



中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

十月二十八日

一九八〇年 第十一号

(总号: 338)

目 录

- 中华人民共和国第五届全国人民代表大会第三次会议关于一九八〇、一九八一年国民经济计划安排，一九七九年国家决算、一九八〇年国家预算和一九八一年国家概算的决议·····(315)
- 第五届全国人民代表大会预算委员会关于一九七九年国家决算、一九八〇年国家预算草案和一九八一年国家概算的审查报告·····谭震林(316)
- 关于一九八〇年、一九八一年国民经济计划安排的报告·····姚依林(319)
- 关于一九七九年国家决算、一九八〇年国家预算草案和一九八一年国家概算的报告·····王丙乾(334)

中华人民共和国第五届全国人民代表大会 第三次会议关于一九八〇、一九八一年 国民经济计划安排，一九七九年国家 决算、一九八〇年国家预算和一九 八一年国家概算的决议

一九八〇年九月一日第五届全国人民代表大会第三次会议通过

中华人民共和国第五届全国人民代表大会第三次会议经过审议，批准一九八〇、一九八一年国民经济计划安排和国务院副总理兼国家计划委员会主任姚依林所作的关于一九八〇、一九八一年国民经济计划安排的报告。会议根据预算委员会的审查报告，批准一九七九年国家决算、一九八〇年国家预算和一九八一年国家概算，并且批准财政部部长王丙乾所作的关于一九七九年国家决算、一九八〇年国家预算草案和一九八一年国家概算的报告。

会议认为，一九七九年国民经济计划执行情况基本上是良好的，整个经济在调整中稳步前进。国家财政在支持经济调整方面进行了大量工作，为扭转林彪、“四人帮”破坏造成的国民经济比例严重失调的状况，逐步解决生产和生活方面多年来遗留下来的问题，办了许多非办不可的事情，促进了全国的安定团结和国民经济的发展，使城乡大多数人民的生活有所改善。我国国民经济取得的成绩，证明中共中央和国务院提出的、五届人大二次会议通过的全国工作着重点的转移，国民经济调整、改革、整顿、提高的方针和一系列新的政策，是正确的，各方面的经济工作是有成效的。同时，会议认真研究了一九七九年国家决算出现的赤字问题，指出在执行中存在的若干缺点和失误。会议责成国

务院有关部门，进一步贯彻执行从实际出发、量力而行、讲求经济效果的指导思想，在增产节约、反对浪费、缩短基本建设战线、加强财政监督、严格财经纪律等方面，采取有效措施，逐步做到减少财政赤字、实现收支平衡。会议认为，一九八〇、一九八一年国民经济计划安排、国家预算和概算，体现了继续调整国民经济和改善人民生活的要求，主要指标是积极稳妥的，措施是得力的。实现这个计划、预算和概算，我国社会主义建设事业必将取得新的进展，并为继续改革经济管理体制和今后国民经济持续增长创造有利条件。

大会号召，全国各族人民，在中国共产党和人民政府的领导下，解放思想，实事求是，同心同德，为完成一九八〇、一九八一年国民经济计划和财政任务而努力奋斗。

第五届全国人民代表大会预算委员会关于 一九七九年国家决算、一九八〇年 国家预算草案和一九八一年 国家概算的审查报告

一九八〇年九月一日第五届全国人民代表大会
第三次会议主席团第二次会议通过

第五届全国人民代表大会预算委员会，在听取了财政部长王丙乾代表国务院所作的《关于一九七九年国家决算、一九八〇年国家预算草案和一九八一年国家概算的报告》以后，结合大会代表提出的有关意见，讨论和审查了一九七九年国家决算、一九八〇年国家预算草案和一九八一年国家概算。现在，我代表预算委员会将审查的结果报告如下：

国务院提出的一九七九年国家决算，总收入一千一百零三亿三千万元，总支出一千二百七十三亿九千万元，收支相抵后，支大于收一百七十亿六千万元。为了弥补这个差额，动用了历年财政结余八十亿四千万，向中国人民银行透支了九十亿二千万。预算委员会认为，一九七九年国家财政贯彻执行“调整、改革、整顿、提高”的方针，做了大量的工作，成效是很大的。这一年，国家较大幅度地提高了主要农副产品收购价格，减免了一部分农村税收，提高了百分之四十职工的工资级别，安排了九百多万人就业，建设了六千多万平方米的职工住宅，补发了平反冤假错案后恢复名誉的干部和职工的工资等。同时，按照经济调整和改革的要求，较多地增加了发展农业、轻工业和教育科学事业的支出，并扩大了地方和企业的财权。在一年之内，国家采取这么多的重大措施，办了这么多非办不可的事情，确实是多年来没有过的。这是扭转被林彪、“四人帮”破坏所造成的国民经济比例严重失调状况所必需的，是逐步解决生产和生活方面多年遗留下来的问题所必需的。尽管一九七九年国家决算出现了相当数量的赤字，执行中也有若干缺点和失误，但是总的说来，财政工作促进了国民经济的调整和发展，成绩是主要的。

国务院提出的一九八〇年国家预算草案，总收入一千零六十二亿九千万元，总支出一千一百四十二亿九千万元，收支相抵，支大于收八十亿元；一九八一年国家概算，总收入一千一百五十四亿六千万元，总支出一千二百零四亿六千万元，收支相抵，支大于收五十亿元。预算委员会认为，在一九七九年已经发生赤字一百七十亿元的情况下，一九八〇年的差额缩小到八十亿元，一九八一年进一步缩小到五十亿元，这是根据今明两年国家建设的需要和增收节支的可能安排的，是尽了很大努力的。从今明两年的经济和财政发展情况来看，由于能源上不去，生产增长的速度受到一定影响，再加上继续调整国民经济比例关系所带来的一些暂时减收因素，今明两年的财政收入不可能增加很多。而大幅度地削减支出，弯子转得太陡太急，对国民经济也不利。尽管今明两年的基本建设拨款、企业流动资金和国防战备费作了必要的压缩，但是由于适当地增加了文教卫生科学事业费和城市建设维护费，新设了支援经济不发达地区的发展资金和国外借款还本付息支出，适当安排了支援农业、企业挖潜改造、新产品试制以及同改善城乡人民生活有关的开支，因而总的支出不可能减少很多。在这种情况下，今明两年要求做到逐步缩小赤字，以致最后消灭赤字，是实事求是的。总的说，这两年收支的安排，体现了继续调

整积累与消费的比例关系，逐步降低积累率的要求；体现了在生产发展的基础上，逐步改善人民物质文化生活的要求；体现了既保证当前生产建设事业的最低需要，又考虑为今后国民经济持续发展准备必要条件的要求。

根据以上分析，预算委员会建议全国人民代表大会批准一九七九年国家决算和一九八〇年国家预算，原则通过一九八一年国家概算，并且批准财政部长王丙乾代表国务院所作的《关于一九七九年国家决算、一九八〇年国家预算草案和一九八一年国家概算的报告》。

国家财政的稳定和平衡，是进行四个现代化建设的重要条件，也是实现国民经济调整任务的一个重要标志。预算委员会考虑到今明两年还有一定的赤字，而连年出现赤字，对经济生活终究是会有影响的。同时，在国民经济调整和改革的过程中，可能还会遇到一些事先难以预料的问题。因此，实现一九八〇年国家预算和一九八一年国家概算，并力争缩小收支差额，任务是十分艰巨的。预算委员会建议这次全国人民代表大会，向有关部门、全体工作人员和全国各族人民提出如下要求：第一，狠抓增产节约，广开生产门路，努力挖掘潜力，大力提高经济效果，使工农业生产有一个协调的稳定的发展，并且要积极发展外贸、旅游等事业，认真做好侨汇方面的工作，开辟新的财源。在这个基础上，确保今明两年收入任务的完成，力争超过。第二，继续大力发展轻纺工业，增加市场商品的供应，适应城乡人民购买力不断提高的需要。同时，要在人民群众中提倡勤俭持家、积极参加储蓄，并严格控制社会集团购买力，减少货币投放。要采取有力措施，保持市场物价的基本稳定，坚决纠正某些地方和单位擅自提高消费品价格，或者变相涨价的错误做法。第三，贯彻执行勤俭建国、艰苦奋斗的方针，坚决反对铺张浪费。目前在基本建设和生产流通领域中，不讲经济核算，不讲经济效果，物资积压和损失浪费的现象比较普遍，有的还相当严重。各有关部门一定要采取有效措施，加以消除，努力做到少花钱、多办事，把事情办好，并且挤出钱来，支持科学教育等事业的加快发展。第四，要在试点的基础上，按照发挥优势，保护竞争，推动联合的要求，加快体制改革的步伐，进一步把经济搞活。已经确定的财政、税收和企业财务制度的改革方案，要抓紧做好准备，在今明两年内陆续实施，并把财政制度的改革同经济体制的改革协调起来。第五，树立量力而行的指导思想，加强全局观念，加强综合平衡。经济工作一定要实事求是，

坚持科学态度，按客观经济规律办事，把建设需要与财力可能、整体利益与局部利益结合起来，以便把生产建设事业搞得更好一些。第六，加强财政监督，严格财经纪律。对于违反财经纪律的事件，对于严重不负责任造成无效投资、或者重大损失浪费的事件，一定要象对待“渤海二号”事故那样，认真检查，严肃处理，并教育干部引以为戒，努力提高对人民事业的高度责任心和遵守法纪的自觉性，把本职工作做好。

以上意见，请大会审查。

关于一九八〇、一九八一年 国民经济计划安排的报告

一九八〇年八月三十日在第五届
全国人民代表大会第三次会议上

国务院副总理兼国家计划委员会主任 姚依林

各位代表：

我受国务院的委托，现在向大会提出关于一九八〇、一九八一年国民经济计划安排的报告，请予审议。

关于一九八〇年国民经济计划的安排，国务院委托国家计委副主任李人俊同志，于今年四月八日向人大常委会第十四次会议作了报告。一九八〇年计划正在顺利执行，预计工农业总产值可以超额完成。这个报告已经印发大会，请审议，我在这里不再说明了。鉴于过去年度计划制定得比较晚，不利于各地区、各部门早日安排工作，国务院确定，今年提前制定一九八一年国民经济计划，提请这次大会审议。经大会批准后，再组织各地区、各部门编制各项具体计划。

现在，我着重报告一九七九年以来贯彻执行调整、改革、整顿、提高方针的情况和一九八一年国民经济计划的安排。

一、国民经济在调整、改革、整顿、 提高中取得了新的进展

第五届全国人民代表大会第二次会议，号召全国各族人民在党和政府的领导下，坚决实现工作着重点转到现代化建设上来的伟大战略转移，贯彻执行国民经济调整、改革、整顿、提高的方针。经过一年多来全国各族人民的紧张努力，团结奋斗，在调整国民经济的各项工作中取得了显著的进展。

第一，重大的比例关系正在朝着协调的方向发展，国民经济持续增长。

农业、轻工业的发展加快了，农轻重的比例关系有所改善。党的十一届三中全会以来，由于在农村落实了一系列政策，国家在资金和物资上加强了对农业的支援，大幅度地提高了主要农产品的收购价格，减免了贫困社队的粮食征购任务，大大激发了广大农民的生产积极性，使农业生产有了较快的发展。一九七九年农业总产值比一九七八年增长8.6%。粮食产量33,212万吨，比上年增加2,737万吨，这是在一九七八年粮食丰收的基础上实现的，一九七八、一九七九两年共增产粮食4,900多万吨。两年这样大幅度的连续增产，是建国以来没有过的。一九七九年油料产量644万吨，比上年增加122万吨；肉类产量1,062万吨，比上年增加206万吨。增产的幅度都很大。棉、麻、丝、茶等经济作物，也有不同程度的增产。多年来农业生产发展缓慢的状况开始有了变化。

由于采取了在原料、燃料和动力供应等方面优先保证轻工业生产的措施，一九七九年轻工业总产值比上年增长9.6%，今年上半年又比去年同期增长24.2%，都超过了重工业的增长速度。轻工业主要产品，如棉纱、棉布、化纤、纸、合成洗涤剂、自行车、缝纫机、表等的产量，都有较大的增长，许多产品的质量和花色品种有显著改进。今年上半年，集体所有制工业产值比去年同期增长23.6%。

在重工业方面，对长线产品的生产进行了控制，增产了一批适销对路的产品，关停并转了一批消耗高、质量差、货不对路、长期亏损的企业，在调整中继续前进。一九七九年重工业总产值比上年增长7.7%，今年上半年又比去年同期增长6%。煤炭、石油工业，由于调整采掘、采储比例关系，生产增长速度减慢。电力工业，在发电量增长的同时，加强了管理，改变了多年严重低周波、低电压运行的状况。钢铁工业，一九七九

年钢产量比上年增加 270 万吨，而能源消耗总量（按每公斤发热量 7,000 大卡的标准煤计算），比上年降低了 100 万吨。每吨钢的综合能耗，由上年的 2.51 吨煤，降低到 2.28 吨煤。机械工业，在调整服务方向、改变产品结构上，做了许多工作，仅一机部系统就试制成功了重要的新产品 945 种，是近十年来新产品品种增加最多的一年。化学工业、建材工业的许多重要产品，如化肥、塑料、水泥、平板玻璃等的产量都有较大的增长。国防工业在整顿提高军品质量方面取得了成绩，同时在军民结合方面有所前进，一九七九年生产的民用产品已占国防工业总产值的 20% 左右。交通邮电、地质勘探也取得了新的成绩。

积累和消费的比例关系有所改善。一九七九年国民收入比上年增长 7%。国民收入中，用于积累的部分为 1,120 亿元，用于消费的部分为 2,211 亿元。积累率由一九七八年的 36.5%，降为 33.6%。根据一九八〇年计划，积累率可能进一步降到 30% 左右。积累率的降低，主要是由于提高了城乡人民消费基金，控制基本建设规模和节约流动资金。这对正确处理国家建设和人民生活的关系，促进国民经济有计划按比例地发展，起了积极作用。

在缩短基本建设战线、提高投资效果方面，取得初步成效。一九七九年国家预算内和预算外的基本建设投资总额完成 500 亿元，停建、缓建了大中型项目 295 个。计划建成投产大中型项目 118 个，实际建成 128 个，改变了多年来投产项目完不成计划的状况。一九八〇年计划基本建设投资总额控制在 500 亿元，进一步停建、缓建大中型项目 238 个。在基本建设投资总额中，提高了职工住宅、科学文教卫生和城市建设等方面的投资比重。这个比重，一九七八年为 17.4%，一九七九年达到 27%，一九八〇年将达到 29%。

第二，在经济上开始采取了一些新的政策，开始进行经济管理体制的某些改革，整个经济比较活了。

农村在放宽政策、发挥优势方面，开辟了一些新的路子。根据党中央关于加快农业发展若干问题的决定，各地区在尊重社队自主权方面采取了一些措施，进一步落实按劳分配政策，实行了多种形式的生产责任制，发展多种经营和家庭副业，开放集市贸易，使农村经济大大活跃起来。根据因地制宜的原则，许多地区对农业内部结构和生产布局开

始进行了调整。在增加粮食生产的同时，注意了林、牧、副、渔各业的发展。在种植业内部，经济作物的播种面积一九七九、一九八〇两年都有增加。长期以来我国农业结构和布局的不合理状况开始有些变化。

工业在组织联合、按需生产方面，有了良好的开端。各地在不改变所有制和隶属关系的前提下，开始试行兼顾各方面经济利益的多种形式的联合，有的成立专业化协作总厂，有的打破行业界限实行联合投资，有的加工企业和原料产地实行跨地区联合经营，等等。通过联合，发挥了潜力，创造了新的生产力，开辟了原料来源，提高了经济效果。许多地方和企业加强市场调查，开展各种形式的展销、自销、代销等活动，促进了工商结合、产需衔接，使适销对路的产品逐步增加。钢铁工业根据市场需要，增产小型材、线材、薄板、焊管等短线钢材 200 多万吨。机械工业一九七九年计划任务不足，实行按需生产，自找门路，打开了销路，全年总产值比上年增长 8.1%，出口额增长 30.8%。

经济管理体制的改革，在调查研究的基础上，根据积极稳重的方针进行了试点。实行扩大自主权试点的工业企业，到今年上半年有 6,600 个左右，产值约占全国全民所有制工业企业总产值的 45% 左右。扩大企业自主权的试点，对于调动企业和广大职工的积极性，增强经营观念、市场观念、服务观念和竞争观念，改善经营管理，发展生产，提高质量，增加盈利，起了很大的推动作用。试点企业的产量、产值和上缴利润的增长幅度，一般都超过试点前的水平，也高于尚未试点的同行业其他企业的水平。据四川省试点的八十四地方企业的统计，一九七九年比上年产值增长 14.9%，利润增长 33%，上缴国家的利润增长 24.2%。今年上海市纺织工业实行了全行业利润留成的试点，上半年产值比去年同期增长 14.1%，上缴国家的利润增长 16.3%，都高于全市总产值和上缴利润的增长幅度。在农村，有一百多个国营农场和一些县试办了农工商联合企业，情况一般也是好的。财政体制实行了中央和地方“划分收支，分级包干”的管理办法，调动了地方增收节支的积极性。外贸体制开始进行了一些改革的试验，适当扩大了地方和一部分工业部门的进出口经营权，实行了外汇留成办法。所有这些改革的试点，都是为了体现计划调节和市场调节相结合的原则，体现中央、地方、企业和劳动者个人利益统筹兼顾的原则，体现把劳动者的物质利益同企业经营的好坏密切联系起来的原则，激发企业和劳动者改善经营管理、增产节约的积极性和主动性。总的说来，这些试点的效果是好的。试点中

发现了不少新的问题，有待于今后进一步解决。

第三，随着国民经济比例关系的调整、经济管理体制改革和企业整顿的进展，各方面的经济效果提高了。

在农业生产和农业基本建设中，瞎指挥和无效劳动有所减少，不计工本的情况开始有了改变。一九七九年全国农业生产各项费用占农业总收入的比重有所下降。长期亏损的国营农场，一九七九年有了盈利，由上年亏损9,000万元转为盈利3亿多元。在工业生产中，节约能源的工作开始取得成效。一九七九年在能源增长不到3%的情况下，工业总产值比上年增长了8.5%。今年上半年，在能源增长较少的情况下，工业总产值比去年同期增长了13.6%。全民所有制工业企业新增加的产值中，由于劳动生产率提高而增加的产值占62%。每百元工业固定资产净值提供的税收利润，一九七七年为31.5元，一九七八年为35.5元，一九七九年进一步提高到36.3元。流动资金周转加快，去年国营工商企业流动资金占用水平比上年减少64亿元，今年上半年又比去年同期减少160亿元。基本建设一九七九年交付使用的固定资产占投资的比重，由上年的74.3%提高到83.7%。

第四，党和政府尽了很大努力，增加城乡人民收入，改善广大群众生活。

通过发展农业生产和提高主要农产品收购价格，一九七九年农民增加收入108亿元。由于减免农业和社队企业税收，减轻农民负担20亿元。一九七九年农民从集体分得的收入，每人平均达到83.4元，比一九七八年增加了9.4元，而一九六五年到一九七六年十一年中，农民每人平均从集体分得的收入总共只增加了10.5元。这些数字都没有包括农民家庭副业收入在内。一九七九年全国在城镇安置了903万人就业，开始提升40%职工的工资级别，调整了部分地区的工资类别，发给了职工副食品价格补贴，企业普遍实行了奖励制度。一九七九年全民所有制职工全年工资总额(包括奖金在内)比上年增加60亿元；职工的年平均工资达到705元，比上年增加61元。一九七九年新建职工住宅6,256万平方米，比上年增长66%，这是建国以来新建职工住宅最多的一年。一九八〇年上半年职工住宅施工面积7,371万平方米，比去年同期又有所增长。

第五，商品购销两旺，城乡零售市场活跃，对外贸易有较大发展。

一九七九年商业部门收购商品总额1,992亿元，比上年增长14.5%；今年上半年，收购商品总额又比去年同期增长17.9%。由于多数职工和农民的收入有所提高，社会购

买力大幅度增长，一九七九年社会商品零售总额 1,753 亿元，比上年增加 225 亿元，增长 14.7%，这是多年来增加最快的一年。今年上半年，社会商品零售总额又比去年同期增长 18.5%。去年以来，城乡居民主要消费品的消费水平都有提高。长期供不应求的猪肉已经敞开供应。针棉织品、自行车、缝纫机、收音机、手表、电视机、录音机等销售量，也有较多增加。

一九七九年进出口贸易总额比上年增长 28%，一九八〇年上半年又比去年同期增长 20.2%。旅游、侨汇、港口服务等非贸易外汇收入，也有较快的增长。

第六，科学、文教、卫生等事业有了新的发展。

一九七九年国家已批准的发明 103 项，全国取得的重大科学技术成果 3,000 多项。在杂交水稻和沼气的大面积推广应用、农业自然资源的调查和区域规划等方面，都作出了新的成绩。工业部门试制成功上千种重要的新产品，攀枝花、包头和金川三大共生矿的综合利用，在科学研究方面取得了可喜的进展。国防科研方面，运载火箭、核武器、人造卫星等研制工作取得了新的进展。今年上半年，完成了向太平洋海域发射运载火箭的全程飞行试验，标志着我国科学技术达到了一个新的水平。社会科学领域思想很活跃，在社会主义经济理论和实践的研究方面，提出了许多有益的见解。

一九七九年大专学校在校学生 102 万人，达到历史最高水平。中等专业学校在校学生 120 万人，普通中学在校学生 5,905 万人。各种形式的成人高等教育在校学生达到 86 万人。文化、艺术、广播、电视、新闻、出版、卫生、体育等各项事业都取得了新的成绩。计划生育取得了进展，一九七九年人口自然增长率由上年的 1.2% 下降到 1.17%。

今年国民经济计划的执行情况是比较好的。农业生产，由于不少地区自然灾害严重，夏粮减产一成以上。现在正是大秋作物的生长季节，如果不再发生严重的自然灾害，预计秋粮产量有可能接近去年水平。棉花、糖料的产量预计可以超过去年水平。油料、肉类、水产品的产量预计可以完成计划。工业生产，原煤、原油、发电量、钢、水泥、化肥、棉纱、化纤、纸、糖、自行车、电视机等主要产品的产量，预计都可以完成或超额完成全年计划。全年工业总产值计划比上年增长 6%，预计可以超过。

一年多来，党和政府在经济方面采取的一系列方针政策，实践证明是正确的，广大群众是拥护的，经济调整工作进展顺利，群众对取得的成绩是满意的。但是，我们前进

的道路上还存在不少问题。大多数农民、工人的生活有了改善，但一些经济长期发展缓慢的边远地区和少数民族地区，以及受灾地区的人民生活还很困难；一部分没有奖金收入或者奖金很少的科研、教学、医务和机关工作人员的收入增加不多，或者没有增加，有的实际生活水平还有所下降。城乡居民的购买力提高以后，由于产业结构的改变要有一个过程，有些商品还供不应求。长期积累下来的职工住宅、医疗卫生、城市公用事业和环境保护等问题，还要多年努力逐步解决。基本建设战线总的说来仍然过长，有些该压缩的大项目压缩不下去，有些该增加的，例如能源、交通、建筑材料和科学教育，由于财力不足，又难以满足要求。在调整过程中，一部分重工业企业，特别是机械工业开工不足，一部分生产资料积压的情况相当严重，财政还有赤字。国民经济的调整是一项极其复杂艰巨的任务，在调整过程中必然会出现一些矛盾和困难。只要我们认真执行党中央、国务院的各项方针政策，努力工作，增产节约，这些问题是可以逐步得到解决的。

二、一九八一年国民经济计划的任务和主要指标

一九八一年发展国民经济的主要任务，是继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，促进工农业生产和各项事业协调地前进。具体说来，要努力加快农业、轻工业的发展，使消费品的供应同社会购买力的增长大体相适应，保持市场物价的基本稳定。大力加强能源的开发和节约，加强交通和建筑业，加快机械工业的改组和技术改造，合理调整冶金、化工等重工业生产，努力增产短缺的和新型的原材料，更好地为农业、人民生活、出口、国防和整个国民经济服务。继续严格控制基本建设规模，努力缩短建设周期，争取有更多的工程建成投产。进一步开展对外贸易，扩大国际经济交流。大力加强科学技术、教育卫生、城市建设、环境保护和劳动保护。全面讲究经济效果，努力开源节流，增加财政收入。进一步调整积累和消费的比例关系，使人民生活生产发展的基础上继续有所改善。

根据上述要求，一九八一年国民经济计划主要指标安排如下。

工农业总产值，比一九八〇年预计增长 5.5%，其中，农业总产值增长 4%，工业总产值增长 6%。

农业，粮食产量 34,250 万吨，比一九八〇年预计增加 1,000 万吨；棉花产量 255 万吨，比一九八〇年预计增加 25 万吨。其他经济作物、肉类、水产品的产量和造林面积，也将有一个新的增长。

轻工业，总产值比一九八〇年预计增长 8%，继续高于重工业的增长速度。棉纱产量 286.5 万吨，比一九八〇年预计增加 9 万吨；纸 520 万吨，增加 20 万吨；糖 260 万吨，增加 10 万吨；自行车 1,484 万辆，增加 224 万辆；缝纫机 860 万架，增加 140 万架；表 2,360 万只，增加 260 万只；合成洗涤剂 48 万吨，增加 5 万吨。其他轻工业品的产量，都将有不同程度的增长。

能源工业，煤炭产量 62,000 万吨，比一九八〇年预计增加 1,000 万吨；石油产量 10,600 万吨，保持近两年的水平；发电量 3,120 亿度，比一九八〇年预计增加 120 亿度。

原材料工业，钢产量 3,500 万吨，十种有色金属 108 万吨，水泥 7,800 万吨，化肥 1,230 万吨，木材 4,910 万立方米。

机械工业，拖拉机 9.75 万台，内燃机 2,000 万马力，汽车 16 万辆，这是根据需要对油料供应的可能安排的。

交通运输业，铁路货运量 10.6 亿吨，轮船、驳船货运量 3.9 亿吨，汽车货运量 5.4 亿吨。民用航空客货运总周转量和邮电业务总量都将有所增加。

基本建设，国家预算内直接安排的投资，加上部门和地方的自筹投资、国内银行贷款、利用外资进行的建设等，总的投资额控制在 550 亿元左右。

对外贸易，进出口总额 559 亿元，比一九八〇年预计增加 42 亿元。

国内市场，社会商品零售总额 2,200 亿元，比一九八〇年预计增加 150 亿元。

科学技术，列入全国科技计划的新产品试制、中间试验、重大科学研究项目共 400 多项。

教育，高等学校由于一九七七年新生入学较晚，要推迟到一九八一年寒假毕业，校舍腾不出来，一九八一年招生数仍然安排 27 万人，保持近两年的水平。

劳动就业，在城镇安排 600 万人。

计划生育，人口自然增长率为 1%。

人民生活，农村社队和农民收入将增加近 100 亿元。城镇居民收入将增加 40 多亿元，居住条件、集体福利和生活服务等方面，将继续有所改善。从一九八一年开始，要逐步解决没有奖金收入或者奖金很少的科研、教学、医务和机关工作人员适当增加收入的问题。

在一九八一年计划安排中，要注意解决以下问题。这些年经济作物发展缓慢，影响轻工业的增长。因此，农业要加强资源调查，搞好区域规划，因地制宜，全面发展。凡是适宜种经济作物的地区，要有计划地发展经济作物，首先把棉花、糖料等生产搞上去。同时，凡是适宜种粮食的地区，要努力增产粮食。要有计划地在黑龙江、吉林等省的产粮地区扩大商品粮基地，为国家多提供商品粮。林、牧、副、渔各业都要积极发展。轻工业生产的发展，跟不上社会购买力增长的需要，必须大力增加原料来源和加工能力，增加花色品种，提高高中档产品的比重。明年能源生产计划增长 0.9%，而工业生产计划增长 6%。必须大力节约能源，同时要把一些煤矿积压的煤炭及时运出来。在农村，要积极推广沼气和种植薪炭林。在交通运输方面，对通过能力薄弱的铁路区段和重要的港口码头，要抓紧进行改造和扩建。继续抓好现有企业的挖潜、革新、改造，重点要放在节约能源和原材料，增产短线、缺门和新型的原材料等方面。各方面对基本建设投资的要求很多，国家财力、物力不足，必须量力而行，并对各种渠道的建设资金，加强计划指导，保证重点，合理使用。工农业生产中都要重视推广科研成果，积极采用新技术，要对经济建设中急需的关键技术和长远发展需要的科研任务，作出统筹安排。教育方面，要广开学路，加强高等学校，改革中等教育制度，发展职业、技术教育，继续普及小学教育，加强幼儿教育和托儿工作。卫生方面，要继续开展爱国卫生运动，改善城乡卫生条件，减少疾病，提高人民健康水平。劳动就业方面，要逐步改革劳动制度，放宽政策，广开门路，实行劳动部门介绍就业、自愿组织起来就业和自谋职业相结合的方针。大力发展自负盈亏的集体所有制经济，适当发展不剥削他人的个体经济。加强劳动保护工作，所有生产、建设部门和企业、事业单位都要认真吸取“渤海 2 号”翻沉事故的深刻教训，健全和严格执行安全生产制度和各项责任制，尊重科学，提高技术，虚心听取广大职工和科技人员的意见，接受群众监督，保障职工人身安全。要把计划生育当作一项极其重要的战略任务，决不能丝毫松懈。要做深入细致的宣传工作，禁止强迫命

令，不断提高节育技术，十分注意防止伤残事故。

三、采取有力措施，保证一九八〇、 一九八一年计划的完成

为了顺利实现一九八〇、一九八一年国民经济计划，需要从实际情况出发，采取切实有力的措施。农业方面，各地方要认真贯彻执行党中央确定的各项政策，大力提倡和推广科学技术，加强国家对农业的支援，保证农业生产持续地全面发展。对轻工业，各方面都要继续重视，千方百计发展生产，使路子越走越宽。现在，我着重就能源的开发和节约、重工业的调整特别是机械工业的调整和改造、材料工业的加强、经济管理体制的改革四个方面需要采取的主要措施，作如下说明。

第一，实行能源的开发和节约并重，近期要把节能放在优先的地位，大力开展以节能为中心的技术改造和结构改革，明年就要起步。

在能源的开发和增产方面，将采取以下措施：

煤炭工业，通过国家基本建设投资、银行贷款和各种形式的联合，争取明年在建矿井规模达到1.2亿吨，投产井新增生产能力达到1,000万吨。同时，从明年起，适当提高维持简单再生产的费用，以加强煤矿的挖潜改造。对煤矿职工的劳动制度和劳动保护，也要采取必要的改进措施。

石油工业，在海上勘探方面，已与国外一些石油公司签订协议，对我国南海、南黄海四十一万平方公里海域进行了地球物理普查。在这个基础上，将开始陆续招标合作勘探和开发。同时，还同国外石油公司签订了合作勘探开发渤海、北部湾部分海域油气的合同。在陆上石油勘探方面，除继续进行东部地区的勘探外，正在准噶尔、柴达木、塔里木、陕甘宁、四川等陆上沉积盆地进行勘探工作。

电力工业，通过国家基本建设投资、吸收一部分地方资金和增加一些银行贷款，争取明年新增发电装机达到300万千瓦以上。同时，加快几个大型水电站的勘测设计等建设前期准备工作。

继续加强核电、太阳能以及其他新能源的研究、试验工作。

在能源的节约方面，准备采取如下措施：

继续加强能源管理。明年要对年综合能耗5万吨标准煤以上的企业,加强定额管理,搞好热力平衡,并利用经济办法,促进企业进一步降低能源消耗。要做好这方面的工作,争取明年节约标准煤700万到800万吨。

逐步改变工业结构和产品结构。明年计划轻工业产值占工业总产值的比重,由今年预计的44%提高到45%,即提高1%,可以少用标准煤600万吨。生铁和钢产量的比例,明年计划从今年预计的1.03比1改为1比1,可以节约标准煤200万吨。各地区、各部门都要在改变工业结构和产品结构方面,采取有效办法,尽可能节约能源。

大力开展以节能为中心的技术改造。这是今后一个长时期的节能途径,也是向工业现代化前进的重大步骤。明年准备着手改造煤耗高的中低压发电机组,开展集中供热、热电结合,逐步代替小锅炉群,并在冶金、化工、建材、石油、交通等重点部门,安排一批见效快、效果好的其他节能措施。

逐步更新耗能高的动力机具。明年先从载重汽车试点,更新一批,封存一批,淘汰一批,以节约油料。

继续搞好烧油改烧煤的工作。重点是改那些原来设计烧煤,以后改为烧油的电站和工业锅炉。明年计划改造烧油250万吨的电站和工业锅炉。

制订法规,规定各种能耗标准以及有关的奖惩办法。

第二,进一步调整重工业特别是机械工业结构,更好地适应国民经济发展的需要。

现在的情况是:随着积累和消费比例关系的调整,基本建设规模受到控制,对一部分生产资料的需求减少;城乡人民收入不断提高,对生活资料的需求大幅度增长。现在的工业结构不能适应新的情况。一部分机械工业的生产能力闲起来了,一部分生活资料又供应不足,影响着整个经济的协调发展。解决这个问题的关键,是要主动地对重工业特别是机械工业的服务方向进行较大的调整。

机械工业,包括电机工业和电子工业在内,是为各部门提供技术装备的,它在实现四个现代化过程中肩负着重大的任务。为了充分发挥我国机械工业的生产能力,提高机械工业的生产水平和技术水平,必须全面规划,统筹安排,逐步打破部门之间、地区之间的各种界限,按照专业化协作和标准化、系列化、通用化的原则,加速机械工业本身的调整和改造。要加强科学研究和技术引进,逐步掌握世界上先进的生产技术和产品设

计，大力提高基础件和基础工艺的水平，努力试制和生产当前急需的、效率高、质量高、能耗低、成本低的新型机械、电子工业产品和光学仪器设备(包括激光)，以装备轻工业、重工业和其他各部门，并努力增加生活资料的生产。把集成电路和电子计算机，特别是中小型计算机和微处理机等新技术，逐步推广应用到工农业生产和人民生活用品方面去。逐步使大规模集成电路转入大批量生产。机械工业要积极提高成套供应水平，加强技术服务工作。各行各业和全国人民都要关心我国的机械工业，积极选用我国自己制造的产品。要采取行政的和经济的办法，促进我国机械工业的发展，努力增加出口，减少进口。

机械工业要根据以节能为中心的技术改造的要求，大力发展省能的机电产品，加快耗能高的机电产品的更新换代。特别是对工业锅炉、内燃机、汽车、风机、水泵、电动机等消耗能源大的动力机具，要按省能标准积极进行研究、设计和制造。

要有计划地把重工业和国防工业的一部分生产能力和技术力量，转移到生活资料生产和其他为国民经济所迫切需要的商品生产方面来。各地区、各部门要做好市场调查和市场预测，根据经济合理的原则，考虑工艺相近和原料供应的可能，作出具体安排，并认真组织实施。

第三，加强材料工业，扩大品种，提高质量，大力开展综合利用。

材料是国民经济、国防建设和科学技术发展的重要物质基础。它的品种、质量和产量的发展水平，是衡量我国经济和科学技术水平的一个重要标志。我国以节能为中心的技术改造，工农业生产和科学技术的发展，国防的现代化，以及人民生活的逐步改善，将会对材料工业提出更多的、新的要求。因此，必须对材料工业的发展给予足够的重视。

金属材料的发展，必须根据社会需要，不断扩大品种，提高质量，逐步提高合金钢在钢的生产中的比重。同时，要根据我国丰富的多金属共生矿资源的特点，有计划地进行综合利用和综合开发。利用共生矿富有的钒、钛、镍、钴、稀土、铌等资源，扩大我国钢铁和有色金属的品种。

要有计划地安排钨、钼、锡、铝、铜等有色金属的综合利用和提高质量的工作，逐步变原料出口为成品出口。

根据可能条件，积极发展塑料、合成纤维、合成橡胶三大化工合成材料，逐步提高

它们在工业特别是轻工业原料中的比重。

新型建筑材料，对建筑行业实现快速施工，减轻建筑物自重，降低造价，利用工业废渣，节约能源，有重要意义。对它的发展，要给予重点支持。

我国石墨、石棉、石膏、高岭土等非金属矿资源丰富，但勘察、开发和加工工艺落后，应采取措施，逐步改进和提高。

进一步发展新型材料。随着四化建设的进展，各方面对新材料的数量、质量、品种和性能要求越来越多、越来越高，任务十分艰巨。必须把新材料的发展作为一项重要任务，在财力、物力、价格、税收上给予必要的支持。

第四，在试点的基础上，加快经济管理体制改革的进程，发挥优势，保护竞争，推动联合，调动各方面的积极性。

在国营工业中全面推行扩大企业自主权。要使企业在国家计划指导下，在人财物、产供销等方面拥有比现在更大一些的自主权。企业在保证完成国家规定的供货任务的条件下，可以根据市场需要，安排生产计划，或承担协作任务。除国家按计划供应的物质以外，企业可以根据择优的原则，购买所需要的物资。企业之间签订的合同和协议，应当受到国家法律的保护。现行的各项规章制度，同扩大企业自主权不相适应的，要逐步进行改革。各企业、事业单位，要普遍成立职工代表大会或职工代表会议。职工代表大会或职工代表会议有权对本单位的重大问题进行讨论，作出决定，有权向上级建议罢免本单位的不称职的行政领导人员，并且可以逐步选举适当范围的领导人员。

积极组织各种形式的经济联合。各地区、各部门、各企业要发挥自己的特点和长处，走联合的道路，开展经济协作，互相补充，扬长避短，以最少的消耗取得最大的经济效果。组织联合，应当按照平等、互利、兼顾各方面经济利益的原则，不要受行业、地区、所有制和隶属关系的限制，但不能随意改变联合各方的所有制、隶属关系和财务关系。联合体内的各企业，应当实行独立核算，不能吃“大锅饭”。联合体超计划生产的产品，可以自销。联合体应当由有关方面的代表组成联合委员会，作为最高权力机构。

在国家计划指导下广泛地开展竞争。在坚持社会主义计划经济的前提下，各企业之间互相竞争，有利于促进企业改善经营管理，加强经济核算，改进产品质量，提高经济效果。开展竞争，就要打破地区封锁和部门分割，反对垄断，广开商品流通渠道。任何

以行政手段保护落后、封锁市场、妨碍商品正常流通的作法，都是不对的，应当加以制止。在竞争中，要提倡社会主义协作精神，开展技术交流。对重要的新技术，要制定有偿转让的办法。

银行实行独立经营。要在国家计划指导下，充分发挥银行在经济发展中的作用。银行要有步骤地扩大自主权，根据国家规定的信贷政策、贷款总额和使用方向，决定发放贷款，并对贷款的使用进行监督。银行要加强工作，充分利用利率的作用，扩大信贷资金来源，支持生产的发展，协助企业精打细算，节约资金使用，加速资金周转。

逐步改革税制。要根据这次人大会议通过的法律，开征中外合资企业的所得税和个人所得税，搞好涉外征税工作。在机械、农机行业中试行增值税，解决某些工业产品的重复征税问题。还要修订城镇集体所有制企业的所得税法，适当调整它们的税收负担，以利于集体经济的发展。从一九八一年开始，在国营企业中试行征收固定资金占用费，以促进国家资产的合理使用。对国营企业扩大进行由上缴利润改为征收所得税的试点，并相应开征收入调节税和资源税。对有偿还能力的基本建设项目的投资，要实行改由银行贷款的办法。

实行国家计划指导下的市场调节。国家计划要搞好综合平衡，有一部分指标是指令性的，下达到企业，必须执行，这类指标将逐步减少。有一部分指标是指导性的和预测性的，国家通过经济政策、经济法令和经济杠杆的作用，对企业的生产和发展方向进行引导，以发挥企业的主动性，这类指标将逐步增加。生产资料除了一部分重要的和短缺的物资实行计划分配和由物资部门优先订购以外，其他都可以进入市场，自由流通。消费品除统购统销、统购统配的商品外，要改包销为计划收购、订购和选购。要减少流通环节，增加流通渠道。要打破行政部门和行政区划的限制，按经济区域合理组织生产资料和消费品的流通。各地区、各部门已经建立的流通形式，如物资交流会、批发市场、贸易中心、贸易货栈、自销门市部和展销部等，要总结经验，进一步办好，促进工农业生产，服务人民生活。

继续改革外贸管理体制。各地区、各部门的外贸经营权要进一步扩大，应切实加强经济核算。有的大企业和联合体，经过批准，明年可以开始试行直接经营对外贸易。要根据统一政策、统一计划、统一对外和扩大各级外贸自主权的原则，制定必要的法令规

章，实行进出口商品许可证制度，并加强外汇管理。

加强经济立法和经济司法。随着经济管理体制改革的逐步展开，越来越多地运用经济办法管理经济，经济立法和司法工作急需加强。必须认真研究总结国内外经济建设方面的经验教训，按照党的路线、方针、政策，逐步制定社会主义经济管理和计划管理的法规，大力培养法律人材。要加强经济仲裁，建议加速建立和充实经济法庭。

以上这些经济改革措施，都是为了进一步促进国民经济的调整，调动各方面的积极性，发挥经济工作中的潜力，增加生产，厉行节约。这些改革措施，都还只是初步的。至于我国经济管理体制的全面改革，还需要进一步调查研究，总结经验，加强理论上的探讨，吸取世界各国在有关方面可资借鉴的长处，经过一段时间的酝酿和准备后再展开。

各位代表！一年多来，我们认真执行了调整、改革、整顿、提高的方针，国民经济取得了重要进展。实践证明，我国国民经济是能够在调整中稳步前进的。我们深信，在党中央的领导下，继续贯彻执行这个方针，进一步发挥广大人民的聪明才智，认真解决前进中出现的新问题，我国的建设事业将继续胜利前进。在本世纪末实现我国的社会主义现代化，是大有希望的。我们一定要解放思想，实事求是，同心同德，努力学习，奋发图强，满腔热情地、扎扎实实地做好工作，为完成和超额完成一九八〇、一九八一年国民经济计划而努力奋斗！

关于一九七九年国家决算、 一九八〇年国家预算草案和 一九八一年国家概算的报告

一九八〇年八月三十日在第五届
全国人民代表大会第三次会议上

财政部部长 王丙乾

各位代表：

我受国务院的委托，现在向大会提出一九七九年国家决算、一九八〇年国家预算草案和一九八一年国家概算的报告，请予审查。

一、一九七九年国家决算

一九七九年，我国各族人民在中国共产党的领导下，认真贯彻执行党的十一届三中全会的决策和第五届全国人民代表大会第二次会议的决定，实现了全国工作着重点的伟大转移，开始进行了国民经济调整、改革、整顿、提高的工作。国民经济比例严重失调的状况有了改善，各项生产建设事业有了新的发展。这一年的国家财政，无论在调整积累与消费的比例关系，促进工农业生产的发展和人民生活的改善方面，还是在改革财政体制，扩大地方和企业财权，调动各方面的积极性方面，都采取了一系列重大措施，取得了显著的成绩。在这个过程中，为了调整被林彪、“四人帮”破坏所造成的国民经济比例严重失调的状况，逐步解决生产和生活方面多年遗留下来的问题，国家财政付出了

定的代价。

去年五届人大第二次会议通过的一九七九年国家预算，总收入和总支出各为一千一百二十亿元，收支平衡。现在根据执行的结果，已汇总编成一九七九年国家决算。决算的主要情况如下：

一九七九年国家决算总收入为一千一百零三亿三千万万元，扣除原来预算中没有列入的国外借款收入三十五亿三千万万元，国内财政收入为一千零六十八亿元，完成预算的百分之九十五点四。其中：企业收入四百九十二亿九千万万元，完成预算的百分之八十八点六；各项税收五百三十七亿八千万万元，完成预算的百分之九十九点七；其他收入六亿五千万万元，完成预算的百分之二十七点二五；中央财政集中的企业基本折旧基金二十四亿六千万万元，完成预算的百分之一百一十二。

一九七九年国家决算总支出为一千二百七十三亿九千万万元，扣除原来预算中没有列入的利用国外借款安排的基本建设拨款等七十亿九千万万元，国内财政支出为一千二百零三亿元，完成预算的百分之一百零七点四。其中：国内基本建设拨款四百四十三亿八千万万元，完成预算的百分之一百一十三点八；企业挖潜改造资金和新产品试制费七十二亿元，完成预算的百分之一百二十八点六；增拨企业流动资金和银行信贷资金五十二亿元，完成预算的百分之一百零六点二；支援农村人民公社支出和各项农业事业费九十亿一千万万元，完成预算的百分之一百二十七点八；文教卫生科学事业费一百三十二亿一千万万元，完成预算的百分之一百零九点四；国防战备费二百二十二亿七千万万元，完成预算的百分之一百一十一点一；行政管理费五十六亿九千万万元，完成预算的百分之一百二十四点二。

一九七九年国家决算总收入和总支出相抵，支出大于收入一百七十亿六千万万元。为了弥补这个差额，我们动用了历年财政结余八十亿四千万万元，向中国人民银行透支了九十亿二千万万元。

一九七九年国家预算收入短收，支出超过，主要是为了配合经济的调整，采取了若干减收增支的措施，而这些又是为今后国民经济的持续发展打基础非办不可的，并且已经取得了有目共睹、令人高兴的成效，促进了全国安定团结、生动活泼的政治局面的巩固和发展。

(一)较大幅度地提高了农副产品的收购价格，减免了一部分农村税收，使农村得以

休养生息，有利于较快地加强农业这个国民经济的基础。从去年夏收开始，国家提高了粮、棉、油、麻、甘蔗、甜菜、猪、牛、羊、鱼、蛋、蚕茧等十八种主要农副产品的收购价格，并对粮、棉、油实行了超购加价。国家财政用于这方面的补贴，当年达到七十八亿元，比预算超过十三亿元。同时，国家对低产缺粮地区规定了农业税的起征点，起征点以下的免税，共减征农业税四十七亿斤。此外，对农村社队企业还适当提高了工商所得税的起征点，适当放宽了新办社队企业减税免税的年限，并且规定民族自治县(旗)和边境县的社队企业免征工商所得税五年。各项减税免税的数额，全年共达二十亿元，比预算超过三亿元。通过发展农业生产和提高农副产品收购价格，一九七九年农民从集体分得的收入，每人平均达到八十三元四角，比上年增加九元四角。当然，地区之间是不平衡的。这是建国以来工农关系方面的一次重大调整，也是国民收入和国家财政分配方面的一次重大调整。它对国民经济的发展，具有积极的深远的作用。

(二)积极安排劳动就业，增加部分职工的工资和实行奖励制度，职工的收入水平有所提高。一九七九年，通过各种就业途径共安排了城镇待业人员和其他人员以及国家统一分配的大中专应届毕业生共九百零三万人，提高了百分之四十职工的工资级别，调整了部分地区的工资类别，在国营企业中普遍实行了奖励制度，还对职工发给了副食品价格补贴。全国全民所有制职工的年平均工资达到七百零五元，比一九七八年增加了六十一元。这一年，国家财政用于这方面的资金，总数达到七十五亿元，比预算超过二十五亿元。同时，国家还从基本建设投资中拨出专款，同地方和企业的机动财力合在一起，用于建设职工住宅。到去年年底，城镇和工矿区住宅建设竣工面积共达六千二百五十六万平方米，比上年增加百分之六十六，是建国以来住宅建设最多的一年。应当说，一九七九年在国民经济调整中和国家财政比较困难的情况下，用于这方面的钱是不算少的，是尽了很大努力的。当然，目前还有一部分城镇待业人员需要继续安排；还有一部分没有奖金的科教卫生等事业单位和行政机关的人员收入增加不多，或者没有增加，有的实际生活水平还有所下降；城镇和工矿区的住宅还很紧张，这些问题尚有待今后继续解决。

(三)扩大了地方和企业的财权，增加了他们的机动财力，有利于把国民经济搞活，促进增产增收，并逐步解决“骨头”和“肉”严重比例失调的状况。一九七九年，国家确定全国四十九个大中城市可以从工商利润中提取百分之五的城市建设资金，地方可以从县

办工业企业中提取一定比例的收入分成等，增加地方机动财力共二十亿元。同时，在全国国营企业中普遍实行了提取企业基金的制度，并在四千多户工业企业和商业系统中试行了利润留成的办法，企业得到机动财力四十亿元。以上两项，国家财政共拿出六十多亿元，比预算超过二十亿元。

(四)较多地增加了发展农业和轻工业的资金，有利于调整农轻重的比例关系，活跃市场，适应人民购买力提高的需要。一九七九年，支援农村人民公社支出和各项农业事业费，共计九十亿一千万，比预算超过十九亿六千万。同时，国家除了安排轻纺工业的基本建设投资二十三亿元以外，还增加了轻纺工业挖潜改造措施费和专项贷款十五亿元。国家还在燃料动力和原材料方面采取了优先供应的政策，支持轻纺工业的发展。这一年全国轻纺工业的增长速度达到百分之九点六，而重工业增长的速度为百分之七点七。人民生活迫切需要的各种主要日用工业品，如棉布、化纤织品、纸、自行车、缝纫机、手表、电视机、合成洗涤剂，都有较大幅度的增长，这是多年来少有的。

(五)增加了国防战备费支出。一九七九年，国防战备费共花了二百二十二亿七千万，比预算超过二十亿四千万。为了反对霸权主义，保证有一个和平的环境来进行社会主义现代化的建设，去年我们在这方面多花一点钱是完全必要的。

(六)还要说到，党的十一届三中全会以后，在全国范围内实事求是地平反了大量的冤假错案。这对于巩固和发展安定团结的政治局面，调动全国人民同心同德、专心致志搞四化，有着重大的意义。国家按照规定对恢复名誉的干部和职工补发了工资，有特殊困难的给予了补助。用于这方面的开支，据不完全统计有十几亿元。

以上六个方面超过预算的数字，共计一百一十多亿元。国家采取的这些重大措施，作用很大，成绩显著。在一年之内，我们办了这么多非办不可的事情，是多年来没有过的。由于国家用于调整价格、增加工资、扩大就业等提高人民生活方面的开支增加较多，而国内基本建设开支尽管做了压缩，但不可能一下子调整过来，战线仍然过长，决算比预算超过了五十三亿元。因此，一九七九年国家财政出现了赤字，付出了一定的代价。人们已经看到，国家采取这些措施以后，带来了国民经济的重大比例关系朝着协调的方向转变，带来了工农业生产和商品流通全面增长的大好形势，带来了城乡人民购买力的较大提高和生活的相应改善，各个方面出现了生机勃勃的新气象。当然，在一九七九年

国家预算执行中，由于我们对林彪、“四人帮”破坏的严重性估计不足，我们的工作也是有缺点和失误的。例如，基本建设中的国外引进项目同预算安排脱节；降低企业成本和扭转亏损的工作抓得不紧，计划没有完成；财政管理不严，有些该收的利润和税收没有收上来，有些该节省的开支没有节省下来；财经纪律松弛，损失浪费的现象在一些方面还相当严重，我们检查处理也不力；等等。这是今后需要注意改进和克服的。

还需要说明的是，去年的财政赤字，有相当一部分是动用财政历年结余解决的，还有一部分是向银行透支解决的，但并未引起货币发行量的大量增加。这是因为：第一，去年全国农业总产值比上年增长百分之八点六，轻工业总产值增长百分之九点六，社会商品零售额增长百分之十四点七，增长幅度之大，是多年来少有的。由于农业丰收，轻纺工业增产，市场上吃的、穿的、用的商品，除了某些商品以外，一般说来，供应比较充分，因而人心是安定的，市场基本上是稳定和繁荣的。第二，去年城乡人民在银行的储蓄存款比年初增加了九十七亿元，增加数额之大，也是多年以来所没有的。它一方面说明人民群众勤俭持家，积极支援国家建设；另一方面也说明人民币的信誉是高的。第三，体制改革以后，国家有一部分财力转为地方和企业的机动财力，但当年并没有花完，转化为银行的存款。去年年底，企业专项基金存款、地方预算外存款、基本建设单位和机关、团体、部队的存款比年初增加的数字，共有六十七亿多元。这部分资金对财政赤字起了缓冲作用。以上三条，是去年财政出现赤字而没有给经济生活带来严重影响的重要原因。当然，财政发生赤字，对经济生活终究是会有不利影响的。近年来某些商品的价格有所上涨，就是这种影响的一个反映。对此，我们决不能掉以轻心，必须高度重视，认真解决。

在处理财政问题上，我们历来的方针是：坚持收支平衡、略有结余，不打赤字预算。去年出现财政赤字，追根究底，是由于林彪、“四人帮”十年浩劫对国民经济所造成的严重破坏以及由此而积累下来的一系列问题引起的。我们在实践中深深感到，这些遗留问题，比原来预计的更为严重，不可能在很短时间内完全消除；加上我们建设中的某些缺点和失误，反映在财政上需要付出的代价，也比原来预计的更大一些。去年采取的许多重大的经济调整措施，包括调整价格、增加工资、发放奖金、安排就业等，都不是一次性的，都不是今年有了，下年可以没有的，它带有一定的连续性，不能不增加今后一、两年内国家财政平衡的压力。今后我们必须继续抓好农业和轻工业生产，保持市场物价

的基本稳定，在预算执行中采取有效的措施，努力挖掘潜力，增收节支，并且在解决财政体制上统收统支问题的同时，进一步改进有关的财政制度，使它同经济体制的改革相适应。把这些工作做好了，就可以逐步减少赤字，以致最后消灭赤字，做到财政收支平衡。我们相信，随着国民经济的调整和生产建设事业的发展，这是一定能够做到的。

二、一九八〇年国家预算草案

一九八〇年国家财政面临的任务是十分艰巨的。我们要继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，进一步扭转国民经济比例严重失调的状况，同时，认真发挥优势、保护竞争、推动联合，努力把国民经济搞活。要积极促进生产的发展，挖掘潜力，开辟财源，增加收入；坚决控制基本建设投资，有计划有步骤地降低积累率，并在生产发展和劳动生产率提高的基础上，逐步改善人民生活；继续加强对农业和轻工业的支援，加强煤电油运和建材工业等薄弱环节，支持文教、卫生、科学事业的发展；继续本着积极而又稳妥的精神，抓紧财政体制、企业财务制度和税收制度的改革，进一步搞好财政工作。

根据上述要求，一九八〇年国家预算的总收入安排一千零六十二亿九千万元，总支出安排一千一百四十二亿九千万元，收支相抵，支大于收八十亿元。这个差额，在执行中依靠增产节约，有可能缩小一些，不足的部分，准备通过向中国人民银行有息借款来解决。

今年四月人大常委第十四次会议上，国务院在《关于一九七九年国民经济计划执行情况和一九八〇年国民经济计划安排的报告》中曾经估算，一九八〇年财政收入九百八十二亿元，财政支出一千零二十二亿元，差额四十亿元。现在根据上半年的执行情况和新出现的问题重新作了计算，并且增列了国外借款收入和用国外借款安排的基本建设拨款，以及当年还本付息支出，还考虑了追加电力投资、特大抗旱防汛经费，增加公检法机构人员必要的支出，以及猪肉削价补贴等，因此，收支数字都有所增加，差额也有扩大。

一九八〇年的预算总收入中，企业收入为四百六十亿六千万元，各项税收为五百四十四亿元，其他收入为二亿四千万万元，中央财政集中的企业基本折旧基金为二十二亿元，国外借款收入为三十三亿九千万元。

一九八〇年的国家预算总收入，同上年比较，减少四十亿四千万。这是因为去年提高农副产品收购价格、调整部分职工工资、扩大劳动就业等，都是在年度中间陆续执行的，因而它影响财政收入的数字，去年只是几个月的，今年则是全年的。而且今年还要调整棉花、医药、生铁、焦炭等产品的价格，提高试行利润留成制度的企业和铁道系统的折旧率。如果按可比口径计算，一九八〇年的财政收入则增加六十四亿元，增长百分之六。它同工农业总产值计划增长百分之五点五的速度是基本适应的，也是打得比较积极和可靠的。

还需要说明的是，目前财政上负担的价格补贴较多，一九八〇年各种价格补贴共达二百多亿元。其中，有的是基本消费品补贴，如粮、棉、油、肉、蛋、蔬菜、民用煤等，约一百二十亿元；有的是农产品超购加价补贴，约五十多亿元；有的是农业生产资料和支农工业品优待价补贴，约三十亿元。如果加上房租补贴、交通补贴和其它补贴，数字还大得多。这些价格补贴，都是冲减财政收入的，这就不能不对财政收入的增长发生影响。但是应当肯定，在我国目前的条件下，这种价格补贴，对于保证人民生活的稳定和改善，促进全国安定团结，是非常必要的。我们应当把这件事办得更好。

一九八〇年的国家预算总支出，同上年比较，减少一百三十一亿元。各类主要支出的情况是：

(一)基本建设拨款三百七十三亿五千万，比上年减少一百四十一亿多元。其中，国家预算直接安排的基本建设投资二百四十一亿五千万，地方用机动财力安排的基本投资建设和唐山包干投资二十一亿三千万，基建储备等支出四十七亿四千万，利用国外借款安排的基建拨款等六十三亿三千万。需要说明的是，国家安排的基建投资减下来了，但地方和企业用预算外资金安排的自筹基建增加了，各种基建性质的贷款也增加了，因此，基本建设总的规模仍然维持五百亿元的水平。这就需把预算内和预算外、财政和信贷、国内资金和国外借款结合起来安排，把分散的资金引导到国家急需的生产建设上来，严格控制基本建设规模。今后，有必要建立综合财政计划，加强国家财力和物力的综合平衡。

(二)企业挖潜改造资金和新产品试制费六十九亿八千万，比上年减少二亿二千万。除了国家预算直接拨款的这部分资金以外，一九八〇年国营企业按规定提取的基本

折旧基金和利润留成中用于发展生产的部分，还有一百六十亿元，总的算帐，企业挖潜改造资金和新产品试制费是不少的。只要统筹安排，合理使用，是可以发挥很大效果的。

(三)增拨企业流动资金和银行信贷资金三十七亿二千万元，比上年减少十四亿八千万元。预算上安排的这部分资金，主要是用于新投产企业和某些特殊储备的需要。考虑到当前企业中物资积压严重、占用资金过多的情况相当普遍，原有企业增产所需的资金主要应当通过改善经营管理，减少物资积压，挖掘现有资金潜力来解决。

(四)支援农村人民公社支出和各项农业事业费七十七亿四千万万元，比上年减少十二亿七千万万元。如果加上农业方面的基建投资、流动资金和农村救济费等支出六十六亿六千万万元，增加农业贷款二十四亿元，一九八〇年国家用于农业的资金共达一百六十八亿元，总的数字是不小的。

(五)文教、卫生、科学事业费一百四十八亿三千万元，比上年增加十六亿二千万万元。加快教育和科学事业的发展，是实现四个现代化的关键，而且多年来欠帐较多，这方面的支出应该多增加一些。今年根据国家财力的可能，作了适当的增加。由于目前国家财力、物力有限，有些问题尚须逐步解决。

(六)国防战备费一百九十三亿三千万元，比上年减少二十九亿四千万万元。

(七)行政管理费五十七亿八千万万元，比上年增加九千万万元。

(八)支援经济不发达地区的发展资金五亿元。这是从今年开始设置的，重点用于革命老根据地、边远地区、少数民族自治地方和经济基础比较差的地区，加快发展生产。

(九)总预备费十八亿八千万万元。

(十)国外借款还本付息支出二十一亿七千万万元，主要是前几年利用外资引进技术设备签订的合同，由国家财政统借统还的部分，从今年起陆续还本付息。

关于国外借款的情况，预计到一九八〇年底，扣除到期还本的部分，国家财政统借的数字为三十四亿美元。为了尽快地发挥国外借款的经济效果，我们必须切实加强引进先进技术和设备的计划和管理的工作。特别是在最近几年，一定要同国民经济的调整相结合，同克服我们经济中的某些薄弱环节相结合，并且要充分考虑贷款条件、国内配套和偿还能力。今后凡是需要由国家财政统还的部分，都必须由国家财政统借，列入国家计划，并要建立明确的责任制，切实加强管理，坚决克服目前管理不严、互相脱节的现象。

各位代表：一九八〇年已经过去七个多月了。头七个月国民经济计划的执行情况是很好的。工业生产超过了计划的增长速度，特别是轻纺工业生产，比去年同期有较大幅度的增长。商业购销两旺，市场情况良好。随着人民收入水平的逐步提高，城镇储蓄比去年年底增加四十七亿元。从一至七月份财政收支来看，情况也是好的：收入五百七十七亿元，完成全年预算的百分之五十四点三；支出五百八十二亿六千万元，完成全年预算的百分之五十一；收支相抵，支大于收五亿六千万元。

根据历年的规律，支出的大头在下半年，特别是在第四季度；而今年收入减少的因素，如企业应当提取的利润留成、职工增加的工资和棉花的调价等，大部分要在年内后几个月里反映出来。我们不能因为头七个月财政收支情况比较好，而放松今后几个月的工作。为了实现全年预算任务，力争收入超过一些，支出节省一些，缩小收支差额，还需要作艰巨的努力。

三、一九八一年国家概算

一九八一年是我国发展国民经济第六个五年计划的第一年。根据国家确定的方针、政策和一九八一年国民经济计划安排的要求，国家财政必须在继续调整经济和进一步发展生产的基础上，合理安排各项收支，促进各方面事业的协调发展和人民生活的改善。必须在一九八〇年财政收支差额缩小之后，一九八一年进一步缩小差额，为建立稳固和平衡的财政打下基础。必须配合经济体制的改革，继续改革财政、税收和企业财务制度，提高财政管理水平，适应四化建设的需要。

一九八一年的国家概算安排：总收入一千一百五十四亿六千万元，总支出一千二百零四亿六千万元，收支相抵，支大于收五十亿元。这个概算中，已经包括了国外借款收入和用国外借款安排的基建拨款，以及当年还本付息支出。

一九八一年的概算总收入，同上年比较，增加九十一亿七千万元。这是按照工农业生产增长的速度计算的，并且考虑了企业降低成本、挖掘潜力而增加的收入。在总收入中，企业收入四百九十六亿二千万万元，各项税收五百九十亿元，其他收入二亿四千万万元，中央财政集中的企业基本折旧基金二十一亿元。

一九八一年的概算总支出，同上年比较，增加六十一亿七千万元。这是根据继续调

整国民经济的要求安排的。其中，基本建设拨款三百七十五亿八千万元，增拨企业流动资金二十亿元，挖潜改造资金和新产品试制费六十七亿元，支援农村人民公社支出和各项农业事业费八十八亿元，文教卫生科学事业费一百六十九亿五千万万元，国防战备费二百零一亿七千万万元，行政管理费六十亿六千万万元，总预备费二十六亿元。

按照上述收支安排，一九八一年收入增加的数额大于支出增加的数额，这就比上年缩小了收支差额。尽管如此，一九八一年国家还将逐步解决没有奖金或者奖金很少的科研、教育、医务和机关工作人员适当增加收入的问题，继续安排几百万待业人员就业，城乡人民生活将进一步有所改善。

由于“六五”时期发展国民经济的计划正在编制，一九八一年的国家概算将来还要根据“六五”计划进行必要的调整。如果有较大的变动，再报请人大常委会审查。

下面，着重报告一下财政制度的改革问题。财政资金的集中和分配，必须同经济体制的改革相适应。目前我国的经济体制正在根据计划调节和市场调节相结合的原则逐步进行改革，扩大企业自主权，组织各种经济的联合，实行计划指导下的竞争。财政制度的改革，从一九七八年就开始了。这一年的下半年，对国营企业实行了企业基金和职工奖励制度；一九七九年在一部分国营企业中试行利润留成制度，在一部分基本建设单位中试行拨款改贷款的制度，在一部分行政事业单位中试行经费包干制度，在农垦企业中实行财务包干办法，对农业税和工商税收也作了一些调整和改进；一九八〇年改革了财政管理体制，还进行了税制改革的试点工作。总的说，这些改革调动了各方面的积极性，效果是好的。但是，这些改革还是初步的，今后几年内还要继续进行改革，并且把财政制度改革同经济体制改革协调起来。在今明两年内，我们将着重抓好以下三个方面的改革。

(一)关于财政体制的改革。从今年开始，对广东和福建两省实行了定额包干的特殊体制，对其他省、市、自治区试行“划分收支、分级包干”的体制，即由过去所说的“吃大锅饭”改为“分灶吃饭”。地方多收了可以多支，少收了就要少支，自行安排资金平衡。对新疆、宁夏、内蒙古、西藏、广西五个自治区和云南、贵州、青海三个省，原有的特殊照顾仍予保留，中央补助的数额每年递增百分之十。一九八一年要在试行上述新体制的基础上，总结经验，加以完善。

(二)关于企业财务制度的改革。国营企业的利润留成制度，一九八〇年已在六千六百户工交企业中试行，一九八一年将全面推广。国家拨给国营企业的流动资金，从今年下半年开始，由国家财政征收流动资金占用费；国营企业的固定资金，从一九八一年起，由国家财政试行征收固定资金占用费，以促进国家资产的合理使用。对基本建设投资，除行政事业单位和少数项目外，从一九八一年起，全面推行由财政拨款改为银行贷款的制度。根据联合企业的发展情况及其经营特点，还要研究制定联合企业的财务制度。

(三)关于税收制度的改革。一九八〇年，要通过立法，开征中外合资企业的所得税和个人所得税，搞好涉外征税工作。在机械、农机等行业中试行增值税，解决某些工业产品的重复征税问题。还要修订城镇集体所有制企业的所得税法，以平衡和适当减轻他们的税收负担，促进集体经济的发展。从一九八一年起，对国营企业扩大进行由上交利润改为征收所得税的试点，并相应开征收入调节税和资源税。

以上这些改革，特别是税收制度的改革，关系到收入分配和经济的各个方面，政策性强，涉及面广，需要进行周密的调查研究，需要经过试验，需要同整个经济体制的改革相配合和协调。我们要本着积极而又稳妥的精神，抓紧这些改革，适应经济发展的需要。

四、狠抓增产节约，反对铺张浪费，提高经济效果， 为实现今明两年的财政任务而奋斗

目前全国政治经济形势很好。经过一年多来的紧张工作，党的十一届三中全会以来确立的思想路线、政治路线和组织路线，正在得到深入地贯彻执行，国民经济的调整和改革工作正在顺利展开，并且已经取得了明显的成效。但是，目前财政经济工作中还存在若干薄弱环节，各方面损失浪费的现象还不少，增产节约的潜力很大。为了实现今明两年的财政任务，必须组织动员广大干部和群众，进一步抓紧增产节约，反对铺张浪费，大力提高经济效果，使国民经济有一个稳定的协调的发展。

生产是财政的基础。大力促进生产，实现增产增收，是完成今明两年财政任务的重要保证。目前在不少企业中，消耗高、浪费大、亏损多、盈利水平低的现象还相当普遍。国营工业企业每百元销售额所提供的税收和利润，一九七九年是二十五元，比一九六五

年的三十元降低了百分之十六。今年上半年工业企业的亏损额还有十四亿元，应当迅速加以消除。今后不论办工业还是办农业，办得好与坏，都要以经济效果的有无和大小作为衡量的标准，一切从实际出发，扬长避短，把人力、物力、财力用于最能发挥效益的方面。每个企业都要充分挖掘本企业的潜力，按照国家计划的要求，广开生产门路，保证完成国家下达的增产增收任务。要在原材料、燃料、动力等方面，进一步坚持优先供应的政策，保证轻纺工业增产更多更好的产品供应市场，保持市场物价的基本稳定。要积极采取措施，把能源消耗降下来，实现国家规定的节约能源的指标。要积极发展外贸、旅游和各项服务事业，认真做好侨汇方面的工作。要发动广大群众，加强企业管理，加强经济核算，进一步降低成本，增加盈利，为国家多作贡献。

在严格控制基本建设规模的同时，努力提高投资效果，对于加快生产建设的发展，具有十分重要的意义。“一五”时期的大中型项目，一般四、五年可以建成，现在平均十来年才能建成。投资回收的年限，有些行业“一五”时期平均为三、四年，现在平均在八年以上。有的建设项目建成以后，长期拖着不移交生产。还有的投产以后，年年发生亏损。如果一个大中型项目，要花十年才能建成，建成后国家的投资要八年以上才能回收，甚至有的还要国家来补贴它的亏损，那么，到本世纪末只有二十年的时间，我们还能办多少事呢？我们搞四化需要的资金又从何而来呢？我们应当从基本建设战线长、浪费大、经济效果差这个铁面无情的历史事实中，认真吸取经验教训，下决心把那些条件不具备或者国家不急需的项目坚决压下来，把有限的财力物力用到刀刃上，用到经济效果最好的项目上去。现在很需要制定一个检验基本建设投资效果和严肃基本建设纪律的法令，其中要规定所有的基本建设项目包括利用外资引进的先进技术和设备，都必须事先研究它的可行性，提出几种方案进行比较，择优选用，并严格按基建程序办事。对严重不负责任、造成无效投资，或者在建设造成重大损失浪费的，要追究经济责任，给予纪律处分，直至法律制裁，而不能任其逍遥法外。

企业流动资金的使用，也必须精打细算，努力提高经济效果。去年和今年上半年，企业流动资金周转加快，节约了很大一笔资金。但是总的来说，目前资金占用仍然过多，物资大量积压，损失浪费严重。工业企业每百元销售收入占用的流动资金，一九七九年为三十三元，比一九六五年增加八元。钢材和机电产品，年年要求压缩库存，却年年增

加新的积压。目前全国机电产品库存已增加到六百多亿元，钢材库存已增加到近二千万吨。商业各部门冷背呆滞的商品也不少，积压了很大一笔资金。一定要结合目前正在开展的清产核资工作，通过各种形式，发挥市场调节的作用，调剂处理多余积压物资，把物资和资金搞活。商业企业要按照经济区域组织商品流通，减少中间环节，降低流通费用，加速资金周转。

在非生产性领域里，应当继续厉行节约，反对浪费。今年以来，各地区、各部门、各单位贯彻执行了中共中央、国务院“关于节约非生产性开支、反对浪费的通知”，已开始收到良好的效果，出现了不少好的典型。但是，在一些企业事业单位和机关、团体、部队中，大手大脚、铺张浪费的现象仍然存在。有的单位利用外事活动的机会，购买高级消费品，挥霍浪费国家资金的情况还相当突出。有的领导干部利用职权搞特殊化的不正之风，也没有完全刹住。要继续大力贯彻中共中央、国务院文件的精神，把勤俭建国、艰苦奋斗的优良传统进一步发扬光大。要有计划有步骤地精兵简政，严格控制社会集团购买力，大力节约各种非生产性开支，切实改变目前存在的那种机构臃肿、办事效率很低的状况。

搞好增产节约，反对铺张浪费，提高经济效益，必须切实加强财政监督，严格执行财经纪律。今年四、五月间，我们在全国范围内进行了一次大规模的财经纪律的检查，收到了良好的效果。通过检查，发现一些地方、部门和单位存在着任意截留国家财政收入、擅自减免税收、随意提高价格、扩大成本开支范围、提高开支标准、滥发奖金和补贴等情况，有的情节相当严重。产生这些问题的原因，根子固然在于林彪、“四人帮”的长期干扰破坏，使党的纪律松弛了，法制观念淡薄了。而在一些领导干部中，不量力而行，急于求成和只顾局部、忽视整体的思想，也不能说不是一个重要原因。我们要加强财经纪律，首先要在各级领导干部中树立量力而行的指导思想，树立全国一盘棋的思想，加强全局观念。各级领导干部，都要从“渤海2号”事件中吸取教训，改进工作，都要以身作则，尊重科学，遵守法制，带头执行各项财经制度。对于违犯财经纪律的事件，一定要查明情况，严肃处理，做到有法必依，执法必严，违法必究。决不能以“下不为例”为借口，姑息纵容。因为“下不为例”实际上是“下可为例”，第二个、第三个继续违法乱纪的事情，就会接踵而来。要支持财政税务和财务会计人员履行职责，大胆工作；对于

因坚持原则或者如实反映问题而遭到打击报复的同志，一定要给他们撑腰，从严惩办搞打击报复的人，以伸张正气，打击歪风。

各位代表：目前我国的政治经济形势，为实现今明两年的国民经济计划和国家预算提供了十分有利的条件。尽管我们前进中还有各种各样的困难，但是发展的前景是很好，实现经济的稳定增长和逐步达到财政平衡是完全能够做到的。让我们在中国共产党领导下，紧紧依靠全国各族工人、农民和知识分子，以及各民主党派、爱国人士和爱国侨胞，解放思想，实事求是，同心同德，团结一致，为更好地完成今明两年的财政任务而奋斗。

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅

总发行处：北京报刊发行局
订阅处：全国各邮局
全年订价：4元 本刊代号：2-2
邮政编码：100017
