



中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

七月二十二日

一九八〇年 第七号

(总号:334)

目 录

国务院批转关于加强现有工业交通企业挖潜、革新、改造工作的暂行办法·····	(207)
关于加强现有工业交通企业挖潜、革新、改造工作的暂行办法·····	(207)
国务院批转水利部、财政部、国家水产总局关于水库养鱼和开展综合经营的报告·····	(211)
水利部、财政部、国家水产总局关于水库养鱼和开展综合经营的报告 (摘要)·····	(212)
华国锋总理就大平正芳内阁总理大臣逝世致日本国内阁总理大臣临时代理伊东正义的唁电·····	(214)
中华人民共和国外交部声明·····	(215)

中华人民共和国外交部就推迟中越第三轮谈判致越南驻华大使馆的照会	(216)
国务院关于同意湖北省设立鹤峰土族自治县给湖北省人民政府的批复	(217)
国务院关于同意陕西省将临潼县划归渭南地区领导给陕西省人民政府的 批复	(217)
国务院关于同意青海省将格尔木县改设为格尔木市给青海省人民政府的 批复	(218)
国务院关于同意甘肃省设立积石山保安族东乡族撒拉族自治县给甘肃省 人民政府的批复	(218)
国家基本建设委员会、国家计划委员会、财政部、国家劳动总局、国家 物资总局关于扩大国营施工企业经营管理自主权有关问题的暂行规定	(219)
中华人民共和国邮电部公告	(222)
西藏自治区人民政府布告	(222)

国务院批转关于加强现有工业交通企业 挖潜、革新、改造工作的暂行办法

一九八〇年六月二十一日

国务院同意国家经委、国家计委、财政部拟定的《关于加强现有工业交通企业挖潜、革新、改造工作的暂行办法》，现转发给你们，请认真研究执行。

关于加强现有工业交通企业挖潜、 革新、改造工作的暂行办法

我国经过三十年来的社会主义建设，已经初步建立了一个独立的比较完整的工业体系。依靠现有企业，进行挖潜、革新、改造，充分发挥它们的作用，这是我们搞四个现代化的立足点，进行新长征的“根据地”。特别是国民经济调整期间，工业交通生产的增长，国内市场和出口商品的增加，资金积累的扩大，将主要依靠挖掘现有企业的潜力来实现。因此，坚持“先生产后基建，先挖潜后新建”的方针，搞好现有工业交通企业的挖潜、革新、改造，这是一个关系全局的大问题，对于打好新长征的第一个战役，对于加快四个现代化的前进步伐，具有特殊重要的意义。

一、搞好现有企业的挖潜、革新、改造，必须同我国经济管理体制的改革结合起来，同扩大企业经营管理自主权结合起来。应当随着经济管理体制的改革，让企业有更多的经营管理自主权，包括有权根据国家计划、市场需要和本身的经济利益，进行挖潜、革新、改造，不断改变企业的生产技术面貌，加快生产的发展。

二、挖潜、革新、改造的范围，是指企业在现有基础上，在保证维持简单再生产的

前提下，对原有厂房、设备进行技术革新、技术改造，积极采用新技术、新工艺，以达到充分挖掘企业生产潜力，全面提高经济效益的目的。

三、在国民经济调整期间，挖潜、革新、改造的重点是：1. 节约能源，把压缩烧油、烧油锅炉改烧煤、余热利用、余热发电、集中供热、电力配套和其他节约燃料动力措施放在首位；2. 优先发展轻工、纺织、手工业；3. 加强交通运输的薄弱环节，重点是铁路的几条旧线“卡脖子”区段和几个主要港口的改造；4. 提高产品质量，增加花色品种，增产短线原料材料，扩大出口产品的生产能力。

四、挖潜、革新、改造规划的编制和审定。

挖潜、革新、改造，必须有规划。各地区、各部门都要根据国民经济调整的要求和长远规划的方针、任务，本着有利于实行专业化协作、改组工业的要求和全国挖潜、革新、改造的方向和重点，认真编制本地区、本部门的挖潜、革新、改造规划。地区和部门，对所属企业的挖潜、革新、改造规划，要提出指导方针，负责审查，并组织实现。

进行挖潜、革新、改造的企业，都要根据本地区本行业的规划要求，从本企业的生产方向和实际情况出发，针对生产经营、工艺技术和厂房设备方面存在的问题，制定经济合理和切实可行的挖潜、革新、改造规划。进行挖潜、革新、改造的企业必须做到产品适销对路，不得增大燃料动力和原材料的单耗，不得搞“大而全”、“小而全”。地质资源不清楚，工艺、技术不过关，燃料、动力、原材料和运输条件无保证，环境污染问题不能解决的项目，都不得纳入挖潜、革新、改造规划。企业的挖潜、革新、改造项目，在没有纳入地方或部门的规划以前，不准随意搞工程量大的挖潜、革新、改造，以免发生盲目性。

有些区域性的综合项目，涉及几个行业的，由地方或有关主管部门统一编制规划。地方和国务院有关各部门要密切配合，互相支持。各部门安排到地方企业的项目，要事前征求省、市、自治区计委、经委的同意；省、市、自治区申请纳入国家挖潜、革新、改造重点措施计划的项目，要报送主管部门审核。

各地区、各部门都要制订挖潜、革新、改造规划和年度计划，内容包括：1. 措施项目名称和内容；2. 资金数额和来源；3. 设备材料数额和来源；4. 燃料、动力、原材料的来源和平衡情况；5. 经济效益；6. 实现时间。纳入规划和计划的项目，要权衡轻重缓急，

本着先易后难的原则，有计划有步骤地逐项组织实现，做到花钱少、工期短、收益大、效果好。所有措施项目，凡纳入到年度挖潜、革新、改造措施计划的，都要做到资金、设备、材料、施工力量“四落实”。施工力量自己解决不了的，请各级建委统筹安排。

挖潜、革新、改造规划和计划的审批程序：对于符合地方或部门规划要求、利用企业留用的资金进行的措施项目，只须报地方或主管部门备案；需要办征地手续，统一平衡燃料、动力和原材料供应，以及要向银行申请贷款或国家补助拨款的措施项目，要按照企业隶属关系，经主管部门审核(贷款还要经银行审核)后报各级经委会同各级计委和财政部门批准。重大的措施项目，要参照基建程序办事。小额贷款和零星土建，仍按现行规定执行。

企业制订的挖潜、革新、改造规划和计划，要充分发扬民主，走群众路线，实行领导干部、技术人员和工人“三结合”，经职工代表大会讨论通过，并定期向职工代表大会报告执行情况。

五、挖潜、革新、改造资金的来源和使用。在经济管理体制未作全面改革之前，所需资金可从以下几个方面筹集：

1. 基本折旧基金中用于挖潜、革新、改造的部分。按照国务院国发〔1978〕12号文件和财政部、国家经委〔1979〕财企字第675号文件规定，国家财政继续集中一部分基本折旧基金，主要是用于保证实现节约能源等重点措施项目。部门和地方集中的基本折旧基金，应当全部用于更新现有技术装备和挖潜、革新、改造的重点措施项目，留给企业使用的和按产量提取的更新改造资金，也应全部用于固定资产的更新改造(包括开拓延伸)，不得挪用。

为了加速企业机器设备的更新和技术改造，经国家经委、财政部批准扩大经营管理自主权的试点企业，一九八〇年，在增加盈利的基础上，机器设备的基本折旧率，提高百分之零点五。

2. 企业的利润留成中可用于挖潜、革新、改造的部分。
3. 银行可能提供的贷款(包括小型技措贷款和专项贷款)。
4. 国家和地方的小量补助拨款。
5. 合股集资。区域性的综合项目，如集中供热等，可由受益企业利用自有资金联

合投资；专业性的项目，如木材综合利用等，也可打破地区、行业和所有制的界限，由国家、地方、省市和省市、省内各地市县之间，以及全民所有制企业和集体所有制企业之间，共同筹集资金，组织合营。这些合股集资的企业，获得的产品、利润等经济收益，可根据互利的原则，按共同协商的合理比例进行分配。企业治理“三废”措施，增加的产品，可以申请减税或免税，增加的利润按国家规定留用。

企业结合大修理进行技术改造时，可以将大修理基金同更新改造资金合理结合起来使用。企业暂时不用的挖潜、革新、改造资金，应专户存入银行；企业的主管部门可以会同银行利用这部分专项存款，借贷给挖潜、革新、改造资金不足的企业。贷款企业保证有借有还。存贷均实行低息。归企业所有的挖潜、革新、改造资金，任何部门无权平调和挪用。

六、企业挖潜、革新、改造所需设备和材料，首先应当充分利用库存积压物资；不足部分，按照哪一级安排资金由哪一级安排物资的原则，由中央和地方企业主管部门统一编制计划，按现行物资分配体制，分别向各级物资分配部门申请解决。各级物资分配部门对挖潜、革新、改造所需物资，根据国家和省、市、自治区批准的挖潜、革新、改造计划，要同生产维修和基本建设一样，单列户头，纳入各级物资分配计划，优先供应，安排落实。各地区、各部门和所属企业，用自筹资金安排的挖潜、革新、改造措施项目，所需设备、材料，原则上自行解决；解决不了的，可申请解决。物资不落实的，不要纳入年度挖潜、革新、改造措施计划。各级经委要参与审定挖潜、革新、改造的物资分配计划，并在计划执行中协同物资分配部门搞好调度工作。

七、挖潜、革新、改造必须注意充分利用现有人力，改善劳动组织，提高劳动生产率。必须增加少量劳动力的，由各级劳动部门商同级计委、经委核定，纳入各级劳动力分配计划。

八、挖潜、革新、改造要与推广国内先进技术和引进国外先进技术相结合。要重视把国内现有的先进技术成龙配套地用于老企业的技术改造。引进国外的先进技术和设备，要优先用于老企业的改造。

九、挖潜、革新、改造资金，要通过建设银行管理。属于人民银行发放的技术措施专项贷款，仍由人民银行管理。自筹资金，要按照先存后用的原则安排使用。

需要引进技术专利、技术装备的企业，所需外汇应纳入国家外汇平衡计划，按照国务院批转的《短期外汇贷款办法》办理外汇贷款。

十、加强领导。挖潜、革新、改造工作由各级经委负责抓总，抓规划，抓组织实现，抓经济效果。国务院工业交通各部门，也要切实抓好这项工作。各级财政部门 and 银行，对挖潜、革新、改造资金的使用，要加强管理和监督。各级主管部门要向同级经委和财政、银行、统计部门报送资金使用效果。地方企业挖潜、革新、改造资金使用的情况，由省、市、自治区经委、财政局汇总上报国家经委、财政部。各级统计部门和各级主管部门都要加强统计力量，建立、健全挖潜、革新、改造计划执行情况的统计报告制度。

国务院批转水利部、财政部、 国家水产总局关于水库养鱼和开展 综合经营的报告

一九八〇年六月五日

国务院同意水利部、财政部、国家水产总局《关于水库养鱼和开展综合经营的报告》，现转发给你们，请参照执行。

建国以来，全国兴建了大量水利工程，对战胜水旱灾害，促进工农业生产和整个国民经济的发展，发挥了显著作用。但是由于对综合经营重视不够，许多工程的水土资源未能充分利用，以致有些水利工程建成后，不但不能为国家和集体多做贡献，连管理经费也不能自给，长期靠吃补贴过日子，这是不应该的。这个报告列举的事例说明，在保证工程安全、充分发挥工程效益的前提下，因地制宜地利用工程管护范围内的水土资源和现有工程设施，积极开展农、林、牧、副、渔各业以及加工、旅游等项事业的综合经营，是大有可为的。各级人民政府和有关部门，都应积极支持水利工程管理单位把多种经营逐步开展起来，争取尽快在全国范围内实现水利工程管理经费的自给有余。水利工

程管理部门要注意和周围社队群众搞好关系，有些生产和事业可以同社队联合经营，使群众得到好处，走共同富裕的道路。

水利部、财政部、国家水产总局关于 水库养鱼和开展综合经营的报告(摘要)

一九八〇年四月十日

去年底，我们在广东省东莞县召开了全国水库养鱼和综合经营经验交流会议。各省、市、自治区(西藏未参加)的水利、财政、水产等部门的同志一起，通过参观、座谈，交流经验，共同研究了进一步开展水库养鱼和综合经营的问题。

建国以来，全国兴建了大量水利工程，对战胜水旱灾害，促进国民经济的发展，发挥了重要作用。不少水利工程管理单位在保证工程安全和发挥效益的前提下，因地制宜开展综合经营，也取得了较好的成绩。目前，全国一万四千多处国家管理的水利工程中，近百分之四十通过征收水费和开展综合经营，实现了经费自给。湖南省桃源县的水利工程，除经费自给外，自一九七〇年以来还从综合经营收入中，为续建、配套提供了九百一十万元的投资。湖北省道观河水库(大型)，经营水电、园林和罐头厂，平均每个职工年产值五千五百元。湖南省泉水冲水库(中型)，发展养殖业，人均年产值四千五百元。江苏省瓜洲闸经营林业、水电、养殖、旅游等项事业，去年总收入十五万元以上，人均产值二千三百元。水库养鱼收入也很大。浙江青山、江苏沙河、湖北明山、吉林海龙、陕西南沙河、广东横岗等大中型水库，多年来亩产鲜鱼五、六十斤到七、八十斤，渔业收入占总收入的百分之五、六十。实践证明，不论南方或北方，不管库、闸、堤、渠或泵站，只要综合经营搞得好的，绝大多数都可以实现经费自给，有的还能为扩大再生产提供资金。它对促进工程管理，发展工农业生产，繁荣市场经济，改善人民生活，促进四化建设，都具有很大的现实意义。

为了进一步加强水利工程管理，促进综合经营事业的发展，争取在二、三年内实现管理经费自给，当前拟做好以下几项工作：

第一，要求各级水利部门和水利工程管理单位，加强与财政、水产、电力、公安、林业等部门的团结协作，共同做好调查研究，抓紧制定发展综合经营的规划。规划要因地制宜，切实可行，凡有条件的都要把水利工程办成综合经营的企业、事业单位。水利部要在今年抓好十个试点，总结加强管理、综合经营、解决职工劳保福利和工资待遇的经验，研究提出一套具体办法，年底召开全国水利工程管理经验交流会议，表彰先进单位和个人。从现在起，所有新建、在建和除险的水利工程，都应随同主体工程的兴修、加固，把管理和综合经营所需的基本设施一气呵成，否则不予审批或验收。各地在财政体制改变以后，近几年内在水利事业费中继续保留水库养鱼和综合经营的专项资金，同时在三材上给予支持，以便建设好一批水库商品鱼基地和综合经营企业。水利部还准备有计划有步骤地利用已建水利工程，开辟旅游渠道，组织水利工程综合经营服务公司，试办自产土特产品的产销业务，为国家增加收入和外汇。

第二，贯彻各尽所能、多劳多得的社会主义分配原则，充分调动职工的积极性。水利工程管理单位是事业单位，要实行企业管理。水利、财政两部已商定将现行事业费预算管理辦法改为财务包干，扩大工程管理单位的经营自主权。财政包干的结余，可按上级规定的比例，分别提取扩大再生产、集体福利和职工奖励的基金，促使管理单位进一步把水库养鱼和综合经营事业办好。管理单位完成和超额完成上级下达的管理、生产任务后，根据增收、节支的多少，按国家有关规定，给予奖励。

在水费征收上，应按国家规定执行。受益单位无故拒交水费，多次催交无效，管理单位有权停止供水。

发展综合经营和水库养鱼所需的人员，应首先从管理单位内部挖掘人员潜力，调剂解决。干部要参加生产，职工要成为多面手，要认真克服非生产人员多、分工过细和忙闲不均的现象。对所缺人员，应按中共中央、国务院去年八月发出的《关于今冬明春农村工作若干问题的意见》规定，即：“国家管理的工程，所需人员和劳动指标，由省、市、自治区纳入计划，统筹安排。集体管理的工程，由社队设专门机构或专人进行管理”，尽快抓紧解决。

第三，要加强统一经营，团结协作。水库养鱼，应按水库归属由水利、电力部门经营管理，在水产业务上接受水产部门的指导。一时不能统一管理经营的水库，有关单位

应加强协作，共同为发展水库养鱼和综合经营事业做出贡献。所有水库养鱼的生产计划和产品销售，都要纳入国家计划；渔需物资和饲料供应，应与其他淡水养殖业一样，纳入国家规定的渠道供应。

第四，加强渔政管理。各地要大张旗鼓地宣传《水产资源繁殖保护条例》、《保护水库安全和水产资源的通令》和《刑法》等有关法令，抓住典型案例，狠刹无政府主义歪风。一些重点的大中型水库，可在当地公安部门的支持下，根据需要设置公安派出所或派驻公安人员。

各级水利部门和工程管理单位，都要关心和扶持工程周围和库区社队群众的生产和生活，搞好团结，不要与民争利。

今后各地兴建水利工程和进行农田基本建设，要严禁任意围垦湖塘，严禁随意截断鱼道。已经围垦而得不偿失的，要坚决退田还湖还塘。已建水利工程截断鱼道的，要积极设法加以改善或采取其他补救措施。

会议期间，遵照李先念副总理的指示，对加速整治险病水库问题进行了研究。要求各地要抓紧对所有险病水库进行一次全面检查。大中型险病水库整治经费，在基本建设投资中的比例不能下降。小型水库除险经费，各地要给予保证，坚持专款专用，项目、队伍、三材要落实，竣工要验收，销号摘帽要上报。

华国锋总理就大平正芳内阁总理大臣 逝世致日本国内阁总理大臣临时 代理伊东正义的唁电

东京

日本国内阁总理大臣临时代理

伊东正义阁下：

惊悉大平正芳首相不幸逝世，不胜悲痛，谨代表中国政府和中国人民表示深切的哀

悼。

大平首相是国际上富有远见卓识的政治家，是中国人民尊敬的老朋友。他生前为日中两国邦交正常化、为发展两国和平友好合作关系付出了心血，做出了重大贡献。他的逝世是中日友好事业的重大损失。

大平首相去年访问我国和我最近应大平首相邀请访问日本，为迈向二十一世纪的中日和友好合作关系奠定了坚实的基础。大平首相说，日中友好不仅是日中两国的共同财富，而且应该成为亚洲和世界的共同财富。我相信，大平首相的这一愿望一定能够实现。中日友好合作关系一定会不断发展并对亚洲和世界的和平与稳定作出贡献。中日两国人民一定能够世代友好下去。

谨向大平夫人和家属表示亲切的慰问。

中华人民共和国国务院总理 华国锋

一九八〇年六月十二日于北京

中华人民共和国外交部声明

一九八〇年六月二十六日

六月二十三日上午，侵占柬埔寨的越南军队悍然入侵泰国，袭击泰国边境村庄，使当地人民的生命财产遭到重大损失。越南当局这一侵略行动粗暴地侵犯了泰国的主权和领土完整，破坏了国际关系的准则，严重威胁着泰国和这一地区的和平和安全。中国政府强烈谴责越南当局对泰国的武装入侵，并且正在密切注视事态的发展。

越南当局在苏联的支持下，无视第三十四届联合国大会的决议，顽固拒绝从柬埔寨撤出其侵略军，继续强化侵略柬埔寨的战争，同时，陈兵泰柬边界，不断对泰国进行武装挑衅和威胁。最近以来，越南当局施展各种手段，妄图使它侵略柬埔寨合法化，摆脱其困难处境。越南当局这一行动，完全戳穿了它保证不入侵泰国的谎言，并且使人们更加看清了它统治印度支那，推行地区霸权主义的狂妄野心。

泰国政府已严正表明维护国家主权和领土完整的决心。中国政府和人民坚决支持泰国政府这一正义立场，坚决支持泰国政府和人民反对侵略的斗争。中国政府强烈要求越南当局立即停止对泰国的侵略行动，并从柬埔寨撤出其全部侵略军队。我们正告越南当局，如果你们无视国际社会的正义要求，继续进行军事冒险行动，那将是十分危险的。

中华人民共和国外交部就推迟中越 第三轮谈判致越南驻华大使馆的照会

越南社会主义共和国驻华大使馆：

中华人民共和国外交部向越南社会主义共和国驻华大使馆致意，并申述如下：

在中越两国副外长级谈判中，中国方面从一开始就提出了旨在恢复两国正常关系，维护中越两国人民传统友谊的积极建议，并为推动谈判的进展作了不懈的努力。

但是，越南方面却一味拒绝中国方面提出的合理建议，毫无谈判解决问题的诚意，致使两国谈判未能取得进展。自第二轮谈判结束以来，我们本来期望越南方面能够以实际行动为谈判创造有利气氛。然而，令人失望的是，越南当局却变本加厉地进行反华仇华活动，不断侵犯中国领土主权，坚持对柬埔寨实行军事占领，顽固推行地区霸权主义、侵略扩张政策。事实表明，越南方面所关心的不是真想通过谈判解决问题，改善中越两国关系，恢复两国人民友谊，而是恣意歪曲事实真相，全面诬蔑、攻击中国，并企图利用谈判为其侵略柬埔寨进行诡辩。显然，这种情况和气氛对中越举行第三轮谈判是极为不利的。但是，中国方面仍坚持谈判解决问题的立场，愿意继续耐心等待，一旦出现哪怕是微小的有利于谈判进展的积极因素，中国政府代表团就准备去河内同越南方面举行第三轮谈判。

顺致崇高的敬意。

中华人民共和国外交部

一九八〇年六月二十三日于北京

国务院关于同意湖北省设立鹤峰土家族 自治县给湖北省人民政府的批复

一九八〇年四月二十日

鄂政发〔1980〕21号请示报告收悉。同意你省设立鹤峰土族自治县，以原鹤峰县的行政区域为该自治县的行政区域。

国务院关于同意陕西省将临潼县划归渭南 地区领导给陕西省人民政府的批复

一九八〇年五月十二日

你省一九八〇年三月十日请示报告悉。根据你省要求，同意将一九七九年十一月批准划归西安市领导的临潼县，仍划归渭南地区领导。

国务院关于同意青海省将格尔木县改设为 格尔木市给青海省人民政府的批复

一九八〇年六月十四日

青政(1980)108号请示报告悉。同意你省将格尔木县改设为格尔木市。其行政区域以原格尔木县辖区为基础，将甘森等地草场划归格尔木市，并代管玉树藏族自治州的唐古拉山公社。格尔木市由海西蒙古族藏族哈萨克族自治州领导。

国务院关于同意甘肃省设立 积石山保安族东乡族撒拉族自治县 给甘肃省人民政府的批复

一九八〇年六月十四日

甘政发(1980)108号请示报告悉。为了贯彻党的民族区域自治政策，同意设立积石山保安族东乡族撒拉族自治县。将临夏县的大河家、刘集、石塬、柳沟、吹麻滩、关家川、胡林家、安集、寨子沟、居集、郭干、中咀岭、小关、乱藏、铺川、银川等十六个公社划为自治县的行政区域。自治县人民政府驻吹麻滩。

国家基本建设委员会、国家计划委员会、 财政部、国家劳动总局、国家物资总局 关于扩大国营施工企业经营管理 自主权有关问题的暂行规定

一九八〇年五月四日

为了把施工企业真正办成独立经营、独立核算的基本物质生产单位，进一步调动施工企业和职工的积极性，改善经营管理，提高经济效果，多快好省地完成基本建设任务，必须适当扩大施工企业的经营管理自主权。现将有关问题规定如下：

一、扩大企业的生产经营自主权。施工企业的生产计划，要在国家统一计划指导下，逐步建立在合同的基础上。主管部门给企业下达施工任务，要保证企业完成任务所必需的物质条件。企业在保证完成国家下达任务的前提下，有权根据本身条件和社会需要，自行承揽部分施工任务或发展为施工服务的多种经营。任何单位和个人不应干预企业内部正常生产经营业务。

二、改革材料供应办法。基本建设工程需用的建筑材料、模板工具、大型临时设施用料等，应照人、财、物统一的原则，逐步作到直接分配给施工单位，由施工单位包工包料。在整个物资体制未作大的改革前，施工企业包工包料实行以下三种办法：1.冶金、煤炭、电力、铁路、交通、石油、二机、化工等部施工企业需用的材料，仍按现行办法分配给有关部，由各部按项目需要直接分配给施工单位。2.国家核算核销项目，由国家按工程进度核定需要，逐步作到直接供料到现场。3.国家建工总局系统企业承担的施工任务，属于各省、市、自治区的地方项目，由各省、市、自治区有关部门逐步作到

将材料分配给施工主管部门或直接供应施工单位；属于国务院各部门的直属项目，项目主管部门可划交材料指标，还可供应实物；施工单位可按照工程排队要求，调剂使用。

三、恢复法定利润。凡实行独立核算的国营施工企业，自一九八〇年起暂按工程预算成本的百分之二点五计取法定利润。法定利润三年内不上交，全部留给企业；三年过后，按第四项的分成比例办理。实行法定利润以后，原来向建设单位收取的子弟学校经费，不再重复计取。

四、实行降低成本留成。企业实现的降低成本额和其他收入，在扣除营业外支出和按规定提取的企业基金后，百分之五十上缴财政，百分之五十留给企业。企业当年按照五五分成应当上交的利润超过上年交库数时，超额部分上缴百分之二十，企业留百分之八十。为扶植少数民族地区和边远省份的发展，云南、贵州、西藏、新疆、青海、宁夏、内蒙、广西八省区所属施工企业及电力部所属水电施工企业，按当年应分成利润额实行三七分成，即上缴财政百分之三十，企业留成百分之七十，不再实行增长或超额分成。

已经省、市、自治区人民政府批准，实行利润包干的单位，可按原定办法执行。

留给企业的法定利润和降低成本留成，主要用于发展生产和职工集体福利事业。

五、地方国营施工企业的技术装备费由国家投资改为按承担任务取费。自一九八一年起，地方国营施工企业的技术装备费国家不再投资，由施工单位按承包工程预算成本的百分之三计取，不足部分向建设银行贷款。今年基本没有安排施工企业技术装备费的省、市、自治区，经省、市、自治区领导批准，也可以今年实行。技术装备费必须专款专用，当年用不完的可以跨年使用，各地区施工企业主管部门应适当集中一部分，根据所属企业装备水平和承担任务情况，统筹安排，调剂使用。

今后国务院各部门直属施工企业的装备费采用什么办法，另行研究确定。

六、大型临时设施费用和材料实行包干。具体包干额由国家计委、建委、财政部、国家物资总局，根据施工企业不同情况，分别确定，另行下达。包干费用如有结余，施工企业可用于兴建住宅，改善职工居住条件。

七、扩大企业劳动工资管理权限。根据施工企业任务变化大，流动分散和高空、野外作业多的特点，企业可以根据任务需要，通过当地劳动部门直接招用临时工。企业按照国家劳动计划增加固定职工时，有权根据生产需要，经过考核，择优录用。劳动部门

应照顾施工企业的特点，女工比例应尽可能小一些。企业根据按劳分配的原则，可以按照任务的具体情况，实行计时加奖励或计件工资制。对于提前竣工，其工程质量、消耗、安全等均符合规定的，也可以适当发给提前竣工奖，奖金由建设单位收益中开支。对于节约三大建筑材料的，也可以发给节约奖，奖金由节约价值中开支，木材的奖金率为节约价值的百分之八到十五；水泥的奖金率为百分之三到八，钢材的奖金率为百分之一到三。具体办法由国家建委商财政部、国家劳动总局制订。

八、减轻企业额外负担。除国家有明确规定以外，任何单位和个人不得向企业摊派各种费用，不得随意向企业抽调人员、设备、材料和资金。否则，企业有权拒绝。经过批准借调的人员，由使用单位负担工资和费用。

九、坚持权责结合，严格履行义务。企业在主管部门领导下和职工代表大会的监督下，必须正确行使自己的权限，严格履行以下义务：

1. 坚持四项基本原则，认真贯彻执行国家的方针政策和法令，维护全民所有制的财产不受侵犯。
2. 努力完成国家建设计划，认真执行合同，严格遵守财政纪律。
3. 坚持基建施工程序，不断改善经营管理，提高工程质量，缩短建设工期，降低工程成本，加速资金周转，提高劳动效率。
4. 努力培养人材，积极采用先进技术和科学管理方法，大力提高技术水平和管理水平。
5. 合理地使用基本折旧基金、大修理基金、法定利润和降低成本留成，有计划地进行挖潜、改造，发展生产。
6. 保证安全生产，搞好环境保护，提高职工健康水平。
7. 正确处理国家、企业、职工三者的物质利益关系，在发展生产的基础上，逐步改善职工生活福利。
8. 加强政治思想工作，不断提高职工的思想觉悟和共产主义道德品质，教育职工模范遵守国家法律、法令和劳动纪律。

扩大施工企业经营管理的自主权，涉及面广，问题复杂，必须积极而又稳妥地进行。各有关部门要大力协同，密切配合，共同搞好改革工作，并注意总结经验。

中华人民共和国邮电部公告

一九八〇年六月一日

我部决定，自一九八〇年七月一日起在全国范围内实行邮政编码制度。这是我国邮政通信工作的一项重大改革，是逐步实现信函自动分拣，加快处理和传递的速度，更好地为国家四个现代化建设服务，为广大群众服务的重要措施。

为了实行邮政编码，国家标准总局发布了《信封国家标准》，并要求所有生产信封的专业工厂和自制信封的单位，严格按照这一标准印制信封，供市场销售或自用。

今后，寄信都要使用左上角和右下角各有六个小方框的标准信封。除写明姓名、地址外，要在标准信封上下方框内分别填上收信人和寄信人所在地区的邮政编码。

实行邮政编码，是关系所有使用邮政的用户通信利益的大事，是用户和邮电部门共同的任务。希望所有用户积极支持、配合各级邮电局搞好推广、使用邮政编码的工作。

西藏自治区人民政府布告

一九八〇年六月二十日

遵照党中央和国务院指示精神，为减轻人民负担，实行休养生息，调动各族人民群众的社会主义积极性，发展生产，提高人民的物质文化生活水平，建设团结、富裕、文明的新西藏，现将有关政策规定布告如下：

一、在一九八〇、一九八一两年内免征农、牧业税，不再向社队下达农牧副产品的派购任务。在群众自愿的基础上，国家通过议购、换购等办法，鼓励生产队和社员将多

余的农、牧、副产品出售给国家。

今年新粮上市开始，国家收购的青稞价格高于冬小麦价格。

集体经营的民族手工业、建筑业、运输业、服务性行业等企业和个体手工业、小商小贩，免征工商业税两年。社队和社员个人上市出售，交换农、牧、副、手工业产品，一律不收税。

县、区、社队的农、牧用拖拉机、汽车，一律免收养路费。

二、废除一切形式的摊派任务，减轻群众负担。国家举办各项建设事业需动用社队劳力时，可同社队商议采用签订合同的办法，由社队承包。国家工作人员下乡执行任务雇用社队或社员的牲畜，要合理付酬。民办小学教师的生活待遇中由社队负担的部分及学校的公用经费，从今年七月一日起改由国家负担。

三、要充分尊重生产队、作业组和社员的自主权。今后各级政府不再下达指令性的生产计划、产量计划和种植计划。队和组、户可根据自己生活需要和社会需要，因地制宜，安排生产，适合种什么就种什么，愿意种什么就种什么。采取什么生产措施由自己决定。

生产队和组、户的劳力、财力和物资应受到法律保护，任何单位和个人不得平调或侵占。

四、生产队根据自己的情况建立健全各种形式的生产责任制。可以固定常年作业组，包工到组，联系产量计算报酬；可以组织临时性、季节性作业组，实行小包工；可以分“口粮田”；可以包产到组；个别居住偏远的孤门独户，也可以包产到户。生产队规模过大、过于分散的，可根据群众意愿，经过县人民政府批准，在适当的时候划小。

五、认真落实自留地、自留畜、自留树和家庭副业政策。

自留地按现有人口调整，一般占生产队耕地面积的百分之五到七，人均耕地不足二亩的，也可占到百分之十。有条件的地方，也可划给社员一定数量的饲料地。自留地、饲料地均由社员自己经营。

自留畜要落实到户，养什么，养多少，由社员自己决定。允许社员在房前屋后种植林木果树，谁种归谁所有。过去将社员小片林卡和房前屋后的果木树无偿收归集体的，应予退还。

有条件的社队可划给社员一定数量的荒山、荒坡、荒滩，植树种草，收入归社员自己所有。

允许和鼓励社员从事编织、养殖、缝纫、鞣皮等家庭副业和手工业生产。在不破坏自然资源的情况下，允许社员从事渔猎、采集生产。各种工匠可以串乡经营。

六、支持和鼓励社队发展民族手工业和副业生产，允许社队对外直接挂钩，订立合同，承包农、畜、林、副产品加工，承包运输、建筑等项目，允许社队开设饭店、旅店、骡马店、修理店等服务行业。

七、开展集市贸易，举办物资交流会。允许社队和社员直接出售、交换自产的农、牧、副产品。允许小商小贩串乡买卖。

积极恢复和发展农牧之间的习惯性交换，各级政府要帮助解决交换中的实际困难，在农牧交界地区设立交换市场。

八、大力发展边境贸易。允许尼泊尔、印度、不丹、锡金和缅甸的边民到我边境市场进行交换，也允许我区边民出境交换。取消过去有碍边民贸易的规定。

这一布告规定的事项自六月二十日起生效。

本刊邮政编码是：100017

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅

总发行处：北京报刊发行局

订阅处：全国各邮局

全年订价：4元 本刊代号：2—2
