



# 中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

6月25日

一九八一年 第八号

(总号: 355)

## 目 录

中华人民共和国国家统计局关于一九八〇年国民经济计划执行结果的 公报.....	(231)
国务院批转国家经济委员会关于建立中国食品工业协会的报告的通知.....	(243)
国家经济委员会关于建立中国食品工业协会的报告(摘要).....	(243)
国务院批转商业部等部门关于整顿劳动防护用品经营和发放管理的报告 的通知.....	(246)
商业部、财政部、国家劳动总局、全国总工会关于整顿劳动防护用 品经营和发放管理的报告.....	(247)
国务院批转教育部、公安部、共青团中央关于办好工读学校的试行方案	

的通知.....	(249)
教育部、公安部、共青团中央报请审批《关于办好工读学校的试行 方案》的报告.....	(250)
关于办好工读学校的试行方案.....	(250)
中华人民共和国外交部就越南对中国边境进行军事挑衅和入侵活动致越 南驻华大使馆的抗议照会.....	(255)
国家经济委员会、财政部、国家物资总局、纺织工业部、轻工业部关于 切实解决轻纺企业安全生产和劳动保护中的问题的通知.....	(257)
国家经济委员会、国家标准总局关于充分发挥标准化在企业挖潜、革新、 改造工作中作用的通知.....	(258)

---

# 中华人民共和国国家统计局

## 关于一九八〇年国民经济计划 执行结果的公报

一九八一年四月二十九日

一九八〇年，我国各族人民，在中国共产党和人民政府领导下，认真贯彻执行国民经济调整、改革、整顿、提高的方针，经过积极努力，取得新的成果。全年工农业总产值按一九七〇年不变价格计算为6,619亿元，完成计划103.2%，比上年增长7.2%。国民收入初步计算为3,630亿元，按一九七〇年不变价格计算，比上年增长6.9%（注）。在生产发展的基础上，人民生活有了进一步改善。存在的主要问题是：国家财政继续出现较大的赤字，货币发行量增加较多，不少商品价格上涨。

国民经济各部门计划执行情况如下：

### 一、工 业

一九八〇年，工业生产持续增长，工业内部结构逐步向合理的、协调的方向发展。全年工业总产值按一九七〇年不变价格计算为4,992亿元，完成计划103.1%，比上年增长8.7%。其中，轻工业产值为2,344亿元，比上年增长18.4%；重工业产值为2,648亿元，比上年增长1.4%。轻工业产值占全部工业总产值的比重，由上年的43.1%上升到46.9%。在100种主要产品产量中，完成和超额完成计划的有原煤、原油、发电量、钢、生铁、钢材、水泥、平板玻璃、硫酸、纯碱、烧碱、化肥、汽车、机车、化学纤维、纸、糖、电视机、自行车、缝纫机、手表等93种；没有完成计划的有合成洗涤剂

---

注：一九七九年国民收入由原来的3,370亿元改为3,350亿元。

等7种。

一九八〇年，由于继续实行扩大企业自主权的试点，以及对一部分产品的生产和供应进行市场调节，进一步调动了企业和职工的积极性，加强了企业的经营管理。在能源生产下降1.3%的情况下，工业生产仍取得了较快的增长速度，工业产品的品种规格也有所增加，质量有所提高，消耗有所降低。全国有255种民用工业产品获得了国家金质和银质奖章。全民所有制工业企业全员劳动生产率为12,031元，比上年提高2%。

但是，总的来说，工业企业的经济效果仍然不够好。不少产品的质量指标和单位产品的消耗指标，没有恢复到历史最好水平。国营工业企业中还有23.3%的企业不同程度地存在着亏损，影响了财政收入的增长。一九八〇年末，全国钢材和机电设备库存超储积压较多。

主要工业产品产量如下：

	一九八〇年	一九八〇年比 一九七九年增长%
原煤	6.20亿吨	-2.4
原油	10,595万吨	-0.2
天然气	142.7亿立方米	-1.7
发电量	3,006亿度	6.6
钢材	2,716万吨	8.8
生铁	3,802万吨	3.5
钢	3,712万吨	7.7
焦炭(机制焦)	3,405万吨	1.5
木材	5,359万立方米	-1.5
水泥	7,986万吨	8.1
平板玻璃	2,771万标准箱	18.9
硫酸	764万吨	9.1
纯碱	161.3万吨	8.5
烧碱	192.3万吨	5.3

	一九八〇年	一九八〇年比 一九七九年增长%
化 肥	1,232万吨	15.7
其中：氮 肥	999万吨	13.3
磷 肥	231万吨	26.9
钾 肥	2万吨	25.0
化学农药	53.7万吨	持平
乙 烯	49万吨	12.6
塑 料	89.8万吨	13.2
化学药品	4.01万吨	-3.8
电 石	152万吨	8.0
轮胎外胎	1,146万条	-2.0
矿山设备	16.3万吨	-38.3
发电设备	419.3万千瓦	-32.5
机 床	13.4万台	-4.3
汽 车	22.2万辆	19.4
拖 拉 机	9.8万台	-22.2
手扶拖拉机	21.8万台	-31.4
内燃机(商品量)	2,539万马力	-12.7
铁路机车	512台	-10.6
铁路客车	1,002辆	17.1
铁路货车	10,571辆	-34.1
民用钢质船舶	81.8万吨	1.1
电 视 机	249.2万部	87.5
收 音 机	3,004万部	117.5
照 相 机	37.3万架	56.7
化学纤维	45万吨	38.0

	一九八〇年	一九八〇年比 一九七九年增长%
其中：合成纤维	31.4万吨	46.7
棉    纱	293万吨	11.4
棉    布	134.7亿米	10.9
	128亿平方米	12.0
呢    绒	1.01亿米	12.2
丝	3.54万吨	19.2
丝    织    品	7.59亿米	14.5
麻    袋	4.33亿条	25.9
机制纸及纸板	535万吨	8.5
糖	257万吨	2.8
卷    烟	1,520万箱	16.7
啤    酒	68.8万吨	33.3
原    盐	1,728万吨	17.0
合成洗涤剂	39.3万吨	-1.0
自    行    车	1,302万辆	29.0
缝    纫    机	768万架	30.8
手    表	2,216万只	29.8
灯    泡	9.5亿只	11.8

## 二、农    业

一九八〇年，不少地区遭受了多年来少有的自然灾害，但由于贯彻执行了党和政府的正确政策，调动了广大农村干部和社员的生产积极性，除湖北、河北等少数地区粮食减产比较严重外，大多数地区仍然获得了较好的收成。农业总产值按一九七〇年不变价格计算为1,627亿元，完成计划103.3%，比上年增长2.7%。在八种主要农业产品产量中，除粮食没有完成计划外，棉花、油料、甘蔗、甜菜、黄红麻、蚕茧、茶叶都完成和

超额完成了计划。农村社队多种经营和社员家庭副业有了较快的发展。

主要农业产品产量如下：

	一九八〇年	一九八〇年比 一九七九年增长%
粮 食	31,822万吨	-4.2
其中：稻 谷	13,925.5万吨	-3.1
小 麦	5,415.5万吨	-13.7
薯 类(注)	2,784.5万吨	-2.2
大 豆	788万吨	5.6
棉 花	270.7万吨	22.7
油 料	769.1万吨	19.5
其中：花 生	360万吨	27.6
油菜籽	238.4万吨	-0.7
芝 麻	25.9万吨	-37.9
甘 蔗	2,280.7万吨	6.0
甜 菜	630.5万吨	103.0
黄 红 麻	109.8万吨	0.8
蚕 茧	32.6万吨	20.3
茶 叶	30.4万吨	9.7

全国造林面积455.2万公顷，比上年增长1.4%。有些林产品产量有较大幅度增长，其中橡胶产量比上年增长4.3%，核桃产量比上年增长31.7%，板栗产量比上年增长41.8%。生漆、油菜籽比上年减产。不少地区乱砍滥伐林木严重。

一九八〇年，主要畜产品产量都有增加；牲畜年末存栏头数，除猪以外，也都有所增加。

主要畜产品产量和牲畜头数如下：

---

注：薯类按五斤折粮食一斤计算。

	一九八〇年	一九八〇年比 一九七九年增长%
猪、牛、羊肉总产量	1,205.5万吨	13.5
其中：猪肉产量	1,134.1万吨	13.3
牛肉产量	26.9万吨	17.0
羊肉产量	44.5万吨	17.1
牛奶产量	114.1万吨	6.6
绵羊毛产量	17.6万吨	15.0
肥猪出栏头数	19,860.7万头	5.8
猪年末头数	30,543.1万头	-4.5
大牲畜年末头数	9,524.6万头	0.7
羊年末头数	18,731.1万头	2.3

水产品产量为449.7万吨，比上年增长4.5%。其中，淡水产品产量比上年增长11.1%；海水产品产量比上年增长2.1%。

国营农场生产全面增长。一九八〇年，农垦系统国营农场粮食产量比上年增长4.7%，棉花产量比上年增长11.2%，油料产量比上年增长4.1%，糖料产量比上年增长28.6%，牛奶产量比上年增长8.7%。全国农垦系统国营农场总算起来，盈利额比上年增长52.7%，但仍有40%的农场程度不同地存在着亏损。

一九八〇年，各地注意了因地制宜地发展农业机械。全国年末农用大中型拖拉机拥有量达到74.5万台，比上年增加7.8万台；小型和手扶拖拉机达到187.4万台，比上年增加20.3万台；农用排灌动力机械达到7,464.5万马力，比上年增加342.4万马力；农用载重汽车达到13.5万辆，比上年增加3.8万辆。全年机耕面积为4,099.1万公顷，占耕地总面积的41.3%；农用化肥施用量为1,269.4万吨，平均每公顷耕地施用化肥127.8公斤，比上年增长17%；农村用电量为321亿度，比上年增长13.5%。

一九八〇年末，全国累计共有大小水库8.6万座，配套机电井达到209万眼。由于水利设施的管理改善，抗旱排涝的实效有所提高。

一九八〇年，气象部门服务质量进一步提高，对旱涝、台风、霜冻等重大灾害性天



气比较及时地发布了预报和警报，有力地配合了防洪抗灾斗争。

### 三、基本建设

一九八〇年，全国全民所有制单位基本建设新增固定资产为 427 亿元，比上年增长 2.2%；固定资产交付使用率为 79.2%，比上年降低 4.5%。全年竣工房屋建筑面积 14,500 万平方米，比上年增长 20.8%。

一九八〇年，基本建设新增加的年生产能力主要有：煤炭开采 829 万吨，原油开采 575 万吨，天然气开采 8.8 亿立方米，发电机组容量 287 万千瓦，铁矿石开采 274 万吨，炼钢 71 万吨，化学肥料 27.9 万吨，化学纤维 6 万吨，水泥 288 万吨，糖 11.3 万吨，棉纺锭 76.1 万锭，新建铁路交付运营里程 1,008 公里，新建和扩建港口吞吐能力 813 万吨。

一九八〇年，全国全民所有制单位完成基本建设投资总额 539 亿元，比上年增长 7.8%。其中，国家预算内投资 281 亿元，比上年减少 24.9%。在投资总额中，用于满足人民物质和文化生活需要的非生产性建设投资的比重，由上年的 27% 上升到 33.7%，其中住宅投资比重由上年的 14.8% 上升到 20%；用于轻工业投资的比重，由上年的 6.4% 上升到 9.1%。

一九八〇年，停建、缓建了一批项目，年底在建的大中型项目有 904 个，比上年减少 283 个；但是，由于新开工的建设项目，有的规模较大，因此总的建设规模没有压缩下来。全年建成投产的大中型项目 82 个，比上年减少 46 个；建成投产的大中型项目的单项工程 216 个，比上年减少 124 个。大中型项目的建成投产率，由上年的 9.7% 下降到 8.3%。在列入国家计划的 34 种主要产品新增能力中有 16 种没有完成计划。投资效果不够好。

一九八〇年，探明的铁、煤、磷、硫铁矿等 21 种主要矿产新增储量都完成和超额完成了计划。其中，铁矿新增储量 21.4 亿吨，煤矿 248.4 亿吨。铌、钽、钴、蓝石棉、石膏、石墨、陶瓷粘土、云母等 40 种矿产储量也都有新的增加。全年完成地质钻探进尺 1,249 万米，新发现和评价了一批油气田及 100 多处金属、非金属矿产地。但是基础地质工作、矿产普查和矿山地质工作仍然薄弱，勘探经济效果有待进一步提高。

## 四、交通、邮电

一九八〇年，各种运输工具完成的货物周转量共计12,026亿吨公里，比上年增长5.6%。其中：铁路货物周转量5,717亿吨公里，比上年增长2.1%；水运货物周转量5,053亿吨公里，比上年增长10.7%；公路货物周转量764亿吨公里，比上年增长2.6%；空运货物周转量14,060万吨公里，比上年增长13.9%；输油、输气管道运输周转量491亿吨公里，比上年增长3.2%。沿海主要港口货物吞吐量21,731万吨，比上年增长2.2%。

一九八〇年，各种运输工具完成的旅客周转量共计2,281亿人公里，比上年增长15.8%。其中：铁路旅客周转量1,383亿人公里，比上年增长13.7%；水运旅客周转量129亿人公里，比上年增长13.2%；公路旅客周转量729亿人公里，比上年增长20.9%；空运旅客周转量40亿人公里，比上年增长14.3%。

一九八〇年，全国邮电业务总量13.34亿元，比上年增长6.3%。在各类业务中，信件比上年增长7.6%，报刊发行比上年增长29.6%，电报比上年增长8.7%，长途电话比上年增长4%。

一九八〇年，全国铁路蒸汽机车和内燃机车每万吨公里消耗燃料，分别比上年降低2.8%和2%。

一九八〇年，铁路部门对原有线路的技术改造取得了新的进展。在陇海线的宝鸡至天水段、石太线的石家庄至阳泉段、襄渝线的襄樊至安康段，实现了电气化牵引，提高了运输能力。但是，目前运输仍然比较紧张，铁路主要干线的某些区段的通过能力较小，沿海一些港口的吞吐能力也不能适应外贸发展的需要，汽车运输管理分散，空驶浪费严重。

## 五、国内商业

一九八〇年，全民所有制商业收购商品总额2,263亿元，比上年增长13.6%。其中，工业品收购总额1,567.6亿元，比上年增长12.8%；农副产品收购总额677亿元，比上年增长15.4%。主要工农业产品收购量，多数都比上年增加。其中：棉布收购量比上年

增长17.9%，化纤布比上年增长71.3%，皮鞋比上年增长43.5%，手表、缝纫机、自行车、电视机分别比上年增长24%到40%，收音机、录音机比上年增长85%以上，棉花比上年增长25.8%，食用植物油比上年增长26.7%，肥猪比上年增长3%。粮食因遭灾减产，收购量比上年略有减少。

一九八〇年，社会商品零售总额(注1)2,140亿元，比上年增长18.9%，扣除零售物价上升的因素，实际增长12.2%。各类消费品的零售量全面增长，特别是耐用消费品增长更快。

各类主要消费品零售量同上年相比：食用植物油增长20%，猪肉增长15.3%，食糖增长9.2%，棉布增长7.6%，化纤布增长32.5%，呢绒增长34.2%，绸缎增长25%，皮鞋增长34%，缝纫机、自行车、收音机、手表分别增长23%到66%，电视机、录音机分别增长1倍和2.4倍。

一九八〇年末，全民所有制商业库存商品总额，比上年增长9.2%。

一九八〇年市场商品货源增加较多，但是仍赶不上社会商品购买力的增长，有些消费品供不应求，适合农村需要的一些工业消费品和建筑材料货源不足，有些库存商品不适合消费者的需要。

一九八〇年，国家又先后提高了棉花、羊皮、黄红麻、木材、生漆、桐油等农产品的收购价格，加上各地用议价和超购加价收购的农产品增多，全国农副产品收购价格总指数在一九七九年提高22.1%的基础上又提高了7.1%。从一九七九年十一月份起，国家提高了主要副食品零售牌价；一九八〇年，各地又先后调整了少数工业品零售牌价，使全国零售物价总水平(包括国营牌价、议价、集市贸易价)全年平均比上年上升6%(注2)。其中，城市上升8.1%，农村上升4.4%；消费品价格上升7.1%，农业生产资料价格上升1%。

---

注1：一九八〇年社会商品零售总额中包括农民对非农业居民零售69亿元；一九七九年的社会商品零售总额相应由原来的1,752.5亿元改为1,800亿元。

注2：零售物价总水平，是按全年平均价格计算的，如以一九八〇年十二月同上年同期比较，则上升2.2%。

在消费品价格变动中,衣着类价格持平,食品类价格上升10.5%(其中国营商业经营的副食品牌价上升13.8%),日用品类价格上升1.2%,文化娱乐用品类价格上升0.7%,医药类价格上升0.9%,燃料类价格上升0.7%。

## 六、外贸、旅游

一九八〇年,全国进出口贸易总额为563亿元,比上年增长23.6%。其中,出口总额为272亿元,比上年增长28.7%;进口总额为291亿元,比上年增长19.2%。进口大于出口19亿元。

在出口商品中,重工产品和矿产品所占比重,由上年的44%上升到51.8%。其中煤炭、成品油、机床、轴承等出口量都有较多的增加。

在进口商品中,成套设备进口比上年增长103.9%,占进口商品总额比重由上年的7.6%上升到12.9%;棉花、化纤、纸浆等轻纺原料进口比上年增长68.6%,占进口商品总额的比重由上年的17.2%上升到24.3%;粮食、动植物油、手表、电视机、录音机等消费品进口比上年增长35.6%,占进口商品总额的比重由上年的18.6%上升到21.2%;化肥等农业生产资料进口比上年增长48.4%,占进口商品总额比重由上年的5.9%上升到7.3%。单项设备、钢材、生铁等进口减少较多。

一九八〇年,来我国旅游、探亲或从事贸易、体育、科学文化交流活动的外国人、华侨和港澳同胞共计570万人,比上年增加149.9万人,增长35.6%。其中,来自164个国家和地区的旅游者52.9万人,比上年增长46%。全年收入外汇折合人民币9.2亿元,比上年增长32%。

## 七、科学技术、教育、文化

一九八〇年,全国全民所有制单位有自然科学技术人员529.6万人。一年中,全国取得重大科学技术研究成果达2,600多项,经国家批准的创造发明107项。

一九八〇年,全国高等学校达到675所,比上年增加42所;在校学生114.4万人,比上年增加12.4万人,其中当年招收新生28.1万人(包括地方扩大招生数),比上年增加0.6万人;广播电视大学在校学生32.4万人,比上年增加4.4万人。厂办大学和业余大学

在校学生45.5万人。中等专业学校在校学生124.3万人，比上年增加4.4万人。中等教育继续进行结构改革，普通中学在校学生5,508.1万人，比上年减少373.4万人。农业中学和职业中学在校学生45.4万人。技工学校在校学生68万人。小学在校学生14,627万人。在幼儿园受教育的儿童1,151万人。为了培养专门人才，教育部门全年共派出留学生2,124人。不少部门、地区和单位积极举办各种类型的学习班，组织职工、农民和待业青年进行学习和培训。

一九八〇年，文学、戏剧、电影、曲艺、音乐、舞蹈、美术等日趋繁荣。全年共生产故事片82部，发行各种新片（长片）116部。全国上演了1,000多台现代题材、新编历史题材和优秀传统剧目。全国共有各类电影放映单位12.5万个，艺术表演团体3,533个，文化馆2,912个，公共图书馆1,732个，博物馆365个。全国共有广播电台106座，发射台和转播台484座，电视中心台38座，一千瓦以上的电视发射台和转播台246座。全国性和省一级报纸全年出版140.4亿份，各类杂志出版11.2亿册，图书出版45.9亿册（张）。

科学技术、教育和文化事业还存在着科技人员数量少，校舍不足，仪器设备落后，中等教育结构不合理，以及有些人才使用不当等问题。

## 八、卫生、体育

一九八〇年，各级卫生部门继续调整、整顿了医疗卫生组织，加强了科学管理。全国医院病床达到198.2万张，比上年增长2.6%；全国专业卫生技术人员共有279.8万人，比上年增长5.9%。其中，中医26.2万人，西医师44.7万人，西医士44.4万人，护士46.6万人。各级卫生部门加强了在职卫生人员的业务培训，广泛开展了爱国卫生运动和疾病防治工作。

一九八〇年，体育运动员打破了举重、射击、航空模型、飞机跳伞、航海模型7项世界纪录，平了3项世界纪录。在乒乓球、体操的世界比赛中，我国运动员获得了3项世界冠军。全年打破了120项全国纪录和46项全国青少年纪录。全国举办县以上运动竞赛会2.3万次。全年有856万人达到了《国家体育锻炼标准》，比上年增长37%。

## 九、人民生活

一九八〇年，城乡大多数人民的生活继续有所改善。农村人民公社每人平均从集体

经济基本核算单位分得的收入为85.9元，比上年增加2.5元；由于社员家庭副业发展较快，加上部分农产品提高收购价格等因素，农村社员的全部收入比上年有较多的增加。

一九八〇年，全国城镇安置待业青年和其他人员以及国家统一分配的大中专应届毕业生共900万人。年末全民所有制和集体所有制职工人数达10,444万人，比上年增加477万人。其中，全民所有制职工8,019万人，比上年增加326万人；城镇集体所有制职工2,425万人，比上年增加151万人。另外，城镇个体开业人员达81万多人，比上年增加50万人。

由于职工人数增加，调整职工工资，扩大计件工资面和实行奖励，以及发放副食品价格补贴等，一九八〇年全国工资总额达773亿元，比上年增长19.5%。其中，全民所有制职工工资总额为628亿元，比上年增长18.5%；城镇集体所有制职工工资总额为145亿元，比上年增长23.9%。

一九八〇年，全国职工平均货币工资为762元，比上年增长14.1%，扣除职工生活费用价格指数上升7.5%因素后，实际工资增长6.1%。其中：全民所有制职工平均货币工资为803元，比上年增长13.9%，实际工资增长6%；城镇集体所有制职工平均货币工资为624元，比上年增长15.1%，实际工资增长7.1%。

一九八〇年末，城乡人民储蓄存款达399亿元，比上年增长41.9%。

一九八〇年，全民所有制单位基本建设竣工住宅面积8,230万平方米，比上年增长31.6%。

人民生活方面存在的问题是：有些受灾地区农民生活比较困难；由于物价上涨，一部分没有奖金收入的职工，生活水平受到了影响；城镇还有一部分待业人员需要安排就业；有些单位不按国家规定，乱发了一些奖金和津贴；不少单位随意提价和变相涨价。

## 十、人 口

一九八〇年末，全国人口为98,255万人，比上年的97,092万人增加1,163万人，增长1.2%。

---

注：公报中各项数字，都没有把台湾省数字统计在内。

# 国务院批转国家经济委员会关于 建立中国食品工业协会的报告的通知

一九八一年四月二十四日

国务院同意国家经委《关于建立中国食品工业协会的报告》，现转发给你们，请研究执行。

食品工业在国民经济中是个薄弱环节，管理分散，缺乏统一规划，只要把各行各业的力量组织协调起来，发展潜力很大，大有可为。建立食品工业协会是一件新事情，涉及面比较广，希望各地区和各部门加强领导，认真做好这项工作。

## 国家经济委员会关于建立 中国食品工业协会的报告（摘要）

一九八一年三月三十一日

最近，耀邦同志批示：食品工业大有可为，需要有一个部门抓总才好。紫阳同志指示：首先搞食品工业协会，由经委抓。国家经委研究决定，拟先成立筹建小组进行筹备工作。三月二十四日，邀集轻工部、商业部、粮食部、农业部、农垦部、外贸部、公安部、供销总社、水产总局和总后勤部、海军后勤部等部门的负责同志进行了讨论。大家认为，中央领导同志的指示，抓住了食品工业问题的关键，对发展我国食品工业具有重要意义。建立食品工业协会作为抓总单位，很有必要。现将食品工业情况和筹建设想报告如下：

## 一、我国食品工业的现状

食品工业是一个大的工业部门，包括制糖、酿酒、烟草、制盐、乳制品、蛋制品、果类制品、肉禽制品、蔬菜制品、调料制品、食用香料制品、饮料制品、粮油加工、屠宰及肉类加工、水产品加工等十多个行业。据一九八〇年统计，全国食品工业拥有企业五万一千七百多个，总产值达到五百六十八亿元，比建国初期增长了六点八倍。在满足人民生活需要和增加财政收入等方面作出了贡献。在社会消费品零售总额中，吃的商品占一半以上。食品工业投资少，见效快，收入多。一九七九年食品工业的税利为九十九亿四千万，占全国工业税利的百分之十，占国家财政总收入的百分之九点三。三十年来，仅糖、烟、酒、盐这几个行业就为国家提供税利一千一百多亿元，为投资的二十八倍。发展食品工业，有利于国民经济的调整，有利于充分利用资源，促进农、林、牧、副、渔的全面发展。

当前，食品工业的发展落后于国民经济的发展和人民生活的需要。主要表现在：

(一) 发展缓慢，在工业生产中占的比重小。一九五三年到一九七九年，全国工业生产平均每年增长百分之十一点一，而食品工业只增长百分之六点四。目前，食品工业基本上还局限于副食品和半成品的生产，有的连初级加工也未普及，农村消费的食品大多数没有商品化，仍处于半自给状态。我国目前食品工业的总产值仅占工业总产值的百分之十一点四，低于机械、纺织、化工部门，居第四位。而欧美一些经济发达的国家，食品工业占工业总产值的百分之十五以上，居第二、第三位。他们的农产品加工产值一般都大于农业产值一倍，而我国农产品加工的产值却低于农业的产值。

(二) 管理分散，缺乏统一规划。长期以来，食品工业各行业分散在轻工、农业、农垦、水产、商业、粮食、供销、外贸、医药、公安、军队等十多个部门经营管理。由于缺乏统一的规划和政策，有的行业盲目发展，重复建厂，造成浪费；有的行业如水果、蔬菜、淀粉、蜂产品加工等，实际上并没有管起来。还有许多行业布局不合理，城乡没有很好地结合起来。有些加工技术水平比较高的企业，由于没有稳定的原料基地，生产能力得不到充分发挥。同时，又有大量资源没有加工利用。

(三) 加工技术落后，技术装备差。有些还是三十年代水平。产品品种少，质量



差。传统食品的生产没有整顿提高，有的名、特产品也丢掉了。

## 二、关于协会性质、任务和行业组织的设想

食品工业协会，是在国家经委和轻工业部的领导下，对全国食品工业进行行业管理的组织。它的主要任务初步考虑有以下几项：

(一) 研究食品工业的发展方向，提出发展规划的建议。

(二) 研究食品工业的布局，疏通城市与农村，农业同食品工业以及各行业之间的关系。

(三) 研究提出有关发展食品工业的方针、政策和法规的建议，并宣传、贯彻、执行。

(四) 促进各行业的专业管理，推动各种形式的联合，用经济办法组织协作。

(五) 调查研究国内外食品工业的发展趋势，搜集情报，进行预测预报。

(六) 组织重大课题的学术讨论和技术交流，组织新技术引进和推广，促进食品科研工作的开展。

(七) 协助有关部门培养人才，训练干部和工人，提高技术、管理水平。

(八) 做好服务工作，提供技术咨询，组织技术服务。

根据食品工业的特点，拟按原料、产品、工艺和用途的不同，分设若干个专业协会，挂靠在有关部门。各省、市、自治区建立地区食品工业协会，由省、市、自治区经委领导。

全国食品工业协会成立后，下设秘书处，暂定编制二十到三十人。行业协会和地区协会编制由各部门和各省、市、自治区酌定。

## 三、当前要做的几项工作

(一) 建立协会筹备领导小组和工作班子。

(二) 拟定协会章程和工作计划，办理成立协会的有关事宜，争取在今年第三季度内正式成立协会。

(三) 积极推动食品工业各行业协会和各省、市、自治区协会的建立。当前，首先

抓生产市场短缺食品和资源没有得到充分利用的行业，以及实际上没有人管和多头管的行业，尽快地把这些行业协会组织起来。

(四) 收集资料，研究提出食品工业长远规划的建议。

建立食品工业协会，是体制改革中的一件新事。牵涉面比较广，又缺乏经验。希望各有关部门大力支持，并请各省、市、自治区人民政府加强领导，各地经委要具体抓，以保证这一工作进行。

以上报告，如无不妥，请批转各地区、各部门研究执行。

## 国务院批转商业部等部门 关于整顿劳动防护用品经营和 发放管理的报告的通知

一九八一年四月二十九日

国务院同意商业部、财政部、国家劳动总局、全国总工会《关于整顿劳动防护用品经营和发放管理的报告》，现转发给你们，请研究执行。

近几年来，劳动防护用品的经营和发放管理比较混乱，不仅浪费了国家资财，增大了企业开支，而且助长了不正之风，影响了职工的团结，不利于生产的顺利进行。劳动防护用品经营、发放、管理是一项政策性较强的工作，国家每年用于劳动防护用品的开支占社会集团购买力百分之十以上，把这项工作搞好，对保障职工的安全健康、支持生产、控制集团购买力，具有重要意义。因此，各省、市、自治区要加强领导，并责成有关部门对劳动防护用品的经营和发放管理进行一次认真的检查，切实加以整顿。在此基础上，健全和建立必要的发放管理制度，合理组织经营，既能保证安全生产，又能节约开支。

# 商业部、财政部、国家劳动总局、全国总工会 关于整顿劳动防护用品经营和发放管理的报告

一九八一年三月二十日

一九六三年，劳动部根据国务院颁布的《工厂安全卫生规程》、《建筑安装工程安全技术规程》，制定了《国营企业职工个人防护用品发放标准》。各省、市、自治区根据这一标准的发放原则和范围制定了地区的统一防护用品发放标准。各地厂矿企业相继建立了劳动防护用品的发放管理制度。商业部门也相应成立了经营劳动防护用品的专业机构（以下简称专业商店）。劳动防护用品主要品种的生产和供应逐步纳入了国家或地方计划。粉碎“四人帮”以来，中央、国务院对职工的安全健康非常关心，多次作指示、发通知，对加强劳动保护工作提出了严格的要求。在中央、国务院的关怀下，各地普遍重视了这项工作，劳动防护用品的经营和发放、管理工作也得到加强和改进，对于保障职工的安全健康，保证生产建设的顺利进行，起到了积极作用。

但是，近几年来，劳动防护用品的经营和发放管理仍然存在一些混乱现象。据十几个省、市的调查，不少工矿企业自行扩大发放范围，任意提高发放标准，把发放防护用品当作福利待遇，求多、求高、求好。有的用呢绒、羊剪绒料制做工作服或防寒大衣；有的把劳动防护用品作为奖金发放；有的违犯财经纪律，不坚持凭证限额购买的规定，见货就抓，甚至用买来的布票购进民用服装发给职工。天津市二轻局所属红星电镀厂，无视国家有关规定，于一九八〇年三月从百货商店购买纯毛华达呢三百七十一米，价值九千五百一十九元，作为“劳保工作服”发给全厂职工、干部，每人分得二点八米，价值八十四元。该市化工局所属试剂五厂，一九七九年因套购专项控制商品，滥发毛料，化工局党委曾给予该厂主要负责人以撤销党内外一切职务的处分，并决定发给厂级领导干部的毛料如数退回。但该厂对上述决定拖着不办，除已撤职的厂长应退毛料款七十八元只扣款八元外，其它五个厂级领导干部既不退物，也不扣款。尤为严重的是，该厂于去年六月又继续违章套购涤卡上衣、花呢裤子，价值二万余元。类似情况，不少地方的工矿企业都时有发生。其后果是增加了矛盾，腐蚀了职工、干部的思想。

出现上述混乱现象，在很大程度上同劳动防护用品的经营有关。原来劳动防护用品基本上都由专业商店统一经营，现在是多头经营，争揽生意。除了商业部门跨行业兼营和服装工业部门自销劳动防护用品的情况比较严重外，还有一些集体企业和社队企业，不顾国家对棉花、棉布实行统购统销的政策规定，大量套取各种纺织原料和棉布，生产质量低劣的劳动防护用品(主要是工作服)，自订价格，用馈赠土特产品、提回扣、给“奖金”等不正当手段，四处推销。这就使劳动防护用品的供应失去了必要的监督控制，给滥发劳动防护用品提供了条件，既不利于保质保量、统一筹划保障工人安全生产的需要，又不利于节约开支、改善企业的经营管理。

据统计，全国用于劳动防护用品的开支每年约为十三、四亿元，占社会集团购买力百分之十以上，关系着一亿职工的切身利益。为了进一步做好劳动防护用品经营和发放管理的工作，提出如下几点意见：

一、恢复健全领发制度。各厂矿企业必须严格执行国家规定的劳动防护用品领发制度，任何单位和个人都不得任意扩大范围，增添项目，提高标准或改发高档品种。防护用品发放标准，由各省、市、自治区统一管理。对用布量大的工作服等的发放标准，如需要修改补充，应报请省、市、自治区人民政府批准。要坚持交旧领新、调离收回的制度，大力开展修旧利废，做到物尽其用。企业财会人员对劳动防护用品的购买要认真审核，严格控制，凡是超过发放标准的不准报销。

二、统一经营渠道，充实经营网点。劳动防护用品有一定的供应对象和使用范围，纯属集团购买商品，专业性和政策性都较强。应由国营商业的专业商店(包括专柜)统一经营，其他行业、企业一律不得经营，已经营的要立即停止经营。各地信托、寄售、废品商店应停止收购个人出售的各种劳动防护用品。外地单位推销劳动防护用品，均由当地专业商店统一接待，使用单位不准直接购买。专业商店必须及时组织进货，改进经营作风，千方百计地保证厂矿企业的需要。对专业商店经营成果的考核，应以严格执行供应政策，及时保证企业需要，帮助使用单位开展修旧利废、节约使用为主要依据，不要单纯以完成销售、利润指标为考核条件。上级单位在确定专业商店的计划时，要从实际出发，实事求是，做到积极可靠留有余地，改变那种硬压任务的做法，以保护企业、职工的积极性。

工商部门要密切配合，提高劳动防护用品的质量。不符合质量标准的产品，工厂不

准出厂，商店不准经营。

三、严格财经纪律，认真执行控制社会集团购买力的有关规定。厂矿企业购买劳动防护用品，要按年分季编制计划，一式两份，一份送当地控办，一份送专业商店，并与专业商店签订供销合同，由专业商店凭合同核实供应。使用单位确需外出采购劳动防护用品时，须经当地专业商店同意并出具证明，无证明者财务部门不予报销，银行不予划拨结算。其中质量低劣，不能保证生产安全者，不准穿用。

四、加强领导，做好政治思想工作。各级有关领导部门要加强对劳动防护用品的经营和发放管理工作的领导，列入议事日程，及时解决工作中存在的问题。企业防护用品的发放标准和领发制度由企业后勤部门管理，安全技术部门和工会要充分发挥监督检查作用，保证劳动防护用品发放管理制度的实施。工会组织要紧密配合行政领导，教育职工既要重视安全生产，穿用符合规定的劳动防护用品，又要发扬艰苦奋斗的精神，厉行节约，反对浪费。企业对管理使用劳动防护用品好的单位和个人，应予以表扬，并给以适当的奖励；对违法乱纪、严重浪费的单位和个人，应给予批评教育，屡教不改的要给予纪律处分。各有关部门要密切配合，相互支持，共同做好这项工作。

五、加强市场管理，取缔倒卖劳动防护用品的违法活动。对投机倒把分子，应根据情节轻重，分别采取劝阻、批评教育、没收物资或罚款等办法，认真加以处理。

以上报告如可行，请批转各省、市、自治区人民政府和国务院各部门研究执行。

## 国务院批转教育部、公安部、共青团中央 关于办好工读学校的试行方案的通知

一九八一年四月二十一日

国务院同意教育部、公安部、共青团中央《关于办好工读学校的试行方案》，现转发你们，望结合各地具体情况，认真执行。

工读学校是教育、改造有违法和轻微犯罪行为青少年学生的一种好形式。办好工读

学校，不仅有利于预防和减少青少年犯罪，维护社会治安，而且对于树立良好的社会风气，培养和造就社会主义新人具有重要意义。各级人民政府，特别是青少年犯罪较为严重的大中城市，要把工读学校办好。

## 教育部、公安部、共青团中央报请审批 《关于办好工读学校的试行方案》的报告

一九八一年四月十三日

中发〔1979〕58号文件（即中共中央转发中央宣传部等八个单位《关于提请全党重视解决青少年违法犯罪问题的报告》）中指出：“工读学校是一种教育、挽救违法犯罪学生的学校，要认真办好。”一九八〇年八月，彭真同志在五届人大三次会议上的全国人大常委会工作报告中又指出：“工读学校是教育、改造有轻微违法犯罪行为的青少年的一种好形式。”在党中央及地方各级党委的关怀下，目前，全国已有二十三个省、市、自治区办起了一百零二所工读学校，招收学生约八千人。正在筹办的还有四十所。各地工读学校开办以来，坚持“挽救孩子，造就人才，立足教育，科学育人”的方针，做了大量工作，在教育改造违法犯罪青少年学生方面已初见成效。一九八〇年十月二十四至三十一日，教育部在北京召开了有各地教育部门负责人、一部分工读学校校长及中央有关部门参加的工读学校座谈会，总结交流了各地举办工读学校的经验，讨论了《关于办好工读学校的试行方案》，研究了进一步办好工读学校的措施。根据到会同志的意见，我们在会后对《试行方案》做了修改，并征得国家劳动总局、财政部、民政部同意。现将修改后的《关于办好工读学校的试行方案》送上，如无不妥，请批转各地遵照执行。

### 关于办好工读学校的试行方案

为了进一步贯彻中发〔1979〕58号文件关于办好工读学校的精神，加强对有违法和轻微犯罪行为学生的教育挽救工作，各地教育部门应该在地方党委、人民政府的领导和

各有关部门积极协助下，从实际出发，采取多种形式，办好工读学校。现对有关办好工读学校的几个问题，提出如下意见：

### 一、工读学校的性质、任务和办学指导思想

工读学校是对有违法和轻微犯罪行为的中学生进行特殊教育的半工半读学校。有条件的，尽可能办成职业技术性质的学校。

工读学校的任务是全面贯彻执行党的教育方针，把有违法和轻微犯罪行为的学生，教育改造成为有社会主义觉悟、有一定科学文化知识和生产技能、遵纪守法、身体健康的劳动者。

正确认识和对待有违法犯罪行为的中学生，是办好工读学校的关键。工读学校要坚持“挽救孩子，造就人才，立足教育，科学育人”的指导思想，要关心、爱护、尊重学生，不要歧视、厌弃他们。

### 二、思想政治教育工作

工读学校以转变学生思想为主。要把思想政治教育贯彻到学校的各项工作中去。每个教职工都负有教育学生的责任。

要紧密结合学生思想实际，切实加强坚持四项基本原则的教育、共产主义道德教育、法制教育，同时要进社会主义理想前途和革命人生观教育，认真贯彻学生守则，帮助学生认识并改正错误，割断与社会上坏人的联系，抵制资产阶级思想腐蚀，克服封建主义思想遗毒的影响，养成良好的品德和行为、习惯，成为对四个现代化建设有用的人。

要坚持正面教育为主的原则。深入了解学生违法犯罪的原因，掌握他们的思想动态和心理特点，做艰苦、细致的思想转化工作。对学生要热情关怀，严格要求，启发诱导，耐心教育，要注意调动学生的积极因素，表扬和鼓励先进，防止简单粗暴，严禁体罚和变相体罚。学生交代了违法犯罪行为，应从宽或免于处理；揭发检举了坏人坏事，应给予鼓励和保护。

要对学生进行集体主义思想教育，逐步建立起有正确舆论、良好作风和共同奋斗目标的班集体和班集体。要根据青少年特点开展多种形式的教育活动，把思想品德教育寓于集体活动之中。

要有严格的管理制度。工读学生应集中食宿，集中管理。对学生要提出严格的要求，

组织学生过有纪律的生活，使学生在集体生活中受到教育，转变思想，养成良好的行为、习惯，减少犯错误的外界诱因。对极少数经教育仍不服从管教继续犯罪的学生，应提请公安、司法部门依法处理。

工读学校一般实行男、女生分别编班或男女分别建校。每班配备一至二名得力的班主任。

学生中应建立共青团、少先队、学生会和班委会等群众组织，并充分发挥他们的作用。

### 三、教学工作

提高工读学校学生的文化科学知识水平，是学校的一项重要任务，也是促使学生明辨是非，转变思想的重要途径。各校要加强文化课教学，努力提高教学质量。

工读学校主要开设政治、语文、数学、历史、地理、体育、音乐和职业技术教育课。其它学科课程可从实际出发酌情开设，也可通过讲座方式进行。每周授课时数二十四小时。

政治课应以道德修养和法制教育为主。文化课根据学生的实际程度安排教学计划和进度，选用普通中学的教材或自编补充教材。语文、数学等主要课程应该达到初中毕业或初中毕业以上水平。对于少数文化程度较高的学生，可以开办提高班。职业技术教育课可结合生产劳动的项目进行。

学生升级、毕业均要进行考试，合格者方可升级。

### 四、生产劳动

要组织学生定期参加生产劳动，并将生产劳动纳入教学计划。学校要办好校办工厂、农场，为学生提供必要的劳动场所。要加强劳动中的思想教育和技术教育。通过生产劳动，促使学生改造思想，培养劳动观点，养成劳动习惯，掌握一门生产劳动技术，为毕业后劳动就业打下基础。

每周参加劳动的时间不少于十二小时，劳动强度要适当。切实注意安全。对年幼体弱的学生应给予照顾。

校办工厂、农场或勤工俭学的纯收入，除扩大再生产外，主要用于改善办学条件和师生参加劳动期间的补助。



各级人民政府、经委要切实帮助工读学校办好校办工厂，从多方面予以扶植，帮助解决好校办工厂的供、产、销问题。校办工厂的经济收益不上交利润，不缴纳所得税。有关校办工厂、农场缴纳工商税、农业税的问题，按教育部、财政部一九八〇年八月二日(80)教供字042号、(80)财税字125号《关于勤工俭学收益的纳税问题》的精神办理。

## 五、工读学校的招生

工读学校的招生对象是：十三周岁至十八周岁有违法或轻微犯罪行为，不适宜留在原校学习，但又不够劳动教养或少年管教条件的中学生（包括那些被学校开除或自动退学，飘流在社会上的十八周岁以下的青少年）。学生入学须经当地区、县教育局和公安局共同审批。学校和街道要共同做好家长及学生的思想工作。经过审批应入工读学校而拒不报到的，或虽去报到，中途擅自逃离，经过工作仍不到校的，原校应取消其学籍，由公安部门协助学校动员其入学。

工读学校学生在校期间的生活、学习费用由家长负担。确有困难的，可以申请助学金。工读学校招收的有轻微犯罪行为的孤儿，原由民政部门发给生活费的，仍由民政部门负责发给。

工读学校的学制暂定二年。凡在学校坚持学习，能接受教育，改正错误，遵纪守法，文化、技术课考核合格者，应准予毕业，并由工读学校或原校发给毕业或结业证书。

## 六、工读学校学生的出路

工读学校学生毕业后，同普通中学毕业生一样，可以升学、参军或劳动就业，不得歧视。凡年龄在十六岁以下，入学后进步显著，学习成绩良好，经教育部门批准，可准其回普通中学继续学习。对于暂时未能安置就业的学生，学校要会同街道做好思想工作。如学生自愿留在学校继续学习等待安置的，学校在可能的条件下应予同意。

工读学校学生在校期间的思想品德表现，由班主任和学校负责写出评语，毕业时随同本人转走。其犯错误的档案材料由原工读学校保存。

## 七、教师队伍

工读学校的教师应该是：能够贯彻执行党的路线、方针、政策，热爱工读教育，品德优良，作风正派，具有一定的业务水平和较强的组织能力，身体健康，能够胜任特殊教育。各地教育部门要认真选调具备上述条件的教师到工读学校工作，切实保证教

师资队伍的质量。要有计划地配备一定的骨干教师，并保持相对的稳定性，一般不要采取短期轮换制。

要大力加强教师队伍的思想政治工作，不断提高教师的思想水平和业务水平，努力建设一个具有正确的教育思想，团结一致，朝气蓬勃，善于组织各方面的教育力量，带领学生前进的教师集体。

对工读学校全体教职工(包括公安部门派到工读学校工作的人员)，应给予一定的岗位津贴。津贴标准由省、市、自治区教育部门商同劳动、财政部门，从本地区实际情况出发提出意见，报请省、市、自治区人民政府批准。对工读学校的班主任，按照教育部、财政部、国家劳动总局《关于在全国普通中学和小学的公办教师中试行班主任津贴的通知》，给予班主任津贴。其它待遇和普通中学一样对待。教职工的业务考核，应考虑工读教育的特点。评模选优时应有工读学校的名额。对在教育改造犯罪青少年方面做出贡献的教职工，应大力表彰，予以奖励。

## 八、领导管理

工读学校由所在地教育部门领导管理，公安部门和共青团大力协助。教育部门负责调配工读学校的领导班子和教师，领导日常的教育、教学和行政业务。根据需要，公安部门可选派一名符合条件的干部参加学校的领导班子，也可选派少数公安干警到工读学校，在党支部统一领导下，调查核实案件，负责学校的安全保卫，协助进行法制教育等工作。派到工读学校工作的公安干警，其人事工资关系及在原部门担任的职务不变。

各地教育部门要选派能够贯彻执行党的路线、方针，政策水平较高，懂得教学业务，并具有一定教育工作经验的干部担任工读学校的领导工作。工读学校校长、副校长由当地教育局提请地方人民政府任命。

## 九、机构设置和人员编制

工读学校的规模不宜过大，也不宜过小。一般不少于一百人，最多不超过四百人。每个教学班以二十五人为宜。

工读学校一般设教导处、总务处、办公室。规模较大的学校，可设生产处，负责管理校办工厂和校办农场。要注意精简机构，充实第一线的教学人员。

教师编制应高于普通中学，每个教学班一般不少于四人。职工编制，各地可从实际

出发确定。

#### 十、经费

工读学校的经费，由省、市、自治区人民政府根据实际情况统筹安排，纳入地方教育事业费预算。开支标准由省、市、自治区教育、财政部门研究制订。对工读学校所需要的特殊教育经费，如工作人员津贴、学生助学金、职业技术教育经费以及生活设备方面的必要开支，均应统筹安排，予以保证。

#### 十一、教育科学研究

对违法犯罪青少年的教育，是当前中学生思想教育中的一个重要课题。研究、总结青少年学生犯罪的思想规律具有重要意义。各地工读学校应紧密结合教育改造违法犯罪学生的实践，开展教育科学研究。建议北京、上海两市教育部门各选定一所工读学校作为重点，建立教育科研机构，负责同全国各工读学校交流教育情况和经验，有计划地开展工读教育的科研活动。

十二、工读学校担负着教育、挽救违法和轻微犯罪青少年的任务，应该受到社会各方面的重视、关心和支持。共青团、工会、妇联、街道办事处、派出所要共同配合做好家长工作，搞好校外管理教育。宣传、文化、经济、财政、劳动、商业等有关部门均应积极配合。地方人民政府应定期了解、检查工读学校的情况，及时帮助学校解决办学中的问题。

## 中华人民共和国外交部就越南 对中国边境进行军事挑衅和入侵活动 致越南驻华大使馆的抗议照会

越南社会主义共和国驻华大使馆：

中华人民共和国外交部就越南方面最近对中国边境地区进行的军事挑衅活动申述如下：

今年以来，越南当局有组织、有计划地对中国广西壮族自治区防城、凭祥、那坡、靖西、龙州、宁明、大新县（市）和云南省金平、马关、富宁、河口、麻栗坡等县的边境地区进行军事挑衅和入侵活动，多达二百四十一起，共打死打伤中国边境居民和边防战士六十余人，绑架十九名群众，打死和抢走许多耕牛，炸毁许多民房，给中国边境居民和边防人员造成了严重的生命和财产损失。

还必须指出，在此期间，越军几乎每天都向中方境内许多地段打枪打炮，经常派遣武装人员和特务潜入中国境内侦察、袭击和绑架中国边境居民，蓄意骚扰和破坏中国边境的正常生活和生产，加剧边境地区紧张局势。

仅列举严重的事件如下：

一月十七日，越军分别向中国云南省金平县勐拉公社金水河寨、公路养护段，十里村公社王兴良中寨、草果山寨和牛栏寨等六处猛烈开炮射击，造成严重损失，死伤七人。

一月二十七日，越南武装人员数十人越境进入中国云南省麻栗坡县后龙山地区，打死中国边民一人，抓走五人。同日，越军还越入麻栗坡县董干公社麻栗堡大队水源头境内，绑架社员陶富安等五人。

二月十九日，越军多人潜入中国广西壮族自治区龙州县水口公社合平大队那荷生产队，打死中国边民四人。

四月十三日，越军向中国云南省麻栗坡县八布公社境内打枪和进行炮击，打伤边防军民十二人，炸毁民房、仓库几十间，炸死耕牛十余头。

四月十五日，越军三十多人向中国广西壮族自治区防城族自治县峒中公社坤闵大队坡头生产队正在插秧的社员进行野蛮的射击，打死打伤十四人。

与此同时，越军还偷越边界，在中国境内的许多地段埋设地雷，致使中国边境居民在进行和平生产活动中触雷，造成十五人死伤。

特别严重的是，近来越南当局又出动大批武装人员向中国广西、云南许多边境地段进行袭击和骚扰，给中国边境居民的正常生产和生活带来严重危害。越南当局一方面继续制造中越边境的紧张局势，另一方面又伪善地说什么愿意改善两国关系，这是越南方面惯用的两面手法。事实充分说明，越南当局通过这些行动完全暴露了它蓄意制造边

境紧张、威吓中国边境居民的卑鄙用心。

中国政府对越南当局的上述行径提出强烈抗议，并严正要求越南当局立即停止一切侵犯中国领土和在中越边境地区的挑衅、破坏活动，并保留要求越南当局赔偿全部损失的权利。

中华人民共和国外交部

一九八一年五月五日于北京

# 国家经济委员会、财政部、国家物资总局、 纺织工业部、轻工业部关于切实解决轻纺 企业安全生产和劳动保护中的问题的通知

一九八一年三月十二日

随着国民经济调整方针的贯彻，轻、纺工业取得了显著成绩，生产稳步增长，轻、重工业的比例关系得到了改善。今年国民经济要进一步调整，实现稳定经济，大力发展轻、纺工业仍是一个重要的方面。但是，长期以来，在左倾思想的严重影响下，重生产、轻安全，片面强调增产，造成安全生产和劳动保护方面的欠帐越来越多，隐患突出，危险厂房、危险锅炉和劳动保护设施以及仓库等方面的问题，没有得到应有的解决和改善，造成了轻、纺工业内部生产和安全的比例关系严重失调。这些问题，必须在调整中认真解决，以保障轻、纺工业持续的发展。

解决轻、纺工业在安全生产上的问题，各省、市、自治区要加强领导，制定规划，有计划有步骤地进行安排。对房屋、设备维修和各项安全生产措施要纳入年度计划。所需资金，由地方和按规定留用或提取的基本折旧基金、大修理基金或利润留成解决；还可以结合老厂改造按规定申请挖、革、改贷款来安排。留给企业和省、市主管部门的折旧基金，首先要用于企业的安全生产和改善劳动条件方面。对严重危险的厂房、锅炉、压力容器等要立即停产、停用。有些企业资金不足时，可由主管部门进行企业之间的相

互调剂，保证有借有还。对计划安排的项目所需建筑材料，物资部门应统筹安排优先保证供应。对于所需资金较多的重大隐患，构成基本建设性质的工程，要按照基建程序，根据企业隶属关系，纳入基建计划。

# 国家经济委员会、国家标准总局 关于充分发挥标准化在企业挖潜、革新、 改造工作中作用的通知

一九八一年二月十日

国家标准总局于一九八〇年十一月二十四日到二十九日，在江苏省常州市召开了一次“标准化为挖潜、革新、改造服务经验交流会议”。这次会议，讨论了一个重要问题，即标准化工作如何为现有企业的挖潜、革新、改造多做贡献的问题。

对现有企业进行挖潜、革新、改造，充分发挥它们的潜力，是加速我国工业现代化建设的重大决策。在国民经济调整时期，尤其具有十分重要的意义。

挖潜、革新、改造，就是利用企业的现有条件，在不花钱或少花钱的情况下，经过革新技术，改造落后的工艺和装备，加快达到扩大经济效果的目的。标准化作为组织现代化生产和企业进行科学管理的重要手段，必须而且能够在挖潜、革新、改造中发挥积极的作用。

国家标准总局召开的全国“标准化为企业挖潜、革新、改造服务经验交流会议”，提高了大家对标准化在挖潜、革新、改造中的地位和作用的认识。许多单位的经验说明，在改造老设备、革新工艺，进行企业挖潜、革新、改造中，标准化是一个有效手段；在改组工业、组织专业化协作，标准化是不可缺少的条件；标准化有利于节省能源、节约原材料消耗，是提高产品质量，增加适销产品品种的重要技术保证。会议认为，标准化是企业挖潜、革新、改造的一个重要途径，它花钱少，见效快，收益大。会议总结交流了搞好标准化为挖潜、革新、改造服务的主要经验：首要的是领导重视、思想一致。标

标准化不是可有可无，无足轻重，而是组织现代化生产不可缺少的重要手段，从而比较自觉地运用这个手段，充实和加强标准化力量，为挖潜、革新、改造服务。第二，要着眼于抓量大面广、抓共性的标准化工作。针对用量大、影响面广的基础零部件、元器件，抓住它们的共性，最大限度地提高标准化、系列化、通用化程度，这样可大大减少设计和生产准备的工作量。第三，要把标准化同科研、设计、生产管理工作密切结合。标准的制订必须有大量的试验验证作为科学依据，而科研成果也要通过标准的制订和贯彻才能广泛推广到生产中去。标准化同设计工作关系密切，新产品的的设计是否贯彻标准化的原则，是避免造成产品型号、规格杂乱的关键。标准化渗透到生产管理各个方面，特别是随着全面质量管理的开展，更加显示出标准化是企业科学管理的基础；第四，必须讲求经济效益，要注意先将那些花钱少、收效快而又比较简单易行的标准化为挖潜、革新、改造服务的项目抓起来，取得成效，以利于进一步开展工作。会议还研究和讨论了今后工作。

标准化为挖潜、革新、改造服务是长期的任务，推广和应用标准化在挖潜、革新、改造中的好做法、好经验，对标准化紧密结合生产，为实现四化多做贡献具有重要的意义。为了进一步推动这项工作的开展，特作如下通知：

一、大力宣传标准化在挖潜、革新、改造中的地位和作用。现在还有相当一部分单位的领导，不认识标准化，不重视标准化工作，这是造成企业经济效果差的一个重要原因。应该认识到，标准化是企业管理的一项基础工作，在企业生产、技术、管理等方面，都能发挥良好的作用。可以说，没有标准化，就很难有企业的现代化。因此，要利用各种形式，大力宣传、普及标准化知识，使越来越多的人了解和掌握标准化的原理、方法，进一步发挥标准化的作用。国务院有关部门和各级经委在轮训工交企业领导干部时，一定要将标准化作为一个学习内容来安排。

二、制订规划。为了有目的、有步骤地开展工作，请各级经委、各行业、各企业，将标准化作为挖潜、革新、改造的一个重要措施，列入挖、革、改的规划中去。各级标准化部门，要协助做好这一工作。规划要远近结合，重点突出，措施有力。当前，要把节约能源和原材料消耗，提高产品质量，增加适销产品品种、规格，降低成本等方面，作为重点，做出成效。标准化在挖潜、革新、改造工作中所需经费，在挖、革、改资金

中统筹解决。

三、认真抓好企业标准化工作。这是加强企业管理的基础工作。各企业和生产主管部门要按照《中华人民共和国标准化管理条例》的规定，建立、健全标准化机构，充实标准化人员，切实加强标准化工作。产品没有技术标准的要抓紧制订；技术标准已经落后的要及时修订。推行全面质量管理要做到标准化同质量管理相结合，技术标准同管理工作标准相结合，以管理工作标准保证技术标准的贯彻执行。为了保证产品质量和提高产品竞争能力，提倡企业制订和贯彻优于国家标准、部标准（专业标准）的“优质产品标准”、“内控标准”。各级标准化部门要适应企业扩大自主权、市场经济开展以后的新形势，不断研究新情况、新问题，摸索和总结出在新的形势下如何更好地开展企业标准化工作的经验。有些工业集中的城市，在调查研究的基础上，可先提供一些改进企业标准管理办法的意见。

四、把标准化为挖潜、革新、改造服务工作作为经常性工作来抓。国务院有关部门的标准化机构，除了要经常搞好本部门、本行业之间，各企业之间的标准化协调工作外，要在一定范围内，组织对一些产品进行联合设计、系列设计，开展基础件的标准化工作，并且要组织和落实定点专业化生产，使标准化为挖潜、革新、改造服务取得更大的效果。各地方标准化部门要经常了解标准化为企业挖潜、革新、改造服务的情况，总结经验，组织交流推广。各地方、各部门要将这次全国“标准化为挖潜、革新、改造服务经验交流会议”的主要精神，通过相应的会议或其他形式贯彻下去。

---

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅

本刊登记：北京市期刊登记证第199号

总发行处：北京报刊发行局

订阅处：全国各邮电局

本刊代号：2—2 全年订价：2.60元

邮政编码：100017

---