



# 中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

11月30日

一九八一年 第二十三号

(总号: 370)



## 目 录

国务院批转国家经济委员会等七个部门关于工矿企业要进一步办好农副业生产的报告的通知..... (719)

    国家经济委员会、国家能源委员会、农业部、国务院国防工业办公室、中华全国总工会、国家劳动总局、国务院知青办关于工矿企业要进一步办好农副业生产的报告..... (720)

国务院批转林业部等部门关于加强鸟类保护执行中日候鸟保护协定的请示的通知..... (725)

    林业部、外交部、对外贸易部、财政部、国务院环境保护领导小组、国家城市建设总局、中国科学院、共青团中央关于加强鸟类保护执行中日候鸟保护协定的请示..... (726)

国务院批转《体育教练员技术职称暂行规定》的通知.....	(729)
体育教练员技术职称暂行规定.....	(729)
国务院批转国家标准总局关于进一步加强产品质量监督检验工作的报告 的通知.....	(732)
国家标准总局关于进一步加强产品质量监督检验工作的报告(摘要).....	(732)
国务院办公厅关于坚决刹住国内互赠挂历不正之风的紧急通知.....	(735)
赵紫阳总理在关于合作与发展的国际会议上的发言.....	(736)
赵紫阳总理答墨西哥电视记者问.....	(739)
叶剑英委员长、赵紫阳总理就萨达特总统逝世致阿拉伯埃及共和国临时 总统苏菲·阿布·塔列布、副总统穆罕默德·胡斯尼·穆巴拉克的唁 电.....	(741)
叶剑英委员长致穆罕默德·胡斯尼·穆巴拉克当选阿拉伯埃及共和国总 统的贺电.....	(742)
叶剑英委员长就尼泊尔遭受水灾致尼泊尔国王比兰德拉·比尔·比克拉 姆·沙阿·德瓦的慰问电.....	(743)
国务院关于同意湖南省撤销岳阳县将其行政区域划归岳阳市管辖给湖南 省人民政府的批复.....	(743)
国务院关于同意江西省设立井岗山县给江西省人民政府的批复.....	(744)
国家经济委员会、国家计划委员会、国家城市建设总局关于加强节约用 水管理的通知.....	(744)
民政部关于检查对五保户生活安排情况的通知.....	(748)

---

# 国务院批转国家经济委员会等七个部门 关于工矿企业要进一步办好 农副业生产的报告的通知

一九八一年十月七日

国务院原则同意国家经委、国家能源委、农业部、国防工办、全国总工会、国家劳动总局和国务院知青办《关于工矿企业要进一步办好农副业生产的报告》，现转发给你们，望结合本地区、本部门的情况参照执行。

在远离城市的林区、矿区、油田和化工、交通运输、军工、地质和储备等部门的企业事业单位，自己动手办农副业生产，对于改善职工生活，安置职工家属和待业子女，发展集体经济，推动工业生产，促进安定团结，分担国家困难，都起了积极作用。这是一件利国利民的好事情，有条件的单位都应当积极把它办好。

企业办农副业要注意搞好工农关系，不要与民争地，要照顾农民利益；要因地制宜，宜农则农，宜林则林，宜牧则牧，宜渔则渔；要大力发展多种经营。一切工矿企业都应重视和搞好厂区绿化工作。

国务院有关部门和各级人民政府，要重视和支持这项事业，帮助解决工作中的问题，劳动部门要做好协调工作。

# 国家经济委员会、国家能源委员会、农业部、 国务院国防工业办公室、中华全国总工会、国家劳动总局、 国务院知青办关于工矿企业要进一步 办好农副业生产的报告

一九八一年九月二十二日

为了在国民经济调整期间，把有条件的工矿企业，特别是远离城市的企业办的农副业生产搞得更好，使其进一步发挥积极作用，我们于六月下旬，召开了工矿企业农副业生产工作座谈会。出席会议的有国务院有关部门和部分省、自治区劳动部门主管此项工作的负责人，以及工会、经济研究和新闻单位的同志。会议着重分析了企业办农副业生产的现状，肯定了它所起的作用，指出了存在的问题，明确了今后的方针。现将情况报告如下：

## (一)

有条件的工矿企业，特别是远离城市的企业，办农副业生产，是关心群众生活，解决职工困难的一项有效措施，也是我们党“自己动手，丰衣足食”的南泥湾精神的继承和发扬。早在六十年代初，一些远离城镇的矿山、森林、石油、军工等工业企业，就办起了农副业生产，解决了职工生活中许多实际困难，深受广大职工的欢迎。后来，其他行业也陆续积极举办起来，到七十年代后期达到了一个高峰。一九八〇年有耕地六百万亩，产粮八亿多斤，蔬菜二十三亿斤，肉四千七百万斤，食油六百一十多万斤。

企业办农副业涉及到国家的二十多个经济部门。发展较快的，有林业、石油、煤炭、冶金、铁道、化工、地质、储备和军工等部门。仅林业、石油、煤炭、冶金四个部门就有耕地四百一十二万亩，一九八〇年产粮食六亿六千万斤，菜二十亿斤。能源和基础工业部门的基层单位，大部分办起了农副业生产。

前些年，企业主要是办职工农场和农村户口的家属农场，最近几年由于城镇待业青

年增加，有些农场逐渐转为以安置农村家属和知青为主了。它已成为安置家属和职工子女就业的一条重要门路。

## (二)

多年的实践证明，有条件的工矿企业办农副业生产，是关系群众生活的一件大事，是发展集体经济、解决青年就业的一个重要途径，是减轻国家负担的有效措施，是促进安定团结的积极办法。从长远来看，它对于逐步缩小城乡差别，贯彻“工农结合、城乡结合、有利生产、方便生活”的工矿区建设方针，以及对加速企业现代化，都是有促进作用的。

第一，补充副食供应，改善职工生活。以蔬菜为例，内蒙古乌海市，是个有二十三万人口的矿区城市，现在企业办的农场供应的蔬菜量，占全市蔬菜供应量的百分之六十三。黑龙江省的大庆油田和伊春林区，过去都由商业部门从山东、江苏、河北等地调运蔬菜，运费贵，损耗大，职工花钱多，还吃不上新鲜蔬菜。从办起农副业以来，发生了很大变化。现在大庆油田每年平均生产二亿斤蔬菜，人均五百斤，不仅基本上解决了三十九万人口的吃菜问题，每年还为国家节省了蔬菜补贴费四百万元，也节省了大量运输力量。伊春林区一九八〇年生产四亿八千万斤蔬菜，也基本上解决了吃菜困难的问题。

第二，解决了部分职工两地分居的问题。通过企业办农副业生产，在不增加国家商品粮供应的条件下，已解决了二十多万户、七十多万名农村户口家属与职工两地分居的问题。这些职工不再回家探亲，每年既给国家节省了约二千万元的费用，又有利于工业生产任务的完成。石油系统已有三十一万农业户家属吃企业自产粮。武汉钢铁公司有九千多名从农村来的老职工，多是各级生产骨干，他们长期和家属两地分居，矛盾很大。近几年武钢通过办农副业生产，把最急需安排的二千三百名职工的农村家属一万多人，安置到农场劳动，吃自产粮，职工和家属都比较满意。宁夏石炭井、石咀山两个矿务局，解决了六千名农村家属与职工的分居问题，使这些职工每年多出勤十万个工日，可以多产煤炭十万吨。

第三，安置了不少职工子女劳动和就业。许多企业办的农副业生产基地，近两年来，为了更多地安排待业青年就业，有的成立农工商联合企业，有的成立生产、生活服务公

司。目前，在这方面已有六、七十万名职工子女和几十万名城镇职工家属参加劳动。有些企业还组织待业青年，利用有限的土地和水面，发展了种植业和养殖业，开辟新的就业门路。

第四，增加部分职工家庭收入，提高了生活水平。有家属参加农副业生产劳动的职工，过去多是困难户，现在一般每人每月平均有三、四十元收入，家庭收入大大增加，生活显著改善。企业开支的困难补助费也大为减少。

第五，为国家增加了耕地面积。企业办农副业现有的近六百万亩耕地，绝大部分是群众自己动手开垦的荒山、荒地。如胜利油田的十四万亩耕地，有九万亩是在当地群众大力支援下改造的盐碱滩地。抚顺矿务局用了七年时间，改造十七处矸子山，造出近万亩良田、五百亩养鱼水面和五个果园。兰州炼油厂利用厂区空闲地，开出六百亩耕地。在我国耕地不足而且日趋减少的情况下，企业开荒造田是一件意义重大的事情，是不可忽视的力量。

第六，种植了大量树木，在绿化厂矿区和防风固沙方面起了不小的作用。多年来，已种植各种树木三亿三千万株。宁夏煤管局五十个农场，已有成材树一百五十万株，初步形成了农田防护林带。

第七，有利于工矿区、小城镇的建设。远离城市的矿区、林区、油田和三线军工企业，大都是“企业办社会”，现在已初步形成了一批小城镇。职工家属和子女参加农副业生产，兴办集体企业，发展手工业、商业、维修和服务行业，对于这些小城镇发展生产，繁荣市场，方便生活，都起了不小的作用。

### (三)

当前主要的问题是，企业办农副业耕地在减少，生产在下降。一九八〇年耕地比一九七九年减少近一百万亩，粮食减少二亿斤。造成这种现象的原因是：（1）思想认识不一致。有人认为，农业生产情况好转了，市场农副产品供应增加了，企业办农副业生产不需要了；有人认为，按现代化管理企业的要求，企业办农副业“不符合专业化原则”，是“不务正业”。因此，领导放松了，有的农场下马停办了。（2）不注意经济效益，吃“大锅饭”，忽视多种经营，致使一些农场长期亏损，企业不想再办下去。

(3) 企业办农副业的耕地，虽然大部分是自己开垦的，但也有一部分土地与农村社队经常发生争议，有些农场难以再办下去。

到会的同志认为，从我国的现实情况出发，一些有条件的工矿企业办农副业生产是完全必要的，应当坚持办下去。这是因为：(1) 我国农业情况虽然好转了，但要显著发展农村商品经济和改善交通运输状况还需要相当长的时间。一些林区、矿区、油田和三线军工企业，上千万职工和家属需要的蔬菜和副食，完全靠市场供应仍有困难，必须鼓励有条件的企业自己动手解决一部分或大部分。(2) 目前吃企业自产粮的农业户职工家属近七十七万人，如果不把农副业生产办下去，他们的生活就会发生问题，影响安定局面。同时，目前家住农村的职工家属仍有数百万人，要把他们全部转为非农业户口是办不到的。企业办农副业生产是缓和矛盾和解决这个问题的重要途径。(3) 林区、矿区、油田等工矿企业举办的农副业基地，仍是安置职工子女就业的一个重要门路。

(4) 在国民经济调整期间，对于关、停、并、转和任务不饱满的企业中多余的职工，除进行调剂和组织学习以外，还可以组织他们植树绿化和搞农副业生产。(5) 目前企业把职工家属、子女组织起来从事农副业生产、植树绿化以及企业的辅助性生产、生活服务劳动，逐渐把它办成独立核算的集体经济，可以为企业实现专业化生产创造条件。(6) 如果不把农副业生产办下去，不仅不能为国家增加耕地，现有耕地也不能充分利用，有的还可能荒芜，这于国于民都很不利。

因此，有条件的工矿企业办农副业生产的方针是正确的，不是“不务正业”，必须坚持下去，不能动摇。现有的矿区城市有条件的也应继续办下去。

#### (四)

进一步办好工矿企业的农副业生产，需要解决以下几个问题：

一、对现有的农副业生产基地要实事求是地进行整顿。办得好的，要力求办得更好，经济效果更大。有条件而办得不够好、尚有亏损的，要力求办好，尽快扭亏为盈。有需要、有条件而尚未办的，应当积极兴办。确属无条件继续办下去的，经过上级主管部门批准，可以停办。停办时，必须按照国务院有关规定，做好财产处理和人员安排。

二、要慎重稳妥地解决耕地问题。企业办农副业所需要的土地，原则上应当自己动

手，开荒种地。当前，先要把厂、矿、仓库区、靶场、机场内部的空闲土地充分利用起来。凡属企业自己开垦的荒地，使用权应归企业。若因土地问题，企业与周围社队发生争议，应当本着不要与民争地、搞好工农关系的精神，由地方政府实事求是地予以解决。企业新办农副业生产需要土地时，建议县级以上地方政府根据实际情况，给予支持，在节约用地的原则下，就近拨给一定数量的国有荒山、荒地、水面，并要有县级人民政府批准的文件（包括协议书、四至、平面图），把使用权稳定下来。

企业办农副业生产，禁止买卖、租佃和征用土地。

三、当务之急是要加强经营管理。企业办农副业生产，必须坚持自力更生，艰苦创业，由小到大，量力而行，逐步发展的原则。尚未做到独立核算的，要尽快做到独立核算，自负盈亏；要改善经营管理，严格经济核算，不得挥霍浪费或搞不正之风；要因地制宜，经济、合理、充分地利用土地，宜农则农，宜林则林，宜牧则牧，宜渔则渔；要大力发展多种经营，有条件的要逐步向农工商联合企业发展；要实行科学种田，提高单位面积产量；要坚持按劳分配原则，实行联产计酬的生产责任制，坚决改变吃“大锅饭”的做法；一切工矿企业都要大力开展植树造林，保护和美化环境。

四、有关企业办农副业的资金、税收、农产品购销、农村户口落户、农用生产资料供应渠道和农场使用的水、电、油费用标准等一些政策性的问题，现在已有规定的，应当按照办理，尚无规定的，由劳动部门会同有关部门研究提出建议，作出规定。在未作出规定之前，可与地方有关部门协商处理。

五、在规划中，要把企业办农副业生产基地的建设和工矿区、小城镇的建设结合起来。

六、要加强思想政治工作，特别要注意做好青年的工作。

七、农副业生产基地，要配备有事业心的领导人员和必要的技术干部，不要降低他们原来的工资、福利待遇，尽可能使他们保持稳定。

## （五）

要进一步加强对工矿企业的农副业生产的领导。

地方人民政府和中央有关部门，都要继续支持企业办农副业生产，把它当做一项重



要的、长期的事业来抓，要摆到自己的议事日程上，要有一位领导同志亲自过问。

各企业主管部门都要负起领导和管理这项工作的责任，工会要密切予以配合，劳动部门负责综合协调工作。

国务院有关部门和各级企业主管部门、劳动部门，可根据本地区、本部门任务多少的情况，指定有关机构或人员负责这项工作。

以上报告如无不妥，请批转各地区、各部门参照执行。

## 国务院批转林业部等部门关于加强鸟类保护执行中日候鸟保护协定的请示的通知

一九八一年九月二十五日

国务院同意林业部、外交部、外贸部、财政部、国务院环境保护领导小组、国家城市建设总局、中国科学院、共青团中央《关于加强鸟类保护执行中日候鸟保护协定的请示》，现转发给你们，请研究执行。

鸟类是大自然的重要组成部分。保护鸟类，对维护自然生态平衡，对科研、教育、文化、经济等方面，都具有重要意义。这项工作应引起各级领导的重视，组织有关部门认真落实请示中提出的保护鸟类的具体措施，研究和解决存在的问题，进一步把鸟类的保护管理、宣传教育和环志等工作做好，为国家和人类做出贡献。

**林业部、外交部、对外贸易部、财政部、  
国务院环境保护领导小组、国家城市建设总局、  
中国科学院、共青团中央关于加强鸟类保护  
执行中日候鸟保护协定的请示**

一九八一年九月十四日

为了保护和合理利用迁徙、栖息于中日两国的候鸟，经国务院批准，我国于今年三月三日同日本签订的《中华人民共和国政府和日本国政府保护候鸟及其栖息环境协定》，已于六月八日正式生效。

鸟类是大自然的重要组成部分和国家的宝贵资源。保护和合理利用这项资源，对维护自然生态平衡，对科研、教育、文化、经济等方面，都具有重要意义。国际上对这项工作很重视，把它作为衡量一个国家和地区自然环境、科学文化和社会文明进步的标志之一。日本有鸟类四百九十六种，其中候鸟三百六十三种，占百分之七十三。为了保护鸟类，特别是保护候鸟及其自然环境，他们设立了管理机构，颁布了一系列法令，规定了鸟节，划定了各种类型的自然保护区三千六百一十二处，面积八百一十多万公顷，占国土面积的百分之二十一。从一九二四年开始候鸟的环志工作（用金属或塑料制成的脚环，套在候鸟的脚上以研究其迁徙和生活史等），现在每年环志七万多只鸟，全国设立了四十个观察站，一九八〇年国家为环志工作投资六千二百万日元。

我国鸟类一千一百七十五种，约占世界鸟类种类的百分之十三点五，其中候鸟五百多种，是世界上拥有鸟类种数最多的国家。我国的野生鸡类五十六种，占世界野鸡种类的五分之一。全世界有鹤类十五种，我国就有九种，其中丹顶鹤、黑颈鹤等主要分布在我国。多年来，各地在保护和合理利用鸟类资源方面，虽然做了一些工作，但是由于我们对这方面工作重视不够，没有颁布必要的法令，缺少相应的管理机构，保护管理不善，乱捕滥猎造成的资源破坏十分严重。据调查，朱鹀、黄腹角雉、褐马鸡、白头鹤、白枕鹤、白鹤以及某些鹰、雕等猛禽已经濒于灭绝。有重要经济价值的雁、鸭类候鸟和野生

鸡类等留鸟，也由于连年大量捕猎，数量也越来越少。

为改变以上状况，加强我国鸟类保护管理工作，执行中日候鸟保护协定，我们认为应认真做好以下工作：

一、大力开展宣传教育工作。深入宣传国家有关方针政策和规定，宣传鸟类在维护自然生态平衡和科研、教育、文化等方面的作用，使各级领导、广大干部、群众和青少年认识保护鸟类的重要意义，懂得一些有关的科学知识，把爱护鸟类、保护鸟类逐渐变为人们的自觉行动。这项工作，宣传部门要抓，林业、环保、科研、教育、城建、供销、外贸等有关部门，共青团、少先队以及动物学会、鸟类学会等团体组织也要抓。建议在每年的四月至五月初（具体时间由省、市、自治区规定）确定一个星期为“爱鸟周”。在爱鸟周中开展各种宣传教育和保护鸟类的活动。共青团、少先队、中小学校和动物学会、鸟类学会等单位，可以组织报告会或座谈会，邀请专家讲课，也可以组织青少年到野外、自然保护区、禁猎区、公园去观看鸟类，开展挂置人工巢箱，保护和招引益鸟等活动，使他们从小树立“保护鸟类，人人有责”的思想，逐渐养成爱鸟护鸟的良好习惯。

二、加强保护管理，禁止乱捕滥猎。各级人民政府应加强对鸟类等野生动物保护管理工作的领导，拟订有关管理规定和办法。林业部门要加强管理机构，会同有关部门认真做好日常工作。

国家规定保护的珍稀鸟类，必须严加保护，任何单位和个人，未经林业主管部门批准，不得猎捕、买卖和运输。提倡保护益鸟，提倡人工饲养野生鸡类和鸭类等经济鸟类。对允许猎捕一定数量的鸟类，省、市、自治区林业部门要依据资源状况制订猎期和年度猎取量，有计划有组织地开展狩猎活动。跨省（市、自治区）、县（旗）狩猎，须经所在省（市、自治区）、县（旗）林业部门同意，并严格遵守当地的有关规定，接受监督和检查。在城镇、工矿区、自然保护区、禁猎区、旅游区、风景区和公园，禁止狩猎。禁止拣蛋、捣窝和使用毒药、排铳（炮）、汽枪等破坏鸟类资源的狩猎工具和狩猎方法。对违犯国家规定，破坏鸟类资源的单位和个人，要依法追究。对保护鸟类有显著成绩的单位和个人，要给予表扬和奖励。

三、增划候鸟自然保护区。划定候鸟自然保护区，是保护候鸟及其栖息环境的重要

措施之一。建议在全国和省、市、自治区自然保护区区域中，将候鸟的主要繁殖地、越冬地、迁徙路线上的主要停歇地，特别是对保护候鸟有重要价值的岛屿、湖泊、沼泽、海涂等划为候鸟自然保护区。对某些应当保护，但由于某种原因而又不能划为自然保护区的地区，可以划为禁猎区。要按国家有关规定加强自然保护区和禁猎区的保护管理和科学研究工作。自然保护区、禁猎区所需编制、经费、物资、设备等，属国务院主管部门管理的，由国务院主管部门纳入计划；属地方管理的，由省、市、自治区纳入计划。

四、开展环志工作。环志工作对保护和合理利用候鸟资源，对科研、国防、植保、疾病防治等都具有重要意义。这项工作从一八九九年开始以来，全世界已环志了三千多万只鸟。亚洲东部各国一九六三至一九七〇年就环志了一千二百一十八种候鸟。环志是执行中日候鸟保护协定一项必不可少的工作，拟由林业部会同中国科学院研究办理。为做好这项工作，拟在林业部设立“全国鸟类环志办公室”，负责草拟有关规定并组织安排制环、挂环、收环、观察和情报交流、综合、协调等工作。所需经费在林业部的事业费中酌情安排。

五、加强鸟类产品的收购和出口管理工作。经济鸟类及其产品，是一项重要的出口物资，应在不破坏资源的前提下，有计划地组织生产、收购和出口。今后，凡是国家规定保护的鸟类，未经林业部门批准猎捕的，供销、外贸、城建等部门和花鸟商店(公司)、标本公司(厂)以及动物园等单位不得收购，外贸部门不得出口。经批准猎捕的某些保护鸟类的出口，必须按国家有关规定办理审批手续，由中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室核发允许出口证明书后，方可出口。

以上请示，如无不妥，请批转各省、市、自治区和有关部门研究执行。

# 国务院批转《体育教练员 技术职称暂行规定》的通知

一九八一年十月十九日

国务院同意国家体委、国家人事局制订的《体育教练员技术职称暂行规定》，现在转发给你们，请遵照执行。

## 体育教练员技术职称暂行规定

为了更好地考核、培养和合理使用体育教练员，充分发挥他们的积极性和创造性，鼓励他们努力钻研业务，不断提高体育运动技术水平，促进我国体育事业的发展，更好地为四个现代化建设服务，特制定本规定。

**第一条** 体育教练员的技术职称定为：国家级教练员、高级教练员、一级教练员、二级教练员、三级教练员。

**第二条** 确定或晋升技术职称的体育教练员，必须拥护中国共产党的领导，热爱社会主义祖国，认真学习马列主义、毛泽东思想，刻苦钻研业务，提高科学文化水平，努力做好教学训练工作，为迅速提高体育运动技术水平贡献力量。

**第三条** 确定或晋升体育教练员技术职称，应当以学识水平、教学训练能力和工作成就为主要依据，并适当考虑学历和从事教练工作的资历。

**第四条** 中等体育学校毕业生，担任教练员见习一年期满，或具有同等学力的，具备下列条件，确定为三级教练员：

- (一) 具有本专业一般的基础理论和专业知识；
- (二) 初步掌握体育教学训练的内容、方法，在主教练指导下，能带运动员完成某一具体训练任务。

第五条 见习一年期满的高等学校体育专业本科毕业生或具有同等学力的，以及三级教练员，具备下列条件，确定或晋升为二级教练员：

- (一) 掌握体育基础理论和本项专业理论；
- (二) 具有担任国内一般水平运动员的教学训练能力；
- (三) 初步掌握一门外语。

第六条 二级教练员或具有同等业务水平的，具备下列条件，确定或晋升为一级教练员：

- (一) 比较系统地掌握体育基础理论和本项专业理论，并具有一定的科学研究能力；
- (二) 熟练地掌握体育教学训练业务，具有一定的实践经验，能够独立担任培养国家水平运动员的教学训练，并取得一定成绩；

从事少年儿童训练的教练员，工作成绩显著，能够为优秀运动队输送相当数量的运动员；

- (三) 掌握一门外语。

第七条 一级教练员或具有同等业务水平的，具备下列条件，确定或晋升为高级教练员：

- (一) 系统地掌握体育基础理论和本项专业理论，对本项教学训练有较深的研究，有一定水平的学术论著或训练工作报告；
- (二) 具有较丰富的实践经验，能够解决训练中技术关键问题，具有培养一级以下教练员和国家先进水平、世界水平运动员的能力，成绩显著；

从事少年儿童训练的教练员，在少年儿童教学训练方面有丰富的实践经验，工作成绩突出，并培养出具有少年世界水平的运动员；

- (三) 熟练掌握一门外语。

第八条 高级教练员或具有同等业务水平的，具备下列条件，确定或晋升为国家级教练员：

- (一) 具有广博而坚实的体育理论知识，对本项运动有系统的研究和较深的造诣，有较高水平的学术论著或科研成果；

(二) 具有丰富的实践经验,在教学训练上有新的突破,能够解决训练中重大技术关键问题,在培养教练员和世界先进水平运动员方面,成绩卓著;

(三) 熟练掌握一门以上外语。

第九条 确定和晋升体育教练员的技术职称,必须经过考核。在平时考绩的基础上,每一至三年考核一次。教学训练成绩突出,对国家作出重大贡献的,可随时考核,破格晋升。对不具备规定学历的,除评议其业务成绩外,还应对本专业必需的体育基础理论、专业理论和外语程度进行测验。

第十条 确定或晋升体育教练员的技术职称,按照干部管理权限,由相应的技术职称评审组织考核评定。各级技术职称评审组织的组成,由同级主管机关批准。

第十一条 确定或晋升体育教练员技术职称,须由本人申请或组织推荐,填写专业干部业务技术职称呈报表,提交学术论著或训练工作报告,经过相应的评审组织评定后,由主管机关授予技术职称。

国家级教练员、高级教练员,由国家体委授予;一级教练员、二级教练员、三级教练员由省、市、自治区体委授予。一级教练员以上报有关省、市、自治区人事局备案;国家级教练员、高级教练员报国家人事局备案。对取得一级教练员以上技术职称的教练员,颁发证书。

第十二条 确定或晋升体育教练员的技术职称,必须实事求是,严肃认真。对于营私舞弊或打击压制体育教练员的,应按情节轻重,严肃处理。对于伪造学历、资历、谎报成果,骗取技术职称的,应当撤销其骗取的技术职称,并按情节轻重,严肃处理。

第十三条 本规定适用于从事体育教学训练的现职教练员。

第十四条 本规定自发布之日起施行。

# 国务院批转国家标准总局关于进一步加强产品质量监督检验工作的报告的通知

一九八一年九月十八日

国务院同意国家标准总局《关于进一步加强产品质量监督检验工作的报告》，现转发给你们，望参照执行。

产品质量监督检验，是国家根据技术标准，对企业的产品质量进行监督和检验，以促进企业不断提高管理水平和产品质量水平的重要措施，也是维护人民的经济利益和安全、健康的重要保证。各省、市、自治区和有关部门要切实加强对这项工作的领导；各系统的监督检验机构要互相协作，密切配合，共同搞好产品质量监督检验工作，为提高产品质量做出贡献。

## 国家标准总局关于进一步加强 产品质量监督检验工作的报告(摘要)

一九八一年八月十日

一九七九年七月国务院颁布的《中华人民共和国标准化管理条例》规定，国家标准总局负责管理全国的标准化和产品质量监督检验工作。为了贯彻执行国务院的决定，我局设立了质量监督局，作为产品质量监督检验工作的专职管理机构。一九八〇年四月，经国务院批准，我局在武汉市召开了全国产品质量监督检验工作会议，明确了工作任务和方针，提出了在全国组建监督检验网的任务。今年六月我局又在烟台市召开了中小城市产品质量监督检验工作经验交流会，交流并总结了组建检验网和开展监督检验工作的经验，进一步明确了工作方针、方法和原则，统一了思想认识。



现将产品质量监督检验工作的情况和今后工作的意见报告如下。

## (一)

产品质量监督检验工作，是国家根据技术标准对企业生产的产品质量进行监督性考核和检验，以促进企业不断提高管理水平和产品质量水平的重要措施。

近两年来，我国在质量管理方面做了很多工作，产品质量已有了一些改善。在国家经委统一领导和组织下，采取了许多措施，扭转了由于林彪、“四人帮”长期破坏所造成的质量严重下降的局面，使主要产品质量基本上恢复了历史最好水平，并有了稳定提高的趋势。两年来共有四百二十七种民用产品荣获国家质量奖，有二千二百二十五种产品获得国务院有关部门命名的优质称号，有五千种产品获得省、市、自治区授予的优质称号，其中有些产品质量已接近世界先进水平。但是，就我国整个工业产品状况来说，质量低劣的现象仍严重存在。有相当数量的产品还达不到规定的技术标准。当完成产量任务同完成质量任务发生矛盾时，往往只追求产量而忽视质量，甚至弄虚作假、粗制滥造、以次充好，使一些质量低劣的产品流入市场，给国家和人民造成损失。当前我国经济处于调整时期，一些工厂转产，加上市场经济和竞争开始活跃，在新的形势下，有些工厂为追求利润而忽视质量的趋势有所抬头、有所发展。这些情况说明，进一步加强对产品质量的监督检验，把好质量关，是十分必要而迫切的。

## (二)

国内外多年来的经验证明，要搞好产品质量，没有技术标准不行；有了技术标准，不按照技术标准进行生产和检验也不行；只依靠和相信生产单位的检验，没有国家指定的专职机构进行监督检验同样不行。需要进行监督检验的产品，量大面广，必须建立一个产品质量监督检验网。

我国产品质量监督检验工作早在建国初期就已开始，但基础十分薄弱，监督检验产品的范围有限，除了几个专业系统的检验机构对分管的计量仪器仪表、药品、船舶、锅炉及压力容器、纤维产品、食品卫生和进出口商品等实行监督检验外，大量面上的占总数百分之九十以上的其他各种产品都未实行监督管理。近两年来，根据国务院的决定，

各地标准局积极开展了产品质量监督检验工作，采取挖掘潜力的办法，充分利用现有的人力和设备条件把一些科研单位、行业检验机构和拥有检测手段的企业组织起来，兼管监督检验任务。到今年五月底，全国已有二十二个省、市、自治区组建了六百六十多个检验站；一些检测力量薄弱的中小城市恢复、健全和建立了四十九个产品质量检验所；有七个部建立了五十多个检测站。这些检验机构在对重点产品实行监督检验、优质产品评选和复查、质量争议仲裁、新产品鉴定检验、技术培训等方面做了很多工作，对贯彻技术标准和推动产品质量的提高起了积极作用。在今年六月召开的中小城市产品质量监督检验工作经验交流会上，有十三个单位介绍了经验，他们的实践证明，加强产品质量监督检验，能够有力地促进质量的提高，维护消费者的利益，是深受广大群众和企业欢迎的。但是，目前由于各地工作开展得不平衡，监督检验机构还不够健全，人员也不足，产品监督检验工作的深度和广度都很不够。这项工作如不迅速加强，就不能适应“四化”建设、人民生活和外贸出口的需要。

### (三)

为了进一步加强产品质量监督检验工作，我们的意见是：

一、在国民经济调整期间，国家要对重点产品，有关人民安全和健康的产品，荣获国家质量奖和使用“优”字标志的产品，人民关心的日用产品，以及某些进出口商品，逐步实行监督检验。受检产品目录，由各省、市、自治区和有关部门根据各自的实际情况提出、实行，并逐年扩大范围。

二、工业集中的城市要建立健全产品质量监督检验机构。建立检验机构，要从我国实际情况出发，根据节约、挖潜的精神，主要把现有的拥有检测手段的科研单位、行业检测中心、大型企业的力量进一步组织起来，加以充分利用，由他们承担一定的监督检验任务。这些机构经过各级标准化部门和有关主管部门联合审定，发给监督检验证书和印章，即为政府指定的法定监督检验机构。

计量器具、药品、锅炉、船舶、食品卫生以及进出口商品的检验，由国家法定的专业检验机构根据国家的有关规定，分别负责有关产品的监督检验工作。各级标准化部门要主动与这些单位加强协作，密切配合，共同搞好产品监督检验工作。

三、在组织起来的基础上，根据缺门和实际需要，搞好检验能力的填平补齐，要少花钱多办事。这项工作，要求各地方、各部门按各自分担的任务努力完成。地方所需经费由地方自筹，请各地方计委、经委和财政部门给予支持。国务院有关部在本系统建立行业检测机构所需经费问题，由各部列入计划，自行安排。国家可根据一些地区的实际情况和国家的财力，适当地给予补助。

四、加强产品质量监督检验队伍的建设。质量监督检验工作既要进行质量把关，又要从技术上给企业以帮助和促进。因此，选调检验人员要注意质量，并注意经常教育和培训，不断提高检验人员的工作责任心和业务技术水平。目前有些地方的质量监督检验机构尚缺人员编制，请地方有关部门支持解决。

五、监督检验机构进行产品质量检验时，可向被检单位收取一定的检验成本费，检验成本费按检验项目的水电消耗、材料消耗、人工费、设备折旧费加上少量管理费计算。所收检验费应主要用于本单位的业务开支。

六、生产重点产品的企业，都要加强全面质量管理，建立、健全质量检验机构，认真贯彻产品技术标准，实行严格的生产检验制度。凡是不合格的产品，不准以合格品出厂，不计产值，不计产量。危及安全和健康的不合格品，严禁出厂，不准销售，否则，造成的损失由企业负责，后果严重的要承担法律责任。

以上报告如无不妥，请批转各省、市、自治区和国务院有关部门参照执行。

## 国务院办公厅关于坚决刹住国内互赠 挂历不正之风的紧急通知

一九八一年十月五日

国务院在一九七一年就明确规定，在国内不准赠送月历、年历。但是，这几年仍然有一些单位违反这个规定，并且把赠送挂历作为“走后门”、拉关系的一种手段。最近，一些单位又以“作广告”或者“供应市场”的名义，提前大量赶印挂历，准备向“关系

户”和本单位职工发送。有的单位怕年终上级发文制止，竟要求印刷厂在十一月底以前赶印出来。这样做，不仅要浪费国家大量纸张和资金，而且会助长社会上的不正之风，是极不应该的。为此，特作如下规定：

一、凡是为了赠送国内单位和个人的月历、年历，一律不准印刷。已经印好的，应转卖给商业部门供应市场；尚未印刷的一律停印。此事请各级主管部门负责检查，财政、银行部门负责监督，对违反的要严肃处理。

二、需要对国外赠送月历、年历的，或者需要用挂历作广告进行宣传的，主办单位必须把美术设计、赠送范围和印刷份数等，报经省、市、自治区主管领导部门或国务院各部门批准后，才能付印。印刷份数要严格控制，多余的必须转给商业部门出售，不得内部分发。

三、各单位为办公室配备的日历，应本着节约的精神，严格控制购买。任何单位都不得购买挂历送“关系户”或个人。

请各地区、各部门迅速将本通知传达到基层单位，并发动群众，监督执行。对于明知故犯的，要查明情节，给予纪律处分和一定的经济制裁。

## 赵紫阳总理在关于合作与发展的 国际会议上的发言

一九八一年十月二十二日

主席先生：

我很高兴被邀请参加这次会议。对于东道国墨西哥政府所作的周到安排，我表示衷心感谢。

当今世界有两大问题，一个是维护和平，一个是促进发展。这两个问题紧密相联，不可分割。我们这次会议，在加强国际合作促进经济发展方面如能取得积极成果，对于维护世界和平也将是有益的贡献。

## 发展中国家经济发展受到外部条件重重阻挠

战后国际形势中的一个根本变化，是广大发展中国家的兴起。它们在国际政治舞台上已经成为一支独立的举足轻重的力量。但是，它们在国际经济体系中所处的地位却与此远远不相适应。它们的经济发展正在继续受到外部条件的重重阻挠。绝大多数发展中国家面临着严重经济困难。三十多个最不发达国家，至今仍然处于极端贫困的状态。大多数以初级产品出口为主的国家，贸易条件日益恶化，国际收支逆差日益增加。许多以制成品出口为主的发展中国家，由于受到贸易保护主义的损害和债务负担的加重，经济发展速度正在减慢。就是石油输出国，也由于在国际市场中技术、贸易、金融等方面的垄断控制，难于顺利地实现自己的工业化，而且它们以有限的、不能再生的石油资源换得的国际货币盈余，还由于世界性的通货膨胀而无法保值。总之，发展中国家的情况虽然各有不同，但都有共同的处境。它们过去都长期遭受帝国主义和殖民主义的统治和掠夺，现在都在继续遭受不公正、不平等的国际经济关系的严重束缚。正是在这样的历史条件和现实条件下，改革国际经济旧秩序和建立国际经济新秩序已经成为发展中国家的强烈的共同要求。他们的要求，是符合社会发展进程的，是正义的，完全合理的。

### 旧的国际经济关系越来越难于继续维持

发达国家当前也确实处于经济停滞和通货膨胀并存的困境。发达国家的经济危机有其本身的深刻的社会原因。过去发达国家的繁荣，是建立在不发达国家的贫困的基础之上的。在广大发展中国家取得独立，广大人民日益觉醒的情况下，这种旧的国际经济关系已经越来越难于继续维持下去了。如果发达国家继续坚持以不公正、不平等的态度对待发展中国家，南北关系的紧张势难避免。如果发展中国家的经济不能得到顺利的增长，发达国家势必遇到日益缩小的原料供应和销售市场。因此，发达国家强调自己的经济困难作为拒绝改革国际经济旧秩序的理由，是不明智的。发达国家许多有远见的人士，即使从他们本国的利益出发，也认识到了改革国际经济秩序和改善南北关系的重要性和迫切性。他们的这种符合时代潮流的见解，得到了发展中国家的欢迎。

## 合作应当符合公平合理和平等互利的原则

在这种形势下，广大发展中国家和许多发达国家提出了在南北关系中“要合作，不要对抗”的主张。

无庸讳言，这种合作必须建立在不断改革不公正、不平等的国际经济关系的基础上。否则，合作将难以维持，对抗将难以避免。因此，无论是国际经济援助、私人投资、技术转让、贸易、金融，都应当符合公平合理和平等互利的原则。必须尊重发展中国家的主权，不得干涉它们的内政，操纵它们的经济命脉。必须有助于发展中国家建立独立的民族经济，而不应该加深它们的依附。它们在国际经济事务中的无权状态必须改变。当然，发展中国家进行经济建设，要依靠自己的力量，要根据本身的情况进行必要的国内改革。但是，现在正是不公正、不平等的国际经济关系严重地妨碍着发展中国家为此而作的努力。只有改变这种国际经济旧秩序，才有可能使发展中国家的经济建设能够比较顺利地进行，从而使南北关系得到改善，使世界经济有所复兴。

## 中国政府对建立国际经济新秩序的原则

建立国际经济新秩序，应该采取全面和整体的解决办法，需要坚持不懈地进行扎扎实实的努力。当前许多发展中国家，特别是最不发达国家，确有一些紧迫问题，需要优先予以解决。这种解决，应该是实现全面、整体解决的步骤，应该符合发展中国家长期发展的需要，应该有利于推动建立国际经济新秩序的进程，而不应该成为脱离建立国际经济新秩序这一根本目标的有限措施。

为了建立新的国际经济秩序，为了及早解决一些急待解决的问题，发展中国家进行了多年的努力，提出了许多合理的建议。中国政府认真研究了这些建议，认为可以按照以下原则，促进为发展而进行的国际合作：

第一，积极支持发展中国家发展民族经济、实现经济上的独立自主以及实行集体自力更生的一切努力。

第二，按照公平合理和平等互利的原则改革现存的国际经济秩序。

第三，把建立国际经济新秩序这一根本目标和解决发展中国家当前的紧迫问题，正

确地、密切地结合起来。

第四，发展中国家有权采取适合本国国情的发展战略；发达国家不应该以发展中国家的国内改革作为建立国际经济新秩序的前提。

第五，积极推动旨在改善发展中国家经济地位的南北谈判，以利于发展世界经济和维护世界和平。

## 尽快使全球谈判取得实质性的进展

主席先生，为了改善南北经济关系，当前最紧迫的任务是尽快发动联合国主持下的全球谈判，并使这个谈判取得实质性的进展。这也正是这次会议邀请信所明确提出的一个主要目标。现在许多国家提出，第三十四届联大决议规定的全球谈判应该在今年年底以前或至迟在明年年初实际开始。中国坚决支持这一主张。

我向在座的各国领导人呼吁，让我们共同表示早日召开全球谈判的意愿，共同表示我们将竭尽全力使全球谈判取得积极成果。

当前的国际政治形势和经济形势都十分严峻。南北关系能否改善，同反对霸权主义的侵略扩张、维护世界的和平和稳定密切相关。我们所讨论的问题，既是重大的经济问题，也是具有战略意义的重大政治问题。世界各国人民对我们的会议寄予巨大期望。我们不应该辜负他们的期望。我们的会议只能成功，不能失败。

中国愿意同各国政府和人民一起，为建立新的国际经济秩序、为维护世界和平而共同努力。

谢谢主席先生。

## 赵紫阳总理答墨西哥电视记者问

一九八一年十月十三日

赵紫阳总理十月十三日下午接受了墨西哥电视台新闻部副主任费南多·阿尔加拉的电视采访，并回答了他提出的问题。

问：根据实行计划经济的社会主义国家的观点，您认为通过哪些途径才能建立新的国际经济秩序？

答：改变旧的不平等和不合理的国际经济秩序，并根据平等互利和公平合理的原则建立新的国际经济秩序，这是时代的潮流，是发展中国家普遍的愿望。中国是一个发展中的社会主义国家，我们同其他发展中国家是同命运、共呼吸的。我们坚决支持七十七国集团的立场。我们认为，应当充分实施三十四届联大关于发动全球谈判的一三八号决议。为了建立新的国际经济秩序，需要发展中国家加强团结和相互支持，需要发达国家顺应潮流进行合作，需要把长期奋斗目标同眼前迫切需要解决的问题正确地紧密地结合起来。目前我们面临的一个重要任务就是要努力把坎昆会议开好。我们希望，这次会议能够推动全球谈判尽早开始，取得积极成果。这不仅有利于改善南北关系，在当前国际形势十分动荡的情况下，也有利于维护世界和平。

问：苏联拒绝参加将在墨西哥举行的南北对话，这是否意味着苏联对世界面临的问题缺乏兴趣和诚意？

答：一个口口声声自称第三世界国家的“天然盟友”的超级大国，对第三世界国家如此关心和重视的会议，却采取非常消极和冷漠的态度，这不是很发人深思吗？

问：国际舆论一致认为萨尔瓦多的暴力活动来自苏联和美国间的霸权之争。甚至有人说，中美洲已变成两个超级大国之间的边界。中国对此有何评论？

答：中国一贯主张，一个国家的内部事务，只能由这个国家的人民自己解决。我们反对一切外来干涉，不论来自哪个方面。

问：军备竞赛无疑正在有增无减。美国政府已经宣布，美国将生产和储存人们从未想象到的、杀伤力最大的武器——中子弹。社会主义国家，尤其中国是否认为，发展中子弹是出于美国这个西方大国维护其战略安全的真正愿望？

答：中子弹是苏美两个超级大国进行核军备竞赛的产物。中国一贯反对核军备竞赛，主张两个超级大国首先进行核裁军。

问：您对萨达特总统不幸遇害逝世有何评论？

答：萨达特总统生前为维护国家主权、发展民族经济、反对大国霸权主义、维护世界和平作了不懈的努力。他的逝世是埃及人民的重大损失。中国人民也失去了一位诚挚



的朋友。我们希望，埃及政府和人民将进一步加强民族团结，加强同阿拉伯国家的团结，为维护国家主权和领土完整，为反对一切外来势力的侵略和颠覆，而继续努力。

问：中国同拉丁美洲目前的关系如何？

答：我们同拉美国家同属第三世界。在反帝、反霸和反殖的斗争中，我们一直互相同情，互相支持。我们的根本利益是相同的，没有利害冲突。中国同拉美国家的关系将继续得到发展。

问：关于中墨关系你有何看法？

答：中国和墨西哥有很多共同点，都是有悠久历史的国家，都对人类文明作出过自己的贡献。两国人民之间很早就开始了友好往来。一九七二年两国建交后，两国关系进入了一个新阶段。埃切维里亚总统和洛佩斯·波蒂略总统先后访问我国，都为促进双方关系的发展作出了贡献。中墨两国目前的关系是良好的，我们感到满意。我感到高兴的是，不久以后，我将对墨西哥合众国进行正式友好访问。这是我第一次出访拉美国家，我将有机会同墨西哥领导人就双方感兴趣的问题深入地交换意见。我相信，在双方的共同努力下，中墨两国人民的友谊和相互了解将不断加强，我们两国之间的友好合作关系将获得进一步的发展。

请允许我通过你们的电视台向伟大的墨西哥人民致意，祝墨西哥人民幸福，祝墨西哥合众国繁荣昌盛！

## 叶剑英委员长、赵紫阳总理就 萨达特总统逝世致阿拉伯埃及共和国 临时总统苏菲·阿布·塔列布、副总统 穆罕默德·胡斯尼·穆巴拉克的唁电

开罗

阿拉伯埃及共和国临时总统苏菲·阿布·塔列布、副总统穆罕默德·胡斯尼·穆巴拉克阁下：

惊悉阿拉伯埃及共和国总统穆罕默德·安瓦尔·萨达特阁下不幸遇害逝世，我们代

表中国政府和人民并以我们个人的名义，向埃及政府和人民表示沉痛的哀悼，并向萨达特总统的家属表示深切的慰问。

穆罕默德·安瓦尔·萨达特总统生前为维护国家主权、发展民族经济、反对大国霸权主义进行了坚持不懈的努力。他的逝世是埃及人民的重大损失。我们相信，埃及人民将化悲痛为力量，加强民族团结，加强同阿拉伯国家的团结，为维护埃及的独立主权和领土完整，为反对一切外来势力的侵略和颠覆活动，以及为实现阿拉伯民族的正义事业而继续努力。

中华人民共和国全国人民  
代表大会常务委员会委员长 叶剑英

中华人民共和国国务院总理 赵紫阳

一九八一年十月七日于北京

## 叶剑英委员长致 穆罕默德·胡斯尼·穆巴拉克当选 阿拉伯埃及共和国总统的贺电

开罗

阿拉伯埃及共和国总统穆罕默德·胡斯尼·穆巴拉克阁下：

在阁下当选为阿拉伯埃及共和国总统的时候，我代表中国政府和人民，并以我个人的名义，向阁下表示热烈的祝贺。

埃及政府和人民为维护民族独立、国家主权、发展民族经济和反对霸权主义干涉进行了坚持不懈的斗争，并取得了显著的成就。祝贵国政府和人民在增进民族团结、维护独立主权和建设自己国家的崇高事业中，不断取得新的胜利；祝中、埃两国的友好合作关系和两国人民的友谊不断发展和加强。

中华人民共和国全国人民  
代表大会常务委员会委员长 叶剑英

一九八一年十月十四日于北京

# 叶剑英委员长就尼泊尔遭受水灾致 尼泊尔国王比兰德拉·比尔·比克拉姆· 沙阿·德瓦的慰问电

加德满都

尼泊尔国王比兰德拉·比尔·比克拉姆·沙阿·德瓦陛下：

获悉最近尼泊尔中部和西部的一些地方发生严重水灾，致使人民生命和财产遭受损失，我谨代表中华人民共和国政府和人民，并以我个人的名义，向陛下，并通过陛下向灾区人民表示深切的同情和慰问。我相信，在陛下的领导下，尼泊尔王国政府和人民定能克服这一灾害带来的困难。

中华人民共和国全国人民  
代表大会常务委员会委员长 叶剑英

一九八一年十月十日于北京

## 国务院关于同意湖南省撤销岳阳县 将其行政区域划归岳阳市管辖 给湖南省人民政府的批复

一九八一年十月二十日

一九八一年九月七日请示悉。同意你省撤销岳阳县，将岳阳县的行政区域全部划归岳阳市管辖。

# 国务院关于同意江西省设立井冈山县 给江西省人民政府的批复

一九八一年十月二十二日

一九八一年九月一日报告收悉。同意你省撤销井冈山革命委员会，设立井冈山县，以原井冈山革命委员会的行政区域（包括下七、黄坳、长坪、拿山、厦坪五个公社和一个垦殖场）为井冈山县的行政区域，县人民政府驻茨坪。井冈山县由吉安地区行政公署领导。

## 国家经济委员会、国家计划委员会、 国家城市建设总局关于加强 节约用水管理的通知

一九八一年九月十四日

水是一种宝贵的自然资源，是保证人民生活、发展生产建设所不可缺少的物质基础。它已成为地区开发的中心问题和经济发展的主要制约条件。为了保证我国社会主义事业迅速发展，节约用水和合理利用水资源是摆在我们面前必须承担的一项重要任务。

我国的水资源，据统计，年平均河川总流量约为二点六万亿立米，地下水储量每年约为七千亿立米。但由于受季节气象和地区的影响，水量是不平衡的，百分之七十五的地表水和百分之七十的地下水分布在不到全国面积百分之五十的南方，而西北、华北只有全国百分之十的地表水和百分之二十的地下水。水在我国同样是有限的资源，不是“取之不尽，用之不竭”的。当前京、津两市和其他一些城市就发生了水源严重不足的

情况，对人民生活和工农业生产影响很大，国务院为此专门召开了紧急会议研究应急措施。必须认识水的问题与能源问题同样重要，有的地方比能源问题还大。

解放以来，我国水资源的开发，城市供水和工矿企业自备供水工程的建设，都有很大的发展。大中型水库修建了数千座，全国日供水能力（包括城市自来水和工矿企业自备供水）比解放前增加了二十倍左右。但是，随着工业的发展，城市的扩大，人口的增加，人民生活水平的提高，水的用量日益增长，加上工矿企业用水管理不善，浪费严重，和连年干旱有些水库蓄不上水等原因，全国有不少城市和地区出现了水源不足、供水紧张的局面，已经成为影响国民经济发展和人民生活正常需要一个突出问题。据不完全统计，全国城市目前日缺水量达八百八十万吨。天津市工业日用水量去年为八十万立方米，由于气候干旱，地面水源和北京密云水库缺水，现日用水量仅为去年的百分之六十，严重地威胁着整个工业生产和人民生活；北京市工业和人民生活用水，由于干旱的原因，也同样处于严重缺水的状态。

为解决城市供水不足和水源紧张，多年来我们采取了开源和节流并重的方针，但是主要的力量还是放在开发方面，对节流重视不够。节约是社会主义经济建设的长期方针，特别是当前国民经济调整期间，首先抓好节约用水，更有其现实的意义。建设新水源，耗用资金多，一般新建供水工程，一吨水的基本建设投资要比节约回收一吨水的基本建设投资多五至七倍。新水源建设周期长，一个大、中型项目从搜集资料、地质勘探、设计到施工、建成投产，需要四到六年甚至十年以上的时间。如果以开源为主，不仅当前国家的物力、财力做不到，而且从时间上来说也解决不了眼前的问题。此外，有些城市、地区水资源缺乏，已经无源可开；有些地区虽然水源丰富，但受到污染，不能利用。因此，从客观条件来说，开展节约用水也是势在必行。

近几年来，一些城市在节约用水方面开展了一些工作，取得了一些成效。但是应该看到，这项工作还处在起步阶段，比国外至少落后十至十五年。从工业产品单位耗水量来看，我国生产一吨钢需要三、四十吨水，国外只需要八至十吨；我国生产一吨纸需要三百至五百吨水，国外只需要一百吨左右。从工业用水重复利用率来看，大连市比较好，达到了百分之八十左右，上海市达到百分之五十左右，全国用城市自来水的工业用水重复利用率，据初步估算，不过百分之十左右，而国外发达国家，水的重复利用率均在百

分之七十以上。如果我国能将水的重复利用率提高到百分之四十，一年就可多节约自来水用量十五亿吨左右，每天可多节约四百万吨。而新增每天四百万吨的供水能力及处理这些污水的设备和下水道，将要投资近十五亿元。由此可见，我国节约用水的潜力很大，大有可为。

节约用水不仅能够合理利用水资源，降低工业生产成本，节省新建水源工程的基本建设投资，减少污、废水处理和排水工程的投资，缩小环境污染源，同时还能减少一部分电能消耗。更重要的是能够缓和当前城市供水紧张和水源不足的矛盾，促进工业生产的发展，加快四化建设，保证人民生活用水的正常需要。因此，我们必须狠抓节约用水。特别是我国正处于搞节约用水的初期，它的潜力特别大，见效会更快。在解决用水供需矛盾时，应该采取开源与节流并重，把节流放在主导地位，而且把它看作是长期的方针。

当前在节约用水方面存在的主要问题是：工矿企业对节约用水工作的重要性认识不足，工业生产工艺、技术落后，工业用水管理不善，节约措施执行不力，现行的节水奖励制度存在一些问题，居民生活用水实行不合理的“包费制”、无健全的管理制度，等等。这种状况，必须加以改变。为了推动全国工矿企业和城市搞好节约用水，请各地区、各部门抓好以下几方面的工作：

### 一、建立、健全管理制度，加强基础工作。

各城市要建立健全节约用水的管理制度，狠抓计划用水和节约用水。用水必须和用煤、电、油一样下达定额指标，按指标供水，节奖超罚。取消生活用水“包费制”。安装和配齐计量仪表，建立统计报表制度，进行定期分析考核。积累资料，制定先进合理的耗水定额。对地表水和地下水(包括自备地下水井)，一律制定合理取费标准，超出定额要加价收费。凡月耗水量在五万吨以上的用水大户，要指定一名副厂长或总工程师负责管水，建立厂部、车间、班组三级节水管理网。一般工厂视具体情况设节水机构或指定专人管理节水。供水部门要提供节水技术服务。要利用报纸、广播、电视等手段，广泛宣传节水意义。培训节水管理干部。以上各项，请各地区、各部门视具体情况，分别制定具体计划和办法，争取在二、三年内实现。

### 二、制定节水新技术规划，提高水的重复利用率。

根据工艺对水质的不同要求，可利用间接冷却水循环使用，空气冷却代替水冷却，

汽化冷却代替一般水冷却，用压力喷淋代替无压漂洗，夏灌冬用，冬灌夏用，造纸、食品、电镀、印染等多种行业采用多级逆流漂洗法等技术，提高水的重复利用率。工厂要结合本厂具体情况，经过普查，做出节水规划，逐步实现。今年首先普查月耗水量五万吨以上的用水大户，做出规划，在一、二年内使水的重复利用率达到百分之六十以上。水的重复利用率在百分之五十以下的城市，要求二、三年内每年水的重复利用率提高百分之六至十；水的重复利用率在百分之五十以上的城市，要求二、三年内每年水的重复利用率提高百分之二至三。各企业开展节约用水所需的资金，原则上由企业生产基金中解决。有条件的企业，可以申请贷款。

### 三、改革两种奖励办法，调动两个积极性。

调动用水和供水两个部门的积极性，是搞好节约用水的关键。目前工厂中实行的节水奖包含在综合奖中，由于水费在工厂生产成本中所占比重很小，一般来说，工厂对节水不太重视。为了提高职工节水的积极性，现行奖励办法应作必要的改革。

供水部门既抓售水又抓节水，一身二任。而现行的按实现利润留成发奖的制度存在着一个不可克服的矛盾：卖水愈多，职工奖金愈多；节水愈多，不但完不成上交利润计划，而且奖金愈少。供水部门是公用事业，不同于一般生产企业。估价供水部门对社会的贡献，不应简单地看它供应市场的商品数量，更重要的是看它的服务质量。应按供水部门的特点研究一套按服务质量如水压、水质、供水事故率、供水损耗率、节约用水率、提供节水技术服务程度和质量等，进行奖励的办法，以代替现行的按实现利润留成奖励办法。

这两种奖励办法的改革，可根据本地区、本部门的具体情况进行试点。在总结经验的基础上，再制定新的奖励办法。

### 四、城市发展、工业建设与水源开发、节约用水要统筹规划，全面安排。

今后凡新建住宅，从设计到施工都要按户装设水表。凡新建、扩建的工矿企业，必须确定比较先进的用水定额，要把节约用水的措施与主体工程同时设计、施工和投产，尽可能提高水的重复利用率，并作为工厂竣工投产验收的条件之一。凡新建、扩建企业新增水量必须事先经过供水部门审查并订立协议，否则供水部门有权拒绝供水。工业特别集中的大城市要考虑到城市和工业今后的自然增长，不宜再新建和扩建发电、化工、

炼油、钢铁、造纸、电镀等大量用水的工厂。

# 民政部关于检查对五保户 生活安排情况的通知

一九八一年十月十三日

党的十一届三中全会以来，随着党在农村经济政策的逐步落实，各地对五保户的供给赡养工作也越来越重视，采取了相应的措施，使多数五保户的生活得到了较好的照顾。但是，也还有一些地方对五保户的供给和照顾很不落实。现在秋收即将结束，寒冬将至。请你们尽快通知县民政部门，在县政府的领导下，组织力量，抓紧时间，在严冬到来之前，对所属社队的五保户，逐户看望访问，了解他们的生活情况，听取他们的意见。看看他们的口粮、衣被、住房、吃菜、用水、食盐、烧柴、照明、过冬取暖、治病，以及生活不能自理的照顾等项是否都有了妥善安排。发现问题，同社队研究，采取措施，及时解决，使五保户的生活得到切实保证，安全过冬。

对五保户实行供给赡养，是党和政府的一项政策，也是农村社队的好传统，农民群众中的好风尚。保证这部分社员的生活，有利于计划生育，有利于安定团结，有利于促进四化建设，各级民政部门一定要在同级政府的领导下，协同有关方面做好这项工作。

请将看望访问五保户，检查对他们供给赡养的情况，于十一月底前汇综报民政部。

---

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅

本刊登记：北京市期刊登记证第199号

总发行处：北京报刊发行局

订阅处：全国各邮电局

本刊代号：2—2 全年定价：2.60元

邮政编码：100017

---