

中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

10月21日 1959年第25号(总号:189) 1954年创刊

目 录

- 全国人民代表大会常务委员会关于支持苏联政府全面彻底裁军建議的決議…… (487)
关于支持苏联政府全面彻底裁军建議問題的發言……陈 毅 (488)
- 关于西藏工作的报告……班禪額尔德尼·却吉坚贊 (490)
- 国务院批轉商业部关于节约市場用煤問題的报告的通知…… (496)
商业部关于节约市場用煤問題的报告…… (496)
- 国务院关于同意将陝县划归三門峽市领导、修武县和博爱县划归焦作市领导、安阳县划归安阳市领导、开封县划归开封市领导給河南省人民委员会的批复…… (499)
- 中华人民共和国主席任免人員…… (499)

全国人民代表大会常务委员会关于支持 苏联政府全面彻底裁军建議的決議

1959年10月14日第二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议通过

苏联政府在1959年9月18日发表了一项关于裁军問題的宣言，同时提出关于全面彻底裁军的新建議。苏联政府的这个建議为实际解决目前全世界广大人民最迫切关心的裁军問題开辟了一条新的、光明的道路，从而大大鼓舞和增强了世界人民维护和平的信心，这是苏联政府为和緩国际紧张局势、消除战争灾害、保卫世界和平的又一次重大贡献。十分自然，这个和平倡議立即赢得一切爱好和平的国家和人民的热烈欢迎和普遍支持。

全世界人民清楚地看到，坚持不渝地执行和平外交政策的苏联政府，从它成立的第一天开始就一贯为捍卫人类和平、反对侵略战争和实现普遍裁军进行不懈的努力。特别是自从第二次世界大战结束以来，苏联政府为了和緩国际紧张局势，曾經利用各种机会提出一系列关于裁减军备、禁止使用大规模毁灭性武器、撤消在外国的军事基地等和平倡議，同时还以自己的行动来促进这些問題的解决。苏联政府一再大量裁减自己的武装部队，大大削減军事开支，并且一度单方面停止核武器的試驗。这一切充分說明苏联政府和苏联人民对实现普遍裁军、维护世界和平的誠意。

但是，以美国为首的帝国主义侵略集团却一贯执行扩军备战的政策，并且对于苏联的和平裁军建議千方百计地加以阻撓和破坏。甚至每当苏联主动地就裁军問題提出建設性建議的时候，以美国为首的西方国家就从他們原来的立場上后退。事实很明显，只是由于美国侵略集团的无理阻撓和破坏，才使得全世界人民迫切关心的裁军問題一直到现在还没有得到解决。对于苏联政府这次提出的新的合理建議，美国好战集团又在进行恶意的歪曲和攻击。必須指出，美国統治集团如果仍然繼續无理拒絕就裁军問題达成任何協議，那就再一次暴露他們反人民、反和平的面目，同时，在全世界人民面前絕不能逃避加剧冷战、阻撓和緩国际紧张局势的严重責任。

中华人民共和国政府和中国人民始終不渝地遵循着和平的外交政策，全力为维护和

平、反对侵略而努力，并且一贯主張普遍裁减軍备、撤消在外国的軍事基地、永远禁止使用核武器。中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会完全支持苏联政府1959年9月18日提出的关于全面徹底裁軍的宣言和具体建議，并且認為，这个新的建議完全符合世界各国人民的迫切願望和根本利益。它的实现将使整个国际局势發生根本的变化，从而为世界和平建立可靠的保証。中华人民共和国政府和中国人民將繼續同苏联以及一切爱好和平的国家和人民一起，竭尽全力共同为实现全面徹底的裁軍而奋斗。

关于支持苏联政府全面徹底裁軍 建議問題的發言

1959年10月14日在第二届全国人民代表大会常务委员会

第十次會議扩大會議上

国务院副总理兼外交部部長 陈 毅

委員長、各位委員：

苏联政府于今年9月18日發表了关于全面徹底裁軍的宣言和建議，并提交联合国討論。苏联这个新建議对于推动各国普遍裁軍和巩固世界持久和平的事业具有極为重大的意义。一切爱好和平的国家和人民都热烈欢迎和支持苏联关于裁軍的新建議。

苏联政府一贯为实现普遍裁軍进行着重大的努力。远在第二次世界大战之前，苏联政府就曾提出广泛的徹底裁軍建議。战后，苏联政府又多次就裁軍問題提出了一系列的建議。1955年5月10日苏联政府就曾建議各国分两阶段实现普遍裁軍、禁止原子武器以便消除新战争的威胁。同年7月，苏联政府在日内瓦四大国政府首脑會議上重申了这一建議。1956年11月17日苏联政府又發表了关于裁軍和緩和國際緊張局势的声明。苏联政府不仅多次提出了切实可行的裁軍方案，而且一再以实际行动証明苏联政府对实现裁軍的真诚願望。第二次世界大战結束以来，苏联实行了武装部队的广泛复員，撤消了在国外的一切軍事基地，裁減了武装部队两百多万人員，并且大大削減了軍費。1958年苏联政府并曾一度單方面停止原子武器和核武器的試驗。

这次苏联政府又提出在四年內分三个阶段进行全面的和彻底的裁軍建議。根据这个建議，在第一阶段实现：在相应的監督下把苏、美、中武装部队各裁減到一百七十万人，英、法各裁減到六十五万人，其他国家的武装部队裁減数另行商定，同时减少軍备和軍事技术装备；在第二阶段实现：完成取消各国留下的武装部队的工作，撤消所有在外国領土上的軍事基地，撤回的軍隊和軍事人員予以解散；在第三阶段实现：銷毀核武器、火箭武器、空軍軍用器材、一切化学武器和細菌武器，并禁止这些武器的生产、拥有和儲存，禁止用于軍事目的的一切科学研究，撤消軍事机关和組織，停止任何形式的軍事撥款等等。为了監督实现全面的和彻底的裁軍措施，苏联政府还建議成立国际監督机构。同时，苏联政府还考虑到，如果西方国家目前不願意进行全面、彻底的裁軍，苏联政府願同西方国家就裁軍和加强安全有关的局部措施，如在中欧建立无原子武器区、从欧洲国家領土上撤出一切外国軍隊并取消外国軍事基地、北大西洋公約組織成員国同华沙条約締約国締結互不侵犯条約、簽訂关于防止一国对另一国突然襲击协定等問題达成协议。这个建議由世界上第一个發射人造地球衛星和宇宙火箭，第一个發射自动行星际站、拥有世界上头等的科学技术和强大的工业力量的苏联提出，这就充分表明了苏联政府对实现普遍裁軍和維護世界和平的真诚願望和坚定决心。

但是，热衷于軍备竞赛的、以美国为首的帝国主义侵略集团一贯阻撓就任何裁軍建議达成协议。直到现在，美国好战集团还没有放弃侵略政策和战争政策，仍然进行冷战和扩軍备战，繼續在全世界建立軍事基地，坚决复活西德軍国主义势力，积极武装日本，霸占我国領土台湾，特别是最近又策动老撾政府破坏日内瓦協議和万象協議，挑起老撾內战。对于苏联裁軍新建議，美国好战集团仍在进行恶意的歪曲和攻击。如果美国政府真正具有裁軍和消除「冷战」的诚意，就应该接受苏联政府的建議，以实际行动在裁軍方面采取积极的步骤。

中华人民共和国政府和中国人民一贯热爱和平，并且坚决主張世界各国特别是大国应该裁減軍备。我們認為，苏联政府关于裁軍問題的新建議，完全符合中国人民和世界各国人民的根本利益和迫切願望。因此，我提請全国人民代表大会常务委员会討論这一建議并且通过相应的決議，坚决支持苏联政府9月18日提出的关于全面和彻底裁軍的宣言和具体建議。

关于西藏工作的报告

1959年10月14日在第二届全国人民代表大会常务委员会
第十次会议扩大会议上

西藏自治区筹备委员会代理主任委员 班禅额尔德尼·却吉坚赞

朱委员长、各位副委员长、各位委员：

我十分高兴地在北京参加了庆祝建国十周年紀念。十年来，我国在巩固祖国的統一和加强民族团结方面取得了偉大的胜利，在人民民主革命、社会主义革命和社会主义建設方面取得了偉大的胜利。祖国在各方面所取得的成就鼓舞着我們以豪迈的步伐繼續奋勇前进。現在，我們偉大的祖国，正处在空前繁荣的时期。我坚信我国各族人民在偉大的中国共产党和毛主席的领导下，在党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义总路綫的光輝照耀下，完全能够在十五年、二十年或者更長一点的时间內，把我国建設成为一个具有高度發展的现代化工业、现代化农业、现代化科学文化的偉大的社会主义国家。

今年，是全国社会主义建設繼續跃进的一年。全国的形势非常良好，西藏的局面也起了根本的变化。在平息了今年3月10日西藏上層反动集团發动的破坏祖国統一和民族团结的武装叛乱以后，西藏广大人民被反动派長期压抑的革命热情迅速地昂揚起来。西藏人民在党的领导下，已經进入了一个轟轟烈烈地实现民主改革的新阶段。世代代遭受残酷压迫和剝削的百万农奴站起来了，他們要用自己的双手，把殘酷的、落后的、黑暗的、反动的封建农奴制度徹底廢除。温暖的阳光照遍了西藏，吉祥和喜悅充滿着每一个人的心。西藏将是一个嶄新的民主和社会主义的新西藏。

在我国现在的条件下，西藏人民的民主改革，具有和平革命的特点，它的主要表现就是对于沒有参加叛乱的农奴主及其代理人采取贖买的政策。

西藏地区的民主改革运动正在有领导、有計劃、有步驟地分期进行。全区农业人口九十万，牧业人口三十万，民主改革現在主要在农业区进行。在四十万人口的农业区，已經胜利地完成或者即将胜利地完成民主改革的第一步，即进行「三反」（反对叛乱、

反对烏拉差役制度、反对人身依附制度）、〔双减〕（减租、减息）运动，个别地区已經完成了民主改革的第二步，即廢除封建領主的土地所有制、实行农民的土地所有制，把土地分配給农民。其余五十万人口的农业区正在准备进行〔三反〕、〔双减〕运动。

为什么在短短几个月的时间里，民主改革能够迅速而又順利地在西藏展开，并且形成一个声势浩大的群众革命运动的局面呢？

这是因为封建农奴主的殘酷剥削和压迫，在劳动人民的心里早已种下了千年仇，万年恨，徹底摧毁封建农奴制度确实是他們長期以来的迫切願望。願望一旦有机会变成现实，自然劳动人民就斗志昂揚，干劲冲天，起来向封建农奴制度作坚决的斗争了。

特别要指出的是中国共产党、毛主席和中央人民政府对西藏的民主改革提出了正确的方針和政策。

今年四月間，我和阿沛副主席，計晋美代表等人来京出席第二届全国人民代表大会第一次會議。这次會議詳細地討論了西藏問題，并且通过了关于西藏問題的決議，對我們的工作和西藏人民給予了極大的鼓舞和支持。在會議期間，毛主席和中央許多領導同志对西藏民主改革的方針和政策向我們作了寶貴的指示。有了人民代表大會的決議和党中央、毛主席的指示，我們就有了正确的方向。在西藏自治区筹备委员会第二次全体委员会會議上，我們忠实地传达和坚决地貫徹了中央的指示，會議完全拥护人民代表大會的決議和党中央、毛主席的指示，一致通过了在西藏进行民主改革的決議，这个決議立即得到广大僧俗人民的衷心拥护和全体爱国进步的上層人士的積極贊成，成为动員全区人民进行民主改革的有力武器。

几个月来，民主改革运动的实践，使我深刻地体验到：只有按照党中央、毛主席的教导，到群众中去，和人民站在一起，才会了解民間疾苦，才会在思想上真正認識到民主改革是西藏人民的切身要求，从而積極支持群众的正义斗争。我們在西藏自治区筹备委员会第二次全体委员会會議中第一次吸收了許多劳动人民的代表列席會議，他們用无数具体事实控訴三大領主的罪恶，証明封建农奴制度确实是压在广大群众身上的一座大山，西藏人民不把这座大山搬掉，就永无翻身之日，西藏的發展繁荣也是不可能的。

党中央和毛主席提出：在西藏既要把民主改革和社会主义改造两个阶段分开，又要把民主改革分为两个步驟进行。最近几个月来，我們在民主改革中执行党中央和毛主席

指示的結果，大大提高了群眾的政治覺悟和組織程度，社會秩序空前安定，農牧業和城市工商業都逐步地向前發展。事實證明：黨中央和毛主席的指示完全符合西藏的情況，是正確的。

民主改革是一場翻天覆地的革命鬥爭。這一鬥爭，要採取和平的方式進行，但是這不是說不要發動群眾。相反，如果在西藏採用恩賜的辦法進行民主改革，不充分地發動群眾，沒有廣大群眾自覺地起來鬥爭，要想徹底摧毀封建農奴制度和鞏固民主改革的果實，是根本不可能的。因此，充分地發動群眾，是勝利地完成西藏的民主改革的關鍵。為了充分地發動群眾和勝利地進行民主改革，必須在民主改革中有一個正確的堅定的發動群眾的階級路線。根據西藏是一個封建農奴制社會的特點，西藏民主改革中的階級路線是：依靠貧苦農奴和奴隸，團結中等農奴（包括富裕農奴）和團結一切可以團結的力量，打擊叛亂的和最反動的農奴主和農奴主代理人，徹底消滅封建農奴制度。這樣，我們就在西藏組織了一支浩浩蕩蕩的反對封建農奴制度的大軍，其中：奴隸占人口的5%，貧苦農奴占70%，中等農奴（包括富裕農奴）占20%，再加上主張反帝愛國和贊成民主改革的廣大上層和中層人士，這支隊伍的人數就占了總人口的95%以上。西藏人民的團結，就使叛亂的和最反動的農奴主及其代理人完全孤立了。民主改革運動的烽火向西藏農村的各個角落燃燒。讓那些逃亡國外的西藏的反動分子嚎叫吧，他們所維護的封建農奴制度，在西藏很快就要一去而不復返了。

採取贖買政策，就是在民主改革當中，除對參加叛亂的農奴主及其代理人的土地、牲畜、房屋、農具等生產資料一律沒收，分配給農民所有外，對沒有參加叛亂的農奴主及其代理人的土地、牲畜、房屋、農具等生產資料實行贖買，分配給農民所有。這樣區別對待，就使更多的上層分子更加相信黨的長期合作的方針，相信只要他們和人民站在一起，堅持愛國進步的立場，積極贊成和參加民主改革運動，就會在政治上和生活上得到適當安排，就會有光明的前途。我們應當在黨的領導下，從各方面繼續加強西藏的統一戰線工作，團結教育廣大的上層人士，為西藏早日完成民主改革和過渡到社會主義社會而努力。

宗教信仰自由是黨和國家長期不變的政策。八年來，駐藏的人民解放軍和工作人員，始終不渝地執行了黨和國家的宗教政策。西藏自治區籌備委員會第二次全體委員會

議在进行民主改革的決議里規定，保护宗教信仰自由，保护爱国守法的寺庙和有历史意义的文物古迹，就是在民主改革中坚持执行党和国家的宗教政策的表现。

宗教寺庙是西藏的三大封建領主之一。在民主改革中，宗教寺庙的封建特权和压迫剝削制度必須廢除。在寺庙的封建特权和压迫剝削制度廢除以后，寺庙收入不足維持喇嘛正当生活的时候，可以由国家給予适当的補助。我們認為，国家補助的主要應該是寺庙中專門从事念經的和老弱殘疾的喇嘛。至于那些有劳动能力的喇嘛則應該参加生产。

牧业区存在着和农业区不同的特点，我們在牧业区的主要工作任务是：建立民主政权，保护和發展牲畜。对沒有参加叛乱的領主、牧主和全体牧民的牲畜所有制不予改变；叛乱了的領主和牧主的牲畜归牧民所有。取消牧业区的封建特权和封建压迫制度，准备有計劃有步驟地开展「三反」运动和实行牧工牧主两利政策。

由于在西藏認真貫徹了中央的方針政策，西藏的民主改革已經取得了偉大的胜利。现在西藏已經和即将完成民主改革的四十万人口的农业区，已經發生了并正在發生巨大的变化。这主要表现在：

第一，已經有三十六万农奴和两万奴隶获得了解放，他們在政治上有了平等和自由的权利。他們的解放，是在党和政府的领导下，經過訴苦斗争自己起来揭掉封建盖子后得来的。由于农奴和奴隶在农村里打垮了农奴主及其代理人的威風，树立了劳动人民的政治优势，他們就成为农村的主人。现在，由农奴和奴隶組成的农民协会，已經真正掌握了农村政权，前西藏地方政府在农村的統治机构被徹底打垮了。

第二，在已經和即将完成「三反」、「双减」运动的地区，約有土地一百五十余万克，在这些土地上，对叛乱农奴主的土地（約为一百零五万克）实行誰种誰收，今年收获的粮食二亿多斤，全部为耕种这些土地的农民所有。对沒有参加叛乱的农奴主的土地（約为四十五万克），实行二八減租，过去农奴主的剝削量占农民收入的70%以上，現在只有20%了，加上廢除了的各种烏拉差役和1958年以前农奴主对劳动人民的高利貸剝削，劳动人民就能够得到自己劳动果实的主要部分了。这对西藏被压迫的农奴說来，是从来没有过的事。因而他們的生产积极性大为提高。今年，西藏的农业生产上出現的新情况是：草鋤得勤，水澆得多，荒地开得多，土地的产量普遍提高，因而在叛匪騷扰和洪水灾害等許多不利的条件下获得了空前的大丰收。

第三，已經站起來了的劳动人民，現在是愛憎分明，是非界限非常清楚，思想覺悟提高了。在民主改革中，經過訴苦鬥爭，劳动人民普遍地認識到他們貧窮的根源並不是自己的命運不好，而是西藏的舊制度不好，是反動的上層統治階級殘酷壓迫、剝削的結果。他們深深地体会到，只有共產黨才是拯救自己的救星，只有堅決地相信共產黨，堅決地跟着毛主席走，才可以得到真正的解放和幸福。他們衷心地感謝共產黨毛主席，把毛主席比做太陽，北極星和活菩薩。

隨着民主改革的進展和人民思想覺悟的提高，漢藏兩族人民的关系得到更進一步的發展。獲得了解放的西藏人民也普遍地認識到各族劳动人民的利益是一致的。他們說：「進藏的漢族干部和人民解放軍講的不是藏話，他們的心和我們的心是一樣的；西藏的反動上層講的是藏話，他們的心和我們是不一樣的。」

第四，在獲得解放的劳动人民中，學習文化的要求也日益高漲。在經過了「三反」、「雙減」運動的拉薩和日喀則附近的農村里，不少的農奴和奴隸自動地組織起夜校、識字組，積極學習文化知識。可以預料，民主改革完成以後，西藏人民學習文化的高潮一定會很快地到來。

美帝國主義及其僕從國家的反動分子，在聯合國里提出所謂西藏問題的提案，硬說現在的西藏人民沒有基本人權，沒有公民自由和宗教自由，中國共產黨殘暴地鎮壓西藏人民，要消滅藏族。這是一種徹頭徹尾的捏造。過去，西藏人民在一小撮反動分子的統治下，確實沒有基本人權，沒有公民自由。宗教為封建農奴制度所沾污，西藏人民沒有信仰各種宗教的真正自由。西藏藏族確實存在着滅亡的危險。但是，那時沒有聽到這些先生們為西藏人民講過一句話。現在，當西藏人民在中國共產黨和中央人民政府的領導下，起來平息叛亂，進行民主改革，真正享有了基本人權、公民自由和宗教自由，開始走上繁榮幸福道路的時候，這些先生們却跑出來反對，極力污蔑西藏人民的英勇鬥爭。他們的居心不是很明白嗎！他們這樣做，只能在全世界人民面前暴露出他們有意製造國際緊張局勢，敵視我國，憎恨西藏人民，妄想干涉我國內政的丑惡面目。

我要正告這些先生們，西藏人民和全中國各族人民，對你們這種卑劣行為是堅決反對的。聯合國根本無權干涉我國的內政。美帝國主義及其僕從國家利用聯合國的講壇來破壞聯合國的憲章，來繼續進行冷戰，阻撓國際局勢的緩和，這是聯合國本身的恥辱。西

藏人民是根本不会因为帝国主义分子的叫嚣而改变自己的前进方向的。无数的事实都证明，帝国主义咒骂我们的事情，恰好就是我们应当做和做得对的事情。我们一定要在中央人民政府的领导下，彻底破坏残酷、野蛮、反动、落后的封建农奴制度，继续镇压潜伏活动的残余叛匪。只有这样，西藏人民才会有真正的基本人权、真正的公民自由和宗教自由。只有这样，西藏民族才能得到发展和繁荣。

在这里，我还想谈一下中印边界问题。关于这个问题，我完全拥护周恩来总理9月8日给尼赫鲁总理的信，9月12日周总理在全国人民代表大会常务委员会上所作的报告和全国人民代表大会常务委员会关于中印边界问题的决议。西藏自治区筹备委员会和西藏各界人民，完全支持我国政府在这一问题上所表示的公正、合理而又友好的立场和态度。

英国在统治印度时期，长期对我国西藏进行肆无忌惮的侵略。所谓麦克马洪线就是英国对我国西藏执行侵略政策的直接产物，始终未被中国政府所承认，也一直为中国各族人民包括藏族人民所坚决反对，因而它是完全不合法的。中印两国不仅都是长期遭受帝国主义侵略的国家，命运相同，而且世世代代都存在着和睦的关系。我国政府提出的解决中印边界问题的合理而友好的方针，本来应该为印度政府所欢迎和谅解。但是，令人遗憾的是，印度政府却无视中国政府的合理主张和友好态度，试图把印度关于边界问题的片面主张强加于中国，并且还派兵越过了非法的麦克马洪线和中印西段边界的传统边界线，入侵属于中国的领土。这不能不使我们感到痛心。

中印两国是和平共处五项原则的倡导者。我们十分珍视中印友谊。我们同时也希望印度方面以中印友谊为重，立即把印度军队撤出入侵的地点，停止一切反华活动，从五项原则和两国人民保持友好的愿望出发，通过和平协商，公平合理地解决两国边界问题。

几个月来，在党中央和毛主席的领导下，西藏地区工作的进展确实是很大的。但是，这只是一个开端，还有许多工作等待着我们去完成。我们必须继续遵循党中央和毛主席的指示，团结西藏全体僧俗人民，把已经开始了的西藏的革命进行到底，为西藏的进步和发展而努力。

西藏自治区的筹备工作必须抓紧进行。现在，西藏自治区筹备委员会已经通过了西

藏的行政区划調整方案，根据这个方案，各县的行政机构正在陸續建立。同时，在民主改革运动中，藏族干部正在大量成長，这就使建立西藏自治区的条件逐渐成熟。我相信，在中国共产党和毛主席的领导下，在各兄弟民族——特别是汉族的大力帮助下，西藏人民的經濟文化建設事业，一定能够飞跃地向前發展。建設繁荣幸福的社会主义新西藏的任务一定能够胜利完成。

国务院批轉商业部关于节约市場用煤問題的报告的**通知**

1959年10月11日

国务院同意商业部关于节约市場用煤問題的报告，现将这个报告轉發你們，希即研究执行。

在我国繼續大跃进的情况下，无论重工业、輕工业、交通运输业等各項生产用煤，以及城乡居民生活用煤的需要量都有很大的增加。为了保証必不可少的生产用煤的需要，妥善地安排市場用煤，除了大力增加煤炭生产以外，节约用煤也是一个重要的方面。各地人民委员会必須加强对这项工作的领导，抓紧有利时机，繼續深入开展这一个群众性的节约用煤运动，特別在农村要組織群众，利用一切生产空隙打柴拾草，以节约用煤。只要领导重視，把群众发动起来，节约用煤的潜力是很大的，今年下半年节约三百万吨煤炭的任务是可以完成和超額完成的。

商业部关于节约市場用煤問題的**报告**

1959年10月7日

党的八届八中全会关于开展增产节约运动的決議中指出：「对于粮食、煤炭和其他供应还不算富裕的消费品，一定要在一切居民中提倡节约，克服浪费。」为了貫徹

执行这一決議，我部于8月15日召开全国節約市場用煤的電話會議。會議要求各省、自治區、直轄市商業部門在黨委統一領導下，大搞節約市場用煤，努力實現下半年節約三百萬噸煤炭的任務；在农村組織群眾打柴拾草；大抓小窑煤運輸。

一个多月以來，各地商業部門在黨委統一領導下，抓住當前反右傾、鼓干劲、厉行增產節約有利時機，積極開展節約市場用煤運動，層層作了布置，確定了節約指標，採取了具體措施，建立了專管節約用煤組織，並利用報刊、廣播等形式廣泛宣傳節約用煤的重大意義，目前不少地區已形成聲勢浩大的群眾運動。根據20個省、自治區、直轄市統計，下半年節約煤炭指標可達三百四十四萬噸至三百七十萬噸。

各地為了推動集體炊事、取暖和居民節約用煤，先後召開了大大小小的現場會議，交流節約用煤的經驗，僅山東省在第三季度內即召開了現場會議707次，濟南市集體伙食單位經過修爐改灶，一般由每人每天用煤7.5兩至1斤降低到3.5兩左右；遼寧省在第三季度，全省已有70%的取暖鍋爐設備、56%的集體食堂爐灶和五十萬個居民爐灶做了改進，節約了煤炭三十三萬噸；哈爾濱市已有88%以上的居民和90%以上集體食堂的爐灶改為省煤灶，全市集體食堂用煤由每人每天平均1.2斤降為5兩左右。與此同時，各地還培養和訓練了許多新的盤灶和司爐能手，有的地方協同科學、建築部門研究改進取暖和爐灶設計，以便從根本上逐步改進爐灶設備。

節約生產用煤方面，各地着重抓了窯業、烤烟和排灌機械用煤。在窯業方面推廣了〔串窯〕、〔漏窯〕；在烤烟方面推廣了〔六洞〕、〔九洞〕等大型烤烟房，收到了很好效果。

农村組織群眾打柴拾草，各級黨委十分重視並已逐步開展起來，不少地區已把這一任務布置到人民公社。河南省九月份收集的柴草可以代替煤炭85 000噸；遼寧省黑山縣提出，農閑大搞、農忙小搞、定時突擊和經常堅持相結合的方法。由於农村打柴拾草，歷史上群眾就有此習慣，只要領導重視並給群眾安排時間，商業部門再從各方面給以幫助和支持，农村打柴拾草是可以廣泛開展起來的。

八、九兩月各地加強了小窑煤運輸，運出了小窑煤二百萬噸左右，每月平均運量較七月份約增加一倍。

由於上述各項工作的開展，加之進貨數量增加，因之市場供應情況有所緩和，商業

庫存有了增長，據20个省、自治區、直轄市統計，九月中旬庫存較六月末庫存增加了五百二十一萬噸。

節約用煤運動，雖然已初步取得以上效果，但從全面檢查還不夠廣泛、深入，因此我們不能有絲毫的放鬆，必須扎扎實實地貫徹下去，要求各地在10、11、12三個月內大干一番，為此，我們提出以下意見：

一、必須繼續深入地全面开展節約用煤運動。目前在地區和單位間運動的開展還不夠平衡，有些地區和單位措施不夠具體，行動比較遲緩，已有的經驗還有待進一步普及。為此，必須進一步加強這方面的組織領導，繼續深入地開展宣傳教育工作，有力地批判各種右傾思想，把所有的用煤單位都發動起來，從而把全國的節約用煤運動推向一個新的高潮，力爭完成和超額完成下半年的節約任務。

二、在农村進一步組織群眾開展打柴拾草運動，這是农村節約用煤的重要途徑，同時也可以減少公社和社員的支出，對國家、對公社、對群眾都是有利的。目前正是打柴拾草的有利季節，請各地黨委加強這方面的組織領導，充分發動群眾，並為群眾安排一定時間，力爭把可以用的燃料都充分利用起來。商業部門應當做好打柴、拾草工具的供應工作。

三、目前各級黨委正組織和發動群眾開展短途運輸的群眾運動，各地商業部門應當配合運動的開展，大抓小窑煤運輸，力爭把存礦待運的小窑煤七百多萬噸全部運出來，以增加市場煤源。

四、在商業部門內部大搞群眾運動。目前在全國商業戰線上，正在開展着波瀾壯闊的商業六好紅旗運動，廣大職工干劲沖天，斗志昂揚，各地商業部門應當把節約用煤、打柴拾草和小窑煤運輸作為商業六好紅旗運動的內容之一，為勝利完成上述各項任務而奮鬥。

為加強節約用煤的組織領導，全面推動工作，我部成立了節約用煤辦公室，由一副部長親自主持此工作。

以上意見，如認為可行，請批轉各地參照辦理。

**国务院关于同意将陕县划归三门峡市领导、修武县和
博爱县划归焦作市领导、安阳县划归安阳市领导、
开封县划归开封市领导给河南省人民委员会的批复**

1959年10月1日

8月4日报告悉。同意将陕县划归三门峡市领导；修武、博爱二县划归焦作市领导；安阳县划归安阳市领导；开封县划归开封市领导。

中华人民共和国主席任免人员

1959年10月14日

任命邱会作为中国人民解放军总后方勤务部部长。

免去洪学智的中国人民解放军总后方勤务部部长的职务。

編輯·出版：中华人民共和国国务院秘書厅

1959年10月第一次印刷：1—33,000册

發行：中华人民共和国邮电部北京邮局

全年定价：4元 本刊代号：2—233