

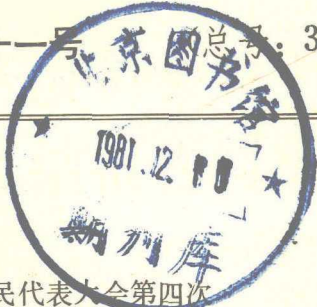


中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

11月20日

一九八一年 第二十一号 总号: 368)



目 录

全国人民代表大会常务委员会关于召开第五届全国人民代表大会第四次
会议的决议..... (647)

全国人民代表大会常务委员会关于全国县级直接选举工作总结报告的决
议..... (647)

全国人民代表大会常务委员会关于刑事案件办案期限问题的决定..... (648)

全国人民代表大会常务委员会关于将第八机械工业部和第七机械工业部
合并的决议..... (648)

关于全国县级直接选举工作的总结报告.....程子华 (649)

关于学位工作和加强学校思想政治教育工作的报告.....蒋南翔 (658)

关于目前文化艺术工作的一些情况和问题.....周巍峙 (670)

| | |
|--|-------|
| 第五届全国人民代表大会常务委员会任免人员..... | (681) |
| 国务院关于同意辽宁省设立铁法市给辽宁省人民政府的批复..... | (682) |
| 国务院关于同意福建省撤销龙岩县设立龙岩市给福建省人民政府的批复..... | (682) |
| 国务院关于同意河南省扩大许昌市郊区给河南省人民政府的批复..... | (683) |
| 国务院关于同意湖南省调整衡阳县、市的行政区域给湖南省人民政府的 批复..... | (683) |
| 国务院关于同意贵州省设立黔西南布依族苗族自治州和贞丰、望谟、册 亨、安龙四个县给贵州省人民政府的批复..... | (684) |

全国人民代表大会常务委员会 关于召开第五届全国人民代表大会 第四次会议的决定

(一九八一年九月十日通过)

第五届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议决定：中华人民共和国第五届全国人民代表大会第四次会议于一九八一年十一月在北京召开；拟定会议的主要议程：听取国务院总理赵紫阳关于经济工作的报告等。开会日期另行通知。

全国人民代表大会常务委员会关于 全国县级直接选举工作总结报告的决议

(一九八一年九月十日通过)

第五届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议同意全国县级直接选举工作办公室主任、民政部部长程子华所作的关于全国县级直接选举工作的总结报告。会议决定：从一九七九年下半年开始试点到一九八一年年底结束的全国县级直接选举产生的县级人民代表大会的任期，全国统一从一九八一年算起。

全国人民代表大会常务委员会 关于刑事案件办案期限问题的决定

(一九八一年九月十日通过)

一九八一年以来，全国各地开始全面执行刑事诉讼法规定的办案期限，大多数刑事案件都能在法定期限内办结。但是仍有少数案情复杂或者交通不便的边远地区的刑事案件，因受人力、交通等条件的限制，在法定期限内不能办结。为此，根据最高人民检察院和最高人民法院的建议，第五届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议决定：一九八一年一月一日以后受理的刑事案件，一般应当依照刑事诉讼法规定的办案期限办理；少数案情复杂或者交通不便的边远地区的刑事案件，不能按照刑事诉讼法规定的关于侦查、起诉、一审、二审的期限办理的，在一九八一年至一九八三年内，可以由省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会决定或者批准适当延长办案期限。

全国人民代表大会常务委员会关于 将第八机械工业部和第七机械工业部 合并的决议

(一九八一年九月十日通过)

第五届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议决定：为了贯彻调整、改革、整顿、提高的方针，加强统一领导和管理，将第八机械工业部和第七机械工业部合并，两部合并后，保留第七机械工业部，撤销第八机械工业部。

关于全国县级直接选举工作的总结报告

一九八一年九月三日在第五届全国人民
代表大会常务委员会第二十次会议上

全国县级直接选举工作办公室主任、民政部部长 程子华

委员长、副委员长、各位委员：

全国县级直接选举工作，经过一九七九年下半年和一九八〇年上半年两次试点，于一九八〇年下半年全面铺开，到今年八月，在全国二千七百五十六个县级单位（其中县、旗二千零五十一个，自治县、旗七十六个，不设区的市一百二十一个，市辖区等五百零八）中，已有二千三百六十八个单位完成了选举工作；有一百七十八个单位已选出代表，尚未召开人代会；还有八十六个单位正在进行，一百二十四个单位将要进行，到今年年底可以结束。

这届县级直接选举工作是在党的十一届三中全会提出加强社会主义民主和社会主义法制、拨乱反正的有利形势下进行的。县级直接选举工作是关系广大人民行使当家作主民主权利和加强地方政权建设的大事。五届全国人大常委会第十三次会议作出了关于县级直接选举工作安排的重要决定。全国人大常委会设立了全国县级直接选举工作办公室，由有关单位派人参加，办公室设在民政部，负责日常工作。民政部于一九七九年十二月召开了全国县级直接选举试点工作经验交流会议，彭真副委员长到会作了重要讲话。我在五届全国人大常委会第十三次、第十七次会议上对于县级直接选举工作进行的情况分别作了汇报。由民政部部长、副部长、顾问率领部内和全国选办的干部组成工作组先后参加了二十一个省、自治区、直辖市的选举工作。地方各级党政领导都十分重视。各省、自治区、直辖市都制定了选举实施细则，各级都成立了选举工作领导机构，抽调大批干部参加选举工作。民政部、全国选办和地方各级参加选举工作的干部，在选举工作中学习了如何贯彻《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》、

《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》(以下简称《选举法》、《地方组织法》)和做群众工作。各级不少领导同志深入基层,检查指导选举工作,及时解决问题,保证了选举工作的顺利进行。

这届县级直接选举工作,是按照《选举法》和《地方组织法》的规定进行的,各地的经验是:

(一) 培训干部。为了搞好选举工作,各地从实际情况出发,采取专门培训、以会代训等方法,培训了大批干部。据十五个省、自治区、直辖市不完全的统计,培训干部和骨干达一千零三十七万六千多人,每个选区一般都有二、三名经过培训的脱产干部。在培训干部中,各地首先是把县、区、社、镇主管选举工作的指导干部培训好。同时,各公社、镇、大队和企事业单位也培训了大批骨干。通过培训,使他们懂得了两法和有关文件的精神,提高了他们对选举工作重要意义的认识,树立了在选举工作中依法办事的思想,坚持群众路线,充分发扬民主,并且懂得了每个步骤的活动内容,政策规定,具体做法和注意事项。这些干部和骨干积极工作,对于做好这届选举工作起了很大的作用。

(二) 宣传发动。各地都组织了一支强有力的宣传队伍,集中一段时间,因地制宜地利用各种宣传工具,采取各种形式,广泛地进行了宣传发动工作。各地还按照选举工作的各个步骤,结合当地特点和群众的思想实际,有针对性地深入地进行宣传。各级宣传、新闻、出版部门也进行了宣传工作。通过宣传发动群众,使开展选举工作的重要意义和两法的基本精神大体上做到了家喻户晓,提高了选民参加选举活动的自觉性。

(三) 划分选区。选区划分一般是每一选区产生一至三名代表。

在农村,一般是几个生产大队联合划分一个选区,人口特多的生产大队或者人口少的人民公社,单独划分一个选区。

在市镇,大的机关、团体或企业、事业单位,单独划分一个或几个选区;人数较少的单位,有的按行业系统划分选区;没有行业系统的单位由几个单位联合划分选区;街道居民一般按居住状况划分选区,有的也和街道辖区内的单位联合划分选区。

人口稀少、地区辽阔的山区、牧区、林区、渔区,根据当地实际情况划分选区。

县级机关选区每一代表所代表的人口数一般和本县城镇选区每一代表所代表的人口数大体相等。

(四) 选民登记。这是关系到每个选民能否行使选举权和被选举权的重要问题，各地都按照法律的规定进行了登记。

在选民登记工作中，要把好年龄关，年满十八周岁公民年龄的计算到选举日为止。要把好政策关，既保证了有选举权和被选举权的公民行使他们应有的民主权利，又防止了没有选举权利的人窃取选举权利，基本做到了不错、不重、不漏。

对精神病患者和呆傻人，各地都是经过家属认可或者经过医疗单位诊断证明，确实不能表达自己的意志，无法行使选举权利的，不列入选民名单。对于人与户口不在一地的选民，在取得选民资格的证明以后，就地进行了选民登记。

(五) 提名推荐代表候选人。选区提名推荐代表候选人，一般都经过了三上三下的反复酝酿协商。第一轮，由选民提名推荐，只要一人提名、三人以上附议和党派、团体提名推荐的都列入代表候选人名单，按照法定时间在选区张榜公布。第二轮，将第一轮提名推荐的候选人名单交各选民小组讨论，选民按照本选区应选的代表数，提出候选人。选区领导小组集中各选民小组提出的候选人，召开由选区领导小组成员、选民小组长和选民代表参加的协商会议进行协商，根据多数选民的意見，同时照顾到各个方面的代表性，按照差额选举的规定，协商出本选区的代表候选人名单。第三轮，把上述协商的代表候选人名单连同各小组提出的选区候选人名单一并交给选民小组讨论，然后由选区领导小组汇集各选民小组讨论的情况，召开上述范围的协商会议，按照多数选民的意見和差额选举的规定，确定正式代表候选人名单，由选区按照法定的时间，张榜公布。

经过上述反复协商，意見仍然不能统一时，采用预选的方法确定正式代表候选人名单。

对提名推荐的代表候选人，各地都注意宣传介绍他们的主要情况，并组织正式代表候选人与选民见面，这样便于选民挑选自己满意的人当代表，受到了选民的称赞。

(六) 投票选举。投票选举前，各地都做了大量的准备工作，向广大选民宣传投票选举的注意事项，使选民积极参加投票。

投票选举，各地采取设立投票站或召开选举大会两种形式。对由于老、弱、病、残

等原因不能亲自到投票站或者选举大会会场投票的选民，采取了流动票箱登门让他们投票的办法。选举日那天，广大选民以认真的态度，花中选花，好中择优，按照自己的意愿，选举自己满意的人民代表。大多数地方做到一次选举成功。一次选举没有成功的选区，也都认真总结了经验教训，再次进行了投票选举。

（七）召开人民代表大会。各地在召开代表大会以前，起草了政府工作报告，征求选民对领导班子人选的意见，并且组织代表收集提案等。

在代表大会上，人民代表对政府工作报告、财政预决算报告、人民法院和人民检察院的工作报告进行认真审议，主要是检查对各项方针、政策贯彻执行的情况，存在的问题，开展批评与自我批评，提出改进办法。对于代表的提案和质询，认真进行研究处理和答复，解决了不少当地生产和群众生活上迫切需要解决而又能够解决的问题，这届人代会，各地收到的提案数量之多，内容之广，处理之认真及时，都是历届人代会所少有的，受到了群众的赞扬。

选好领导班子，是召开人民代表大会的一项重要议程。各地在选举领导班子时，候选人主要由代表提名推荐，代表提出的候选人名单与领导机关推荐的名单不一致时，按照大多数代表的意见确定候选人，并以选举结果为准。

实行差额选举，是我国选举制度的一项重要改革，受到了广大群众的热烈拥护。各地在选举领导班子时一般都实行了差额选举，充分表达了代表的意志，这样，选出的领导班子人民群众比较满意。同时有一些县级单位改变了领导机关推荐的县长候选人，而把代表提名的候选人选为县长；还有个别地方把不是候选人而深受群众拥护的干部选为县长。这既使干部受到了教育，又得到了群众的热烈欢迎。

二

这届县级直接选举工作，由于党中央和各级党政领导都很重视，广大干部和群众的积极努力，取得了很大成绩，主要有：

（一）选出了群众信任的县级人民代表和比较好的领导班子，加强了政权建设。根据一千九百二十五个县级单位的统计，总人口数为七亿四千三百七十八万零五百七十五人，共选出人民代表五十九万五千三百四十五人，平均一千二百四十九人选一名代表。

代表中的工人占百分之十点五六，农民占百分之四十七点六一，干部占百分之二十五点五三，知识分子占百分之八点四四，军人、爱国人士、归侨等占百分之七点八六；代表中的妇女占百分之二十一点八九。不是共产党员的代表占百分之三十三点一五。这体现了我国工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政即无产阶级专政的国家性质。

各地在选举领导班子中，认真贯彻党的三中全会的组织路线，尊重代表的民主权利，反复酝酿协商，坚持差额选举，不仅把有丰富经验的老干部，而且把不少有革命事业心、有专业知识、年富力强的干部也选进了领导班子。根据一千九百二十五个县级单位统计，共选出县级政权领导班子成员四万四千九百九十五人。其中，大专毕业的占百分之十四点六六；妇女占百分之十四点一九；不是共产党员的干部和群众占百分之二十点一三。根据不完全的统计，这届县级人民政府领导班子的平均年龄比原来一般都降低了三至四岁。这样就使县级领导班子朝着革命化、专业化、知识化和年轻化方面迈出了可喜的一步。

人民通过直接选举，选出了自己信任的代表，人民通过代表选出了比较好的县级政权领导班子，体现了我们国家的一切权力属于人民，这对于加强党和政府同人民的密切联系，加强民主集中制，建设社会主义强国，都将产生良好的作用。

(二) 广大干部和群众受到了一次社会主义民主和社会主义法制教育，增强了当家作主的责任感。在这届选举中，各地广泛深入地宣传了《选举法》、《地方组织法》和党中央的有关指示，使选举工作的基本精神，大体上做到了家喻户晓。各地在选举工作中一般能注意依法办事，尊重选民的民主权利。因而，广大选民珍惜自己的民主权利，积极参加选举活动。根据一千九百二十五个县级单位的统计，共登记选民四亿一千五百一十六万一千二百一十人。参加投票的选民四亿零八十八万八千八百一十人，占选民总数的百分之九十六点五六，这样高的参选率是前所未有的。广大群众满意地说：“亲手栽花花儿鲜，亲手种果果儿甜，人民代表人民选，人民国家人民管”。我国的国家政权，充分体现了我国社会主义民主的优越性和广泛的群众基础。

(三) 广大干部受到了一次群众性的考核，民主作风和干群关系有所改进。在这届选举中，群众对干部进行了广泛评议，好的受到表扬，有缺点错误的受到批评，特别是通过差额选举，选上和没有选上的干部都受到了一次教育。许多干部认为，这次选举是“照了一次镜子，上了一堂课”，进一步认识到对上级负责和对群众负责的一致性。他们

深有体会地说：“为人民服务的思想少不得，政策偏不得，个人说了算要不得”，表示要更好地为人民服务，为四化作贡献。许多干部在选举后，深入基层，听取群众意见，积极解决生产和群众生活中迫切需要解决的问题，使各方面的工作出现了新的气象。

（四）改善和发展了社会主义的民族关系，加强了民族团结。在这届选举中，各少数民族地区，认真贯彻了《选举法》、《地方组织法》和党的民族平等、团结和民族区域自治的政策。有本民族语言文字的少数民族，在选举中都运用了自己民族的和当地通用的语言文字，便利了各民族选民参加选举活动。在代表名额分配上，民族自治地方除了首先注意实行民族区域自治民族的代表名额分配外，还注意了境内其他少数民族和汉族代表名额的分配。在民族杂居地区，一般也注意到境内各民族都有适当名额的代表。全国实行民族区域自治的地区，选出的少数民族的代表都高于本民族在其境内所占总人口的比例。

在少数民族地区，选举县级政权领导班子时，体现了少数民族当家作主的权利。自治县（自治旗）领导班子的正职，都由实行民族区域自治的民族干部担任，在副职中其他少数民族干部和汉族干部也都有适当的比例。少数民族聚居和散居的地方，也注意了把少数民族干部选进领导班子。由于认真落实了党的民族政策，少数民族的自治权利和民族平等权利得到了尊重，因而，加强了各民族之间的团结。

（五）巩固和扩大了爱国统一战线，各方面有代表性的人物被选为人民代表或县级政权领导班子的成员。在这届选举中，许多地方注意落实党的统一战线政策，宣传爱国人士、民族上层人士、宗教界人士和归国华侨在社会主义革命、社会主义建设和统一祖国事业中的作用，注意推荐他们为人民代表或县级政权领导班子的候选人。因而，他们之中不少有代表性的人物被选为人民代表或县级政权领导班子的成员。根据一千九百二十五个县级单位统计，被选进领导班子的有二千三百二十六人，占总数的百分之五点一七。这样，使党的统一战线政策进一步得到了落实。

（六）不少地方结合选民登记，还平反了一些冤、假、错案。同时，对改造好的地主、富农分子依法改变了成份；对其他被剥夺了政治权利的人进行了评审，该摘帽的摘掉了帽子，使他们得到了选举权利。这样，就使被剥夺选举权利的人数大大减少。党的政策的进一步落实，调动了他们的积极性，发展了安定团结的政治局面。

这届选举工作，虽然取得了很大成绩，但是发展是不平衡的，存在不少问题。主要有：

第一，有的单位领导缺乏民主作风和法制观念，做了一些违反《选举法》的事情。

例如，任意剥夺选民的民主权利；有些领导人不尊重选民的民主权利，任意增加或减少代表候选人；个别领导人看到自己提的候选人没有当选，擅自宣布选举无效；有的地方在选举中没有超过全体选民或代表的半数就宣布当选。

第二，有的地方在选举领导班子正职的时候，强调“情况特殊”，或以“协商一致”为名，搞等额选举，或者搞陪衬式的差额选举。

第三，有的地方在选出的人民代表中，出现了共产党员过多，非党群众过少；男的过多，女的过少；干部过多，群众过少的现象。在选出的县级人民政府领导班子中，妇女和非党干部过少。

第四，有的地方为了多选干部当代表，把县直机关选区划得过小，几十个选民甚至几个选民就选出一名代表。

第五，有些地方选出代表以后，由于县级政权领导班子没有调整好，几个月、半年甚至一年，不能召开代表大会。

有些地方在选举以后不久，有些当选的干部被调动了工作，群众很有意见，说：千百张选票，顶不上一张调令，还不是领导上说了算。

上述问题，有些已经得到纠正，但在今后的选举工作中仍需要注意防止。

三

在这届选举中，广大干部和群众受到了一次社会主义民主和法制的深刻教育，收获是很大的。但是，由于我国几千年封建主义思想的影响，经济、文化比较落后，缺乏民主习惯；在十年内乱中，民主和法制遭到林彪、江青反革命集团的严重破坏；加上左的错误思想的干扰和资产阶级民主思想的影响；县级直接选举是第一次，缺乏经验，等等原因，要实现完善的社会主义民主选举，不是经过一、二次选举就能做到的，需要经过长期的努力。为了巩固和发展选举成果，使社会主义民主和社会主义法制逐步得到发展、完善，根据这次选举工作的基本经验，对今后的选举工作提几点意见：

（一）加强对选举工作的领导，保证《选举法》、《地方组织法》的贯彻执行，这是

做好选举工作的关键。选举工作是全国人民政治生活中的一件大事，加强领导，就是组织和支持人民当家作主，来建设社会主义的新生活。建议各级领导机关把这项工作摆到重要议事日程上，切实加强领导，认真研究解决选举工作中的问题。领导机关推荐的县级领导班子候选人要和代表提名推荐的候选人一致起来，不一致时要尊重多数代表的意见，要以选举结果为准。要教育党员、干部带头学习、宣传《选举法》、《地方组织法》，坚决依法办事，同一切违法行为作斗争。要对选举与生产和其他各项工作统筹兼顾，合理安排。

（二）充分发扬社会主义民主。在选举工作中，只有充分发扬社会主义民主，才能保障人民当家作主的民主权利，才能调动广大干部和人民群众建设社会主义的积极性，促进四化建设。

在这届选举工作中，个人独断专行和左的错误思想的影响有不少反映，在有些地方严重地影响着选举工作的进行。要克服这种错误思想的影响，就要在全部选举工作过程中，反复地进行社会主义民主和法制的教育，使广大干部、群众不断提高对实行社会主义民主重要意义的认识。特别是在提名推荐候选人和差额选举两个重要环节上，要坚持群众路线，对选民和代表提出的候选人不能任意增减，要按照多数选民和代表的意见确定正式候选人。对领导班子也要坚持差额选举。

社会主义民主和社会主义法制是不可分割的，不要社会主义法制的民主，不要党的领导的民主，不要纪律和秩序的民主，不是社会主义民主。在这届选举中，有极少数人利用选举人民代表的机会，搞所谓“竞选”，不遵守社会主义法制，搞无政府主义、极端个人主义，进行秘密串联，发表蛊惑人心的言论，公开反对四项基本原则。这种破坏社会主义民主和法制的活动，违背了全国人民的根本利益，必须坚决反对。

充分发扬民主，必须贯彻民主集中制的原则。毛泽东同志指出：“民主和集中的统一，自由和纪律的统一，就是我们的民主集中制。”民主与集中只能统一，不能割裂，只有建立在民主基础上的集中，才是符合人民和国家利益的集中；也只有集中在集中指导下的民主，才是人民所需要的社会主义民主。在选举工作中，只有民主没有集中或者只讲集中忽视民主的想法和做法都是错误的。

（三）必须依法办事。《选举法》和《地方组织法》是搞好选举工作的法律依据，

是否严格按照两法办事，是检验选举工作搞得好坏的标准。

《选举法》和《地方组织法》符合我国当前的实际情况，反映了全国人民的愿望。因此，在选举工作中，一定要坚决贯彻两法，严格按照两法的规定搞好选举各个阶段的工作。同时，对于选举中出现的各种违法现象，各级领导要加以重视。对思想认识问题，要加强法制观念的教育，提高认识，使他们自觉地依法办事。对违法的做法要及时纠正。对于有意破坏选举工作的，应根据不同情节，及时进行处理。

（四）在提名推荐代表候选人时应当注意：第一、在大中城市和其他有需要的地方，中国共产党、各民主党派、各人民团体推荐的代表候选人一般可占县级代表总数的百分之十左右。第二、要解决好各方面代表的比例。共产党员的比例不要过大，妇女的比例不要过少，其他各方面的比例各地应根据实际情况适当解决。代表比例，不要硬性下达到选区，要通过宣传教育和民主协商的办法来解决。为了解决好各方面代表的比例，在必要时，共产党员、干部候选人要发扬谦让风格，让给非党群众候选人，男同志要让给女同志。第三、需要到基层参加选举的县级机关党政部门的负责人，应当由县选举委员会介绍到对其比较了解的选区去参加选举活动，但不能把他们作为当然的代表候选人。

（五）县人民代表大会开完以后，要巩固和发展选举的成果。县级人大常委会和人民政府领导班子的成员要相对稳定，不要轻易调动，必须调动的要经过法律规定的程序。对于落选的干部，要给他们安排适当的工作，但不要安排为他们落选的那个职务。要注意发挥人民代表的作用。人民代表要利用各种机会，尽快地向选民传达、宣传代表大会的精神，听取选民的意见和要求，协助政府做好工作。要建立必要的制度，使代表能够履行自己的职责，克服那种开完大会以后，不发挥代表作用的现象。对于如何发挥代表的作用，有些地方按若干个选区建立一个代表小组，由人大常委会委员分工联系各个小组，是一种可行的办法。各地做法不尽相同，希望能够注意总结经验，改进工作。

（六）这届县级人民代表大会的任期从哪一年算起。这届县级直接选举，从一九七九年下半年和一九八〇年上半年作典型试验，于去年下半年全面铺开选举，多数在今年完成。我们意见，这届县级人民代表大会的任期，全国统一从一九八一年算起。

全国这届选举工作总的来说，搞得是比较好的，取得了很大成绩。它对于健全我国的社会主义民主和法制，加强政权建设，改革干部管理制度，使县级人民代表大会及其

常设机构成为有权威的人民权力机关，在基层政权和基层社会生活中逐步实现人民的直接民主，调动我国各族人民的积极性，发展安定团结的政治局面，搞好国民经济的调整和推进四化建设起了促进作用。我们坚信，在党中央的领导下，在马列主义、毛泽东思想的指引下，随着我国经济、文化、科学技术的蓬勃发展，我国的选举制度一定能够得到逐步完善，我们的国家一定能够建设成为一个现代化的、高度民主、高度文明的社会主义强国。

关于学位工作和加强 学校思想政治教育工作的报告

一九八一年九月七日在第五届全国人民
代表大会常务委员会第二十次会议上

教育部部长 蒋南翔

委员长、各位副委员长、各位委员：

现在我向人大常委会作关于学位工作和加强学校思想政治教育工作的汇报。

关于学位工作

建立学位制度是新中国成立以来的创举。建国以来为建立学位制度曾作过几次努力。第一次是一九五四年至一九五七年，林枫同志主持的。第二次是一九六一年至一九六四年，聂荣臻同志主持的。两次都作了大量工作，可惜由于当时“左”的指导思想的影响，都半途而废。第三次是一九六五年七月，周总理向当时的高教部作了专门指示：要对在我国大学本科毕业的外国留学生发给学位证书。高教部根据周总理的指示，于一九六六年拟定了《关于授予外国留学生学位试行办法》，但是，由于“文化大革命”的发生，也没有执行。

学位制度在资本主义国家行之已久，在社会主义的中国是否也要实行学位制度？过

去有不同的认识。经过建国以来的几次反复，使我们越来越深切地认识到，建立学位制度，是促进我国教育和科学事业发展，加速我国高级专门人才成长的客观需要。党的十一届三中全会后，邓小平同志再次提出要建立学位制度。一九八〇年二月，第五届全国人民代表大会常务委员会第十三次会议通过了《中华人民共和国学位条例》。叶剑英委员长发布命令，从一九八一年一月一日起施行。这是发展我国教育和科学事业的一项重要立法，也是国内外瞩目的一件大事。

一年多来，为了积极实施学位条例，国务院学位委员会和各有关部委互相配合，做了大量工作。概括起来，主要做了以下三件事：

第一件事，是建立领导学位工作的组织机构。

根据学位条例的规定，一九八〇年十二月经国务院批准成立了国务院学位委员会。学位委员会的成员包括国务院有关部委的负责同志和全国著名的科学家、学者共四十一人。国务院学位委员会办公室是国务院学位委员会的日常办事机构，经国务院批准，设在教育部。

国务院学位委员会建立以后，积极推动各有关部委相继建立了学位工作的领导机构和办事机构。有的成立了学位委员会，有的成立了学位领导小组，有的由学术委员会代管理学位工作。这些组织机构的建立，推动了学位工作的开展。

第二件事，是先后举行了两次国务院学位委员会会议，讨论制订了实施学位条例的几个文件；建立了国务院学位委员会学科评议组。

一九八〇年十二月召开的国务院学位委员会第一次（扩大）会议上，通过了《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》和《国务院学位委员会关于审定学位授予单位的原则和办法》两个文件，并作出了成立国务院学位委员会学科评议组的决定。

《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》是根据学位条例制定的，对学位条例规定的三级学位标准及授予办法等做了具体规定，主要解决学位授予单位如何授好各级学位问题。这个文件业经国务院批准，并转发各省、市、自治区人民政府和国务院各部委遵照执行。

《国务院学位委员会关于审定学位授予单位的原则和办法》，对学位授予单位应该具备的条件以及审批办法，做了具体规定，主要解决如何审定学位授予单位问题。这个

文件已报国务院备案后下达。

关于我国学位学科门类的划分，有几种不同的设想，根据多数同志的意见，采用一九六四年制订学位条例时的学科分类方案，即分为：哲学、经济学、法学、教育学、文学、历史学、理学、工学、农学、医学等十类。国务院学位委员会按上述学科门类的划分，设立十类学科评议组。学科评议组是国务院学位委员会领导下的学术性的工作组织。它的主要任务是：评议和审核有权授予博士学位和硕士学位的单位；拟订各学科门类授予学位的学科、专业目录；拟订贯彻实施学位条例的专门性的规章、办法等。随着学位工作的开展，还要审议有关单位上报的博士学位和硕士学位授予工作中的争议事项。

一九八一年六月十二日，国务院学位委员会第二次会议讨论通过了国务院学位委员会学科评议组成员四百零七人的名单；还决定，国务院学位委员会委员中的科学家和学者二十九人，也直接参加学科评议组的工作；因此，学科评议组成员的总数为四百三十六人。学科评议组的成员是由高等学校、中国科学院、中国社会科学院和国务院各部委所属的科研机构推荐和遴选的。他们中有老一代知名科学家，也有在学术上作出重大贡献的中年科学家；有学部委员一百五十八人，有教授、研究员和高级工程师四百零八人。按学科划分：理学方面有九十六人，工学方面有一百四十四人，农学、医学方面有九十四人，文学、历史学、哲学、法学、经济学、教育学等六个方面共一百零二人；学科评议组成员中，高等学校占64%，科研机构占36%。这是因为85%左右的研究生是由高等学校负责培养的。这个比例，反映了这一实际情况。

第三件事，是完成了我国首批博士学位和硕士学位授予单位的初审和复审工作。

国务院五十个部委根据国务院学位委员会的统一部署，从今年四月份以来，对所属高等学校和科研机构申报的博士和硕士学位授予单位及其学科、专业进行了初审。这是一件工作量很大、学术性很强的工作。各部委参加初审工作的专家、学者达一千六百多人。由于各部委领导的普遍重视，充分发挥专家的作用，顺利地完成了初审工作，为复审工作打下了良好的基础。据五十个部委的初审结果统计，通过博士学位授予单位一百五十三个，学科、专业点一千零三十一个，可以指导博士研究生的导师二千五百五十七人；硕士学位授予单位四百十七个，学科、专业点三千八百十六个。由于缺乏经验，有的部委掌握授予单位的标准偏宽，初审通过的学科、专业点和指导教师的总数偏多。

一九八一年七月二十六日至八月二日，在北京召开了国务院学位委员会学科评议组第一次会议。到会的有自然科学和社会科学各方面的专家四百多人，我国许多第一流的专家、学者都到会了。参加会议的还有高等学校、科研机构等方面的教学、科研管理人员一百一十多人。这是建国以来学术界少有的盛会。这次学科评议组会议，在国务院五十个部委初审工作的基础上，对我国首批博士和硕士学位授予单位进行了复审。各学科评议组的专家根据国务院学位委员会提出的“质量第一、逐步开展”的方针和“坚持标准，严格要求，保证质量，公正合理”的原则，对初审通过的学科、专业点和指导教师是否恰当，进行了同行评议，然后以无记名投票方式进行表决。经过复审，通过了我国首批博士学位授予单位一百四十五个，学科、专业点八百零五个，可以指导博士研究生的导师一千一百四十三人；硕士学位授予单位三百五十个，学科、专业点二千九百五十七个。与初审结果比较，授予博士学位的学科、专业点，减少了22%，导师人数减少了55.3%；授予硕士学位的专业点减少了22.5%。

这次开会期间，正值盛夏季节。为了开展学位工作，为了审核我国首批博士学位和硕士学位的授予单位，我国各学科门类的第一流专家、学者，云集北京；他们不顾年迈体弱，冒着高温酷暑，连日苦战，这种忘我工作的精神，十分感人。由于他们的辛勤劳动和教学、科研方面的管理人员的积极配合，卓有成效地完成了复审任务，基本上做到了保证质量，公正合理。这是教育界和科学界合作的成果，也是专家、学者和管理人员合作的成果。如果不是这样依靠专家，贯彻学术民主的精神，单纯由行政部门来审核，是难以办到的。当然，管理人员的积极配合，也有不可忽视的作用。中国科学院院长卢嘉锡同志说，学术界进行同行评议是不容易的。他认为这次会议发扬学术民主，开展同行评议的做法，是个重要的经验。中国社会科学院副院长宦乡同志说，通过学位工作把自然科学和社会科学结合在一起，这是一个良好的开端，有利于自然科学和社会科学的共同发展。通过同行评议和无记名投票的方式审核学位授予单位的做法，可以说是在学术界发扬社会主义民主的一个新经验。

首批博士和硕士学位授予单位的学科、专业点将逐步成为我国培养高级专门人才的重要基地。我国办高等教育已有近百年的历史，旧中国的大学没有培养过自己的博士；新中国高等教育虽有很大的发展，由于没有建立学位制度，也没有培养过自己的博士。

北京大学王力教授说：“过去中国人研究本国的文学、历史、哲学，还要到外国去取得学位”；中国社会科学院考古研究所所长夏鼐同志说：“过去外国学生到中国的大学进修考古学，写了论文还要回到外国去接受学位”；他们都庆幸这种情况现在就要改变过来了。几年以后，我们每年就可以为国家培养出几百名博士和几千名硕士，从而打破我国长期没有培养博士和硕士的落后局面。国防科委副主任钱学森同志、复旦大学校长苏步青同志都说，我们老一代科学家多年的宿愿，今天终于实现了。

方毅副总理在这次会议的预备会议上讲了话。赵紫阳总理出席了闭幕会，给到会同志很大的鼓舞。他在讲话中指出：“大家做了一件很有意义的工作。从今以后，人大常委会通过的学位条例，就可以逐步地、具体地实行了。不久将可以有我们自己的博士、硕士和学士了。我看这是中国教育史和科技发展史上的一件大事，是我国解放以后的创举。全国人民对这件事都会是非常高兴的。”

我国是社会主义国家，我们的学位制度应该具有中国的特点，适合中国的国情，也就是要从我国实际出发，为我国的社会主义建设事业服务，使之成为世界上先进的学位制度。为此，必须坚持以下三点：

一、必须坚持社会主义方向。我们要通过学位制度，促进又红又专的高级专门人才的成长。我们要求本国的学位申请者拥护中国共产党的领导，拥护社会主义制度。他们不但必须具有应有的学术水平，而且必须具有为社会主义事业服务、为人民服务的思想。这一点是和资本主义国家不同的。

二、必须强调理论与实际相结合的方针。各级学位申请者既要在本门学科的基础理论、专门知识上达到相应的学术水平，又要具有相应的解决实际问题的能力，两者不能偏废。今年四月五日，聂荣臻同志给国务院科技干部局的一封信中提出：“科技干部晋升职级时，有的片面强调有何著作，发表过什么论文，而不着重于考察其解决实际问题的能力和实实在在的贡献。这样一来，有些科技干部就不愿到第一线去，不积极多搞日常业务，而把精力主要放在写论文上。……据说在此风影响下，有的医生不愿看门诊管病房，有的教师不愿上课教书，下堂辅导，有的科技人员不愿动脑子解决生产中的实际问题，只埋头著书写论文。这说明有些单位在掌握晋升职级条件中有偏差。我认为，晋升的条件还是要强调德才兼备的原则。”教育部认为，聂荣臻同志的这个意见是很正确的。

它的基本精神，对学位工作也有重要的指导意义。申请博士和硕士学位，论文是必要的，也是重要的。但这些论文，特别是博士学位论文，要力求对社会主义建设具有一定的理论意义和实际意义。

三、必须贯彻质量第一的原则。实行学位制度的目的是促进高级专门人才的成长，促进教育和科学事业的发展。但是，能否做到这一点，关键在能否严格保证所授学位的质量。我们建立学位制度，一开始就要把保证质量问题放在首要的地位来考虑。我们国家的学位要名副其实，不能滥竽充数。有的国家早就实行学位制，他们的科学水平一般比较高。但是也有不少学校要求不严，甚至有伪造学位证书的“学位工厂”。我们的学位制度要坚决杜绝违反科学、对国家不负责任的做法。

现在，我国学位条例的实施还刚刚开始，缺乏成熟的经验，工作中肯定会有这样那样的缺点和问题，需要经过一个从不完备到逐步完备的过程。例如这次通过的可以培养博士的导师中，中年科学家数量较少，这要在今后工作中逐步补充。

学位授予单位确定之后，学位工作的任务仍然十分繁重。根据实际情况，学位授予工作要采取逐步开展的方针。硕士学位的授予是一九八一年学位工作的重点；少数单位经过批准，也可进行博士学位授予工作的试点。有权授予博士和硕士学位的单位及其学科、专业点定下来以后，还要根据国家的需要和这些单位的实际条件，分批安排学位研究生的招生工作。对全日制高等学校以外的其他高等学校本科毕业生和同等学力学位申请者，要推迟到一九八二年以后再逐步开展学位授予工作。做好学位工作，不仅需要教育、科技工作人员的努力和社会各方面的支持，而且需要国家给予必要的物质条件的保证。

学位是衡量学术水平的重要标准之一。学位制度是促进专门人才成长的重要途径，但并不是唯一的途径。为了更广泛地鼓励工人、农民、知识分子创造性的劳动，恐怕还要逐步制订其他各种荣誉称号（如模范教师、模范教养员、先进工作者等）的条例，以促进各项业务水平的提高，加速我国的社会主义建设。

我们相信，只要坚持正确的方向，在学术工作中发扬社会主义民主，充分调动专家、学者的积极性，树立严肃认真、一丝不苟的科学学风，我们就一定能够逐步建立起符合我国社会主义建设需要的先进的学位制度。

关于贯彻六中全会精神，加强和改善学校思想政治教育

八月上旬，教育部召开了全国学校思想政治教育工作会议，集中讨论了两个问题：一是联系教育战线实际，学习和贯彻六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》；二是如何以《决议》为指针，加强和改善学校的思想政治教育。

六中全会《决议》指出，三十二年来我们取得的成就是主要的。这个论断同样适用于教育工作。建国以来，教育方面取得的主要成就是：一、接管了旧中国的公立和私立学校，接办和裁并了接受外国津贴的教会学校，收回了国家的教育主权，废除了国民党反动的教育制度，完成了对旧有教育事业的社会主义改造，确立了社会主义的教育制度，积累了办社会主义教育的初步经验。二、教育事业获得巨大的发展。到一九八〇年，各级各类全日制学校在校学生总数，达到二亿零四百万人，其中高等学校达到一百一十三万人。与一九四九年相比，高等学校在校学生总数增长了八点八倍，中等学校在校学生增长了四十三点八倍，小学在校学生增长了五倍。成人教育也有很大发展。解放以前，接受成人教育的人数寥寥无几。一九八〇年，全国业余、函授学生达到二千六百万人，其中成人高等学校学生一百五十四万人，中等学校学生八百多万人，初等学校学生一千六百多万人。我国少数民族教育，成绩更为显著。一九五一年，全国少数民族在校学生不到一百万人，现在已近一千万人，增长了十倍。建国以来，已培养了大批少数民族干部、教师、医生、技术人员，培养了一代新的少数民族知识分子。三、建设了一支一千一百多万人的教育工作队伍，包括教师队伍、政治工作队伍、管理和后勤队伍。经过建国以来多年的锻炼，特别是“文化大革命”的严酷考验，证明这支队伍是好的。他们中的绝大多数已是劳动人民的一部分，是我们党可以依靠的力量。他们忠心耿耿，艰苦奋斗，为国家为人民作出了可贵的贡献。四、培养了大量又红又专的人才。三十二年来，高等学校和中等专业学校共培养了近九百万毕业生，还培养了几万研究生和出国留学学生。他们已成为我国进行社会主义现代化建设所依靠的知识力量的基础。中小学也为我国培养了很大数量的劳动后备力量。我们所培养的学生热爱社会主义祖国，拥护共产党的领导，积极为社会主义服务，为人民服务。这是旧中国和任何资本主义国家的教育根本不可能做到的。这些成就是广大教育工作者在党的领导下，长期辛勤劳动所取得的结果，

也是社会主义制度优越性的表现。

建国以来，教育工作也犯过许多错误。主要是：长期间存在着轻视知识、轻视教育的错误观念，造成了经济建设和文教建设比例的严重失调；歧视知识分子，搞唯成份论，把知识分子列入资产阶级范畴，作为批判对象；强调所谓以阶级斗争为纲，不断搞政治运动，冲击学校教学秩序；采取简单粗暴的、强制压服的办法来对待人民内部的思想认识问题。这些错误使得我们没有取得本来应该取得的更大成就。直到现在，在实际工作中纠正轻视教育地位和轻视知识分子作用的错误，仍然是拨乱反正中有待解决的艰巨任务。

怎样正确看待建国以来教育工作取得的成绩和发生的错误，是一个关系到我国教育事业究竟应该沿着什么方向前进的根本问题。现在有人散布这样一种论调：新中国的教育从理论到实践都不足取；“文化大革命”从教育阵地开刀不是没有理由的。还有人认为，社会主义的学校没有培养出什么人才，尤其是没有培养出优秀人才。这些看法是不符合客观事实的。参加这次学校思想政治教育工作会议的各地同志，举出很多事例说明，我们所培养的大量专门人才，分布在全国各条战线，正在实际工作中挑着四个现代化建设的重担。他们当中确有很多优秀人才。只要安排得当，充分调动他们的积极性，他们就会脱颖而出，崭露头角。实践已经证明，三十二年来，除了十年内乱的特殊情况外，教育战线取得的成绩是主要的，基本经验是行之有效的，经过多年锻炼和严重考验的教育工作队伍是可以信赖的。因此，我们在坚决地、彻底地纠正我们工作中的错误的同时，必须充分肯定我们的成绩，珍惜经过实践证明是正确的、那些成功的经验，依靠我国这支忠诚的教育工作队伍，发扬成绩，改正错误，沿着社会主义道路继续前进。不能改弦易辙，另找出路。

全国学校思想政治教育工作会议根据《决议》的精神，认真学习、讨论了毛泽东同志关于教育问题的论述，认为毛泽东同志提出了许多正确的和具有长远意义的指导思想。例如：毛泽东同志提出，我们的教育方针，应该使受教育者在德育、智育、体育几方面都得到发展，成为有社会主义觉悟的有文化的劳动者；要实行又红又专的方针；要关怀青年一代的成长，保证青年身体好、学习好、工作好。他又指出，为什么人的问题，是一个根本的问题，原则的问题，强调要全心全意为人民服务。他要求青年学生思想上和政治上都要有所进步。思想政治工作，各个部门都要负责任，共产党应该管，青年团应

该管，政府主管部门应该管，学校的校长教师更应该管。他还指出，知识分子要同工农相结合，通过学习马克思列宁主义、学习社会和工作实践树立无产阶级世界观。他十分强调树立实事求是、理论联系实际的马克思主义学风的重要性。他提出的“百花齐放、百家争鸣”的方针，坚持独立自主、自力更生的思想，实行“两条腿走路”多种形式办学和俭勤办一切事业的原则，对教育工作都具有极为重要的指导意义。

毛泽东思想是中国共产党集体智慧的结晶。刘少奇同志提出的两种劳动制度、两种教育制度的观点，要帮助学生逐步树立无产阶级的阶级观点、劳动观点、群众观点、辩证唯物主义观点的思想；周恩来同志提出的我国知识分子绝大多数已经是劳动人民知识分子，科学技术在我国现代化建设中具有关键性作用等观点；邓小平同志提出的实现四个现代化，科学技术是关键，基础在教育，高等学校要办成教育中心和科学研究中心的观点；等等，都为形成和丰富毛泽东教育思想作出了重要贡献。毛泽东同志和我党许多卓越领导人关于教育的科学论断，是毛泽东思想的组成部分。它过去是，现在和将来仍然是教育工作必须坚持的指导思想。

毛泽东同志在教育问题上，也有错误。主要是他的晚年，对教育战线的形势作了完全错误的估计，把新中国的学校看作是资产阶级知识分子统治的旧学校，号召彻底揭露与批判所谓“走资派”和“反动学术权威”；提出工人宣传队要永远领导学校，贫下中农要管理农村学校。这些错误，实际上否定了建国十七年教育战线在党的领导下所取得的成就，否定了广大教育工作者长期艰苦的工作，也违背了毛泽东同志自己提出过的正确主张。

我们应当按照《决议》的精神，把毛泽东思想同毛泽东同志晚年所犯的错误区别开来。抱住“两个凡是”的观点不放，以为毛泽东同志关于教育问题的论述都是不可移易的真理，只能照抄照搬的教条主义态度，是完全错误的。因为毛泽东同志晚年犯了错误，就否认毛泽东思想的科学价值和伟大意义，否认毛泽东思想对教育工作的指导作用，也是完全错误的。

在这里，需要谈一下毛泽东同志提出的“教育为无产阶级政治服务，教育与生产劳动相结合”的方针问题。近几年来，有的报刊发表文章批评这个方针，认为它是左倾路线的产物。中央书记处认为这个方针是正确的，今后仍应坚持。“教育为无产阶级政治

服务，教育与生产劳动相结合”同六中全会《决议》提出的“坚持德智体全面发展、又红又专、知识分子与工人农民相结合、脑力劳动与体力劳动相结合的教育方针”，精神是一致的。继续坚持这个方针，在当前和今后都有重要意义。它对加强和改善学校的思想政治教育，抵制资产阶级和其他剥削阶级思想的侵蚀，克服和防止资产阶级自由化的倾向，有积极作用。同时，还有利于克服单纯追求升学率的错误倾向，有利于加强学生的劳动观点，有利于促进教育制度同劳动制度、干部制度的正确结合。

思想政治教育是学校教育的重要组成部分。学校能否培养出拥护共产党的领导，热爱社会主义祖国，积极为人民服务的德才兼备的学生，是关系到国家前途和命运的大事。

当前，学生思想的主流是好的。他们热爱祖国，向往“四化”，拥护三中全会以来的路线、方针、政策，积极向上，勤奋学习，涌现出大批三好学生和先进集体。今年以来，各级各类学校加强了坚持四项基本原则的教育，积极提倡建设社会主义精神文明，开展了“五讲、四美”和“学雷锋、树新风”的活动，学校风气进一步向着健康的方向发展，出现了许多可喜的现象。

但是，社会上各种思潮在学校里都有反映，学生中还存在着一些值得严重注意的情况。有些学生对共产党的信任发生动摇，对马列主义、毛泽东思想和社会主义制度的优越性发生怀疑。有些学生接受资产阶级自由化思潮的影响，甚至企图摆脱党的领导，脱离社会主义的轨道。有些学生缺乏革命理想，羡慕资产阶级生活方式，个人主义和无政府主义严重，甚至道德败坏，违法犯罪。产生以上种种思想问题，有复杂的历史、社会原因。首先是由于林彪、江青反革命集团打着党的旗号，倒行逆施，败坏了党的信誉，他们散布的种种流毒，还远没有肃清；我们党在过去确实犯了某些错误，也在青年的心目中损害了党的形象；近几年，我国对外开放，资本主义的思想文化乘机不断渗入；加以在一段时期内，我们又很少旗帜鲜明而又富有说服力地宣传四项基本原则，以致学生中的思想问题未能得到很好的解决。这些情况说明，无论从长远来看，或者从当前的实际情况来看，进一步加强和改善学校的思想政治工作，都是十分必要的。

近两年来，教育战线的同志响应中央的号召，在困难的情况下积极地进行了工作，基本上保证了安定团结的局面。但是，也应该承认，我们的思想政治工作，还相当普遍地存在着涣散软弱的状态。主要表现在对违反四项基本原则的错误言行，没有积极主动

地进行必要的批评或适当的斗争，工作常常处于被动状态。

学校是培养社会主义新一代的场所。学校的一项重要任务，就是用马克思主义的世界观和共产主义道德教育广大学生，抵制腐朽的资产阶级和封建残余思想的影响，克服各种错误思想的影响，发扬为社会主义现代化建设贡献一切的艰苦创业精神。如果不能用品列主义占领学校的思想阵地，而让各种非无产阶级思想泛滥起来，那就是放弃了领导的责任。过去在思想政治工作中，我们曾经犯过“左”的错误，应该总结经验教训，避免今后重犯。但是对于各种错误倾向，不能丢掉批评和自我批评这个武器，不能把正常的必要的批评同打棍子混为一谈。

当前，需要着重从以下四方面加强对学生的思想政治教育：一、以六中全会《决议》为武器，对学生进行坚持四项基本原则的教育。二、加强和改进马列主义理论课的教育。三、加强集体主义和共产主义道德教育。四、加强劳动教育。现在一部分学生对于四项基本原则存在模糊和错误的认识，最核心的问题，是对于坚持党的领导必要性发生疑问。这个问题不解决，其他许多思想问题也难以解决。通过教育，要使广大学生进一步懂得：我国民主革命的胜利是在共产党领导下取得的，建设社会主义现代化强国，同样需要共产党的领导。现在的党中央，经历了胜利和挫折的考验，总结了历史上正反两方面的经验，改正了毛泽东同志晚年在指导思想上的“左”的错误，继承和发展了毛泽东思想，是完全值得人民信赖的。在社会主义的新中国，离开了共产党的领导，离开了四项基本原则，就不但谈不上什么民主、自由，谈不上四个现代化，而且要危害国家和人民的利益。

加强学校的思想政治教育，必须建立一支精干的、稳定的政治工作队伍。思想政治教育也是一门科学，应当不断积累和总结经验，探索客观规律，因此很需要根据各级学校不同情况，设立必要的专职人员从事这方面的工作。学校政工干部同教师一样，都是教育工作者，都是学生的老师。他们的劳动和贡献，同样应该得到社会的承认、支持和鼓励。现在政工队伍存在人数少，思想、文化水平不整齐，不安心工作和后继乏人等问题，同加强学校思想政治工作的要求很不适应。教育部门要帮助政工干部不断提高思想水平和工作能力，同时，还须采取切实措施解决他们的实际困难，鼓励他们安心做好工作。当然，加强学校的思想政治教育，还要发动和依靠学校的全体教师、干部一道去

做。社会主义国家的教师，既要教书，又要教人。我们的教师队伍，解放以来受过多年的锻炼和党的教育，思想觉悟已有很大提高，是有条件做好学生思想政治工作的。有些老年教师阅历较广，他们以自己的切身感受来启发、教育学生，往往有更强的说服力，应当鼓励他们多做一些思想工作。教师要做好学生的思想工作，首先要不断提高自己的认识。目前，学生中存在的一些思想认识问题，往往在教师中也同样存在。因此不断提高教师的思想政治水平，是加强学生思想政治教育的重要一环。而进一步落实知识分子政策，逐步改善教师的生活条件和工作条件，则是充分调动他们积极性的必要措施。

培育社会主义新一代，是全党全社会的事业。学校教育只有同家庭教育和社会教育密切配合，协调一致，才能收到良好的效果。我们迫切希望同理论界、文艺界、新闻界、出版界、共青团、工会、妇联等各方面密切配合，共同做好学生的思想政治教育工作。建国以来，理论工作者、文艺工作者、新闻工作者和各有关方面，为广大青少年和儿童做了大量工作。许多好的读物、电影、戏剧、歌曲等等，对新一代起了巨大的鼓舞教育作用。例如，近几年创作的以教育工作为题材的影片《苗苗》、《啊，摇篮》，电视剧《凡人小事》，话剧《救救她》，革命传统教育影片《先驱者之歌》，以及其他许多文艺作品、科普读物、少年儿童读物，都受到广大学生和教职工的热烈欢迎。我们教育战线的同志对他们的辛勤劳动表示由衷的敬意和感谢。但是，有一些不健康的作品，也对青少年的思想起了不良的影响。我们殷切地希望宣传、文化、出版等有关部门，希望我们的作家、艺术家和科学家，能为青少年、儿童多创作、出版一些富有教育意义的读物，多编写、演出一些好的电影、戏剧，多举办一些有益于青少年身心健康、扩展知识领域的文娱、体育、科技活动。

最近，党中央对于思想战线的工作作了专门指示。教育部坚决拥护党中央的指示。继学校思想政治工作会议以后，教育部已向京津地区直属高等学校传达了中央指示，要求各校认真贯彻执行。我们相信，只要教育战线的广大干部、教师和理论、文艺、新闻、共青团、工会、妇联等各方面的同志们一道，共同努力，认真贯彻党中央的指示，学校思想政治教育工作将会得到改进和加强。

各位委员：建立新中国的学位制度，培养又红又专的高级专门人才；加强各级各类学校的思想政治教育，确保全国青少年学生的健康成长，使我国教育事业坚定不移地沿

着社会主义的道路前进；这对我们社会主义祖国具有深远意义，希望得到全国人民的关心和支持。说得不对的地方，请批评、指正。

关于目前文化艺术工作的一些情况和问题

一九八一年九月七日在第五届全国人民
代表大会常务委员会第二十次会议上

文化部代部长 周巍峙

委员长，各位副委员长，各位委员：

我代表文化部就目前文化艺术工作的一些情况和问题，向本届人大常委会第二十次会议提出报告。请批评指正。

—

粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以来，文化艺术战线在党中央和国务院的领导下，在中央领导同志的亲切关怀下，经过拨乱反正，克服过去指导工作中的左倾错误，贯彻执行党的知识分子政策和文艺方针、政策，在短短的几年时间里，文化艺术工作取得了建国以来少有的成就，开始出现了繁荣兴旺的局面。

近几年来，文艺创作和演出、展览活动日益繁荣活跃。小说、诗歌、戏剧、电影、美术、音乐、舞蹈、曲艺、杂技、摄影等等各个文学艺术门类，都创作了大批的作品。创作题材日益宽广，体裁、形式、风格也比较多样化。各种戏曲艺术和兄弟民族的传统文艺，得到了恢复和发展。文艺家力求通过生动的艺术形象来真实地反映生活，评价生活，讴歌老一辈无产阶级革命家的历史功勋，揭露林彪、江青反革命集团的罪行，描绘新时期建设者的精神风貌，探索或总结历史的经验教训。文艺创作在这些方面取得的突破，是我国文艺工作在新的历史条件下取得的重大进步。

文艺理论批评工作方面，广大文艺工作者，在批判“四人帮”的“文艺黑线专政论”和文化专制主义上，在真理标准问题的讨论中，在破除文艺的左的指导思想上，在结合

新时期艺术创作实践进行的某些理论探讨上，都做了许多有益的工作。

由于落实了党的知识分子政策，文艺工作者心情舒畅，创作积极性很高。虽然许多同志在已往年代中曾经受到错误的对待或打击迫害，但绝大多数同志经受了斗争风雨的严峻考验，始终保持着对党、对社会主义祖国、对人民、对社会主义文艺事业的忠诚和热爱。现在，我们国家的经济情况还有不少困难，广大文艺工作者，包括老作家、老艺术家，在工作条件相当困难的情况下，积极热情地坚持写作，努力进行艺术实践。一代中、青年文艺工作者正在迅速成长。他们年富力强，思想敏锐，勤学苦练，勇于创新。许多优秀的中、青年文艺创作人员和各类艺术、技术人员，正在成为我们文艺队伍中的一批新的骨干力量。艺术院校在校学生中，有不少才华出众的学生。文艺战线新人辈出，十年内乱造成的青黄不接的情况，开始有所改变。

各项文化艺术事业机构，经过恢复和初步的调整、整顿，也有一些新的发展。全国现有电影制片厂七十七个，其中故事片厂十一个。一九八〇年，生产故事片八十二部，今年预计到年底，故事片产量将达到九十部左右。电影放映单位共有十二万五千多个（其中电影院二千七百多个，社办电影放映队七万六千多个）。一九八〇年共放映电影三千三百多万场，为一九六五年的五倍。各种艺术表演团体有三千五百三十三个，一九八〇年共演出一百一十多万场，其中上山下乡演出五十多万场。全国有剧场一千四百多座。开放了以放映电影为主的内部礼堂、俱乐部二千五百多座。现有高等艺术院校二十六所，中等艺术学校六十九所，在校学生共有一万七千余人。全国文艺理论研究机构已恢复和发展到三十多个单位。全国有公共图书馆一千七百三十二个，幻灯制片机构十三个，群众艺术馆二百一十八个，文化馆二千九百一十二个，公社文化站二万三千多个。根据中央提出的逐步建设集镇农村文化中心的要求，从一九八〇年起，许多地方主要运用集体经济的力量，积极加强了集镇的文化建设。文化系统的科技研究工作，也取得了一定的成果。经评定，对三十九项成果给予了奖励。少年儿童文化艺术工作，已开始受到重视。对外文化艺术交流活动，也有很大开展。

近年来，文化艺术战线的成绩是显著的，主流是好的。这主要是三中全会以来党的正确路线、方针、政策的胜利。没有三中全会所确定的党的思想、政治路线和解放思想、实事求是的方针，以及随后重申的四项基本原则，我国文学艺术在新的历史时期就不可

能取得这样的成绩。文艺界老、中、青几代人中的绝大多数同志，都深情地说：没有三中全会就没有今天——这个来之不易的文艺的春天。

二

三中全会是建国以来我党的历史上具有深远意义的伟大转折。三中全会开创的我国政治生活、经济生活、文化生活的社会主义民主化进程，给我国文学艺术的繁荣和发展造成了前所未有的良好的政治条件。广大文艺工作者热烈拥护这一伟大的历史转折。但是，并不是所有的人都能正确地、深刻地理解党为实现这一转折而采取的方针、政策，正确地对待在转折时期发生的各种新的情况、新的问题；加上十年动乱造成的后遗症，旧社会遗留下来的旧思想、旧习惯势力还在继续地发生作用，对外开放政策带来的资产阶级思想文化的影响，因此，在文艺工作中发生这样那样的问题和偏差是很难避免的。成绩和缺点，正确和错误总是相伴而行的，真善美与假恶丑总是相比较而存在、相斗争而发展的。我们既要充分肯定成绩，认清主流，同时又必须保持清醒的头脑，认真对待文艺工作中的缺点错误，特别是文艺领导工作中的缺点错误。

从这两年文化艺术工作的实践来看，主要问题是没有理直气壮、旗帜鲜明地宣传和坚持四项基本原则。对于违背四项基本原则的错误倾向，没有进行严肃的批评和必要的斗争。文化部领导上，存在着涣散软弱状态。在文艺界的一些同志中，对解放思想和百花齐放、百家争鸣的认识和理解不尽一致。有些同志对于这两个口号的精神实质，缺乏全面的正确的理解。一方面，在长期左的指导思想的影响下，一些人对于解放思想，实行双百方针，总是有些忧心忡忡，顾虑重重，对于文艺领域中出现的问题，往往习惯于采取简单的粗暴的方法去处理。另一方面，有些人则把解放思想、双百方针同四项基本原则对立起来，以为解放思想，实行双百方针，可以不要四项基本原则。有的甚至说四项基本原则是框框，是四根棍子。有的人反对党的领导，似乎有了共产党的领导，文艺便没有自由。有的人认为文学艺术就是艺术家的自我表现，反对文艺创作要考虑社会效果。这些情况，反映了文艺界有少数人，他们在口头上拥护解放思想、双百方针，实际上是利用这两个口号，要求“绝对自由”，争取极端个人主义的“权利”。这就是要脱离共产党的领导，脱离社会主义轨道，搞资产阶级自由化。对于文艺作品、文艺观点和文

艺界某些言论中表现出的这种自由化的倾向，不能看成是孤立的、个别的作品、观点、言论问题，它是社会上资产阶级自由化的思潮在文艺方面的反映。而文艺界中这些资产阶级自由化的言论和作品又对社会上资产阶级自由化的思潮起着推波助澜的作用。我们对这种错误倾向，绝不能听之任之，必须立场坚定、旗帜鲜明地进行批评和必要的斗争。

电影文学剧本《苦恋》，在这方面就具有代表性。根据《苦恋》拍成的影片《太阳和人》送审片，看后不能不使人得出这样的印象，共产党不好，社会主义制度不好，新中国不如旧中国、不如外国。作者编写这个剧本，实际上也是从作者自己的意念出发的，绝大部分细节都是不真实的。整个剧本不过是作者一种政治思想的图解。文化部在审查这部影片时，感到问题很大。根据中央领导同志的意见，我们和文艺界一些领导同志对这部片子进行了认真的研究，认为这部片子在政治上有严重的错误，不能对外公开放映，但如简单予以禁演也可能引起文艺界不必要的波动。经请示上级领导，决定对编导进行教育帮助，希望他们进行修改，修改后再决定是否公开放映。

《苦恋》的作者之一白桦同志过去写过比较好的作品，近年来也写过比较好的作品。对白桦同志要采取团结、教育、帮助的态度。《苦恋》是公开发表的剧本，对外已有不良影响，对这个剧本所反映出来的严重的错误倾向，当然应当进行公开的严肃的批评。

除了像《苦恋》这样的作品以外，在文艺作品或表演艺术中还有其他一些不良倾向。例如，有的作品歪曲生活，或追求离奇的情节，胡编乱造一些荒诞的故事；有的作品制造感官刺激，展览恐怖的场面，渲染黄色的细节；在艺术表演中存在着一一些庸俗的作风，迎合某些观众的低级趣味；对民族传统文艺节目的演出，不加选择，不注意内容的改革，糟粕与精华并陈，等等。诸如此类，在内容和艺术上不健康的、格调不高的、宣传资产阶级世界观、散布资产阶级的、封建主义的思想、情绪的文艺作品或艺术表演，对人民的精神生活，特别对青少年的健康成长，极为不利。对社会主义文艺本身的健康发展，也是有害的。已经引起广大观众、读者的不满，也要通过健全的文艺批评加以引导和纠正，不能放任自流。

目前在文艺工作中仍然存在着某些简单化和横加干涉的倾向，应当继续克服和防止。但是，当前更需要注意的问题，正如中央领导同志所指出的，是在文艺领导上存在着涣散软弱的状态，对资产阶级自由化等错误倾向不能批评，一批评就说是打棍子。我们对

于文艺界内部存在的某些错误思想注意不够，认识不足。没有坚持党的批评和自我批评的优良传统，对于违背四项基本原则的作品、言论，没有理直气壮地去进行严肃的、有说服力的批评和斗争。这是我们工作中的严重缺点和错误。批评和自我批评是四化建设的动力，也是推动文艺进步的动力。正确的态度应该是，对于这类错误的有害的东西，首先要批评，同时注意批评的方法，注意批评的效果。

最近，根据党中央书记处的决定，中央宣传部主持召开了思想战线问题座谈会。这次会议是继党的六中全会以后，中央召开的一次重要会议。会议强调要加强党对思想战线的领导，开展批评和自我批评，改变涣散软弱的状态，加强团结，改进工作。我们一定要学习和遵循邓小平同志谈话和胡耀邦同志讲话的精神，努力克服文艺领导上涣散软弱的状态。对于文艺上的各种错误倾向加以分析研究，采取不同的方法去努力克服，使文艺按照党的方针政策更健康地向前发展。

对于资产阶级自由化及其他错误倾向的批评，必须严格区分两类不同性质的矛盾。现在大量存在的是人民内部矛盾。处理人民内部矛盾，必须从团结的愿望出发，经过批评和自我批评，在新的基础上达到新的团结。必须实事求是，走群众路线，开展批评和自我批评。实事求是，就是具体问题要具体分析，作品、观点有什么错误，性质如何，程度如何，怎么处理，都要有所区别，恰如其分，对症下药。做法上要走群众路线，要倾听广大读者观众的意见，要组织文艺界人士共同商量，共同研究。要搞群言堂，不搞一言堂。要善于引导、疏导，不要粗暴、打击。批评的方法要讲究，分寸要适当，不要夸大歪曲，不要组织围攻。批评可采取多种方式，公开点名批评要按中央规定的办。无论是公开批评，还是口头帮助教育，都要充分说理，以利于帮助人们提高认识、提高觉悟，启发犯错误的同志自觉检查改正。

通过对错误倾向的批评和斗争，我们要把文艺评论工作，积极地开展起来，使之走向经常化、健全化。

文艺批评应该是健康的、科学的、民主的。文艺批评包括表扬好的，帮助不足的，批评错误、有害的。批评要言之成理，持之有据。要允许批评与反批评；允许犯错误，允许改正错误，不要强迫人做检讨。对思想问题，只能说服，不能压服。对艺术问题，只能展开争鸣，不能靠行政命令解决问题。决不允许因为作品有缺点错误，而轻率地给

人家扣上政治帽子。作品、文章，是什么缺点错误就说什么缺点错误，不应攻其一点，不及其余，无限上纲。要把一时说了过头话的和反对四项基本原则的区别开来；把情调低沉的和丑化社会主义的区别开来；把艺术和理论探索上的失误与有意违反马克思主义、社会主义原则的区别开来；把作品中有一般性的错误或表现方法不恰当和政治上反对党的领导、脱离社会主义轨道的区别开来；把对作品的批评和对作家个人的全面评价区别开来，不要就一个作品对作家算总帐、算老帐。对于风格、流派、表现手法的争论，如关于唱法，关于电影语言，关于小说手法，关于诗歌风格，关于绘画方面的各种流派，等等争论，都要在互相尊重的原则下，提倡互相学习、互相讨论，开展争鸣。在百家争鸣中要反对宗派情绪，门户之见。

过去，在文艺战线上搞了不恰当的、过火的批评斗争，后果不好，使许多同志心有余悸。我们一定要接受过去的教训，一定不搞运动。不要一说反对什么倾向，就一拥而上乱开炮。文艺界出现各种错误倾向，跟整个社会上存在着的错误思潮有关。既然是一种社会思潮，就不能小看，也不能鲁莽从事。文学艺术是一种社会现象，社会各界、人民群众对文艺上的问题很关心。人民群众关心我们的文艺工作，关心我们文艺界的事情，这对我们是极大的支持和爱护。一些同志对开展文艺批评顾虑重重，忧心忡忡，怕批评扩大化，搞过火斗争，使来之不易的生动活泼的、安定团结的局面遭到破坏，害怕再来一次折腾。这是十年动乱遗留下来的消极影响，是可以理解的。应该把我们如何进行文艺评论工作的道理讲清楚，用开展健全的文艺批评，用开出的繁花和结出的硕果来解除那些善意的忧虑和担心。现在，国内外、海内外，确有极少数唯恐天下不乱的人，总想找点什么由头，造谣诬蔑，胡说什么中国的文艺方针、知识分子政策，又变了，文艺上要“收”了，“寒潮又来了”，又要走老路，搞运动了，等等。他们妄图挑拨离间，来破坏我们安定团结的大好局面。事实胜于雄辩，谣言象个气泡，总是要破灭的，谣言制造者总是要打自己的嘴巴。我们一定要坚持双百方针，开展健全的文艺批评，来促进社会主义文艺的新的繁荣。

文化部这几年对电影、戏剧等艺术创作的思想指导抓得不紧，没有协同文艺界各协会抓好文艺评论工作，应该进行自我批评。最近，我们和中国文联联合邀请首都文艺界部分领导干部、作家、艺术家、评论家召开了座谈会，就加强党对文艺工作的领导，克

服涣散软弱状态，发扬批评和自我批评的优良传统等问题，进行了认真的讨论，并对电影文学剧本《苦恋》为代表的错误倾向进行了严肃的批评。

困难和挫折教育了我们，我们有了几十年来正反两个方面的丰富的深刻的经验教训，因此，坚持党的知识分子政策，坚持正确处理人民内部矛盾，坚持实行双百方针，坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，这些都是不会改变的。社会主义民主是在批评和自我批评中不断前进的。这是事物发展的辩证法的运动。只要我们正确地运用批评和自我批评这个有效的方法，我们国家的政治生活只会越来越生动活泼，我们的文学艺术才会越来越繁荣。这是毫无疑问的。

三

党的十一届六中全会，是我们党和国家拨乱反正、继往开来的一个新的里程碑。六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，总结了建国以来党的基本经验，科学地阐明了毛泽东同志的历史地位和毛泽东思想，进一步明确了我们前进的方向。不久前，中共中央发出《关于关心人民群众文化生活的指示》，要求各级党委和有关部门调动各方面的积极性，全面关心和发展各族人民的文化生活。我们文化部在这方面更负有重大责任。我们一定要认真贯彻六中全会《决议》和思想战线问题座谈会的精神，认真贯彻中共中央《关于关心人民群众文化生活的指示》。在思想领导上有一个比较显著的进步，在实际工作中作出更大的成绩。

文化艺术战线是一条重要的思想战线，它要随着国际国内政治形势的变化和发展而敏锐地反映时代脉搏的振动，它要积极地促进我国社会主义现代化建设的发展，配合物质文明的建设来积极地建设社会主义精神文明。文化艺术是一个和亿万人民文化生活有关的领域，它应以爱国主义和社会主义思想团结和教育人民，移风易俗，改造和革新旧有文化，提高人民的道德品质和精神境界，丰富人民的精神生活。在新的历史时期，文化艺术工作要坚持文艺为人民服务、为社会主义服务的方向，贯彻百花齐放、百家争鸣、推陈出新的方针，在建设社会主义精神文明，丰富人民精神生活，满足人民文化生活需要方面，不断作出努力。

根据上述文化艺术工作总的方针和要求，文化部准备重点地抓好以下几件工作：

(一) 加强对电影、艺术生产的方针政策指导和计划指导，进一步繁荣文艺创作。

创作题材还是要搞多样化，要继续扩大题材领域。要保障作家、艺术家有选择题材和处理题材的自由。但是，针对前些时候反映当前我国人民建设社会主义新生活的文艺作品不多，特别是反映工农业建设、少年儿童生活的作品不多，应当积极提倡多搞一些这类题材。要鼓励文艺工作者深入生活，努力反映社会主义新时期新的生活、新的面貌、新的思想、新的人物，在描写和培养社会主义新人方面，多作努力。对于历史上我党经历的挫折和教训，对于当前现实生活中的各种矛盾和斗争，对于社会上各种不正之风的揭露和批评，文艺创作当然要有所反映。这是历史和现实生活中的事实，不可能不接触这些问题。否则，就是提倡“无冲突论”。问题是怎么写，怎么表现，以什么立场和观点，去观察、分析历史上和现实生活中的复杂的矛盾现象，进行准确的艺术概括。在掌握这类题材进行创作时，要着重表现党和人民经受各种考验，纠正错误，克服困难的革命精神，在进行现代化建设的斗争中所显示的强大力量，要给人们以鼓舞，激励人民的斗争意志，增强人民对党、对社会主义的信念。提倡革命乐观主义，同心同德，团结一致向前看。对于爱情、家庭、个人生活的描写，应和社会生活联系起来，表现我们的时代精神，要有更高的道德情操和精神境界，反对萎靡颓废和低级庸俗趣味。

除了加强对创作的方针政策指导之外，还要加强对电影、艺术生产的计划指导，就是要抓好题材规划。这也是实现方针政策指导的一个重要方法。提倡什么，允许什么，反对什么，通过制订全国的、部门的、单位的创作题材规划，加以调节，平衡。搞题材规划要采取民主的方式，和作家、艺术家一起讨论，共同商定，充分发挥创作队伍的积极性和责任感。电影方面，文化部今年已经开过三次故事片厂长会议，对明年故事片的题材，作了一些调整。艺术方面，已召开过有十三个省、市、自治区文化局参加的创作题材规划座谈会，和电影、戏剧农村题材座谈会。今年，准备继续就电影、艺术创作题材规划问题召开会议。

在体裁、形式、风格的多样化方面，也要继续提倡、鼓励。要鼓励在艺术上不断探索，勇于改革，勇于创新，开展自由竞赛。文艺的路子要越走越宽，文艺表现手法要日益丰富多彩。提倡健康的、为广大人民群众(特别是八亿农民)所喜闻乐见的中国作风、中国气派和民族形式。我们的作家和艺术家要认真严肃地考虑自己作品和演出的社会效

果，力求把最好的精神食粮奉献给人民。

坚持古为今用、洋为中用、推陈出新的方针。对古典的和外国的文化艺术，要有所选择，有所区别，有的公开介绍，有的只能内部参考、研究。对于外来的文化艺术，既要借鉴和吸取其一切有益的东西，为我所用，又要防止资产阶级思想和生活方式的侵蚀，决不能盲目照搬，同时要加强评介工作。要进一步改革和丰富戏曲、曲艺等传统艺术节目，按照发扬精华、剔除糟粕的原则，进行整理、加工和革新，努力创作表现新时代的剧目、节目。

随着电视事业的发展，电视观众的扩大，文化部准备协同广播事业局等单位，就发展电视剧、广播剧的问题交换意见，采取措施，进一步提高电视剧、广播剧的思想艺术水平。

总之，繁荣文艺创作和加强文艺评论，是文化艺术部门的根本的任务和经常的工作，必须把它摆到首要的位置上来，切实地认真地抓好。领导上既不要简单粗暴，横加干涉；也不要听其自流，放任不管。

（二）抓好文艺队伍的建设，不断提高文化艺术工作者的政治觉悟和思想、业务水平。

文化艺术队伍是一支对亿万人民群众的精神生活发生广泛影响的重要队伍，是在建设社会主义精神文明方面发挥着重要作用的文化大军。这支队伍，经过长期斗争风雨的锻炼，总的说，是一支好的队伍。但是，也不可忽视在一些文艺工作者中还存在着形形色色的非无产阶级的思想和作风。十年动乱期间，无政府主义的、极端个人主义的思想，在一些人身上曾经打了很深的烙印。旧社会的旧思想、旧意识、旧作风，西方资本主义的文化、思想，在一些人的身上也表现得很突出。在充分肯定这支队伍思想上的主流的同时，也必须看到这些消极的方面。而这些消极方面的东西，不仅会在日常工作、生活中表现出来，更值得注意的是它们将通过自己的艺术创造活动反映出来。所以，这支队伍的思想建设工作，在新的历史时期不仅不可以削弱，更需要加强。要积极提倡学马列、学毛泽东著作，重视树立共产主义世界观，提倡联系群众，通过批评和自我批评的方法来不断改造和提高自己，提倡又红又专，德才兼备，哪一个方面都不能偏废。

要坚持和继续认真贯彻党的知识分子政策。当前，搞好文艺界的团结，搞好老、中、

青文艺工作者之间的团结很重要。我们文化部今后要加强和中国文联、文艺界各协会和部队文艺部门的联系和协作，遇事多通气、多商量。文化部门要在政治上、思想上、工作上、学习上、生活上关心文艺工作者，尽可能帮助解决那些可能解决的实际困难问题。老一代文艺工作者在发现和培养青年文艺工作者方面，负有重要的责任，要做好传、帮、带。要热情帮助青年文艺工作者并严格要求他们，使他们既不脱离生活、脱离群众，又能在思想上、艺术上不断进步。青年文艺工作者是我们文艺事业的未来。对新生力量不能压制，也不能捧杀。他们中有缺点，要耐心帮助引导。青年文艺工作者自己要努力提高政治水平，坚持正确的政治方向，掌握正确的思想方法。不仅要刻苦钻研业务技巧，也应读些哲学、科学、历史等方面的书籍，提高文化修养，使自己在政治、思想、业务、理论方面尽快地成熟起来。

（三）抓好文化事业的调整、整顿，有步骤地改革事业管理体制、制度，从各方面努力提高各项文化艺术工作和活动的质量，促进社会主义文化艺术的发展和繁荣，更好地满足人民群众文化生活的需要。

由于长期左的指导思想的影响，目前，在文化事业建设与经济建设发展之间存在着严重的比例失调的情况。建国三十多年来，文化事业经费只占国家财政总支出的百分之零点四，文化基建投资只占国家基建总投资的百分之零点二。文化经费的基数很低，文化事业的底子很薄，欠帐很多，城镇文化设施严重不足，老区、山区、少数民族地区和边境地区的文化事业建设更是非常薄弱。全国至今还有一千多个县（旗）没有剧场，三百多个县（旗）没有电影院，八百多个县（旗）没有图书馆，六百多个县（旗）没有文化馆。不少县图书馆、文化馆没有馆舍和工作场所，业务经费很少，工作无法开展。为少年儿童服务的文化设施更是寥寥无几。文化事业远远不能适应人民群众对于文化生活的迫切需要。为八亿农民服务的文化工作，更是个薄弱环节。文化艺术团体、机构的工作条件很差。许多专业艺术表演团体，没有排练场，没有练功房，只好露天排戏、练功。由于剧场数量不足，有时有节目没有剧场演出，形成窝工。艺术院校的校舍和设备严重不足。社办文化站的人员编制、待遇问题，多年来得不到解决。有些专业艺术表演团体由于收入不敷支出，在经济方面的压力很大，影响深入生活、提高创作质量、排演新戏和上山下乡演出。有些剧团为了增加收入，在剧目选择和艺术表演上常常不顾演出质量，

不注意社会效果。文化事业的管理体制、制度也有不少问题。文化艺术是精神生产，需要十分注意发挥文艺人员的积极性、创造性和主动精神。组织方式、管理方法，应当不同于一般物质生产部门。现行的劳动工资制度，也不完全适合文艺工作人员精神劳动的特点，特别是现在在艺术创作、生产、教学、研究工作第一线的中年骨干和部分青年新秀工资太低，不能体现按劳付酬的原则。文化艺术，是搞意识形态工作而又有其专业特点的，必须具备本行专业知识和才能，十分需要强调又红又专，不能滥竽充数。现在在文化艺术队伍的人员构成上，非业务人员或不适合继续做文化艺术工作的人员太多。既影响文化艺术工作质量的提高，也是文艺团体、单位内部一个不安定的因素。以上这些问题，都需要今后在工作中逐一研究，认真解决。

我们希望文化经费和文化基建投资能够逐年有所增加，能够加大在国家财政总支出和基建投资中的比例。目前，紧迫的问题是，在财政体制改为中央和地方“分灶吃饭”后，好多地方不仅没有增加文化经费，反而削减了许多，有些专、县削减了一半左右。各地文化部门对此反映十分强烈。

在文化事业内部的调整、改革、整顿、提高工作中，我们将着重研究与解决各类专业艺术表演团体长期存在的许多问题。这类团体数量多，队伍大，艺术品种多，联系的观众很广泛，布局又很分散，不像电影制片集中于几个厂。在所有制上，既有全民，又有集体。艺术表演团体的管理问题搞不好，剧目政策掌握不好，经济问题处理不好，对人民的精神生活影响很大，对艺术事业的巩固、提高影响也很大。加上十年动乱的破坏，积累的问题太多，而其中许多问题又不是文化部一家能够解决的，需要有政府各有关部门的协助和配合。文化部已决定从抓好直属表演团体做起，进行整顿、改革的试点工作，由一位副部长主持成立了一个领导小组。借此机会，在这里提一下，希望有关部门予以协助。

（四）认真贯彻中共中央《关于关心人民群众文化生活的指示》，组织各种文化艺术力量，统筹兼顾、全面安排群众文化生活。

当前和今后一个长时期内，要把注意力主要放在安排好农村文化生活上面。关于这方面的问题，从前年起，在耀邦同志的倡议下，曾由中宣部、文化部、共青团中央对农村文化工作问题多次进行了深入的调查研究，拟定了《关于活跃农村文化生活的几点意

见》，经过一年多的试行，最近，在中共中央发出《关于关心人民群众文化生活的指示》时，已正式转发下去。文化部在今后工作中将继续抓紧这方面的工作。今年底，文化部将在北京召开全国农村文化艺术先进集体和先进工作者代表大会，表彰在为农村文化服务方面做出显著成绩的先进文化单位和文化艺术工作者，总结有关这方面的经验，研究在为农村服务方面出现的新情况、新问题，进一步推动这项工作。

今天，文化部向人大常委会的这个工作报告，主要是就当前文化艺术工作中的一些问题，简要介绍点情况，说一说我们贯彻思想战线问题座谈会精神的一些初步想法和做法。文化部工作中缺点很多，我们要认真开展批评和自我批评，深入群众，深入实际，克服涣散软弱的状态，克服官僚主义，提高领导工作水平，改进领导方法和领导作风，扎扎实实地、兢兢业业地做好文化艺术工作，为繁荣社会主义文化艺术，为建设高度发展的社会主义精神文明，作出自己应有的贡献！

以上报告，请批评指正。

第五届全国人民代表大会 常务委员会任免人员

一九八一年九月十日

一、决定任命郑拓彬为对外贸易部部长。

决定免去李强的对外贸易部部长职务。

二、决定任命莫文祥为第三机械工业部部长。

决定免去吕东的第三机械工业部部长职务。

三、决定任命宋季文为轻工业部部长。

四、决定任命刘建章为铁道部部长。

决定免去郭维城的铁道部部长职务。

五、决定任命李梦华为国家体育运动委员会主任。

决定免去王猛的国家体育运动委员会主任职务。

国务院关于同意辽宁省设立铁法市 给辽宁省人民政府的批复

一九八一年九月二十一日

一九八〇年十月二十三日，一九八一年三月十日、七月三日请示报告悉。同意设立铁法市。以铁法矿务局领导的调兵山、大明两个镇和南岭、东调兵山、大明、兴隆屯、尚三家子五个大队，铁岭县的晓明公社，和蔡牛公社的张庄、汪荒地大队，大青公社的腰堡大队，法库县的调兵山、兀术街、泉眼沟、前峪、后峪、高力沟、胡家窝堡、锁龙沟八个大队，为铁法市的行政区域。铁法市委托铁岭行署领导。

国务院关于同意福建省撤销龙岩县 设立龙岩市给福建省人民政府的批复

一九八一年九月二十一日

一九八一年五月十二日请示报告悉。同意你省将龙岩县撤销，改设为龙岩市，以原龙岩县的行政区域为龙岩市的行政区域。龙岩市由龙岩地区行政公署代省领导。

国务院关于同意河南省扩大许昌市郊区 给河南省人民政府的批复

一九八一年九月二十一日

一九八一年八月七日请示报告收悉。同意你省扩大许昌市郊区：将许昌县尚集公社的郭楼、俎庄、王庄、陈庄、金湾五个大队，河街公社的老吴营、车李庄、大罗庄、付夏齐、庞庄、张化庄六个大队，长村张公社的周庄、罗庄、徐庄、老户陈四个大队，邓庄公社的徐湾、大坑李两个大队以及祖师公社的申庄、马岗两个大队和枪杆刘大队南张炉村的三个生产队，共计十九个大队和三个生产队划归许昌市管辖。

国务院关于同意湖南省调整衡阳县、 市的行政区域给湖南省人民政府的批复

一九八一年九月二十一日

一九八一年八月二十二日请示报告悉。同意你省将衡阳县的松木公社划归衡阳市管辖。

国务院关于同意贵州省设立黔西南布依族 苗族自治州和贞丰、望谟、册亨、安龙 四个县给贵州省人民政府的批复

一九八一年九月二十一日

(81) 黔府通95号请示悉。

一、同意撤销兴义地区，设立黔西南布依族苗族自治州。以原兴义地区的行政区域为自治州的行政区域。自治州人民政府驻兴义县。

二、同意撤销贞丰布依族苗族自治县，设立贞丰县。以原贞丰布依族苗族自治县的行政区域为贞丰县的行政区域。

同意撤销望谟布依族苗族自治县，设立望谟县。以原望谟布依族苗族自治县的行政区域为望谟县的行政区域。

同意撤销册亨布依族自治县，设立册亨县。以原册亨布依族自治县的行政区域为册亨县的行政区域。

同意撤销安龙布依族苗族自治县，设立安龙县。以原安龙布依族苗族自治县的行政区域为安龙县的行政区域。

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅

本刊登记：北京市期刊登记证第199号

总发行处：北京报刊发行局

订阅处：全国各邮电局

本刊代号：2—2 全年定价：2.60元

邮政编码：100017
