上坡车先行；但下坡车已行至中途而上坡车未上坡时，让下坡车先行；

（四）夜间在没有路灯或照明不良的道路上，须距对面来车一百五十米以外互闭远光灯，改用近光灯；在窄路、窄桥与非机动车会车时，不准持续使用远光灯。

前款（二）、（三）项的规定，也适用于非机动车。

**第五十条** 机动车超车，必须遵守下列规定：

（一）超车前，须开左转向灯、鸣喇叭（禁止鸣喇叭的区域、路段除外，夜间改用变换远近光灯），确认安全后，从被超车的左边超越，在同被超车保持必要的安全距离后，开右转向灯，驶回原车道；

（二）被超车示意左转弯、掉头时，不准超车；

（三）在超车过程中与对面来车有会车可能时，不准超车；

（四）不准超越正在超车的车辆；

（五）行经交叉路口、人行横道、漫水路、漫水桥或遇有本条例第三十六条规定的情形，不准超车。

**第五十一条** 机动车行驶中，遇后车发出超车信号时，在条件许可的情况下，必须靠右让路，并开右转向灯，不准故意不让或加速行驶。

**第五十二条** 机动车在铁路道口、人行横道、弯路、窄路、桥梁、陡坡、隧道或容易发生危险的路段，不准掉头。

**第五十三条** 机动车倒车时，须察明车后情况，确认安全后，方准倒车。铁路道口、交叉路口、单行路、弯路、窄路、桥梁、陡坡、隧道和交通繁华路段，不准倒车。

**第五十四条** 机动车驶入或驶出非机动车道，须注意避让非机动车；非机动车因受

阻不能正常行驶时，准许在受阻的路段内驶入机动车道，后面驶来的机动车须减速让行。

**第五十五条** 警车及其护卫的车队、消防车、工程救险车、救护车执行任务时，在确保安全的原则下，不受行驶速度、行驶路线、行驶方向和指挥灯信号的限制，其他车辆和行人必须让行，不准穿插或超越。

遇有交通警察出示停车示意牌时，任何车辆必须停车接受检查。

**第五十六条** 洒水车、清扫车、道路维修车作业时，在保证交通安全畅通的情况下，不受行驶路线、行驶方向的限制。

执行任务的邮政车辆，凭公安机关核发的通行证，可以不受禁止驶入和各种禁止机动车通行标志的限制。

**第五十七条** 履带式车辆，需要在铺装路面上横穿或短距离行驶时，须经市政管理部门或公路管理部门同意，并按公安机关指定的时间、路线行驶。

货运机动车通过桥梁，其总质量超过桥梁的负荷量时，按前款规定办理。

**第五十八条** 自行车、三轮车的驾驶人必须遵守下列规定：

- (一) 转弯前须减速慢行，向后瞭望，伸手示意，不准突然猛拐；
- (二) 超越前车时，不准妨碍被超车的行驶；
- (三) 通过陡坡、横穿四条以上机动车道或途中车闸失效时，须下车推行。下车前须伸手上下摆动示意，不准妨碍后面车辆行驶；
- (四) 不准双手离把、攀扶其他车辆或手中持物；
- (五) 不准牵引车辆或被其他车辆牵引；
- (六) 不准扶身并行、互相追逐或曲折竞驶；
- (七) 大中城市市区不准骑自行车带人；但对于带学龄前儿童，各地可自行规定；
- (八) 驾驶三轮车不准并行。

**第五十九条** 畜力车的驾驶人必须遵守下列规定：

- (一) 不准使用未经驯服的牲畜驾车，随车幼畜须拴系；
- (二) 不准驾车并行；
- (三) 不准在车上躺卧或离开车辆；
- (四) 行经繁华路段、交叉路口、铁路道口、人行横道、弯路、窄路、窄桥、陡坡、

隧道或容易发生危险的路段，不准超车，赶二轮畜力车须下车牵引牲畜；

(五) 夜间在没有路灯照明的道路上行驶时，必须燃灯；

(六) 停放时，须拉紧车闸，拴牢牲畜。

**第六十条** 驾驶人力车，不准并行、滑行、连串或曲线行进。

**第六十一条** 车辆停放，必须在停车场或准许停放车辆的地点，依次停放。不准在车行道、人行道和其他妨碍交通的地点任意停放。机动车停放时，须关闭电路，拉紧手制动器，锁好车门。

**第六十二条** 车辆在停车场以外的其他地点临时停车，必须遵守下列规定：

(一) 按顺行方向靠道路右边停留，驾驶员不准离开车辆，妨碍交通时须迅速驶离；

(二) 车辆没有停稳前，不准开车门和上下人，开车门时不准妨碍其他车辆和行人通行；

(三) 在设有人行道护栏（绿篱）的路段、人行横道、施工地段（施工车辆除外）、障碍物对面，不准停车；

(四) 交叉路口、铁路道口、弯路、窄路、桥梁、陡坡、隧道以及距离上述地点二十米以内的路段，不准停车；

(五) 公共汽车站、电车站、急救站、加油站、消防栓或消防队（站）门前以及距离上述地点三十米以内的路段，除使用上述设施的车辆外，其他车辆不准停车；

(六) 大型公共汽车、电车除特殊情况外，不准在站点以外的地点停车；

(七) 机动车在夜间或遇风、雨、雪、雾天时，须开示宽灯、尾灯。

## 第七章 行人和乘车人

**第六十三条** 行人必须遵守下列规定：

(一) 须在人行道内行走，没有人行道的靠路边行走。

(二) 横过车行道，须走人行横道。通过有交通信号控制的人行横道，须遵守信号的规定；通过没有交通信号控制的人行横道，须注意车辆，不准追逐、猛跑。没有人行横道的，须直行通过，不准在车辆临近时突然横穿。有人行过街天桥或地道的，须走人行过街天桥或地道。

(三) 不准穿越、倚坐人行道、车行道和铁路道口的护栏。

(四) 不准在道路上扒车、追车、强行拦车或抛物击车。

(五) 学龄前儿童在街道或公路上行走，须有成年人带领。

(六) 通过铁路道口，须遵守本条例第四十四条（一）（二）（三）项的规定。

**第六十四条** 列队通行道路时，每横列不准超过二人。儿童的队列须在人行道上行进，成年人的队列可以紧靠车行道右边行进。

列队横过车行道时，须从人行横道迅速通过；没有人行横道的，须直行通过；长列队伍在必要时，可以暂时中断通过。

**第六十五条** 乘车人必须遵守下列规定：

(一) 乘坐公共汽车、电车和长途汽车须在站台或指定地点依次候车，待车停稳后，先下后上；

(二) 不准在车行道上招呼出租汽车；

(三) 不准携带易燃、易爆等危险物品乘坐公共汽车、电车、出租汽车和长途汽车；

(四) 机动车行驶中，不准将身体任何部分伸出车外，不准跳车；

(五) 乘坐货运机动车时，不准站立，不准坐在车厢栏板上。

## 第八章 道 路

**第六十六条** 任何单位和个人未经公安机关批准，不准占用道路摆摊设点、停放车辆、堆物作业、搭棚、盖房、进行集市贸易和其他妨碍交通的活动。

市政、公路管理部门为维修道路，需要占用、挖掘道路时，除日常维修、养护道路作业外，须与公安机关协商共同采取维护交通的措施后，再行施工；其他单位需要挖掘道路时，须经市政管理部门或公路管理部门同意后，由公安机关办理手续。

挖掘道路的施工现场，须设置明显标志和安全防围设施。竣工后，须及时清理现场，修复路面和道路设施。

**第六十七条** 不准在道路上打场、晒粮、放牧、堆肥和倾倒废物。

**第六十八条** 除公安机关外，其他部门不准在道路上设置检查站拦截、检查车辆。有关部门确需上路进行检查时，可派人参加公安机关的检查站进行工作。没有公安检查

站的地区，有关部门如需要设置检查站时，必须经公安机关批准。

**第六十九条** 开辟或调整公共汽车、电车和长途汽车的行驶路线或车站，须事先征得公安机关同意，如妨碍交通时，须予改变或迁移。

**第七十条** 在道路上种植的行道树、绿篱、花木，设置的广告牌、横跨道路的管线等，不准遮挡路灯、灯光信号、交通标志，不准妨碍安全视距和车辆、行人通行。

**第七十一条** 铁路道口的瞭望视距、宽度、平台长度和铁路道口两侧道路的坡度须符合要求，并设置道口标志和必要的安全防护设施；交通流量较大或重要的道口，须设专人看守。

**第七十二条** 新建、改建大型建筑物和公共场所，须设置相应规模的停车场（库）。停车场（库）由城市规划部门审核，并商得公安机关同意后，方准施工。

## 第九章 处 罚

**第七十三条** 违反本条例规定的行为，除依照《中华人民共和国治安管理处罚条例》的规定处罚外，均按本条例的规定处罚。

**第七十四条** 机动车驾驶员有下列行为之一的，除依照《中华人民共和国治安管理处罚条例》的规定处罚外，可以并处吊扣六个月以下驾驶证；情节严重的，可以并处吊扣六个月以上十二个月以下驾驶证：

- （一）醉酒后驾驶机动车的；
- （二）把机动车交给无驾驶证的人驾驶的；
- （三）挪用、转借机动车牌证或驾驶证的。

**第七十五条** 机动车驾驶员有下列行为之一的，处二百元以下罚款或者警告，也可以并处吊扣六个月以下驾驶证；情节严重的，可以并处吊扣六个月以上十二个月以下驾驶证：

- （一）涂改、伪造、冒领机动车牌证、驾驶证或者使用失效的机动车牌证、驾驶证的；
- （二）学习驾驶员不按指定时间、路线学习驾驶或者单独驾驶车辆的；
- （三）不按规定超车或让车的；



(四) 不按规定停车或车辆发生故障不立即将车移开, 造成交通严重堵塞的。

**第七十六条** 机动车驾驶员有下列行为之一的, 处一百元以下罚款或者警告, 可以并处吊扣四个月以下驾驶证:

- (一) 驾驶与驾驶证准驾车型不相符合的车辆的;
- (二) 不按规定参加驾驶员审验或者审验不合格仍驾驶车辆的;
- (三) 用人工直接供油驾驶车辆的;
- (四) 驾车穿插、超越警车及其护卫车队的。

**第七十七条** 机动车驾驶员有下列行为之一的, 处五十元以下罚款或者警告, 可以并处吊扣三个月以下驾驶证:

- (一) 逆向行驶的;
- (二) 驾车下陡坡时熄火、空档滑行的;
- (三) 驾驶未经检验或者经检验不合格的车辆的;
- (四) 驾驶转向器、制动器、灯光装置等机件不合安全要求的车辆的;
- (五) 饮酒后驾驶机动车的。

**第七十八条** 机动车驾驶员有下列行为之一的, 处三十元以下罚款或者警告, 可以单处吊扣二个月以下驾驶证:

- (一) 驾驶后视镜、刮水器不合安全要求的车辆的;
- (二) 进入导向车道后, 不按规定方向行驶的;
- (三) 向右转弯, 遇同车道内有车等候放行信号时, 强行转弯的;
- (四) 行经交叉路口、铁路道口, 不按规定行车或者停车的;
- (五) 不避让执行任务的警车、消防车、工程救险车、救护车的;
- (六) 不按规定申领和使用机动车临时号牌、试车号牌或移动证的;
- (七) 在禁行的时间、道路上行驶的。

**第七十九条** 机动车驾驶员有下列行为之一的, 处二十元以下罚款或者警告, 可以单处吊扣一个月以下驾驶证:

- (一) 不按规定会车、倒车或掉头的;
- (二) 货运汽车不按规定载人的;

- (三) 实习驾驶员不按规定驾驶大型客车、电车、起重车或带挂车的汽车的；
- (四) 驾驶噪声和排放有害气体超过国家标准的车辆的；
- (五) 不按规定拖带挂车或牵引车辆的；
- (六) 不按规定驾驶履带式车辆的。

**第八十条** 机动车驾驶员有下列行为之一的，除依照《中华人民共和国治安管理处罚条例》的规定处罚外，可以并处吊扣一个月以下驾驶证：

- (一) 违反交通信号、交通标志、交通标线指示的；
- (二) 违反车速或装载规定的；
- (三) 不按规定使用警报器或标志灯具的；
- (四) 在公安交通管理部门明令禁止停放车辆的地方停放车辆的。

**第八十一条** 机动车驾驶员有下列行为之一的，处五元以下罚款或者警告：

- (一) 不按规定安装车辆号牌的；
- (二) 不携带驾驶证、行驶证的；
- (三) 驾驶和乘坐二轮摩托车，不戴安全头盔的；
- (四) 驾驶轻便摩托车载人或驾驶二轮、侧三轮摩托车后座附载不满十二岁儿童的；
- (五) 驾车没有关好车门、车厢的；
- (六) 穿拖鞋驾驶机动车的；
- (七) 驾车时吸烟、饮食或有其他妨碍安全行车行为的；
- (八) 不按规定使用喇叭或喇叭音量超过标准的；
- (九) 不按规定临时停车的。

**第八十二条** 非机动车驾驶人、行人、乘车人违反本条例规定的，处五元以下罚款或者警告。

**第八十三条** 未向公安机关办理手续，挖掘街道或胡同路面的，处二百元以下罚款或者警告。

**第八十四条** 未征得公安机关同意，占用道路影响车辆通行的，处五十元以下罚款或者警告。

**第八十五条** 违反本条例造成交通事故的处理规定，另行制定。

**第八十六条** 对违反交通管理行为的处罚，由县或市公安局、公安分局或者相当于县一级的公安交通管理部门裁决。

警告、五十元以下罚款、吊扣二个月以下驾驶证，可以由交通警察队裁决。

**第八十七条** 受罚款处罚的人当场未交罚款的，公安机关对机动车驾驶员，可以暂扣驾驶证或行驶证；对非机动车驾驶员，可以暂扣车辆；对其他人员，无正当理由不交纳罚款的，可以按日增加罚款一元至五元。

受吊扣驾驶证处罚的人，无正当理由不按规定时间交出驾驶证的，迟交一日增加吊扣期限五日。

公安机关或者交通警察收到罚款或吊扣的驾驶证后，应当场给被处罚人开具收据。

罚款全部上交国库。

**第八十八条** 交通警察必须秉公执法，对违反本条例规定的人，应根据情节轻重，给予批评教育或适当处罚；不得徇私舞弊，索贿受贿、枉法裁决。交通警察违反上述规定的，给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第十章 附则

**第八十九条** 省、自治区、直辖市可以根据本条例制定实施办法。

**第九十条** 高速公路的交通管理办法，由公安部另行制定。

**第九十一条** 上道路行驶的专门从事运输和既从事农田作业又从事运输的拖拉机安全技术检验、驾驶员考核、核发全国统一的道路行驶牌证等工作，公安机关可以委托农业（农机）部门负责，并有权进行监督、检查。

军队和人民武装警察部队车辆的检验、驾驶员考核及核发牌证，由军队、人民武装警察部队负责。

**第九十二条** 本条例由公安部负责解释。

**第九十三条** 本条例自1988年8月1日起施行。1955年公布的《城市交通规则》同时废止。

# 国家体改委、国家经委 印发《关于组建和发展企业集团 的几点意见》的通知

(1987年12月16日)

体改生字〔1987〕78号

现将《关于组建和发展企业集团的几点意见》发给你们，请参照试行。

企业集团是改革中的新生事物，在探索过程中必然会遇到新情况、新问题，请各地区、各部门及时总结经验，认真帮助解决存在的问题，因势利导，在深化改革中推进其发展。

## 关于组建和发展企业集团的几点意见

(1987年12月16日)

为进一步落实国务院《关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》和《关于深化企业改革增强企业活力的若干规定》，推动企业集团的健康发展，提出如下意见：

### 企业集团的含义

1. 企业集团是适应社会主义有计划商品经济和社会化大生产的客观需要而出现的一种具有多层次组织结构的经济组织。它的核心层是自主经营、独立核算、自负盈亏、照章纳税、能够承担经济责任、具有法人资格的经济实体。
2. 企业集团是以公有制为基础，以名牌优质产品或国民经济中的重大产品为龙头，以一个或若干个大中型骨干企业、独立科研设计单位为主体，由多个有内在经济技术联系的企业和科研设计单位组成；它在某个行业或某类产品的生产经营活动中占有举足轻

重的地位，有较强大的科研开发能力，具有科研、生产、销售、信息、服务等综合功能。

3. 组建企业集团，对深化经济体制改革、发展生产力具有深远意义。发展企业集团有利于打破条块分割，改变企业“大而全”、“小而全”的格局，促进企业组织结构合理化；有利于发展社会化、专业化生产协作，实现生产要素的优化组合和资源的合理配置，形成合理的经济规模；有利于促进技术进步，使科学技术迅速转化为生产力；有利于增强企业经济技术实力，提高企业在国内外市场中的竞争能力；有利于实行政企职责分开，转变政府管理经济的职能，深化企业内部改革，完善企业经营机制。

### 组建企业集团的原则

4. 自愿互利，积极引导。要在自愿互利、符合社会需要和企业互有需要的基础上，由企业自主组建集团。企业可按章程规定自愿加入和退出。各级政府和行业主管部门应根据产业政策和企业组织结构的合理化要求，积极引导企业参加有关集团，但不得采取行政手段自上而下地强行组织。企业集团不得兼有政府的行政职能。

5. 鼓励竞争，防止垄断。在一个行业内一般不搞全国性的独家垄断企业集团，鼓励同行业集团间的竞争，促进技术进步，提高经济效益。集团内部要引入竞争机制，成员间既要加强协同合作，也要开展有益的竞争，不保护落后。

6. 优化组合，结构合理。要打破部门、地区、行业、所有制界限，促进企业组织结构合理化。在发展军工和民用企业，沿海和内地企业，工业、运输业、商业、外贸企业相互之间联合的基础上，国家和地区都要逐步形成一批企业有机结合、资源合理利用、实力雄厚的企业集团。

7. 依靠科技，增强后劲。企业集团必须有较强的技术开发能力，积极推进技术进步。要鼓励独立科研设计单位进入企业集团，成为集团的技术开发中心。同时，企业集团可以充实和加强自己已有的技术开发力量；也可以发展同科研设计单位的横向联合。

### 组建企业集团的条件

8. 企业集团具有多层次的组织结构，一般由紧密联合的核心层、半紧密联合层以及松散联合层组成。

集团公司是企业集团的紧密联合层，是集团的实体部分，逐步实行资产、经营一体化；半紧密联合层的企业可以以资金或设备、技术、专利、商标等作价互相投资，并在集团统一经营下，按出资比例或协议规定享受利益并承担责任；松散联合层的企业在集团经营方针指导下，按章程、合同的规定享有权利，承担义务，并独立经营，各自承担民事责任。

企业集团可试行股份制，进一步探索所有权与经营权分离的形式。

9. 集团公司必须具备：共同遵守的章程，与其经营范围相适应的条件和手段（如资金、设施、场所等），集团公司企业名单、健全的财务制度、相对稳定的组织形式和管理机构，以及可行性论证报告。

10. 跨省市、跨部门的全国性集团公司，由国务院授权有关部门组织审批；地区性集团公司，由公司总部所在省、自治区、直辖市或计划单列城市的人民政府商国务院行业主管部门按组建企业集团的原则和条件审批，经工商行政管理部门注册登记，依法独立开展经营活动。

## 企业集团的内部管理

11. 企业集团的领导体制，原则上由成员单位根据实际情况自行协商确定。集团公司，有的可实行董事会领导下的经理负责制，也可实行经理负责制等其他领导制度，不论哪种制度，都要建立相应的民主管理和监督机构。

12. 企业集团的内部管理，既要充分发挥集团的整体优势，又要充分调动成员企业的积极性和创造性，努力做到统一经营战略，统一发展规划，统一开发主导产品等。集团公司要按照集权、分权相结合的原则进行管理，不同情况的集团公司，集中、分散管理的范围和程度可以有所区别，一般应注意搞好重大经营决策，重大投资项目确定，主要管理人员任免等方面的集中统一管理。

13. 企业集团要正确处理国家、地方、部门、成员企业之间的利益分配关系，照顾到各方面的利益，做到利益均沾，风险共担。集团成员企业之间的经济往来，要遵循平等、互利、有偿的原则，不要搞无偿转让，更不许损害国家利益。要在企业集团章程中明确规定成员企业间的利益关系及其应承担的经济责任。

14. 企业集团要在产业政策指导下，制定集团整体的近期和中长期发展规划，根据生产发展的需要，进行专业化调整。要逐步建立健全集团自我发展、自我约束的机制，注意克服企业的短期行为。

## 企业集团发展的外部条件

15. 企业集团特别是集团公司应具有相应的经营自主权。逐步创造条件，在基本建设和技术改造的立项和审批、新产品开发、经营销售范围、自销产品定价、外贸进出口以及用自有外汇引进技术等方面，扩大其权限，并规定其应当承担的经济责任。

16. 经过中国人民银行批准，企业集团可以设立财务公司。财务公司在集团内部融通资金，并可同银行或其他金融机构建立业务往来关系，也可以委托某些专业银行代理金融业务。经过批准，集团公司可以向社会筹集资金。从中央到地方，都应在信贷指标中划出专项额度，扶持企业集团的发展。

17. 在国民经济中具有重要地位和作用的大型集团公司，可在国家计划中实行单列。省、自治区、直辖市以及计划单列市，对具备条件的区域性集团公司，也可以进行计划单列的试点。

18. 各地区和各部门应积极引导和支持本地区、本部门的企业，跨出地区和部门参加集团，并应一视同仁，继续使企业享受所在地区和主管部门的同样政策和待遇。参加企业集团的独立科研、设计单位，亦应继续享受原来的政策待遇。

企业集团的发展有一个过程，各地区、各部门都应运用经济手段和法律手段，积极支持和保障企业集团的发展。特别是在投资保护、资产所有、资产管理、各方权益的保障等方面，尽快制订有关法规。组建企业集团必须按照产业政策、行业发展规划及实际情况，经过充分的可行性方案论证和经济效益分析，努力实现组合的最优化，防止一哄而起。各地区、各部门和企业集团应注意在实践中积极探索，总结经验，使企业集团健康发展。

# 国务院关于同意湖北省撤销枣阳县 设立枣阳市给湖北省人民政府的批复

(1988年1月8日)

国函〔1988〕7号

你省1987年6月13日《关于设立枣阳市撤销枣阳县的请示》收悉。同意撤销枣阳县，设立枣阳市（县级），由省直辖，以原枣阳县的行政区域为枣阳市的行政区域。

# 国务院关于同意江苏省撤销宜兴县 设立宜兴市给江苏省人民政府的批复

(1988年1月9日)

国函〔1988〕9号

你省1987年9月11日《关于撤销宜兴县设立宜兴市的请示》收悉。同意撤销宜兴县，设立宜兴市（县级），由省直辖，以原宜兴县的行政区域为宜兴市的行政区域。

---

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅 国内总发行：北京市邮政局  
订阅处：全国各地邮电局  
国外总发行：中国国际图书贸易总公司  
印 刷：新华社印刷厂 (中国国际书店)

---