

# 中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

9月15日 1959年第20号 (总号: 184) 1954年创刊

## 目 录

- 全国人民代表大会常务委员会关于中印边界问题的决议..... (387)
- 国务院总理周恩来关于中印边界问题复印度共和国总理尼赫鲁的信..... (388)
- 全国人民代表大会常务委员会关于批准中华人民共和国和德意志民主共和国领事条约的决议..... (393)
- 中华人民共和国和德意志民主共和国领事条约..... (394)
- 中央防汛总指挥部关于七、八月份的防汛公报..... (398)
- 卫生部关于抓紧时机在秋冬季大力开展中药材生产和收购工作的通知..... (401)
- 国务院水土保持委员会关于抓紧时机力争完成今年水土保持任务的通知..... (403)
- 农业部关于做好甘薯加工储藏的通知..... (404)
- 商业部、粮食部关于贯彻1959—1960年度棉籽拨交协议的通知..... (405)
- 商业部、粮食部关于1959—1960年度棉籽拨交协议..... (405)
- 卫生部关于在卫生部门认真贯彻中共中央和国务院展开抗灾斗争的紧急指示的通知..... (407)

# 全国人民代表大会常务委员会 关于中印边界问题的决议

1959年9月13日通过

1959年9月13日第二届全国人民代表大会常务委员会第八次会议一致批准周恩来总理关于中印边界问题的报告，并且完全同意政府处理中印边界问题的立场、态度和方针。

中国政府一贯主张，中印双方应该考虑历史的背景和当前的实际情况，根据五项原则，有准备有步骤地通过友好协商，全面解决两国边界问题。在此以前，作为临时性的措施，双方应该维持久已存在的状况，而不以片面行动，更不应该使用武力改变这种状况；对于一部分争执，还可以通过谈判达成局部性和临时性的协议，以保证边界的安宁，维护两国的友谊。这个立场和方针，表达了全国人民对保卫祖国神圣疆土的坚强意志和维护中印友谊的真诚愿望。

全国人民代表大会常务委员会对于最近时期印度军队侵入中国领土的一系列事件和印度国内一些右翼政客煽动的反华运动表示遗憾，希望印度方面能够迅速撤出入侵的地点，停止反华煽动，并且同中国开始和平解决边界问题的友好谈判。

西方帝国主义势力及其在印度的代理人正在力图利用中印边界事件破坏中印两国的伟大友谊，力图改变印度的和平中立的外交政策。中国人民热切盼望印度人民能够战胜他们的这种恶毒的阴谋，以便保卫印度人民、中国人民和亚洲其他国家人民的共同利益。

中印两国具有历史悠久的友好关系，是和平共处五项原则的倡导者，在维护世界和平，特别是亚洲和平方面，有共同的利益和责任。我们相信，通过两国政府和人民的友好的努力，两国之间关于边界问题的分歧，必能根据和平共处五项原则和互相友好的愿望，得到合理的解决，从而击破两国共同敌人的阴谋，使两国的伟大友谊得到巩固。

# 国务院总理周恩来关于中印边界問題 复印度共和国总理尼赫魯的信

新德里

印度共和国总理賈瓦哈拉尔·尼赫魯先生閣下

亲爱的总理先生：

我已經仔細地閱讀了閣下1959年3月22日的来信。从来信中我發現，在中印边界問題上，两国政府的立場有着基本的分歧。这使我有点惊异，同时也使我不得不用較長的时间来考虑如何答复你的来信。

中印边界問題是历史遗留下来的复杂問題。处理这个問題的时候，不能不首先考虑到英国在統治印度的时期对中国进行侵略的历史背景。从很早的时候起，英国就抱着对中国西藏地方的侵略野心。英国曾經不断唆使西藏脱离中国，企圖把一个名义上独立的西藏置于英国的控制之下。在这个阴谋不能得逞以后，英国又对中国施加种种压力，要求把西藏划为英国的势力范围，而讓中国保留所謂对西藏的宗主权。与此同时，英国还以印度为基地，广泛地向中国的西藏地方甚至新疆地方进行領土扩张。这一切就是中印边界問題長期存在糾紛、悬而不决的基本原因。

中印两国都是長期遭受帝国主义侵略的国家。这种共同的遭遇，本来应该很自然地使中印两国对上述的历史背景抱有一致的看法，并且采取互相同情、互相諒解和公平合理的态度，处理两国的边界問題。中国政府原来以为，印度政府是会采取这种态度的。但是，出乎中国政府的意料之外，印度政府竟要求中国政府正式承認英国对中国西藏地方执行侵略政策所造成的局面，作为解决中印边界問題的根据。更严重的是，印度政府对中国政府施加种种压力，甚至不惜使用武力，来支持这种要求。这不能不使中国政府感到深切的遺憾。

中国政府一貫主張，中印双方应该考虑历史的背景和当前的实际情况，根据五項原則，有准备有步驟地通过友好协商，全面解决两国边界問題。在此以前，作为临时性的

措施，双方应该維持边界久已存在的状况，而不以片面行动，更不应该使用武力改变这种状况；对于一部分爭执，还可以通过談判达成局部性和临时性的協議，以保証边界的安宁，維持两国的友誼。这正是我在1959年1月23日給你的信中所表达的基本思想。中国政府仍然認為，这是我們两国解决边界問題所应该遵循的途徑。从1959年3月22日閣下来信看来，似乎你并不完全反对这一原則。

現在，我願意就閣下来信中所提出的各項問題并且結合最近中印边境的形勢，进一步說明中国政府的立場。

一、我在1959年1月23日給閣下的信中曾經指出，中印边界是从未經过正式划定的。閣下在1959年3月22日的来信中对此表示不能同意，并且力圖証明中印边界的絕大部分是由过去的印度政府和中国中央政府之間的專門的国际协定所確認的。为了証明中印边界从未正式划定，我願意提供以下的事实：

(1) 关于中国的新疆地方和西藏地方同拉达克接壤的一段边界。

1842年，以中国的西藏地方当局为一方和克什米尔当局为另一方，的确訂立过一个和約。但是，当时中国的中央政府并没有派人参加这个条約的簽訂，事后也没有批准这个条約。而且这个条約也只是泛泛地提到拉达克和西藏将恪守各自的疆界，没有具体規定和說明这段边界的位置。显然，不能用这个条約来証明双方正式划定了这段边界，更不能据此要求中国政府接受印度政府对这段边界的片面主張。至于1847年中国政府官員向英国代表表示这段边界是明确的，这也只能說明当时的中国政府对于这段边界有它自己的明确的看法，而并不能作为双方边界已經正式划定的証明。事实上，直到1899年英国政府还曾經建議同中国政府正式划定这段边界，但是，中国政府没有同意。今年8月28日，閣下在印度人民院也說过：「这是旧克什米尔邦同西藏和中国土耳其斯坦的疆界。没有誰划定过这条疆界。」由此可见，这段边界是始終没有划定的。但是，中国和拉达克之間，由于历史的傳統，确实存在着一条習慣綫，中国出版的地圖历来都是按照这条綫标明中国和拉达克之間的边界的。英国人約翰·瓦克根据东印度公司董事会的命令所画的「旁遮普、喜馬拉雅山西部以及同西藏接壤部分」圖（这个地圖附在1854年出版的英国人亞历山大·克宁汉少校所著的「拉达克」一書之内），对这段边界的标法，同中国出版的地圖相当接近。后来英国和印度的地圖把大片中国領土划入拉达克境內，这

是既无法律根据，又不符合双方历来行政管辖的实际情况的。

(2) 关于中国西藏的阿里地区同印度接壤的一段边界。

从你的来信看出，你也同意这段边界是未经两国正式划定的。不仅如此，事实上双方对于这一地区许多地点的归属，历史上就有争执。例如在西藏札布兰宗西南的桑、葱莎地区历来属于中国，三、四十年以前逐渐为英国人所侵占，中国西藏地方当局几度同英国交涉，均无结果，成为历史悬案。

(3) 关于不丹以东的中印边界。

印度政府坚持这段边界是早已明确划定了的，所提出的根据是，在1913—1914年的西姆拉会议上，中国政府、西藏地方当局和英国政府三方面的代表共同划定了所谓的麦克马洪线。我曾经多次向阁下说明，西姆拉会议是英国阴谋把西藏从中国分割出去的重要步骤。在这次会议上讨论了所谓内藏、外藏的界线和西藏同中国其他部分之间的界线。同你在来信中所说的相反，所谓麦克马洪线从未在西姆拉会议上加以讨论，而是英国和西藏地方当局的代表，背着中国中央政府的代表，于1914年3月24日，也即是在西姆拉条约签订以前，在德里用秘密换文的方式决定的。这条界线，后来是作为西藏同中国其他部分之间的界线的一部分，标在西姆拉条约的附图之上的。所谓的麦克马洪线是英国对中国西藏地方执行侵略政策的产物，从未被中国的任何一个中央政府所承认，因此肯定是不合法的。至于西姆拉条约，当时中国中央政府的代表就没有正式签字，这是在条约上清楚地注明了的。在英国和西藏地方当局秘密换文以后一个相当长的时间内，英国既不敢公布有关的文件，也不敢改变地图上关于这段边界历来的画法。这条非法的界线曾经引起中国人民的极大愤慨。就是西藏地方当局，后来也对这条界线表示不满，并且在1947年印度独立以后致电阁下，要求印度归还这条非法界线以南的中国西藏地方的全部领土。这块领土相当于中国的浙江省，有90 000平方公里之大。总理先生，中国怎么能够同意强迫接受这样一个丧权辱国、出卖领土、而且这块领土又是如此之大的非法界线呢？中国历来出版的地图对不丹以东中印边界的画法，真实地反映了所谓麦克马洪线划出以前的传统边界的实际情况。1917年印度测量局出版的〔西藏和邻国〕图和1929年大英百科全书的附图，对这段边界的画法，都同中国出版的地图一致。印度军队也只是在1951年中国西藏地方和平解放前后，才大规模地向所谓麦克马洪线以南的地区推

进。因此，所謂这段边界早已明确划定的說法，显然是不能成立的。

閣下在来信中还提到中国和錫金的边界。这个問題像中国和不丹的边界一样，并不属于我們目前討論的范围。但是，我願意借这个机会再一次說明，中国願意同錫金和不丹友好相处、互不侵犯，而且一向尊重它們同印度的正当关系。

从以上所述，可以看出，中国出版的地圖历来对中印边界的画法，并不是沒有根据的，而且英国和印度出版的地圖对于中印边界的画法，最初也同中国出版的地圖大体一致。事实上，不是中国出版的地圖，而是英国和印度出版的地圖，后来对于中印边界的画法作了片面的修改。虽然如此，但是，由于中印两国还没有通过友好談判和共同勘察划定边界，因此，中国并没有要求印度修改地圖。1954年，我也曾根据同样的理由，向閣下說明，中国政府在目前修訂旧的地圖，是不适宜的。但是，印度国内却有一些人对中国出版的地圖大肆喧嚷，企圖制造輿論压力，迫使中国接受印度关于中印边界的片面主張。用不着說，这种做法是既不明智、又不足取的。

二、如上所述，中国政府对于中印边界問題一貫遵循着十分明确的方針，一方面肯定中印边界全部未經划定的事实，另一方面又面对现实，特別考虑到中印之間的友好关系，积极寻求对双方公平合理的解决办法，并且在边界問題解决以前，絕不片面改变两国边界久已存在的状况。

在中印边界的东段，正如我在前面已經說过的，中国絕不承認所謂麥克馬洪綫，但是，中国軍隊从未越过这条綫。这是为了維持边境的和睦，以利于边界問題的談判和解决，絲毫也不意味着中国政府已經承認了这条綫。鑒于閣下在最近給我的两次来信中，对于我过去曾經向閣下說明的这一点，显然有誤解，我認為有必要再一次清楚地作以上的說明。

在中印边界的西段，中国严格遵守傳統的習慣綫，对于印軍一再侵入或者侵占中国領土的事件，中国政府始終以友好的态度，采取不同的方式，分別地加以处理。例如对于印度的軍隊和行政人員侵入烏热的問題，中国政府力求同印度政府談判解决，避免冲突。对于侵入中国新疆西南部地区和侵入中国西藏地方的班公湖地区的印軍，中国边防部队在依照国际慣例解除他們的武装以后，采取了說理的态度，要求他們离境，并且發还他們的武器。对于印軍先后侵占什普奇山口、巴里加斯、桑、葱莎、波林三多、巨

哇、曲惹、香扎、拉不底等地区，中国政府在發現这种情况以后，总是进行徹底的詳細的調查，而不是立即激动地向印度政府提出指責。这些措施証明，中国政府是尽最大的努力来維護中印友誼的。

尽管發生了上述的全部由于印軍越境而引起的边界事件，但是，直到今年年初为止，中印边界的气氛总的說来还是良好的。在大約2,000公里全部未定的中印边界上，始終沒有發生軍事冲突事件，这个事实本身就有力地証明，两国边界尚未划定以前，只要双方采取友好和合理的态度，在边境地区是可以保持和睦而不出現緊張局势的。

三、但是，自从西藏叛乱發生以来，由于不能由中国方面負責的原因，边境局势日益緊張。大批西藏叛乱分子逃入印度以后，印度軍隊立即在中印边界的东段节节进逼，不仅片面地改变了两国边界久已存在的状况，越过了英国和西藏地方当局秘密換文的附圖上标明的所謂麦克馬洪綫，而且还越过了印度現行出版的地圖上所标明的边界綫，这条綫据說就是所謂麦克馬洪綫，但是，实际上在許多地方比所謂麦克馬洪綫更加深入中国境内。印軍侵占了朗久，侵入了雅斜兒，并且仍然侵占着沙則、兼則馬尼、塔馬頓等中国領土，包庇在这个地区的西藏武装叛匪。印度的飞机也一再在中印边境侵犯中国的領空。尤其令人遺憾的是，不久以前，非法侵占朗久的印軍，竟对駐扎在馬及墩的中国边防部队进行武装襲击，使中国边防部队不得不为了自衛而予以还击。这是在中印边境上發生的第一次武装冲突事件。从以上所述可以看出，最近在中印边境出現的緊張局势，都是由于印軍越境挑衅造成的，应该由印度方面負完全的责任。但是，印度政府却反而对中国政府提出种种毫无根据的指責，叫嚷中国侵略了印度，把中国边防部队在馬及墩地区的自衛行动說成是武装挑衅。印度的許多政界人士和宣傳机关更乘机散布大量反华言論，甚至公开主張采取轟炸中国領土等更大規模的挑衅行动。这样就掀起了半年来在印度的第二次反华运动。印度不承認中印边界未經划定的事实，变本加厉地从軍事、外交和輿論等方面对中国施加压力，这就不能不令人怀疑，印度的企圖是要把自己关于边界問題的片面主張强加于中国方面。必須指出，这种企圖是永远不能實現的，而且这样做，除了損伤两国的友誼，使边界問題更加复杂化、更加难于解决以外，不可能有其他的結果。

四、中印两国之間的友好关系是建筑在和平共处五項原則的基础之上的。中国政府

一貫認為，我們兩國之間的一切分歧都必須、也一定能夠通過和平協商求得解決，而不應該使兩國的友好關係受到影響。中國把西南邊界看作是和平友好的邊界。我可以向閣下保證，最近幾個月來，中國政府派出警戒部隊駐扎在中國西藏地方的東南部，只是為了防止殘余的西藏武裝叛匪出入邊境，進行騷擾。這樣做，顯然有利於保證邊境的安寧，而不會在任何方面形成對印度的威脅。閣下是五項原則的創始人之一，對於鞏固和發展中印友誼作出過重要的貢獻，而且經常強調中印友誼的重要性。對此，中國政府和中國人民是有深刻印象的。因此，我把中印邊界的全部情況，系統地向閣下說明。我希望，閣下和印度政府將會根據中國政府的要求，立即採取措施，撤回越境的印度軍隊和行政人員，恢復兩國邊界久已存在的狀況。這樣，中印邊境一時的緊張局勢就會立刻和緩下來，籠罩着兩國關係的陰雲也會迅速消散，使關心中印友好關係的朋友們感到寬懷，使挑撥中印關係、製造緊張局勢的人受到打擊。

致親切的敬意。

中華人民共和國國務院總理 周恩來

1959年9月8日於北京

## 全國人民代表大會常務委員會關於批准 中華人民共和國和德意志民主共和國 領事條約的決議

1959年4月14日通過

1959年4月14日全國人民代表大會常務委員會第108次會議決定批准中華人民共和國和德意志民主共和國領事條約。



# 中华人民共和国和德意志民主共和国 領事条約\*

中华人民共和国主席和德意志民主共和国总统基于进一步密切两国領事关系的願望，决定締結本条約，并且各派全权代表如下：

中华人民共和国主席特派国务院副总理兼外交部長陈毅；

德意志民主共和国总统特派部長會議副主席兼外交部長洛塔·博尔茨博士。

双方全权代表互相校閱全权証書認為妥善后議定下列各条：

## 一、領事的派遣和接受

第一 条 締約双方同意互派总領事、領事和副領事（以下統称領事）。派遣国在任命領事之前对領事入选和領事区域应征求締約对方的同意。

第二 条 領事在派遣国任命和駐在国發給領事証書后开始执行領事职务。在領事任命書和領事証書中均应注明領事区域。

第三 条 一、領事的职务由于召回、撤銷領事証書或死亡而終止。

二、領事如因死亡、召回、暫時缺任或其他原因而不能执行职务时，領事的代理、或派遣国駐在对方的外交人員有权临时代行領事职务，这一人員的姓名、职务应事前通知駐在国的外交部。临时代行領事职务的人員享有本条約所給予領事的一切权利、特权和豁免。

## 二、領事的特权和豁免

第四 条 一、駐在国保护領事和領事館工作人員順利进行公务活动。駐在国机关在領事和領事館工作人員进行公务活动时給予必要的协助。

---

\* 这个条約已由中华人民共和国主席于1959年4月18日批准，德意志民主共和国总统于1959年4月8日批准。条約自1959年6月4日生效。

二、領事的辦公處所不受侵犯。駐在國機關在未取得領事同意前，不得在領事的辦公處所內採取任何強制措施。

三、領事的公文檔案不受侵犯。在領事館的檔案內不得收藏領事和領事館工作人員的私人文件。

四、因公的來往文書不受侵犯，並且不受檢查。本款也適用於電報、電話和電傳打字。

五、館長領事在同派遣國政府機關聯繫時可使用密碼，在傳遞時可利用派遣國外交機關所派的外交信使通訊。館長領事在使用一般通訊工具時，可享受同外交代表相同的收費標準。

第五條 領事有權在辦公處所懸掛派遣國國徽和領事館名稱的牌匾。在領事的辦公處所和館長領事的汽車上可以懸掛派遣國國旗。

第六條 領事執行領事職務的行為不受駐在國司法機關的管轄。

第七條 對於非職務活動內的事情，領事有義務出席駐在國法庭作證。領事如果因故不能出席法庭作證時，可在領事的住宅內提供証詞或寄送書面証詞。

第八條 一、領事和具有派遣國國籍的領事館工作人員免除軍役和其他役務，並免納直接稅。

二、對領事的辦公處所和住宅免除軍役和其他役務。

三、在關稅方面，在互惠的基礎上領事享有同外交人員相同的免稅待遇；領事館工作人員享有同大使館非外交官的工作人員相同的待遇。

第九條 第八條的規定也適用於同領事在一起生活的配偶和他們的未成年子女。

### 三、領事的職權

第十條 一、領事保護派遣國和派遣國公民以及法人的權利和利益。

二、領事在執行領事職務時可以向領事區域內的有關機關請求協助，並且可以對損害派遣國和派遣國公民以及法人的權利和利益的行為進行交涉。

第十一條 領事有權對長期或暫時逗留在領事區域內的派遣國公民進行登記。

第十二条 一、領事有权發給派遣国公民护照。

二、領事对出入派遣国的人員發給必要的簽證。

第十三条 領事在遵守駐在国法令的条件下，可以接受外国公民和无国籍人提出的加入派遣国国籍的申請。

第十四条 領事有权在領事的办公处所、領事的住宅或派遣国公民住宅和在挂有派遣国国旗或标示派遣国国徽的船舶或飞机上进行如下的行为：

一、接受、作成或公証証明派遣国公民的声明；

二、接受、作成、公証証明或保管派遣国公民的遺囑或單边声明和其他文件；

三、接受、作成或公証証明派遣国公民間或派遣国公民和駐在国公民間的法律文書，如果这些法律文書只关系到派遣国領土上的利益或只能在派遣国内解决的事务，并且这些法律文書不違反派遣国和駐在国的法律；

四、公証証明派遣国公民在各种文件上的签字；認証派遣国或駐在国的机关和公职人員所頒布的文件以及公証証明这些文件的副本；

五、公証証明由派遣国或駐在国的机关和公职人員所頒布的文件譯文；

六、保管派遣国公民的金錢和貴重物品或应该交付給派遣国公民的金錢和貴重物品，但須不違反駐在国有关法令規定；

七、授予領事的并且不違反駐在国法律的其他行为。

第十五条 在遵守駐在国法令規定的条件下，第十四条所提到的由領事接受、作成或公証証明的文件，在駐在国具有同駐在国有关机关所接受、作成或公証証明的文件相同的法律意义和証明力。

第十六条 一、派遣国公民在領事区域内死亡后，領事区域内的主管机关应将有关派遣国公民死亡事件通知領事。

二、領事对于駐在国地方有关机关清查、保护和封固派遣国公民遺產的情况，可以进行詢問。

第十七条 領事可以根据派遣国的規定办理派遣国公民的出生和死亡登記，但是并不免除出生者和死亡者的关系人遵守駐在国有关規定的义务。

第十八条 領事可以替派遣国公民指定监护人和管理人。領事有权檢查监护人和管理人职务的执行情况。

第十九条 一、領事可以尽一切可能帮助派遣国的船舶，可以同船員和旅客联系，檢查船舶文書，接收有关装运記錄、航行目的記錄和有关特殊事故的記錄。

二、派遣国船舶遇險或發生事故时，領事可以采取或請求采取拯救船員和旅客、搶救貨物和修理船舶的措施。

三、在其他协定中关于船舶遇險或發生事故时互相协助的規定不因本条而更改。

第二十条 一、領事可以尽一切可能帮助派遣国的飞机，特别是在遇險着陆的情况下，領事可以同地方机关取得联系，帮助空勤人員和旅客，并且采取适当措施使之繼續飞行。

二、在派遣国飞机遇难或發生事故时，領事可以采取或請求采取拯救遇難的空勤人員和旅客、搶救行李、貨物、邮件和修理飞机的措施。

三、在其他协定中关于飞机遇难和發生事故时互相协助的規定不因本条而更改。

#### 四、最后条款

第二十一条 本条約关于領事权利和义务的規定也适用于受命执行領事职务的外交代表机关的外交人員。这些外交人員的外交特权和豁免并不因此而受到影响。

第二十二条 本条約的有效期限为五年。如果締約一方在期滿前六个月沒有提出廢除，本条約將繼續有效五年，以后依此类推。

第二十三条 本条約須經批准，并且自在柏林互換批准書之日起生效。

本条約于1959年1月27日在北京簽訂，共两份，每份都用中文和德文写成。两种文本具有同等效力。

中华人民共和国主席  
全 权 代 表

陈 毅  
(签字)

德意志民主共和国总统  
全 权 代 表

洛塔·博尔茨  
(签字)

# 中央防汛总指挥部关于七、八月份的 防汛公报

1959年9月5日

(一) 今年7、8两月，我国大陆上的天气一直持續着南旱北涝的形势。暴雨經常出现在华北北部、內蒙古东南部及东北南部，形成一条狭長雨带，一次又一次地从西向东移动，有时自西南向东北移动，最大的暴雨中心在河北北部。降雨的特点是：在这条狭長地区內不断降雨；每次降雨都有極为强烈的暴雨中心。今年7月19日至22日、29日至30日、8月1日至6日、12日至14日、18日共發生了五次大暴雨，其中以7月19日至22日一次暴雨最大，形成一条东北西南向的暴雨带，雨量在100毫米以上，暴雨中心在蘆运河上游、灤河中游及山海关附近，中心雨量則超过400毫米，薊县辛集日雨量543毫米。8月1日至6日一次暴雨，雨量也有100毫米以上，暴雨中心在大清河及永定河下游，中心雨量在200毫米以上，唐县曲庄水庫五小时内就下了417毫米，为历年少見。其余三次暴雨中心雨量都在100毫米以上。北京地区7、8两月累积雨量1,066毫米，比常年雨量还多四百多毫米，7月30日不到八小时降雨240毫米，为80年来最高记录。

在这些多雨地区，洪水接連不断發生。灤河洪峰發生在七月下旬，蘆运河七月下旬和八月上、中旬各一次，西辽河七月上旬和八月上、中旬各一次，潮白河在7月19日、8月4日、7日發生較大洪峰三次，永定河上游7月31日也發生一次較大洪峰，大清河南、北支都在8月7日發生洪峰。黄河潼关站七、八月內發生10,000秒立方米以上的洪峰共四次。

今年七、八月侵襲我国大陆的台風有三次：第一次于7月16日掠过我国东南沿海，第二次于8月23日在福建省厦門登陆，造成厦門附近地区大風暴雨灾害，第三次于8月30日在福建泉州一綫登陆，經過江西东北部、安徽东南部，9月1日晨从長江口稍北地方移出大陆。

(二) 今年的洪水对有关地区的农业生产以及村鎮、城市、交通的安全都是严重的

威胁。如果没有历年来特别是大跃进以来所修的大量大、中、小型工程，历史上洪水横流的局面将要重演。但是由于水利工程发挥了重大作用，加上人民的防汛努力，洪水受到有力的控制，防汛斗争取得巨大胜利。

河北、内蒙古、辽宁和北京市地区在1957年以前所兴建的大、中、小型水库工程共439座，其中包括官厅水库，从7月1日起，汛期共拦蓄洪水四十七亿六千三百万立方米。1958年大跃进以来已经建成和正在施工的大型水库工程就有21座，其中包括北京市、河北省合办的密云、河北省举办的岗南、黄壁庄、王快、西大洋、横山岭和辽宁省举办的清河等七座规模巨大的山谷水库，汛期共拦蓄洪水四十三亿一千四百万立方米；已经建成和正在施工的中、小型水库有15,098座，汛期拦蓄洪水二十六亿一千八百万立方米。总计今年汛期大、中、小型工程共拦蓄洪水一百一十六亿九千五百万立方米，其中大跃进以来所修的新工程蓄水达六十九亿三千二百万立方米，相当于大跃进以前老工程蓄水量的1.45倍。如仅就山区大、中、小型水库汛期蓄水量来计算，不包括洼淀平原水库在内，则1958年大跃进以来所修水库工程，汛期蓄水量约为大跃进以前蓄水量的4.8倍。

由于大、中、小水库拦蓄洪水，大大削减了水库下游的洪峰。不少中小河流由于修建了中小水库，消除了洪水灾害。以河北省唐山市附近的陡河水库为例，今年入库洪峰流量为1,670秒立方米，经水库拦蓄后，下泄流量120秒立方米，水不出河槽，确保了唐山市的安全，还蓄水七千三百万立方米，可以供给唐山市的工业用水。1949年陡河洪峰流量1,165秒立方米，洪水侵入唐山市区，工矿停止生产，损失七百一十万元。由于近年来工业产值上升，如今年再遇1949年洪水，估计损失将达一千三百万元，陡河水库今年免除的损失已抵偿了它的造价。河北省徐水县瀑河水库和新乐县红领巾水库将瀑河和曲河的洪水全部拦蓄；河北省易县漕河上的龙门水库洪峰流量达500秒立方米，下泄流量仅50秒立方米，这些水库不仅保证了下游农田村庄的安全，也保证了铁路交通的安全。

在中、小工程蓄水的基础上，大型水库有效控制了大河的洪水。1958年大跃进以来，河北省和北京市为根治海河修建的大型山谷水库起了极为显著的拦洪作用，有效地控制了此次海河的洪水。在修建大型水库的海河各大支流上：密云水库使潮白河的洪峰流量从3,100秒立方米减为400秒立方米；官厅水库使永定河的洪峰流量从3,700秒立方米减为627秒立方米；王快水库使大清河南支沙河从6,000秒立方米减为4,000秒立方米；西大洋水库

使唐河从2,480秒立米減为310秒立米；横山岭水庫使磁河从1,100秒立米減为180秒立米；崗南和黄壁庄水庫使滹沱河从3,000秒立米減为866秒立米。在以上支流削減洪峰后，海河流域下游白洋淀、东淀等洼淀和北运河下游的汛情都較平穩，在各地人民严密防护下，确保了各主要堤防的安全，保证了京、津、保地区广大农田和城市、交通的安全，并且大大減輕了涝灾的情况。

在黄河上，正在施工的三門峽水庫曾四次削減了洪峰，減輕了下游的防汛負担。

过去所修的特别是去年大跃进以来所大量兴修的水利工程的质量是好的，絕大多数胜利經过了洪水考驗。在大跃进以来所修的15,098座中、小水庫中，只有486座發生过不同程度的事故，其中中型17座，小型469座。事故的主要教訓是对暴雨强度估計不足，水庫庫容过小，溢洪道开挖断面过小。

在未修建控制水庫工程的灤河、蘆运河、大凌河等河流上的洪水都很大，在下游造成一定灾害。在暴雨中心所在的地区，积水为害較严重。总计河北、辽宁、內蒙古及北京市区受淹农田共約二千万亩左右，并曾使京沈、京广铁路一度中断。今年河北省北部、中部及北京市的雨情和1949年相仿，暴雨中心地区的暴雨强度比1949年还要大，今年由于大、中、小水庫共拦蓄洪水八十九亿方，基本上改变了1949年洪水橫流的局面，比1949年少淹地一千二百万亩，灾情比1949年大大減輕，这是河北省和北京市人民根治海河的偉大胜利。

(三) 今年防汛斗争的胜利，是总路綫的胜利，大跃进的胜利，人民公社的胜利。如果不是几亿农民在党的领导下，在总路綫的鼓舞下，展开史无前例的大規模的水利建設，大大突破了过去的建設速度，今年这样防治水灾的条件是不可能想像的。在解放以后的九年中，河北人民建成了官厅和陡河两座大型水庫，官厅大壩的土方量約为一百万方，陡河約为二百七十九万方。但是在跃进以后，依靠人民的偉大力量，一年內就使密云、崗南、黄壁庄、王快、西大洋、横山岭等六个大型水庫拦洪，两年就可建成。各壩的土方量：密云二千零五十六万方，崗南一千零三十三万方，黄壁庄五百一十三万方，西大洋六百七十万方，王快六百零三万方，横山岭二百三十一万方。这是世界少有的速度。沒有总路綫，沒有大跃进，沒有人民公社，这是可以想像的嗎？千万人民从防汛斗争的胜利中，欢呼总路綫万岁！大跃进万岁！人民公社万岁！

# 衛生部关于抓紧时机在秋冬季大力开展 中藥材生产和收購工作的通知

1959年8月21日

近几个月来，各地对中藥材的生产、收購工作作了很大的努力，也取得了不少成績。但生产、收購計劃完成的不均衡，有的地区只注意了抓生产这一面，忽視了收購，尤其对野生藥材的采集与收購就更未引起足够重視。下半年是藥材生产上市旺季，必須在繼續抓紧藥材生产和田間管理的同时，立即大抓野生藥材的采集和收購工作，保證医疗工作的順利开展。为此：

一、应立即大抓野生藥材的采集和收購工作。中藥的常用藥材，80%以上的品种是野生的，如果把不常用的算在內，則更是如此。同时，中藥有多味配方的特点，又加开展中医、藥研究工作，必須要求有較齐全的品种。为此，当野生变家种家养还不足以解决中藥材供应的需要时，必須做好野生藥材的采挖、收購工作，适当地解决与采挖、收購有关的一系列的問題。这就要求：

1、在总结去冬今春发动群众采挖藥材运动的基础上，进一步做好野生藥材的采挖工作。1958年冬，各地发动群众采挖藥材，解决了很大問題，但由于动手較迟，不少地区大雪封地，苗枯叶落，使不少藥材未能收集起来。今年应尽早注意組織采挖、收購工作，根据不同季节，把經常性收購和突击性收購結合起来，特别是季节性較强的藥材，各級衛生部門应及时抓紧采挖、收購，万勿錯過时机，应充分認識机不可失、时不再来这一道理，对当前中藥材供应的重要意义。

2、在采、收力量的組織上，除发动一切可能运用的收購力量外，要注意将衛生部門基層單位的力量積極地組織起来，使收購工作有广泛的基础，便利对群众的随时和就地收購。衛生單位是用藥單位，許多衛生人員既用藥又懂藥，只要把这一任务交給他們，并适当地解决与收購有关的資金等問題，他們就会在这一工作中發揮出重大的力量。同时，也要求各有关衛生單位，必須十分重視这一至关預防、治疗成效的工作，必



須把這項工作作为本身一項重要任务来完成。

3、协助公社适当地解决劳力与收益分配問題。在采挖藥材劳动力的組織和对劳益分配上，各地有不同做法。凡是貫徹了大集体小自由，即集体采挖的归公共所得（其中也有的对超过任务部分归个人或給獎），利用假期和工余時間采挖的归个人所得的地区，采挖情况就比較好。各地应在总结經驗的基础上，协助公社和生产队，使劳力組織和收益分配問題更加明确、合理，以激發群众生产的积极性。

4、在注意有关中藥材收購的品种、数量以及对野生藥材采挖的同时，还要注意保护等問題。由于中藥材品种的繁多与問題的复杂，很难以都統一由国家制訂管理收購品种与各品种的收購数量，但各地可根据以下原則，考虑收購的品种与数量等：（一）收購的品种，不但要注意收購国家計劃管理品种，也要注意收購非国家計劃管理的品种，即不但要注意收購大宗供应品种，也必須注意收購小宗供应品种，特別一个地区以往經營品种，都須列入收購計劃之內。（二）收購的数量，不但要注意滿足本产区的需要，也要考虑到非产区的需要，同时不但要注意到短期的需要，也应考虑到一定时期內的儲备。（三）关于采挖中的保护，主要需注意到采花留籽、挖大留小等与年年輪采有关的保护性措施，即不仅顧到当前的采挖，也要考虑到将来的采挖，以使野生藥材的采挖年年不穷不断。

二、繼續深入地抓好中藥材生产工作。中藥材的生产供应能否很好的解决与稳定，中藥材生产的好坏是關鍵所在，特別不少常用藥的大宗品种尤其如此。为此，要求各地根据〔国务院关于發展中藥材生产問題的指示〕精神，把中藥材生产和人民公社訂合同或采取其他方式在人民公社和生产队落实。首先，对已下种的藥材加强田间管理，做好后期的追肥、除虫、防旱、防涝、鋤草等工作。其次，对已到收获期的藥材，应按时按季做好收購，对要繼續下种的藥材，应积极做好幼苗培育工作，其中对屬於衛生、农业、林业、商业等部共同下达的品种，要按計劃播种，力爭計劃落实，对于其他品种，各地可根据需要与可能的情况，加以适当安排。总之，务使藥材的生产越做越細，精益求精，并有計劃的試种、試养，加以扩大，以使中藥材的生产供应，特別大宗常用藥的生产供应，得以进一步的解决并稳定起来。

下半年是中藥材生产、收購关键性季节，必須鼓足干劲，毫不迟疑地采取一切有效措

施抓紧进行，万勿錯失时机。并希将你們进行的方法和措施，以及工作中的收获和問題，随时反映給我們。

此外，对用藥的节约，也希教育各衛生單位与衛生人員，以及藥材加工生产單位与藥材加工生产人員，引起足够的重視。对一些可用可不用的藥，应少用或不用，特別对一些尚缺乏根据而推行的「全民服藥」以預防疾病的做法，应即停止，在中藥剂型改进工作中，除試驗者外，停止改型和盲目的制造成藥。总之，在做好了开源的同时，又重視了节流，就能使正当必要的医疗預防研究用藥得到一定的保証。

## 国务院水土保持委员会关于抓紧时机 力爭完成今年水土保持任务的通知

1959年8月22日

今年的水土保持工作，已經取得了很大的成績。到目前为止，全国已完成初步控制面积七万五千多平方公里，很多省、区已超額完成了今年的計劃。今年工作的特点是：标准高、質量好，結合生产，效益显著。从許多典型治理区来看，水土保持对于發展山区生产，根治河流水旱灾害，都起到了一定的作用。但是有些省、区的任务完成的还不够好，进度迟緩。造成这种情况的主要原因是由于一部分干部对水土保持的作用和意义認識不足，把水土保持与农业生产对立起来，对于水土保持的劳力，沒有很好的安排到日程上去，在今年全面跃进的形势下，放松了领导，削弱了机构，專業干部被調走，以上这些右傾松勁情緒，都必須加以批判、扭轉。

应当指出：水土保持在1958年大跃进中，已經摸索了很多丰富經驗；当前农村經過整社后，人民公社的优越性，将进一步發揮。它充分显示出組織規模大，活动范围广，可以統一筹划全社生产和分配，更有效的动員和合理安排劳力，全面的發展农林牧副业生产。今年夏季农业获得了丰收，群众生产情緒高漲，最近人民日报發表「克服右傾情緒，厉行增产节约」的社論以后，各地将进一步掀起一个生产高潮。因此，認清当前有利形势，坚定信心，抓紧8、9两个月，采取有效措施，力爭完成和超額完成今年計

划，仍然是可能的。为此，特作如下通知：

1、加强领导。各级党政必须把水土保持列入工作议事日程，并结合生产统一安排，大抓一下。省、专、县机构仍应根据国务院1957年5月24日全体会议第49次会议通过的水土保持暂行纲要第二条规定予以加强。

2、各地应根据目前完成任务情况，将今年任务妥善安排，并提出意见，向党委彙报。应当抓紧夏锄后秋收前有利季节大抓水土保持工作，积极开展水土保持突击运动。农作物尚未收割地区，可把力量放在荒山荒沟的治理上，进行造林，种草，修谷坊，挖鱼鳞坑、水平沟等工作。在工作中要加强技术指导，注意推广费省效宏有效措施，紧密结合当前生产。

3、最近有些地区，由于雨量集中，部分工程被冲毁，必须加强管理养护，结合防汛防洪，动员常年基建队和群众进行检查，做到随坏随修，使现有工程充分发挥作用。

4、在大抓8、9两月，力争完成今年任务的同时，还要做好今冬明春大规模开展水土保持的准备工作，做好思想动员和劳力规划，使计划落实。籽种苗木是满足生物措施的物质基础，各地应积极做好籽种的收购和建立苗圃基地工作，迅速解决树苗、种籽供应不足问题。

以上各点，希各省、区、市根据各地具体情况研究执行，并望将工作进展情况及时上报。

## 农业部关于做好甘薯加工储藏的通知

1959年8月24日

历年来，甘薯生产中存在的问题，主要是收获不及时，窖藏管理不善，腐烂损失，形成多产不多收。今年各地甘薯生长情况良好，再加强后期田间管理，估计丰收大有希望。为保证把甘薯收好，不使收获的甘薯受到损失，特提出以下意见，希参照执行。

1、甘薯收获时期，各地群众习惯晚收，再加上这一时期劳力紧张，常常是收获过晚，遭受冻害，造成储藏腐烂的损失。今年各地要抓紧适时早收，根据当地具体情况，

妥善安排勞力和加工準備，要在嚴霜前收穫完畢，並掌握春薯和種薯先收，夏薯後收，細刨細揀，不遺失薯塊。

2、保證收穫的甘薯不受損失。幾年來，各地經驗主要是在收穫時期大量擦片曬干，凡較集中的產區，根據社隊食用需要，最好把60—70%的甘薯，擦片曬干。主產區人民公社或生產隊，有加工淀粉、漏粉絲習慣的，也要抓緊時間進行加工。目前要檢查工具，擦片機擦板需要修理的，機具不足需要補充製造的，要在九月底以前完全修好，補充齊全。分給各省增添小農具的鋼材，要滿足甘薯切片機等的製造。

3、窖藏鮮薯。首先要將明年用的種薯儲好，要以隊為單位，選擇生長良好的夏秋薯地，單收單儲，並責成專人負責保管，保證不爛。至於食用甘薯，以分戶（或幾戶）分散儲藏，並做到隨刨隨分隨儲。

## 商業部、糧食部關於貫徹1959—1960年度 棉籽撥交協議的通知

1959年9月1日

為了貫徹中央關於農產品收購「三抓」的指示精神，使國家能夠把商品棉及棉籽儘快地掌握起來，儘多地收購籽棉，以保證供應工業原料和人民對食油消費的需要，兩部對1959—1960年度的棉籽撥交問題，根據既有利於國家掌握貨源又能鼓勵農民積極出售籽棉的原則，擬訂了關於1959—1960年度棉籽撥交協議，現隨文附發。望各地商業、糧食部門，在當地黨政的統一領導下，根據這一協議精神，訂出切實可行的棉籽撥交具體合同。同時，必須要政治掛帥，在貫徹全國一盤棋的思想指導下，共同努力把籽棉收購和棉籽撥交工作做好。

### 商業部、糧食部關於1959—1960年度棉籽撥交協議

一、為了貫徹抓早、抓好、抓落實的精神，儘快地掌握貨源，商業部門要與公社、生

产队达成协议，尽量多收购籽棉。凡是交通方便、轧花集中的地区，收购籽棉的比重，一般不应少于90%；一般地区也应该积极解决轧花工具，努力提高籽棉收购比重，至少要比往年增加。商业部门加工所产的棉籽，除国家计划保种部分外，全部拨交粮食部门（新疆地区的棉籽处理，由地方自行研究决定），由粮食部门根据计划，统一安排调拨和加工。至于商业部门轧花厂内设置的榨油厂，轧出的棉籽采取代粮食部门加工关系，还是由商业部门留下棉籽榨油后交油交饼的关系，则由地方自行协商决定。不管是那种关系，都必须执行上述统一安排的原则，并将所生产的棉油、棉饼全部拨交粮食部门，不得自行处理。

二、棉籽的留种、保种量，应根据国家保种计划留足，但不得层层加码，以免影响国家棉籽拨交、调拨、榨油计划的完成。对优良品种的调剂部分，调入地区应在当地保种任务内扣除，并将与棉种调入数量等量的棉籽拨交粮食部门。国家返还公社、生产队种籽（不论优良品种或一般品种）时，公社、生产队应在原留种籽内按返还数量出售给国家。

三、为了加强部门协作和互相促进，各级商业、粮食部门，对棉籽、棉油、棉饼的拨交，要签订具体合同。合同上要明确规定拨交数量、价格、时间、地点和保管责任、结算方法等，县级的合同上，还应有分月的拨交计划。同时，要严肃执行，并且经常检查执行情况。对规定的条款，凡是经过努力能够做到的，都要认真做好。在执行中如果确实有困难的，应该本着实事求是和全局观点的精神，双方协商解决；实在不能解决时，报请当地党政决定。

四、为了便于两部及时掌握情况，商业部门县级单位除填报商业部所规定的表报以外，还应该将收购的籽棉和轧出的棉籽、榨出的棉油、棉饼以及拨交数量，每天用电话或其他方式告诉同级粮食部门，以便粮食部门逐级上报。

五、拨交价格，两部不作统一规定，各省、自治区、直辖市可根据依质论价的原则自行协商。

六、为了保证国家脱绒任务的实现和避免棉籽损失，棉籽的脱绒计划要和榨油计划紧密衔接。在一般情况下，棉籽应该先脱绒后榨油，在脱绒能力不足并为了适应棉油、棉饼的迫切需要等不得已的情况下，经当地党政同意后，也可以用少脱一道绒或不脱绒

的棉籽榨油。調撥給有脫絨設備油廠的棉籽，應該調帶絨棉籽，以利用其設備能力。油坊剝下的棉絨，應全部受商業部門統一調撥掌握。

七、為了鼓勵公社、生產隊積極出售籽棉，以利國家及時掌握棉花和棉籽，對出售籽棉的公社、生產隊，應返還一定數量的棉餅。其計算的原則是：國家收購籽棉所產的棉籽，除去保種和其他不用于榨油的棉籽外，一般按供榨棉籽實際產餅數量的60—80%返還給出售籽棉的生產隊，其餘20—40%，作為地方統一調劑部分。各省、自治區、直轄市商業、糧食廳（局），可以在當地黨政領導下，根據本地區的具体情况，因地制宜地規定具體返還數量，糧食部門根據規定的比例、數量制定簡便易行的返還手續。

八、對留在農民手裡的棉籽，糧食部門也要積極收購，上述退餅的原則也同樣適用。

九、各省、自治區、直轄市商業廳（局）和糧食廳（局）所簽訂的撥交合同，要抄報兩部各一份。

## 衛生部關於在衛生部門認真貫徹中共中央和國務院展開抗災鬥爭的緊急指示的通知

1959年9月1日

8月13日，黨中央和國務院發出了關於展開抗災鬥爭的緊急指示，要求全黨全民鼓足干劲，用最大的努力戰勝災害，爭取秋季豐收，爭取農業生產繼續躍進，並要求把抗旱、防洪、防澇、滅蟲鬥爭作為當前最緊迫的任務。

目前各地廣大群眾，在黨的領導下，正以沖天的干劲進行着頑強的抗災鬥爭，並已取得顯著成績，充分顯示了我國人民在黨的領導下，發揮出的偉大力量，也顯示了人民公社無可比擬的優越性。

抗災鬥爭是一場十分緊張的戰鬥，加之秋季又是傳染病容易流行的季節，因此對衛生工作的要求更為迫切。災情發生以來，各地衛生部門，在當地黨委領導下，先後組織了大批醫藥力量，投入了抗災鬥爭，對保護群眾健康和保持抗災力量，起到了一定的作

用。为了进一步做好这一工作，各地衛生部門，应根据党中央和国务院关于抗灾斗争紧急指示的精神，并结合中央开展夏秋季爱国卫生运动的批示，把抗灾斗争中的卫生工作作为当前最紧迫的任务，更好的动员组织医务人员投入抗灾战斗，以保证抗灾群众的健康。医务人员要有组织有领导地积极参加抗旱、防洪、防涝、灭虫斗争，继续鼓足干劲，做好生产救灾中的卫生工作。保证抗灾群众的健康是一项极为光荣的任务，必须認真采取「分区负责、划片包干」的办法，使任务落实，做到那里有抗灾大军，那里就有白衣战士。在抗灾现场中，要和群众同甘共苦，一面抗灾、一面预防治疗疾病，要把治疗、预防和卫生知识宣传等工作全面管好。

抗灾中的卫生工作，各地可根据不同情况和问题，提出不同的要求。一般说来，在抗旱、灭虫地区，容易发生中暑、外伤和农药中毒，同时由于天久不雨，便于苍蝇生长，痢疾等腸胃道传染病易于发生，在这些地区，就应特别加强这方面的预防和医疗工作。多雨成涝的地区，由于暴雨的冲击，住房等受到损害，群众的生活环境可能一时有所改变，水源容易被污染，也便于蚊子的孳生，这些都是疾病的发生和流行的因素。这就需要更好的注意保护和改善水源，发动群众搞好环境卫生，以及做好脑炎、痢疾、伤寒等病的预防和医疗工作。此外，不论在旱灾、虫灾或水涝地区，都需要做好食堂和托儿所、幼儿园的卫生保健工作，以减少疾病，保证群众有更充沛的精力与时间投入抗灾斗争。这些方面，特别是在预防工作方面，各地过去的工作中，都积累了一些好的经验和办法。只要我们再接再厉，坚持不懈，克服右倾保守思想和各种悲观、松劲情绪，坚持「人定胜天」的信念，就可以把抗灾卫生工作做得更好，在保证抗灾群众的健康上，发挥应有的作用。

为此，希望灾区各级卫生部门，务必在各地党政的统一领导下，鼓足干劲，認真地把这一工作抓好；并预计到由于灾害，可能在卫生工作上出现的问题，事先加以防范和安排，以确保灾区人民战胜灾害，争取丰收的胜利。