

中华人民共和国 国务院公报



2月24日 1958年第7号(总号:134) 1954年创刊

目 录

- 关于1957年国家预算执行情况和1958年国家预算草案的报告……………李先念 (159)
- 关于1958年度国民经济计划草案的报告……………薄一波 (180)
- 关于当前文字改革工作和汉语拼音方案的报告……………吴玉章 (207)
- 国务院关于高等学校研究部四年制毕业生工资待遇等问题给高等教育部
的批复…………… (218)
- 国务院命令(不另行文)…………… (219)
-

关于1957年国家預算执行情况和 1958年国家預算草案的报告

1958年2月1日在第一届全国人民代表大会第五次會議上
国务院副总理兼財政部部长 李先念

各位代表：

現在，我代表国务院提出关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告，請予审查。

（一）1957年国家預算执行情况

1957年国家預算执行情况是良好的。1957年国家財政收支計劃的超額完成，不但保證了第一个五年計劃最后一年的建設計劃的完成，而且有力地証明了社会主义制度的强大生命力，粉碎了資產階級右派分子对于我国財政經濟狀況的污蔑。在1956年底到1957年初，由于某些物資的供应情况緊張，加上1956年农业上發生了較大的自然灾害，我国財政經濟狀況曾經遇到某些暫時的局部的困难，右派分子因而幸灾乐禍。但是像在其他所有問題上一样，右派分子在財經問題上押的宝也是完全落空了，而且應該謝謝他們，由于毒草变成了肥料，他們的进攻还大大帮助了劳动人民觉悟的高漲，从而大大促进了增产節約运动的高漲。1957年国家預算执行的結果是，財政收入和支出都超过了原計劃，并且收入多于支出。應該說，1957年的国家財政获得了显著的、令人鼓舞的成績。

1957年的国家決算还要經過一段時間才能編成，目前只能向大会报告关于国家預算的預計执行情况的数字。根据預計，1957年国家財政收入和支出的主要情况如下。

关于收入：1957年原預算收入二百九十三亿九千四百万元，执行結果收入三百零七亿零二百万元，是原預算的104.45%，比1956年增長6.81%。根据預計执行数字計算，1957年預算收入中，各項稅收一百五十四亿三千九百万元，是原預算的105.24%；企業和事業收入一百四十二亿二千一百万元，是原預算的104.03%；債務收入六亿七千三百

万元，是原預算的107.99%；其他收入三亿六千九百万元，是原預算的92%。

关于支出：1957年原預算支出二百九十三亿九千四百万元，执行結果支出三百零五亿四千九百万元，是原預算的103.93%，同1956年的支出大体相平。根据預計执行数字計算，1957年預算支出中，經濟建設費一百四十八亿六千一百万元，是原預算的108.36%；社会文教費四十七亿三千九百万元，是原預算的98.01%；国防費五十五亿零九百万元，是原預算的99.74%；行政管理費二十三亿二千二百万元，是原預算的94.96%；債務和对外援助支出十二亿九千三百万元，是原預算的96.71%；其他支出一亿九千九百万元，是原預算的72.27%；增撥銀行信貸資金和归还1956年向銀行透支款十五亿五千三百万元（包括用收多于支的款項增撥銀行信貸資金的九亿五千三百万元），是原預算的258.83%；此外，增撥地方預算周轉金七千三百万元。1957年基本建設投資完成一百一十九亿零五百万元（如果加上各方面用自有資金所进行的基本建設投資計算，是一百二十三亿七千万元），是原計劃的107.25%。

这里應該說明的是，去年由于增产節約运动的發展，財政收入超过了原定計劃，而許多方面的支出則比原計劃有所节減，根据这种情况，国家在1957年下半年，对支出陸續追加了十三亿四千万。这部分支出主要用在基本建設方面。尽管这样，去年国家財政收入仍然超过支出十一亿零六百万。这个超过的部分，除了屬於地方預算的結余一亿五千三百万元仍然留給地方以外，屬於中央預算的結余九亿五千三百万元，已經作为信貸資金增撥給銀行，列入1957年支出項下了。

1957年国家財政工作的胜利，是在中共中央和国务院所领导的增产節約运动的基础上取得的，是在全国人民进行整風运动和反右派斗争胜利的基础上取得的。广大劳动群众和經濟工作人員，热烈地响应了中共中央1957年初关于增产節約、勤儉建国的号召。从去年5月开始的思想战綫上和政治战綫上的轟轟烈烈的社会主义革命运动，把增产節約运动一步一步地提到了更高的水平。

在工業方面，广大职工群众通过反右派斗争和整風运动大大地提高了階級覺悟和革命積極性，从而提高了劳动生产率，加强了劳动紀律，絕大多数企業的职工出勤率比过去有了显著的上升。經過职工群众的積極努力，去年全国工業总产值預計將达到六百二十八亿一千万，比原計劃超过4.1%，比1956年增长6.9%。許多基本建設單位，根据

勤儉辦企業和勤儉辦一切事業的方針，重新審查和修改了設計文件，減少了非生產性的投資，修改了某些過高的和不適當的設計標準，在保證質量的前提下，降低了工程造價。單是中央六個工業部對它們的91項工程設計的審查修改，就節約造價四億多元，其中一部分已經在1957年施工過程中節約了，其餘的部分將在今後的施工過程中陸續節約。

在農業方面，全國的農業生產合作社由於執行了勤儉辦社和民主辦社的方針，改善了經營管理，儘管部分地區發生澇災和旱災，農業生產仍然獲得了較好的收成，特別是棉花獲得了豐收。1957年全國農副業總產值達到六百零三億五千萬元，比上年增加二十億六千萬萬元。通過農村中的大鳴、大放、大辯論，批判了資本主義道路，進行了深入的社會主義教育以後，合作社是進一步鞏固了，農民對於重要農產品統購統銷政策的認識也大大提高了，這對於1957年國家收購農產品計劃的順利實現，起了顯著的作用。1957年國家發放農業貸款的指標，比1956年增加了三億元，但是，由於農民注意節約使用資金和按期歸還貸款，1957年底，留在農民手中的貸款數字，比1956年同期還減少了約二億七千萬萬元。

在交通運輸、商業和其他各個部門，增產節約運動和整風運動對於1957年預算的超額完成，也都起了積極的作用。

在改進預算管理和節約國家機關經費方面，1957年有了顯著的進步。各部門嚴格掌握了人員編制和工資標準，執行了不隨意增加人員、不隨意提高工資待遇的規定。許多部門對於一些臨時發生的支出，大都在自己的預算範圍內調劑解決，從而節約了國家的資金。國防費和行政管理費的支出，比原計劃節減了一億三千七百萬元以上，比1956年的支出減少了九億四千五百萬元之多。

所有這一切，都說明了增產節約運動和整風運動對於1957年國家預算執行結果的重大意義。這兩個運動現在正以更大的規模深入發展。毫無疑問，它們對於1958年國家預算的執行將產生更大的影響。

在1957年7月本屆大會第四次會議上，我們在報告中曾經提出，1957年預算執行的結果，不僅要做到收多於支，有一定的結餘，而且要做到減少一部分市場貨幣流通量，增加一部分商品物資庫存。現在，這些要求都已經實現了。

根据中国人民銀行統計，1957年底市場貨幣流通量，在保證商品流轉需要的条件下，比1956年底減少了四億五千萬元。1957年由于工業部門超額完成了生產計劃，商業部門在農產品收成較好的条件下擴大了收購量，工商部門向銀行借款超過原計劃三十四億六千萬元。此外，工商部門還從銀行提取了存款五億元。以上兩項合計，工商部門共計多用資金三十九億六千萬元。但是銀行的信貸計劃執行的結果，仍然做到了信貸收入大于信貸支出。這是在增產節約運動的基礎上，1957年國家預算收多于支，有相當部分的結余撥給銀行，城鄉人民的儲蓄存款也都有相當的增加，農民歸還的到期貸款也比較多。銀行的信貸收入大于信貸支出，加以1957年農村非現金結算部分比過去擴大（農業合作社把現款存入銀行，大宗開支通過銀行轉賬，不用提取現款），市場貨幣流通量就比上年減少了。

同時，由于增產節約運動的開展和農產品收購的情況良好，由于1957年國家預算收多于支，銀行信貸收支大大超過計劃，國家的商品物資庫存也有了相當數量的增加。到1957年底，國家主要物資庫存，比1956年同期增加了五十億元左右。其中，工業各部門的庫存增加十五億元左右，商業各部門的庫存（包括準備供應工業生產的原料在內）增加三十五億元左右。這樣，1956年一度減少的國家商品物資庫存已經補充起來，而且超過了，市場供應的緊張情況已經緩和，同時，也增加了一部分國家物資儲備，這是需要的。現在，庫存沒有增加的，只有糖、食油等少數商品，還有待于增加生產，以便進一步改善供應狀況了。

增產節約運動的發展和國家商品物資庫存的增加，保證了市場價格的穩定。1957年初，國家為了促進某些農副產品生產的發展，曾主動地提高了它們的收購價格和銷售價格；同時，為了調節供求關係，還調高了某些高級消費品的銷售價格。但是，由于財政、銀行信貸、物資供應等方面都順利地實現了預定要求，1957年的物價基本上仍然是穩定的。許多重要的人民生活必需品沒有漲價。漲了價的商品，在社會商品零售總額中只占很小的比重。從去年6月以後，物價一直保持了穩定。農副產品的價格調整，使得農民和手工業勞動者得到了利益，從而顯著地促進了這些產品的生產。例如1956年全國只有豬九千七百八十萬頭，1957年就達到一億二千七百七十七萬頭，比1956年增長30%以上。

1957年國家預算執行的情況證明，在一切財政經濟工作中，必須充分地認識到人的因素、政治的因素的偉大作用，必須充分地認識到勞動人民在新的社會主義生產關係下的革命積極性的偉大作用。充分地認識到這些作用，就會使我們在任何困難面前都能保持充分的信心、堅定性和革命的干勁。

政治是為經濟基礎服務的，它是經濟工作的保證，同時又是經濟工作和其他一切工作的統帥和靈魂。正如毛主席所說：「政治工作是一切經濟工作的生命綫。在社會經濟制度發生變革的時期，尤其是這樣。」

當1956年冬財政經濟情況遇到某些暫時的局部的困難的時候，我們曾經一度對於財經工作中的某些個別問題（例如基本建設上多用了一些錢）作了一些不適當的估計。但是黨中央和毛主席隨即給我們指出了正確的方向，告訴我們必須分清事物的主流和支流、本質和現象，指示我們只要堅決發動群眾開展增產節約運動，當時的一些困難，在幾個月以後就一定可以有顯著的好轉。1957年財政經濟情況的發展，完全證明了這個預見的正确。這對於所有政府工作人員特別是財經工作人員，都是一個值得注意的教訓。

1957年是我國第一個五年計劃的最後一年。當我們回顧1957年的國家預算執行情況的時候，應該簡單地回顧一下整個五年的國家財政。

第一個五年計劃期間，財政收入共計一千三百六十五億六千二百萬元（不包括企業單位的大修理基金和企業獎勵基金），財政支出共計一千三百六十四億零九百萬元，收入大於支出一億五千三百萬元。同原訂的五年財政計劃比較，五年財政收入相當於原計劃一千三百零九億四千一百萬元的104.2%，五年財政支出相當於原計劃一千二百八十二億零六百萬元的106.4%。

在五年財政支出中，基本建設投資共計四百八十七億七千七百萬元，相當於原訂基本建設投資計劃四百二十七億四千萬元的114.12%。

財政收入和支出的構成情況，在五年內已經隨着整個國家經濟情況的變化而發生了顯著的變化。1952年國家收入來自國營、公私合營和合作社營等社會主義經濟部門的，占總收入60.1%，1957年則增至95%。而從其他方面所取得的部分，在總收入中已經只占極小的比重。在支出方面，國家建設支出（包括經濟建設和文化教育建設）在總支出中所占的比重，由1952年的59%增至1957年的64.17%，而國家機關支出（包括國防費和

行政管理費)所占的比重,則由1952年的36.3%降至1957年的25.63%。

很明显,在第一个五年計劃期間,我国的財政力量是壯大了,而且巩固了。第一个五年的財政計劃基本上是适当的,它的实现不但保证了第一个五年計劃的完成,而且为第二个五年計劃时期的財政准备了良好的基础。

(二) 1958年国家預算的安排

1958年是我国第二个五年建設計劃的第一年,也將是偉大的全民整風运动在各方面表现出惊人的革命力量的一年。全国人民,为了尽可能迅速地把我国建成一个具有現代工業、現代农業、現代科学文化的社会主义强国,正在积极努力,貫徹执行又多又快又好又省地發展社会主义建設的方針,爭取在今后15年或者更多一点的时间內,在鋼鐵和其他主要工業产品的产量方面赶上或者超过英国,爭取提前实现全国农業發展綱要(修正草案),并且爭取在不太長的时间內,在急需的科学技术部門接近或者达到世界先进水平。

目前的国际形势,对于我国人民的这个有历史意义的努力是十分有利的。1957年是世界政治的一个新的轉折点,东風显著地压倒了西風,这个真理現在越看越清楚了。以苏联为首的社会主义国家的力量日趋壯大,国际無产阶级的力量日趋壯大,主張維護和平的国际力量日趋壯大,而以美国为首的帝国主义集团則日益陷于混乱和被动。很明显,我們建成社会主义越早,我們对于世界和平也就貢獻得越多。

大家知道,在第二个五年計劃期間,我国的工業和农業都將有重大的發展。目前,广大的工人、农民和全体劳动人民在[五年看三年,三年看头年]和[苦战三年]的口号的鼓舞下,正在用空前高漲的劳动热情,来迎接1958年的国民經济計劃。他們要求1958年在各个战綫上向前迈进一大步,以便为第二个五年計劃奠定优越的基础。在全国各地,先进的指标正在不断地被实现和突破,先进的經驗正在不断地被創造和推广。全民族精神振奋,生气蓬勃,大家都卷入了落后赶先进、先进再前进的竞赛浪潮中,希望在尽可能短的时间內使我国大部分地区的面貌能有基本上的改观。在这种情况下,1958年的国民經济完全有可能实现一个新的躍进。

适应这种形势,1958年的国家預算,是一个反对保守傾向、积极挖掘潜力、收入和

支出增長得比較快的預算，是一個貫徹整風精神、堅決反對浪費和堅決緊縮非生產性支出的預算，是一個積極增加生產性支出、積極發展基本建設和大力支援農業的預算。為了便於調動群眾的積極性，從1958年起還改進了財政管理制度，擴大了地方管理財政和企業管理財務的職權。這個問題將在後面說明。

1958年國家預算收入三百三十億六千三百萬元，預算支出三百三十億六千三百萬元，收支平衡。1958年預算同1957年預計執行數比較，按照1958年的預算編列方法計算，收入增加二十二億四千二百萬元，增長7.27%；支出增加二十三億九千五百萬元，增長7.81%。

1958年預算收入的增長是不是充分可靠的呢？我們認為是的。前面已經說過全國工人、農民和全體勞動人民，通過整風運動，增產節約的積極性空前高漲了。除了這一個最基本的有利條件以外，還必須看到以下幾點：第一個五年計劃期間完成的建設項目，大部分將要在1958年達到設計的生产能力。此外1958年還將有一批新建的企業投入生產。1957年的農產品特別是棉花和甘蔗收成比較好，有利於1958年輕工業的發展和工商業收入的增加。由於1957年冬季以來全國各地空前大規模的農業增產運動，1958年農業產量將有顯著的增加，各種大中小型的農田水利工程也顯然將使農業生產抵抗災荒的力量加強。由於這一切，我們認為，1958年的預算收入的計劃不但可以完成，而且可以爭取超額完成。

1958年國家預算各類收入如下：

一、各項稅收一百六十四億九千七百萬元，占預算收入49.9%，是1957年預計執行數的106.85%。其中，工商稅一百二十三億九千萬，是上年的109.6%；農業稅二十九億九千七百萬元，是上年的102.25%。

二、企業和事業收入一百五十七億一千六百萬，占預算收入47.53%，是上年的108.95%。其中，工業各部門收入七十五億一千萬元，是上年的115.11%；鐵道、交通、郵電等部門收入二十三億八千八百萬元，是上年的104.87%；商業、對外貿易等部門收入四十六億三千五百萬元，是上年的106.86%。

三、債務收入六億三千萬元，全部是國內公債收入，占預算收入1.91%，是上年的93.59%。

四、其他收入二亿二千万元，占預算收入0.66%，是上年的77.54%。

在这里应该說明，1958年的农业稅收入略有增加。預算中所列的农业稅收入是二十九亿九千七百万元，比1957年增加六千六百万元，折合細粮七亿七千万斤。农业稅的預算年度是从每年的秋季开始的，和征稅年度从年初开始不同。如果按征稅年度来看，1957年夏征加秋征細粮三百四十八亿斤，1958年預計夏征加秋征細粮三百六十二亿斤，1958年比1957年的增加数字就不是七亿七千万斤而是十四亿斤。由于农业稅正稅的增加，也由于获利較大的經濟作物地区农业稅附加幅度有所增長，估計农业稅附加要增加四亿斤，以上正稅和附加合計共增加十八亿斤，比上年的征收額增長4.57%。

从1952年以来，我国农业稅負担已經基本上穩定了五年，在这个期間农业生产有了相当的發展。1958年在生产繼續發展的基础上，适当增加一些稅收，农民是会贊成的。所有愛国的农民都了解，国家的社会主义建設事業进行得越多越快，农民得到的利益也就越大越早；只要国家建設需要，农民在生产發展收入增加的情况下，是願意多貢獻一份力量的。但是为了进一步鼓舞农民的增产積極性，农业稅收也不宜于多变。毛主席在关于正确处理人民內部矛盾的問題的报告中曾經宣布，几年以內，国家將把征粮和購粮的数量大体穩定在八百几十亿斤的水平上。这就是說，除購粮五百多亿斤以外，征粮在几年內將不超出三百几十亿斤。我們打算，今年把征收数字稍加提高以后，仍然像前几年一样，穩定五年不变。事实上，1958年征收数字虽然有一点增加，由于农业产量預計將比上年提高7%（如果包括农副業产值，預計比上年提高6.1%），农业稅占农业产量的比重却將由上年的11.3%降至11.06%；如果产量提高更多，这个比重也就要下降更多。在今后五年农业稅穩定不变的情况下，这个比重仍將繼續下降。

关于农业稅征收办法，在上次会议上所作的1957年預算报告中曾經說到，要根据农业合作化实现以后的新情况，作必要的修改。过去农业稅是按戶計征的，今后要改为以农业合作社为單位計征。过去有些地区实行比例稅制，有些地区实行累进稅制，今后要改为全国一律都实行比例稅制。并且，农业稅的計稅产量和征收稅率，也要根据新的情况，加以調整和修訂。現在經過多次研究，新的农业稅条例草案已經拟出，即將提請全国人民代表大会常务委员会批准試行。試行一年以后，加以修改，再提請全国人民代表大会批准，正式公布施行。

在这里还需要说明，1958年准备实行工商税制的某些改革。改革的主要内容是改变现行的多种税多次征收的办法，把现有的商品流通税、货物税、营业税、印花稅等四种稅收加以合并，简化納稅手續。改革法案將提請全国人民代表大会常务委员会批准。随着財政体制的改进，在1958年还需要改进稅务管理体制，把若干可以由地方負責处理的稅收管理权限，交給地方掌握，由地方根据当地經濟發展和实际情况的需要，因地制宜地加以处理，使国家稅制在發展生产和巩固社会主义經濟方面，能够更好地發揮作用。估計这些办法实行以后，在稅收指标和企業收入指标之間將引起若干变化，在中央財政收入和地方財政收入之間也將引起若干变化，需要在預算执行过程中加以相应的調整。

1958年国家預算各类支出如下：

一、經濟建設費一百七十五亿四千八百万元，占預算支出53.07%，是上年預計执行数的117.28%。其中，工業支出九十一亿六千九百万元，是上年的113.07%；农业、林业、水利等支出二十九亿四千万，是上年的140.78%；铁道、交通、邮电等支出二十五亿四千万，是上年的114.47%；商業、粮食、对外貿易等支出二亿七千九百万元，是上年的76.33%。

二、社会文教費四十八亿九千六百万，占預算支出14.81%，是上年的102.85%。其中，文化支出二亿零八百万，是上年的112.19%；初等和中等教育支出二十二亿五千三百万，是上年的102.21%；高等教育支出五亿九千九百万，是上年的96.67%；科学支出三亿八千四百万，是上年的131.3%；衛生支出五亿四千九百万，是上年的108.99%；撫恤和救济支出五亿四千万，是上年的91.36%。

三、国防費五十亿元，占預算支出15.12%，是上年的90.76%。

四、行政管理費二十亿元，占預算支出6.05%，是上年的86.13%。

五、債務支出十亿三千一百万，占預算支出3.12%，是上年的123.01%。

六、对外援助支出四亿一千四百万，占預算支出1.25%，是上年的91.16%。

七、其他支出二亿八千三百万，占預算支出0.86%，是上年的144.69%。

八、增撥銀行信貸資金八亿元，占預算支出2.42%。

九、总預備費十亿九千一百万，占預算支出3.3%。

关于1958年国家預算支出的安排，需要說明以下几点：

(一) 1958年國家預算支出中，經濟建設費和社會文教費所占的比重，將由1957年的64.17%，上升到67.88%，國防費和行政管理費所占的比重，將由1957年的25.63%，降低到21.17%。從兩年的絕對數字來比較，1958年經濟建設費增加二十五億八千六百萬萬元；社會文教費增加一億三千五百萬元；國防費減少五億零九百萬萬元；行政管理費減少三億二千二百萬元。1958年預算安排上的這種變化，說明國家預算支出正在不斷地節減非生產性的支出而增加生產性的支出。這對於多快好省地發展社會主義建設是完全必要的。

大力節減國防和行政管理開支是我國1958年國家預算的一個特點。同美國和其他帝國主義國家的擴軍備戰的預算根本相反，我國的國防費用和行政費用不但在國家預算中所占的比重進一步降低了，而且絕對數字也有了很大的減少。這個事實表明什麼呢？它充分地表明了我國人民從事和平勞動的熱烈願望，表明了我國政府緊縮國家機關經費以加速發展社會主義建設的決心。

國家機構費用的節減，決不意味着它們的工作的削弱，相反地，這將有利于它們的工作的加強。這一節減不但在經濟上具有重大的意義，而且在政治上具有更重大的意義。黨中央和毛主席號召我們國家工作人員打掉官氣，同勞動人民打成一片，以普通勞動者一分子的面目在他們面前出現。鋪張浪費是官氣的一個重要標志，我們要打掉官氣，就必須徹底地打掉鋪張浪費。我們的政府是人民的政府，我們的軍隊是人民的軍隊，我們應該完全有志氣和決心花最少的錢，做最多的事，使我們的政府和軍隊成為最理想的為人民服務的政府和軍隊。

(二) 1958年國家預算的各類支出中，用于基本建設方面的投資共一百三十八億三千六百萬萬元。這些投資，絕大部分用于發展經濟建設；在社會文教和行政管理方面的基本建設，比1957年還有所減少。

1958年用于基本建設方面的投資，除了上述一百三十八億三千六百萬萬元外，還有國營企業和供銷合作社用自有資金安排的基本建設投資和其他方面的基本建設投資約計七億四千一百萬元。如果把这些投資加在一起計算，則1958年國家用于基本建設方面的投資總額共達一百四十五億七千七百萬元，比1957年增加二十二億零七百萬萬元，增長17.8%。1958年基本建設投資所以增加較多，一方面是由于財政收入增加了，另一方面是由于緊

縮了軍政費用和其他的開支。

1958年將有1,185個限額以上的建設項目開始施工或者繼續施工。此外，國家還準備了若干基本建設的預備項目。在預算執行的過程中，只要收入超過計劃，支出有所節減，原材料工業又增產節約，就可以及時地追加基本建設投資，爭取一部分預備項目能夠在今年施工。

在1958年基本建設投資的分配上，縮減了社會文教和行政管理方面的基本建設投資，增大了經濟建設方面的基本建設投資。在經濟建設方面的投資中，首先保證了重點建設的需要，同時着重地增加了農業、水利、化學肥料工業、農業機械工業的投資，適當地增加了燃料工業、電力工業、原材料工業、急需的機械工業和其他薄弱環節的投資。

為了在計劃和預算執行中進一步節約使用資金，以便騰出錢來多安排一些建設項目，國家還要求1958年在計劃確定的基礎上，進一步在保證工程質量的條件下降低工程造价。具體的要求是：按照已經確定的基本建設投資總額節減7—10%。節減下來的資金，仍歸各部門各地方安排另外的建設開支。

(三) 1958年國家對於農業生產的財政支援，比往年有較多的增加。國家預算中用於農業方面的支出共二十九億四千萬，比1957年增加八億五千二百萬元，增長40.78%。其中，有關農林水利的基本建設支出二十億六千九百萬元；有關農林水利的事業費和增撥的流動資金八億七千一百萬元。除了以上直接用於農業方面的支出以外，1958年國家預算還增加了較多的化學肥料工業、農業機械工業等同農業生產有關的支出。此外，國家還通過發放貸款和預購農產品等信用方式，對農業進行支援。1958年國家發放農業貸款的指標將達四十四億元，比1957年增加四億元。1958年國營商業和供銷合作社發放的農產品預購定金將有十一億元，比1957年實際發放數增加五億元。以上通過信用方式支援農業生產的資金比1957年增加九億元。

必須指出：農業在生產和建設上所需要的資金，同工業不同，主要地是依靠農業生產合作社本身的積累。國家對於農業的財政支援是必要的，否則就不可能解決大型水利工程、化學肥料工業、農業機械工業的建設和其他需要集中投入大量資金的問題。但是這決不是說，可以把農民自己的積累放在第二位。根據初步估計，如果全國的農業合作社都把扣除生產費用以後的農副業收入的8%作為公積金，1958年全國農業合作社可以

提取的公積金總額就可能達到三十億元左右。為了滿足進一步擴大再生產的需要，國家最近已經決定，農業合作社公積金比例還可以適當提高，那麼，今後全國農業合作社公積金的總額還可能更大。而且，在農業生產和建設當中起決定作用的，首先還是廣大農民自己的勞動力。我國農民有五億以上，這是一個偉大無比的勞動力資源。農業方面的基本建設絕大部分是中小型工程，有了勞動力就有了主要的保證，而我國的農民的勞動力是比較充裕的，過去在農閑季節，農民的勞動力還有剩餘。現在要把農閑變為農忙，在農業方面廣泛地、大規模地進行基本建設，主要的希望就在這裡。許多事實證明，在社會主義社會中，只要認真依靠和發揮農民的革命積極性，組織農民進行有計劃的征服自然的勞動，並且給予必要的技術指導，國家不要花很多的錢，就可以使農業大大增產。1957年冬季，由於中共中央發布了全國農業發展綱要（修正草案），由於中共中央和國務院聯合發布了興修農田水利和積肥運動的決定，全國農民的生產熱情受到了極大的鼓舞。在最近時期，億萬農民群眾，夜以繼日，不顧天寒地凍，用移山倒海的英雄氣概，掀起了熱火朝天的興修農田水利運動。從去年10月到今年一月中旬，每天在水利工程戰線上從事勞動的農民，全國約有一億人，按一億人勞動100天計算，農民投到水利建設上的勞動，已經有一百億個勞動日。如果每個勞動日的工資平均按六角錢計算，農民就已經投資六十億元。當然，一百億個勞動日所創造的財富要遠遠超過此數，這些水利工程發揮的效益，將是不可估量的。現在這個運動還在繼續發展，事實已經很清楚，今年的水利建設將大大超過計劃，而在這樣大規模的建設運動中，農民群眾並不需要國家拿出多少錢。這不是充分地說明了群眾的積極性一經組織和發揮起來，就可以自己解決很多很大的問題麼？因此，有了廣大農民的勞動力的投資和公積金的積累，再加上國家的積極支援，只要使用得當，迅速發展農業生產所需要的資金是完全可以解決的。

（四）1958年國家預算的各類支出中，用於事業費方面的支出共有五十八億一千九百萬元，比1957年增加二億六千七百萬元，增長4.81%。事業費是國家預算中除了基本建設、流動資金和軍政費用以外的主要支出。1958年的事業費，分類來看有這樣幾筆：

（1）工業交通方面的事業費，包括勘察設計、航道維護、公路養護等費用共六億三千五百萬元；（2）農林水利方面的事業費，包括技術推廣、畜牧獸醫、森林防護、水土保持、民辦農田水利補助等費用共八億三千八百萬元；（3）國家測繪、城市公用事業

等事業一亿六千二百萬元；（以上三種在國家預算中屬於經濟建設費類）（4）文化教育方面的事業費，包括大中小學教育、中等技術教育、科學研究、出版、廣播等，共三十一亿九千八百萬元；（5）衛生方面的事業費，包括婦幼保健、疫病防治、公費醫療等費用共四亿四千九百萬元；（6）撫恤救濟方面的事業費共五亿三千七百萬萬元。（以上三種在國家預算中屬於社會文教費類）

上述各項事業費的數字已經經過了初步的壓縮。我們認為在預算執行的過程中，通過群眾的辯論和實踐，在若干方面還可以進一步節約。為什麼呢？這是因為目前事業費開支中，存在着很多浪費現象，節約的潛力很大。各種各樣依靠事業費維持和發展的學校、醫院、工作臺、站、隊、組、班、所等事業單位，遍布城鄉各地，點多面廣，有不少的事業，系統繁復，機構重疊，財務管理很不健全，如果大力實行精簡節約，一定可以省下一筆不小的資金。事業的性質各有不同。有些事業是需要國家多投資金積極發展的，就是這類事業也必須對於資金的使用大力節約。至於普通教育、衛生醫療、小型農田水利、鄉村道路橋梁等事業，本身就具有公益事業的性質，應該分別情況，提倡民辦公助或者民辦公助，而不應該全部由國家出錢舉辦。有些事情由群眾自己去辦，還可能辦得更好，更適合群眾需要。無論由誰來辦這些事業，都不能脫離當前我國生產發展的水平 and 人民生活的水平。凡是能夠因陋就簡的，就應該因陋就簡，力求少花錢，多辦事。事業費用的節減，主要是依靠緊縮機構、減少人員和降低費用開支標準，人員的工資一般並不減低。財政部和其他有關部門對於事業費的管理，過去都注意得不够，今後在預算執行過程中，必須繼續努力進行節減。

（五）1958年國家預算的各類支出中，用於增撥企業流動資金的支出共有七億元，同時銀行信貸計劃中也列有增加企業的貸款二十亿六千萬萬元，兩項合計，1958年企業流動資金共增加二十七亿六千萬萬元。其中，工業流動資金增加十一亿六千萬萬元，商業流動資金增加十四亿六千七百萬萬元，農業和交通運輸企業等增加流動資金一亿三千三百萬元。我國工業生產和商品流轉每年都在擴大，1958年將擴大得更多一些，為了保證企業不間斷生產和正常周轉，增撥這樣一筆流動資金是必要的。但是應該承認，目前在流動資金的管理和運用上，仍然存在着嚴重的缺點，主要是定額高、占用多、周轉慢。為了節約使用資金，我們正在研究加強流動資金管理的有效辦法，並且決定從1958年起，先

采取以下一些措施：（1）中央工業的定額流動資金，過去全部由國家預算撥付，無償使用；1958年起，改為大部分由預算撥款，小部分由銀行貸款。（2）工業向銀行貸款的利率，過去為月息4.8厘；1958年起改為和商業一樣，月息六厘。（3）地方企業的定額流動資金，過去基本上是由財政撥款解決的；根據改進財政管理體制的規定，1958年起，改為由地方財政解決一部分，由銀行貸款解決一部分。此外，對於商業企業，也正在研究規定庫存定額，提出加強流動資金管理的辦法。所有以上這些措施的目的，都是為了促使企業加強經濟核算，節約使用流動資金，並且加強地方對銀行信貸計劃的關心，以便從預算和信貸兩個方面加強流動資金的管理和監督。流動資金是國家資金分配的一個重要方面。節約流動資金，不僅意味着減少企業的不必要儲備，縮短企業的生產周期，提高企業的經營管理水平；而且可以騰出很多錢來，用於增加基本建設，加快國民經濟的發展。我國的流動資金每年增加幾十億元，但是流動資金的管理還是財務工作中的一個很薄弱的環節，財政、銀行和企業主管部門必須積極努力，改進這方面的狀況。

（三）1958年財政制度的改進

根據第一個五年計劃期間的經驗，政府已經決定對於財政管理制度作若干重大的改進，並且已經經過全國人民代表大會常務委員會第84次會議批准，從1958年起實行。這些改進是為了在財政方面調整中央同地方、國家同企業之間的關係；是為了更好地把統一領導的原則同因地制宜的原則結合起來，更好地把全體的利益同局部的利益結合起來，以便充分調動一切積極因素，更有效地為建設社會主義服務。此外，對於農業貸款的管理，今年也將有所改進。現在一併說明如下。

（一）關於改進財政管理體制

過去幾年中，地方財政的管理辦法，實質上可以說是收入向上繳，支出由上面撥款，地方對於本地區的收支，難於因地制宜，統籌安排；地方一些特殊的支出需要，有時得不到解決或者不能及時解決。並且在預算確定以後，增加的收入和節約的支出，往往不能由地方另外使用，因此，地方積極性的發揮，受到一定程度的限制。過去幾年雖然也對財政制度作過若干改進，比如擴大地方在各項支出之間調劑使用的權限，允許地方

使用一部分上年結余等等，但是上述狀況沒有得到根本的改變。

在經濟恢復和開始建設時期，財政管理上在全國實行較大程度的集中是正確的，必要的，起了積極作用的。但是隨着經濟建設的發展，隨着財政經濟基礎的鞏固和建設經驗的積累，現在已經有必要和可能改變過去一個時期的財政管理體制，以便明確劃定地方財政的收支範圍，適當擴大地方在財政管理上的權限和責任，並且在保證國家重點建設的前提下，增加地方的機動財力了。根據國務院的規定，從1958年起，國家財政管理體制將要作重要的改進。改進的辦法主要是：（1）地方支出除了基本建設、大規模移民墾荒和重大災荒救濟等特殊性支出，由中央專案撥款解決以外，其餘經濟建設、社會文教和行政管理等正常性的支出，一概由地方用中央劃定的收入去解決，自求收支平衡。（2）根據各地方的不同情況，把地方企業收入和七種地方稅收（印花稅、屠宰稅、車船使用牌照稅、利息所得稅、城市房地產稅、文化娛樂稅、牲畜交易稅），仍然全部劃給地方，作為地方固定收入；如果用這些收入不足以解決地方正常支出的，就把中央國營企業收入（若干不參加分成的大型企業除外）、工商稅收（商品流通稅、貨物稅、工商營業稅、工商所得稅）、農業稅和公債收入，按照一定的比例，由中央和地方實行分成。（3）地方收支範圍、收入項目和分成比例確定以後，在一定時期內基本上固定不變；固定的期限，原來定為基本上三年不變，現在擬改為基本上五年不變。地方在劃定的範圍以內，根據國家的方針政策和統一的計劃，自行安排收支。地方預算的年年終結余，全部留歸地方使用。此外，關於民族自治地方的財政體制也作了新的規定。按照新的規定，民族自治地方的財政管理權限，比一般省市要大一些。

這種改進有什麼好處呢？好處就是，實行這種制度以後，地方可以根據收入安排支出，按照實際需要，因地因事制宜；免得像過去那樣，一些臨時發生的和特殊的支出，須要向中央要求撥款，以致有時問題得不到解決或者得不到及時的解決。而實行新制度的一個更大的好處是，隨着經濟的發展，地方收入多了可以多支，結余了可以繼續使用，這就大大有利於發揮地方組織收入和節約支出的積極性。

1958年地方預算收支數字就是按照改進財政體制的規定核算的。包括民族自治地方的預算在內，收支各為一百零四億一千萬元，同1957年預算執行數比較，增加十四億一千六百萬萬元，增長15.74%，而1958年國家預算的增長比例只有7.27%。地方預算支出

中，經濟建設費四十四亿八千八百萬元，比上年增長37.33%；社會文教費三十四亿九千四百萬元，比上年增長0.61%；行政管理費十七亿三千六百萬萬元，比上年減少15.32%；其他支出二亿一千三百萬元，比上年增加62.98%；此外，還有預備費四亿七千九百萬萬元。1958年地方預算各類支出中用于基本建設方面的投資共為三十亿九千萬萬元，比上年增長22.3%。1958年地方預算增長的幅度是較大的。地方預算增長的部分，主要地是用來增加了經濟建設支出，社會文教支出則增加不多，行政管理費還有很大的減少，這是符合1958年國家預算的總的方針的。1958年各自治地方（包括民族自治區、自治州、自治縣）共為十三亿六千六百萬萬元，比上年增長22.92%，增長的比例超過一般省市地方預算增長的比例。

（二）關於改進企業財務管理制度

過去企業在財務管理方面，除了按照規定提取企業獎勵基金，並且在超計劃利潤中分得40%以外，收入要全部上繳，支出要全部由國家撥款。這樣的辦法使企業的積極性在一定的程度上受了限制。為了改變這種情況，國務院在關於改進工業和商業管理體制的規定中，適當地擴大企業在財務管理上的權限和責任，規定從企業利潤中分出一定比例的數目，留給企業使用，由企業根據指定的用途自行安排支出。企業留成的比例是這樣規定的：根據企業提取的獎勵基金和超計劃利潤分成數，加上企業領用的四項費用（技術組織措施費、新種類產品試制費、勞動安全保護費、零星資產購置費），以部為單位，分別算出一定的留成比例。這個比例確定之後，在一定時期內基本上固定不變。固定的期限，也是原來定為基本上三年不變，現在擬改為基本上五年不變。今後企業所需要的四項費用，國家預算即不再撥款，企業也不再另外提取企業獎勵基金和超計劃利潤了。

根據新規定核算的結果，1958年企業留成收入和企業用留成收入安排的支出各為十亿九千八百萬萬元，相當於1958年企業利潤總數的10%。這筆收支是由企業自行安排使用的，所以作為另外一個組成部分納入國家預算，沒有包括在前述預算收支數字以內。

改進企業財務管理制度同改進地方財政管理體制一樣，它的好處首先是可以把企業本身的支出同企業本身的收入結合起來，把國家對企業財務的統一管理同企業的獨立經營結合起來。企業越是努力增加產量，提高質量，降低成本，獲得的利潤越多，那麼他

們留成的部分也就越多。這就可以促使企業更加關心自己的收入，從而積極改善經營管理；更好地完成國家計劃。其次，企業本身有了一部分固定的收入，可以及時處理一些問題，免得像過去那樣，事無大小都要申請撥款，往往費時誤事。

改進企業財務管理的規定，從1958年開始，首先在中央國營企業中實行。地方企業怎樣實行，何時實行，由各省、自治區、直轄市人民委員會自行決定。

（三）關於改進農業貸款的管理

農業貸款是國家通過銀行信貸支持農業生產的一種方式。過去各地農業貸款的指標，是由中國人民銀行總行集中掌握統一分配的。截至1957年底，國家先後撥出的農業貸款指標已近四十億元（其中用於國營農場的二億元），1958年在這個基礎上又增加新的撥款四億元（其中用於國營農場的一億元）。此外，信用合作社在农村中發放的貸款還有約十億元（主要是信用社的股金和吸收的存款）。三項合計，農業貸款資金共有五十四億元左右。按全國一億二千萬農戶計算，平均每戶貸款45元，個別貸款集中地區每戶平均在65元以上。這已經是一筆巨大的資金，今後不可能也不應該增加過多。因為過多地發放貸款，不僅在國家的資金分配方面有困難，而且增加農業合作社的債務，對於農業合作社的鞏固也是不利的。現在的任務是把現有的資金管理得更好，使它保持正常的周轉，並且合理地使用。同時今後在農貸管理方面，也需要隨着財政體制的改變，適當地擴大地方的權限，加大地方的責任，使地方能夠在一定的範圍內，根據實際需要，統籌安排本地區各種農業貸款。此外，為了更有利於發揮地方的積極性和主動性，在農業貸款管理方面，還有必要通過制度的改進，把發放貸款同收回到期貸款、吸收儲蓄存款結合起來，使地方收回貸款越多，吸收存款越多，可以發放的貸款也就越多。這樣，對於提高農業貸款的使用效率和加快農業貸款的周轉的速度，都有很大的好處。根據上述情況和要求，今後在農業貸款的管理上將實行以下原則：（1）各地農業貸款的發放，除了國家根據需要增加的少量撥款以外，一律在現有指標的範圍內，由地方統籌安排，「包干」使用。（2）農業貸款應該堅持有借有還和按期歸還的原則，收了再貸，貸了再收，以保持資金的正常周轉。（3）大力吸收農村閑散資金，增加農村存款。允許地方在增加的農村存款中，按照規定的比例，提取一部分用來增發貸款。（4）農業貸款應該主要用於生產費用和期限較短、收效較快的小型建設工程費用上。根據几

年来的經驗，發放長期貸款以不超过各地农貸总額的40%左右为宜。長期貸款的期限是二至三年，一般不要超过五年。（5）有关生活方面的貸款仍然由信用合作社發放，貸款資金主要靠信用合作社吸收存款，銀行補助的部分應該逐年减少。（6）农業貸款、农产品預購定金、信用合作社放款以及农村中的其他信用投放，應該由地方統一安排，合理使用。

（四）反保守，反浪費，用大規模的增产節約运动来保證 實現1958年的国家預算

各位代表！我們在前面已經說到實現1958年国民經济計劃的重大意义，而1958年預算的順利实现，將保證1958年国民經济計劃的完成和超額完成。因此，全国人民應該積極努力，为1958年預算的实现而奋斗。

目前的形势对于完成1958年的預算是十分有利的。在国民經济的各个战綫上，現在都已掀起巨大的又多又快又好又省地發展社会主义建設事業的高潮。在許多工矿企業單位，經過工人群众的討論和辯論，旧的落后的生产計劃被推翻了，陈旧的指标和定額受到了批判，新的先进的生产計劃被制定出来，并且开始被付之实施。广大的职工群众在整改中提出了很多克服浪費和少花錢、多办事的办法，并且已經替国家節約了相当数量的資金。在农村方面，全国农民兴修水利和积肥的运动，以及提前实现农業發展綱要的运动，正在以史無前例的規模和速度發展着。毫無疑問，从去年冬季以来的大生产运动將大大促进1958年全国农業生产的增長。

現在整風运动正深入地 toward 厂矿企業和农業生产合作社等基層單位發展。整風运动已經而且將要繼續促使各級領導工作人員改变作風，深入群众，深入生产的实际。在这个方面，湖北省紅安、麻城等县中共县委所創造的領導干部亲自动手搞試驗田的經驗，具有重大的原則意义。这种真正馬克思主义的領導方法，正在中共中央和毛主席的号召下，在全国农村工作中推广，并且开始向工矿企業中發展。各級領導人員工作作風的这种轉變，必然能够促进1958年工农業生产的巨大高漲。

正是因为估計到这种有利的形势，所以我們認為，1958年的国家預算不仅有可能按計劃完成，而且只要我們積極努力，还有可能超額完成。

为了完成和爭取超額完成1958年的国家預算，必須在全国范围繼續深入地展开增产节约运动。全国各省、自治区、直轄市，直到各基層單位，都应该就各部門的增产节约展开竞赛，定期評比，年終总结，看看哪些單位成績更大。在各个地区和各个部門中，都应该及时找出先进單位，使落后的赶上先进的，使先进的更加先进。用革命的精神，不断地破坏旧的平衡，建立新的、先进的平衡，然后又破坏，又建立，一浪赶一浪，这正是我們的事業前进的規律。所有的厂矿企業和基本建設單位，都应该在多、快、好、省的方針下，努力全面地完成和超額完成自己的生产計劃。所有的农业合作社和国营农場，都应该繼續积极采取各种措施，爭取农业的大丰收。交通运输部門和商业部門，也都应该积极地为爭取今年的生产大跃进服务，并且努力完成和超額完成自己的收入計劃。

目前在許多經濟單位和事業單位中，浪費現象仍然十分严重。許多地方和許多部門的非生产性建設仍然过多，工程标准和工程造价仍然过高，原材料的耗費仍然过大。仅据少数企業單位已經檢查揭發出来的材料，由于浪費所造成的損失是惊人的。不久以前，报纸上介绍了上海梅林罐頭厂工人反浪費專題鳴放的结果：这个厂从1954年以来，在原材料、财产、物资、質量事故和劳动力方面的浪費达四十五万元，約等于現有流动资金的一半。可以設想，如果每个企業都像梅林工厂那样把浪費現象揭發出来，并且加以克服，对于社会主义建設会带来多么大的好处。

毛主席曾經指示我們：「勤儉办工厂，勤儉办商店，勤儉办一切国营事業和合作事業，勤儉办一切其他事業，什么事情都应当执行勤儉的原則。这就是节约的原則，节约是社会主义經濟的基本原則之一。中国是一个大国，但是现在还很穷，要使中国富起来，需要几十年時間。几十年以后也需要执行勤儉的原則，但是特别要提倡勤儉，特别要注意节约的，是在目前这几十年內，是在目前这几个五年計劃的时期內。」这个指示应该在一切部門一切單位中貫徹执行。

現在反浪費斗争，已在全国很多單位热烈展开，并且开始得到了巨大的收获。有的單位根据反对保守、反对浪費的精神，重新审查了1958年的計劃。北京市邮局的上繳利潤，1957年为一百六十八万元，在拟訂1958年計劃的时候，由于思想保守，強調困难，最初曾經打算訂为十四万元。后来經過反复討論，把許多不必要的开支取消了，同时还

想出很多增加收入的办法，这样，它的上繳利潤計劃就增加到三百萬元。由此可見，由反浪費而節減支出、增加收入的潛力是非常大的。因此，在全國各企業、各部門、各單位，都必須在整風運動中抽出10天左右的时间，專門就反浪費問題展開大鳴大放大爭大辯，動員最廣大群眾的力量同各種浪費現象作不調和的鬥爭。

反浪費鬥爭的一個重要環節是清理倉庫。國務院決定，各地方、各部門都必須在今年內對於所屬一切倉庫實行一次全面的清理，以便切實弄清家底，把一切積壓在倉角庫底的物資清查出來，加以利用。

我們在前面已經說到，對於全國各項事業費應該大力加以整頓。凡是可緊縮的機構必須堅決緊縮，凡是可合併的機構必須堅決合併，可以減少的人員必須堅決減少，可以降低的開支標準必須堅決降低，以便騰出大量資金發展生產建設。這是1958年各地方、各部門的一項重大任務，必須認真進行。

1958年的另一項重大任務是大力節減國家機關的費用，包括行政管理費用和國防費用。毛主席早在1950年就曾經提出，國家機構所需經費的大量節減是我國財政經濟狀況根本好轉的三個條件之一。毛主席的這個指示，對於我們今天的工作仍然適用。從去年開始，國家已經決定緊縮行政機構，大批地下放幹部。根據初步的不完全的統計，下放的幹部人數包括企業事業單位下放的幹部在內，到今年1月10日左右已經達到一百一十萬人，下放的人數還在繼續增加。這是一項有偉大歷史意義的革命措施。這不但使大量幹部得到在勞動中和基層工作中鍛煉的機會，不但將大大提高國家機關的工作效率，大大減少官僚主義，而且也將大大地節省國家的行政經費，減少社會主義社會中脫離生產的人員，從而有助於促進社會主義建設事業的發展。

所有上述各項增產節約、反對浪費的任務的實現，都依靠全國各地方、各部門的共同努力。

在這裡，我們還希望再一次引起各地方、各部門注意，地方和企業有了錢，應該集中用之於生產建設事業，應該在積極地更快地發展社會主義建設事業的同時，防止資金使用上可能發生的某些分散和浪費現象。國家工作人員應該嚴格地遵守財政制度和財政紀律。財政部門也應該適應體制改變以後的新情況，改進工作作風，深入現場，加強財政監督工作，努力貫徹增產節約的方針。

各位代表！我国現在仍然是一个經濟上和文化上都落后的国家。为了把我国建設成为一个社会主义的强国，我們必須克勤克儉，以便能把更多的資金投入国家建設中去。为此，中共中央不但提出了勤儉建国、勤儉办企業、勤儉办合作社、勤儉办一切事業的方針，而且还提出了勤儉持家的方針。節約不仅是全体国家工作人員和經濟工作人員的任务，而且是全体人民的共同任务。只有全国上下都努力来增加积累，節約資金，我国的建設事業才能迅速地發展。因此，有必要在全国人民中間广泛地宣傳節約，做到家喻戶曉，使節約成为社会風气，使人人都能自觉地实行節約。在人民中間提倡節約，这同人民的合理消費和在發展生产的基础上逐步改善生活的正当願望，是不矛盾的。我們提倡勤儉持家，是要家家户户節約使用我們現在还不富裕的粮食和棉布，是要合作社員注意增加合作社的积累，是要人人注意儲蓄，是要反对游手好閑和大吃大喝，反对賭博，反对婚丧节庆中的鋪張浪費。国家机关工作人員更應該在勤儉持家方面作出良好的榜样。因此，提倡節約、反对浪費的意义，不但在于积累建設資金，而且在于移風易俗，养成全国人民的优良的生活習慣和道德品質。

讓我們全体国家工作人員、全体經濟工作人員同全体人民一致行动起来，鼓起革命干劲，反对保守思想，反对浪費現象，展开大規模的增产節約运动，来迎接第二个五年計劃第一年的生产和建設的高潮！依靠全国人民的共同努力，我們一定能够克服任何困难，超額完成为这个高潮服务的1958年的国家預算！

关于1958年度国民經济計劃草案的报告

1958年2月3日在第一届全国人民代表大会第五次會議上
国务院副总理兼国家經济委员会主任 薄一波

各位代表：

我代表国务院向第一届全国人民代表大会第五次會議，提出关于1958年度国民經济計劃（草案）的报告，請予申議。

（一）1957年經济战綫上的胜利

1957年是我国在各个战綫上取得偉大胜利的一年。經過整風运动和反右派斗争，我們在政治战綫和思想战綫上取得了偉大胜利，这个胜利，促进了經济战綫上的胜利；經济战綫上的胜利，又进一步地巩固了政治战綫和思想战綫上的胜利。

1957年各个战綫上大胜利的結果是：进一步地巩固了全国人民在工人阶级领导下的团结，巩固了社会主义的政治制度和經济制度，并且由于第一个五年計劃的完成和超額完成，增强了社会主义制度的物質基础。回顧1957年，就会使每个人对于我們偉大的未来充滿信心，充滿希望。

过去的一年中，我国在各个战綫上取得的偉大胜利，最基本的推动力量是中共中央和毛主席倡导的全民性的整風运动，以及在这个运动中所进行的反对资产阶级右派的斗争。整風运动和反右派斗争，是政治战綫和思想战綫上的社会主义革命，是1955年和1956年經济战綫上（生产資料所有制方面）的社会主义革命的繼續。

整風运动的本来的目的，是要消除国家机关内部和共产党内部的官僚主义、宗派主义和主观主义等不良作风，提高思想，改进工作，以迎接今后更加重大的社会主义建設的任务，加快社会主义建設的进程。但是，在群众性的大鳴大放的过程中，资产阶级右派竟然利令智昏，乘机向中国共产党和社会主义制度發动了極为猖狂的进攻，企圖在我国复辟资本主义。与右派的願望相反，他們的这种进攻，引起了全国广大人民群众的極

大义憤，使他們自己立即处于完全孤立的地位。为了保衛党和社会主义制度；广大人民群众在党的领导下，开展了声势浩大的反右派的斗争，取得了全盤的胜利。经过这个斗争，经过关于社会主义和资本主义两条道路的全民大辯論，也就形成了全民性的整風运动，大大地提高了广大干部和广大人民群众的社会主义觉悟，提高了劳动积极性，促进了各项建設事业的发展，促进了各种工作的改善。整風运动还没有結束，目前已经进入到以整改为主的阶段，不久以后，将要进入各人学习文件、批評反省、提高思想的阶段，但是，人們都已经感到它所發生的巨大作用和它将要發生的更深远的影响。

现在來說我国1957年度国民經济計劃的执行結果。

先說工業战线上的情况。

根据預計数字（实际完成的統計数字，要在以后才能作出），1957年国民經济各部门基本建設总投资額完成了一百二十三亿七千万元，比原定的年度計劃大大地超过了。1953年到1957年五年基本建設总投资額累計完成四百八十七亿七千七百万元，超过第一个五年計劃总投资額14.1%。

1957年工業投资額完成六十五亿五千万万元，超过原定的年度計劃4.1%。这一年繼續施工和开始施工的限額以上的工矿企业共有642个，建設完工的限額以上的工矿企业共有178个，这是第一个五年計劃期間重大企业建成最多的一年，全年平均，差不多每兩天就有一个重大企业建設完工。在这些建設完工的企业中，属于苏联帮助設計的156項的有22个。重要的有：本溪鋼鐵公司，黑龙江鋼厂，吉林肥料厂，吉林电石厂，哈尔滨鍋爐厂，西安电力电容器厂，太原第一热电站，佳木斯造紙厂，等等。此外，还有国内設計的沈陽重型机器厂，四川獅子灘水电站，改建的安东人造纖維厂等。由于这些重大企业的建成和投入生产，我国就可以提高優質鋼和合金鋼的自給率，就增加了一个现代化的、綜合性的化学工業基地，就能够自己制造火力發電设备所需要的鍋爐和目前所缺乏的某些重型机器，就能够大量生产工業用紙。

1957年新增加的工業生产能力（按年产量計算），仅中央各部所屬的企业就有：采煤一千四百八十九万吨，發電量三十二亿五千万度，生鉄八十一万吨，鋼材四十八万五千吨，水泥一百零五万吨，棉紗五十二万件，机制紙七万七千吨。

1957年的工業总产值（不包括手工业产值，下同），包括原有企业和新建企业的在

內，預計達到六百二十八億一千元（按1952年不變價格計算），超過年度計劃4.1%，比上一年增長6.9%，超過第一個五年計劃所規定的1957年的指標17.3%。主要工業產品也絕大多數超額完成了產量計劃，比上一年，原煤增產了一千八百二十六萬噸，電力增產了二十四億度，生鐵增產了一百零八萬噸，鋼增產了約七十八萬噸，機床增產了三千一百多台，化學肥料增產了十四萬噸，水泥增產了將近三十萬噸，木材增產了約五百二十萬立方公尺。

從1957年的第四季度以來，全國各企業經過鳴放高潮和社會主義教育，工人階級作為國家領導階級的責任感大大增強，政治積極性和增產節約的積極性空前高漲，使工人運動進入了一個新的階段。在職工內部，分清了是非，發揚了正氣，打擊了邪氣，孤立了壞人，積極分子大量增加。廣大職工群眾不僅對國家建設、企業管理、幹部作風和生活福利等方面揭露了很多缺點，提出了改進意見，而且很快地提高了出勤率，加強了勞動紀律，突破了很多定額，改進了經營管理，使許多企業和基本建設單位的面貌為之一新，使工業戰綫上形成了一個生產和建設的新高潮。

以下再說農業戰綫上的情況。

根據預計，1957年比1956年，糧食增加了五十億斤，達到三千七百億斤；棉花增加了約三百九十萬担，達到三千二百八十萬担；甘蔗增加了三千零九十二萬担，甜菜增加了約三百九十萬担，黃麻、洋麻增加了約一億担，豬的飼養頭數增加了約三千萬頭。農業和農副業總產值達到六百零三億五千萬元（按1952年不變價格計算），比1956年增長3.5%。由於部分地區的水災較為嚴重，部分地區在入秋以後的旱災又較普遍，農業和農副業總產值只完成年度計劃的98.7%，但是還超過了第一個五年計劃所規定的1957年的指標1.2%。

在1957年，全國已經有65個縣、市，分別達到了全國農業發展綱要修正草案所提出的每畝生產糧食400斤、500斤、800斤的要求，已經有56個縣、市，分別達到了每畝生產棉花（皮棉）60斤、80斤、100斤的要求，即提前10年完成了全國農業發展綱要修正草案所規定的任務。而廣東省的澄海、潮安、揭陽、潮陽、普寧、南澳，福建省的龍溪、海澄、長樂，湖北省的孝感，四川省的郫縣等11個縣，糧食的每畝平均產量已經達到或者超過了1,000斤。湖北省的麻城、廣濟，浙江省的慈谿，甘肅省的敦煌，河北省

的石家庄等五个县、市，棉花的每亩平均产量已经达到100斤以上。根据16个省、市三十四万多个农业生产合作社的统计，已经有四分之一的合作社的生产和收入，超过了当地富裕中农的水平。

在1957年入秋以后，全国农村经过两条道路的大辩论和社会主义教育，击破了地主、富农、反革命分子和坏分子对于合作化的诬蔑和进攻，批判了一部分富裕中农在两条道路之间的动摇和资本主义的自发倾向，坚定了广大农民走社会主义道路的决心，改进了合作社的经营管理，执行了中央关于合作社干部必须参加生产劳动的指示，调整了合作社的内部关系，争取了更多的个体农民加入合作社，从而进一步地巩固了农业的合作化制度和农村的社会主义秩序。

全国农业发展纲要修正草案的公布，中共中央和国务院关于兴修农田水利和积肥运动的决定的发布，进一步地鼓舞了农民群众的生产积极性，在全国范围内，掀起了一个比1955年冬和1956年春规模更大的新的农业生产高潮，特别是兴修水利和增积肥料的高潮。目前全国每天有近一亿劳动力参加农田水利的建设。原定1957年10月到1958年9月底增加灌溉面积九千二百多万亩，但是到1958年1月31日，已经完成一亿一千七百万亩，即用四个月的时间超额完成了全年度的任务。拿安徽省作为例子来说，这个省原定去冬今春兴修八亿土方的农田水利工程，后来增加到十六亿土方，但是，到1958年1月23日就已经完成十六亿多土方。其他各省农民的许多英雄事例，这里就不一一列举了。所有的事实，充分地显示了已经组织起来的农民，在争取农业大发展中，有着多么坚强的信心和无穷无尽的力量！有了这种力量，今年增加灌溉面积的计划以及其他农田水利基本建设的计划，就可以大大地超额完成。

以下我们还要说到交通运输和商业战线上的情况。

1957年建设铁路新线和复线共计一千一百多公里，举世瞩目的长江大桥、宝成铁路和鹰厦铁路这样的巨大工程，已经建设完成。此外，企业专用线铺轨516公里（仅是铁道部负责修建的部分）。由于长江大桥的建成，已经把京汉和粤汉两大铁路干线连结起来，实现了我国人民长期以来跨过长江的愿望。由于宝成铁路的通车，已经把物产丰富的四川同全国的铁路网连结起来，克服了我国诗人李白所说的「蜀道之难，难于上青天」的困难。由于鹰厦铁路的建成，进一步地巩固了东南沿海地区的国防，密切了这些

地区同全国的經濟联系。同时，铁路、公路、内河、沿海等运输计划，也都超额完成。比1956年，铁路货物周转量增长11.8%，公路汽车货物周转量增长8.4%，交通部直属的内河和沿海运输企业的货物周转量分别增长21.4%和29.2%。

商业方面：1957年社会商品零售总额，比上一年增加五亿元，商业部门零售商品的库存到年末比年初增加二十亿元以上。由于增产节约的开展，商品供应不足的情况已经基本改变，物价继续保持稳定，棉花和其它农产品的收购任务，也良好地完成了。粮食的收购数量，也超过了上一年同期的水平，但是，还要作很大的努力，才能完成全年度收购任务。

在对外贸易方面，1957年进出口贸易总额，比原计划超过4%。

最后说到文教战线上的情况。

1957年的在校学生人数，比1956年，高等学校增长9.7%，普通中学增长15%，小学增长5.5%。群众办学在1957年也有了很大的发展，在这方面成绩最多的有四川、江苏、河南、河北等省。卫生部系统的医院病床数，比上一年增长11.7%。文化出版事业，也有所发展。

在高等学校和其他知识界，经过整风运动和反右派斗争，批判了资产阶级思想，提高了知识分子自我改造的觉悟，许多处在中间状态的知识分子进一步地靠拢了工人阶级和共产党；知识分子参加劳动生产，接受劳动锻炼，已经开始成为风气。同时，党和国家从各方面调配了干部，加强了对于文教工作的领导。

总的看来，我国国民经济计划经过过去几年来全国人民的努力，特别是1956年的大发展、大跃进，全面地完成和超额完成第一个五年计划的形势，就已经形成。经过1957年的国民经济的顺利发展，我国第一个五年计划所规定的基本任务和各项主要指标，就全面地完成和超额完成了。

从全国解放以来，我国经济是高速地向前发展的。但是，我国经济的发展道路并不是完全平坦的，是有一些曲折的，是在不断克服困难的过程中前进的。在过去的八年中，我们曾经不只一次地遇到了严重的自然灾害给予我们的困难，也不只一次地遇到了物资、财政和技术力量不足给予我们的困难，但是这些困难，都一个一个地被我们克服了。这是因为中共中央和毛主席不仅向人民群众指出困难在哪里，而且善于领导人民群

众信心百倍地去同困难作斗争。

资产阶级右派分子在1957年春天，当我国经济发展遇到了一些在前进中的暂时的困难的时候，他们公开否认我们的成绩是主要的，把我国的国家制度、国家政策、经济建设和文化建设说得一无是处。右派分子的这种反共、反人民、反社会主义的恶意攻击，在人民的面前，在事实的面前，已经彻头彻尾地破产了。

应当说明：在1956年冬，由于某些生产资料和生活资料的供应情况比较紧张，曾经有过一些暂时的、局部的困难。如李先念副总理在关于国家预算的报告中所说，我们对于当时财经工作中的某些个别问题曾经有过一些不适当的估计。但是党中央和毛主席随即给我们指出了正确的方向。经过1957年的增产和节约，经过整风运动和反右派斗争动员起来的群众积极性的发挥，到了夏季以后，那些局部的困难就逐渐克服了，并且促进了国民经济的发展。1957年重工业部门生产的产品，不仅供应了生产、建设部门的需要，而且还增加了各工业部门的库存，补充了国家的储备。农业和轻工业部门所生产的粮食、布匹和其他日用品，基本上保证了市场的供应，并且补充了1956年动用的一部分库存。财政收支不仅取得了平衡，而且有所结余。这个促进国民经济发展和克服困难的过程，证明了我国社会主义经济的巨大优越性，证明了我国人民在共产党和毛主席领导下的无坚不摧的力量。

（二）争取1958年国民经济的新跃进

1958年是我国第二个五年计划的第一年。这一年发展国民经济的主要任务，是以很大的力量从各方面来促进农业生产的高潮，争取农业大丰收；积极地发展重工业，主要是增加燃料、电力、原材料、化学肥料、重型机械、农业动力机械和电力设备的产量；按照物力、财力的可能，尽可能地扩大基本建设的投资，主要是生产性建设的投资；努力增加生活资料的生产，继续巩固市场物价的稳定，在扩大再生产的基础上，适当地改善人民的物质生活；积极地发展文化、教育、卫生等项事业。

我们应当努力争取1958年的国民经济发展有一个新的跃进，为第二个五年计划创造一个好的开端。

有没有可能使1958年的国民经济有一个跃进的发展呢？我们的回答是肯定的。整风

运动和反右派斗争的伟大胜利给了我们这种有利条件，我国第一个五年计划的巨大成就又给了我们这种有利条件，国家行政管理体制和各项工作的改进也给了我们这种有利条件。只要我们善于利用各种有利的条件，把党中央和毛主席所提出的在15年或者更多一点的时间内，在钢铁和其他主要工业产品的产量方面赶上或者超过英国的号召，变为全国人民的实际行动，调动一切积极的因素，贯彻执行在优先发展重工业的基础上、发展工业和发展农业同时并举的方针，贯彻执行勤俭建国的方针，我们就一定能够在新的阶段上又多、又快、又好、又省地扩大基本建设，发展工业农业生产 and 各项事业。

整风运动、反右派斗争和社会主义教育运动的普遍开展，给我们创造的有利条件是这样：人民民主专政的政治制度的进一步巩固，全国工人、农民、知识分子、各民族、各民主党派、工商界人士和其他爱国人士团结的进一步加强，全国人民社会主义觉悟的进一步提高，在最广泛的人民群众和干部中，积极的前进的思想占了上风，消极的因循保守的思想被压倒。毫无疑问，由整风运动而出现的空前提高的社会主义干劲，将在长时期中起作用。特别是目前的农业生产和建设的高潮，必将促进工业生产的新高潮。

第一个五年计划的成就给我们创造的有利条件是这样：除了在所有制方面三大改造的伟大胜利以外，经过全国人民的积极努力，在苏联的兄弟般的援助下，许多过去没有的新工业部门建立起来了，工业生产能力也迅速地增长起来了。除了一些重型的和精密的设备还不能制造以外，我们已经能够用自己制造的许多设备，来建设自己所需要的大多数重工业企业 and 绝大多数轻工业企业；已经能够用自己制造的许多机器，来逐步地装备本国的农业部门、运输部门，并且加强国防力量；已经能够用自己生产的金属和其它原材料，来供应我国建设事业的大部分需要。在设计工作方面，除了某些特大的、技术最新的和特别复杂的工程，还不能设计以外，我们也已经开始能够自己设计和建设一些大型的、技术比较复杂的工程，例如，年产一百五十万吨的钢铁联合企业，年产一百五十万吨的煤矿，年产五万吨合成氨的氮肥厂，设备容量一百万瓩左右的水电站，四十万瓩的火电站，多种类型的机器制造厂和年产十万吨的造纸厂，等等。由于我们有了这样的工业化的初步基础，我国今后的基本建设也就能够进行得更多、更快、更好、更省了。

经过第一个五年计划的实践，我们在工业、农业、交通运输、商业、城市建设等方面的工作，都取得了不少的经验，初步地学会了许多过去完全不会办的事情，能够比

过去用更少的錢办更多的事情。我們在运用苏联和其它兄弟国家的先进經驗方面，有了一定的进步。

行政管理体制的改进，一方面，使各地方和各民族地区能够更积极地利用当地的人力、物力、財力和資源，發掘地方的各种潜力，来發展农业和工业，特别是为农业服务的工业，以及其它生产事业。另一方面，把許多适宜于地方举办的事业，划給地方办理，就可以使中央更加集中力量，来进行重点建設、技术改造和工作檢查，而促进整个国民經济的發展。

事实上，当前的有利条件还不止这一些，各个方面的积极因素，还多得很，例如，庫存物资和財政結余的增加，軍政費和各項事业費的节减，反浪费斗争的深入，建筑造价的降低，等等。而且，我們还必须化一切消极的因素为积极的因素。在我們遇到的困难中，本身也包含着克服困难的因素在內。

在这里，还必须特別指出国际方面的有利形势。1957年苏联發射兩顆人造衛星，和六十几个国家的共产党在莫斯科举行會議，标志着世界政治力量对比中的新的轉折点。从那时以来，国际形势的發展愈来愈有利于以偉大的苏联为首的和平、民主、社会主义陣营。社会主义各国的兄弟团結进一步加强了，中苏兩国的兄弟团結进一步加强了。大家知道，我国第一个五年計划的超額完成是同苏联以及其他兄弟国家給予我国的巨大援助分不开的；在第二个五年計划期間，苏联和其他兄弟国家仍將繼續給予我們多方面的慷慨援助，使我国得以更迅速地向建成社会主义的偉大目标猛进。

这次提請大会審議的1958年度国民經济計划（草案），是估計到上面所說的形势拟訂的，并且还保留了一定的后备力量。因此，这个計划是充分可靠的，是有可能超額完成的。

現在已經到了1958年二月份。从国家准备的基本建設投資、农业生产的偉大高潮、工业的增产节约运动这些方面来看，今年国民經济新躍进的趨勢，已經初步地显露出来了。全国人民应当千方百計地为实现这个国民經济的新躍进而奋斗。

1958年的基本建設总投資額，拟定为一百四十五亿七千七百万元，比1957年的預計数增加了二十二亿元，增長17.8%。在上述总投資額中，还没有包括广大农业合作社、手工业合作社和其他合作社的基本建設投資在內。去冬以来，各地农村进行的規模宏大

的兴修农田水利的运动，在1958年将进一步展开，这在实际上对于基本建设的一笔很大的投资。因此，1958年我国基本建设的速度和规模，将比以往任何一年都要大得多。

根据农业生产高潮的新形势，1958年农业和农副业总产值，拟定为六百八十八亿三千万（按1957年不变价格计算），比1957年增长6.1%。这个速度，大大地超过了我国第一个五年计划的平均速度。以粮食和棉花的产量来说，1958年粮食的指标为三千九百二十亿斤，比上一年增加二百二十亿斤，增长5.9%；棉花的指标为三千五百万担，比上一年增加二百二十万担，增长6.7%；这些速度都是相当高的。

1958年的工业总产值，拟定为六百四十三亿七千万（按1957年不变价格计算），比1957年预计数增加八十一亿九千万，增长14.6%。这个速度，比1957年要高得多。但是，应当估计到，地方工业的潜力很大，这个指标是可能大大超过的。

这里，我想附带地说明一下关于从1958年起改用1957年的不变价格计算工业和农业的总产值的问题。在第一个五年计划期间，工业和农业的总产值是按1952年的不变价格计算的。由于几年来，工农业产品的价格，经过多次合理的调整，一部分农产品的价格提高了，大部分重工业产品的价格降低了，同时，几年来，试制和生产了很多新种类的工业产品，并没有1952年的不变价格，所以1952年的不变价格已经不能确切地反映当前工农业生产水平的实际情况。因此，决定从1958年开始，在计算工业和农业的总产值的时候，采用1957年的不变价格。如果仍然按照1952年的不变价格计算，1958年的工业总产值则为七百一十九亿六千万，农业和农副业总产值则为六百四十二亿五千万。

在1958年的工业生产中，重工业各部门的生产，仍然保持了比较高的发展速度，大多数重工业产品的增长速度，超过了整个工业的增长速度，机器制造工业总产值比上一年增长27%，许多机械产品的增长速度更高得多。轻工业各部门的生产，由于1957年的农业收成比较好，增长速度大大提高。例如，棉纱的产量，比上一年增加将近六十万件，增长12.7%；糖的产量，比上一年增加十七万三千吨，增长20.6%。

这些，就是1958年度基本建设和工农业生产计划的最主要的指标。由于我们对于当前和今后形势的发展还可能有估计不足的地方，因此，在执行计划的过程中，必须随时注意经济形势的变化，各种有利条件的发展，及时地检查、修正和补充原定的计划，并且争取超额完成计划。

(三) 1958年国民經济各部門發展計劃的安排

計劃草案对1958年国民經济各部門發展的安排，主要如下。

第一、关于基本建設

按照1958年發展国民經济的主要任务，在投資的分配上，增加了农業部門特别是水利建設部門的投資，增加了重工業部門特别是燃料、电力、冶金、化工和其他为农業服务的工業部門的投資。同时，适应行政管理体制的改进，也增加了各省、市和各民族自治区的建設投資，以促进面向农村、为农村服务的地方工業的發展，和少数民族地区經济的發展。

1958年計劃繼續施工和开始施工的限額以上的建設項目共有1,185个，其中工業建設項目是716个，农林水利建設項目是185个，交通運輸建設項目是106个，商業建設項目是47个，文教衛生建設項目是60个，城市公用事業建設項目是47个，其他建設項目是24个。在工業建設項目中，属于中央各部的是567个，属于地方的是149个。这些工業建設項目，在今年內可以建設完工的有188个，平均每46小时，就將有一个新的重大的工厂或者矿山建設完工，并且开始投入生产。这一切都說明，我国基本建設的規模在今年將更加扩大，新的生产能力在今年將有更多的增加。

各工業部門的建設情况是这样：

冶金工業。冶金工業部有57个建設項目，地方有14个建設項目，共計71个。重要的有鞍山、武汉、包头三大鋼鐵工業基地，太原、石景山、重庆、昆明、大冶、馬鞍山等鋼鐵厂，安徽、甘肃、云南等銅矿，等等。这些建設項目，在今年內可以建設完工的有14个，例如大冶鋼厂，安徽銅官山矿务局，江西鑛矿和云南鉛矿，等等；同时，鞍山鋼鐵联合企業將基本上建設完成。由于这些項目的建設完工，冶金工業在今年內新增加的生产能力有：生鉄一百八十八万吨，鋼一百一十六万六千吨，鋼材七十六万二千吨，銅采选500吨（日处理矿量），等等。当这些新的生产能力發揮出来的时候，我国的鋼鐵和有色金屬，就可以在数量和品种方面，更多地供应机器制造工業和其他方面的需要。

結合大型冶金企業的建設，積極發展地方中、小型冶金企業，是中央發展冶金工業的一個重要方針。今年地方新建和擴建的14個冶金企業，有烏魯木齊八一鋼鐵廠，南京鋼鐵廠，浙江杭縣鋼鐵廠，福建三明鋼鐵廠，江西鋼鐵廠，廣州鋼鐵廠，貴陽鋼鐵廠，等等。

電力工業。電力工業部有101個建設項目，地方有18個建設項目，共計119個。在這119個項目中，電站有100個，其中火力電站是76個，水電站是24個。重要的有：北京、太原、包頭、蘭州、撫順、洛陽、武漢、江蘇望亭等地的火力電站，浙江的新安江和百丈漈、雲南的以禮河、遼寧的桓仁和大伙房、湖南的柘溪、四川灌縣的紫坪鋪、北京的下馬嶺、福建的古田、廣東的流溪河、安徽的梅山和响洪甸等水電站。這些建設項目，在今年內可以建設完工的有35個，新增加的發電設備能力為九十多萬瓩，每年可發電四十五億度以上。

今後電力工業的建設，應當堅決執行中共中央所提出的以水電為主、火電為輔的長期建設方針。中央有關部門應當幫助地方建設中、小型水電站。長江三峽水利樞紐工程，從今年起，應當積極進行流域規劃和勘察設計等各項準備工作。

燃料工業。煤炭工業部和石油工業部共有200個建設項目，地方有32個建設項目，共計232個。地方建設的32個項目，有31個是煤礦，其中新開工礦井的設計能力為年產煤七百零一萬噸。燃料工業的建設項目，在今年內可以建設完工的有52個，新增加的採煤能力將達二千四百四十二萬噸，新增加的人造石油的煉製能力將達二萬噸以上。

加強地方中、小型煤礦的建設，就能夠更多地供應該地民用煤的需要。

為着改變石油工業的落後狀況，中共中央已經提出發展天然石油和人造石油齊頭並進的方針。有關部門和地方，在繼續積極進行天然石油的勘探、開采工作的同時，必須大力進行人造石油的資源勘察，並且積極創造條件，進行廠礦的設計和建設工作。

機械工業。機械工業各部共有77個建設項目，地方有兩個建設項目，共計79個。重要的有：富拉爾基和金州的重型機器廠，洛陽的拖拉機廠和礦山機械廠，哈爾濱和洛陽的滾珠軸承廠，蘭州的石油機械廠，哈爾濱、西安、湘潭等地的電機廠，等等。這些建設項目，在今年內可以建設完工的有27個。重要的有：武漢重型機床廠，洛陽的滾珠軸承廠和礦山機械廠，沈陽高壓開關廠，等等。由於這些工廠的建設完工，可以增加的制

造能力，按年产量計算如下：冶金机械三万吨，矿山机械二万七千吨，重型机床二万吨，滾珠軸承一千万套以上。这就表明，1958年將是我国重型机器制造工業得到新的發展的一年，机器制造工業中的薄弱环节，將由此得到加强，我国發展重工業所需要的大型設備，就將更多地由国内供应。

化学工業。化学工業部有23个建設項目，地方有19个建設項目，共計42个。其中，化学肥料厂有17个。重要的有：由中央建設的蘭州、太原、吉林（二期）等肥料厂，大連化工厂（扩建），南京永利化工厂（扩建）等；由地方建設的四川和浙江氮肥厂，福建石灰氮厂，江西石灰氮厂等。这些建設項目，在今年內可以建設完工的有四个。重要的有：山西磷肥厂，南京磷肥厂，江苏錦屏磷矿等。由此而新增加的生产能力有：合成氨四万七千吨，磷肥五十四万八千吨，磷矿石粉三十万吨。当这些生产能力發揮出来的时候，我国的化学肥料的产量將得到較多的增加，更多地供应农業發展的需要。

鼓励地方建設化学肥料工厂，是中央促进农業發展的一个重要方針。化学工業和机械工業部門，应当帮助地方解决設計和設備供应的問題。

建筑材料工業。建筑材料工業部和森林工業部共有33个建設項目，地方有11个建設項目，共計44个。其中包括10个水泥厂和23个森林工業企業。这些項目，在今年內可以建設完工的有七个，新增加水泥生产能力八十三万三千吨和木材运出能力四百八十五万立方公尺。为了适应农村兴修中、小型水利和其他建設工程对于水泥的需要，建筑材料工業部門应当协助地方分散地建設小型水泥厂，大量生产低标号水泥。

輕工業。紡織工業部、輕工業部和食品工業部共有39个建設項目，地方有53个建設項目，共計92个。其中包括棉紡織、印染厂15个，造紙厂23个，制糖厂12个，鹽場10个。这些項目，在今年內可以建設完工的有31个。新增加的生产能力有：棉紗三十八万七千件，棉布一亿一千万公尺，毛、麻紡錠七千三百三十枚，机制紙二十万四千吨，糖三十四万五千吨，原鹽六十五万吨。

为着扩充紡織工業和造紙工業，对于各种纖維資源，必須充分利用，并且进一步地提出关于研究和实行扩大利用这些資源的計劃。

1958年我国农業的基本建設，除了全国农民群众所进行的大規模的农田水利、改造土壤和其他各項建設以外，国家投資建設的水利工程，限額以上的項目有73个。其中，

包括38个續建工程，如黄河三門峽水庫；淮河流域的梅山水庫、响洪甸水庫、磨子潭水庫、西淝河治理工程和澠河治理工程；沂、沭、汶、泗等河流域的伊家河治理工程和万福河治理工程；辽河流域的大伙房水庫；海河流域的西崗南水庫、南运河四女寺减河工程等。同时，有35个新的工程开工，如淮河流域的宿鵬湖蓄洪工程、油洛河治理工程、渦河治理工程、惠济河治理工程，颍河节制閘工程、二河閘工程；沂、沭、汶、泗等河流域的中运河治理工程、宿迁节制閘、江風口分洪道工程；辽河流域的新立屯水庫；黄河的人民胜利渠扩建工程等。在今年內可以建設完工的，有21个大型水利工程。

在水利建設中，必須繼續注意水利資源的全面规划和綜合利用，把防洪、灌溉、航运同水力發電結合起来。

在治水方面，应当以蓄为主，以排为輔；在水利工程方面，应当貫徹执行以小型为主和大、中、小型相結合的方針，大量的小型工程由农业合作社办理，中型工程尽量地由农业合作社联合举办，国家給以必要的支持和帮助，大型工程由国家負責建設。

1958年国家对于开垦荒地的投資是二亿三千五百万元，計劃农垦部直屬企業开荒七百万亩，加上地方国营农場开荒、群众性开荒和移民开荒，全国开垦荒地共达一千七百七十三万五千亩。在山区开荒的时候，应当特別注意做好水土保持的工作。

1958年由国家投資造林四百二十八万三千亩；同时，群众性的种树造林运动將进一步开展起来。为了实现全国农业發展綱要修正草案关于綠化的要求，各地方必須根据当地的具体条件，分別做出森林复盖面积的具体规划，爭取時間，加速进行种树造林的綠化工作。凡是四季能种的就要爭取四季都种，三季能种的就要爭取三季都种，兩季能种的就要爭取兩季都种。

1958年农业机器拖拉机站計劃增加拖拉机1,457台。許多农业合作社对农业技术改造的積極性很高，积累又有增加，將購置大量的新式农具和排水灌溉机械等等，以促进农业生产的發展。

在交通运输業的基本建設方面，1958年国家投資共二十二亿元，其中約有三分之二左右將用于铁路建設。

铁路建設，計劃新綫和复綫鋪軌約1,500公里。重要的有：完成包头到蘭州铁路的全綫鋪軌任务，使西北同內蒙古自治区溝通起来；蘭州到新疆維吾尔自治区的铁路繼續

向西鋪軌300公里，到达哈密。1958年計劃正式交付營業的鐵路共2,234公里，將是我國鐵路營業綫路增加最多的一年。在這一年內，我們應當積極修筑川黔和黔桂鐵路，加緊進行重點工程的建設。對於湘黔和滇黔鐵路的建設，也應當大力進行準備工作，為了加快建設進度，可以分段進行施工。當這幾條鐵路干綫在三、五年內建設完成以後，將使我國的西南地區，從北、東、南三個方向同全國溝通起來。

公路建設，由交通部負責施工的，共有11條綫路，主要是通往西南少數民族地區的公路。

航運建設，由交通部負責施工的，有上海、天津、重慶、湛江、海南島八所和安徽裕溪口等港口的建設工程，同時，增加船舶七萬八千噸以上。

除了上述各部門的基本建設工程以外，對於商業部門的倉庫建設，城市建設，文化、教育和衛生部門的建設，國家也根據事業發展的需要，作了相應的安排。

為了適應今後基本建設大規模發展的需要，中央和地方必須進一步加強地質的普查、勘探工作和建築安裝工作。

1958年的基本建設任務是繁重的，各部門和各地方，必須加強工作，加速進度，保證質量，降低造價，更好地完成計劃。

國民經濟新的躍進，有很大可能超計劃地提高生產，更多地增加財政收入，因此，我們已經準備一批基本建設的預備項目，在看到國家財政和物資有余力的時候，將立即開工建設。

第二、關於工業生產

1958年工業總產值計劃達到六百四十三億七千萬，手工業總產值計劃達到一百零三億七千萬。

在工業和手工業總產值中，生產資料的生產為三百五十六億六千萬，比上一年增長18.8%；消費資料的生產為三百九十億八千萬，比上一年增長9.7%。生產資料的生產繼續優先增長，而消費資料生產的發展速度，比1957年也快得多了。

1958年，將積極發展燃料、電力和原材料的生產，以便尽可能地適應於本年度的基本建設規模擴大、加工工業發展和整個國民經濟發展的需要。例如，鋼產量擬定為六百

二十四万八千吨，將比1957年增長19.2%。發電量拟定为二百二十四亿五千万度，將比1957年增長18%。原煤产量拟定为一亿五千零七十二万四千吨，將比1957年增長17.2%。木材和水泥的产量，也將分別比1957年增長9.4%和14.5%。只有石油，因为受资源和技术等条件的限制，增产比較少，在执行計劃的过程中，应当加倍努力，爭取較多地超过原定的指标。

1958年机械工業生产的安排，比較充分地發揮了各个机械工業部門的設備能力，以更多地滿足基本建設的需要和農業技术改造的需要。机械产品中的發電設備、电动机、生产氮肥的設備、載重汽車和蒸汽機車等，增長的速度都將达到50%以上，这样就將大大地提高我国机器設備的自給能力。最显著的是，在苏联帮助設計的156項建設工程所需要的成套設備中，由国内制造的部分，將由1957年的42%左右，提高到60%左右。这將是我国机器制造工業的一个躍进。

1958年支援農業的机械产品的产量，將增長得更快，例如，排水灌溉机械將比1957年增長兩倍多，当年可以供应农村的將达到五十万馬力，約等于全国現有农田抽水机的总馬力数。这將是机器制造工業的另一个躍进。

在大批机器下乡的同时，有大批的技术人員、技术工人和青年知識分子下乡，对于農業生产的新高潮是一个極大的支援。

为了适应于農業生产發展的迫切需要，1958年化学肥料的生产將有很大的增長。計劃生产氮肥九十万六千吨，磷肥十九万六千吨，分別比上一年增長33.7%和63.9%。各种农藥的生产量，也將有相当的增加。

1958年輕工業产品的产量，是根据原料供应的可能来安排的，有一些是根据市場的需要来安排的。由于1957年的棉花、黃麻、洋麻得到丰收，甘蔗、甜菜的播种面积扩大，1958年的棉紗、麻袋、糖的产量，都將增長10%以上。水产品、机制紙、自行車和膠鞋等产品，在1958年的生产量，也都將增長10%以上。食油、面粉、卷烟等产品的产量，因为原料增加比較少，有的增長速度就稍为慢些。

1958年的工業生产計劃不仅注意了产量的增加，而且重視了新产品的增加。

計劃規定，仅中央各部，在这一年將有372种重要的新产品进行試制，其中包括以下一些重要产品：冷軋矽鋼片，航空工業用的耐热不銹鋼，氮肥工業用的高压空气壓縮

机和合成塔，五万瓩的全套火力发电设备，七万二千五百瓩的全套水力发电设备，二十二万伏的高压变压器，1,513立方公尺的炼铁高炉，1,150公厘的轧钢机，54马力的履带式拖拉机，载重量一万三千多吨的远洋货轮，电视发射机和接收机，合成纤维，等等。当这些重要的新产品试制成功的时候，我国工业技术的水平将大大提高一步。

试制新产品，是为了增加新产品。这是又多、又快、又好、又省地发展国民经济的一个重要的条件。各工业部门和各地方必须把这一项工作，当作重要的任务，认真领导，采取切实有效的措施，发挥科学技术人员和技术工人的积极性和创造性，加强技术资料的搜集和研究工作，规定奖励制度，组织各有关单位的协作，保证试制任务的胜利完成。

试制和生产适合于我国各地方农村使用的机械，例如动力机械、耕作机械、脱粒机械、农产品初加工机械和运输机械等等，这是当前机器制造工业部门的一个特别重要的任务。机械工业部门、各地方工业部门和科学研究机关，在试制和生产这些机械的时候，要考虑到当地的自然条件，研究和提高当地群众多种多样的创造，并且应当使这些产品坚固和轻便，能综合使用，能利用当地的燃料，价格便宜。

必须重视产品的质量。在1958年，我们不仅应当使工业生产在数量方面有一个大的发展，而且应当在质量方面也有进一步的提高，大大提高合格产品的比重，尽可能消灭废品。

上海市的许多工厂，最近特别注意了产品质量的提高，并且对于一百几十种著名的工业品，分别采取措施，争取在一定时期内，在质量方面赶上或者超过英、美等国的水平，这是很好的。我们希望各城市、各部门，根据自己的条件，经过认真研究以后，都定出切实可行的在提高工业产品质量方面的规划和措施。国家技术委员会和科学研究机关应当把这些规划集中起来，进行综合的研究，加强这方面的指导工作。

第三、关于农业生产

1958年计划粮食产量三千九百二十亿斤和棉花产量三千五百万担的指标，以及农副业的其他各项指标，都是很积极的。由于全国五亿多农民增产积极性空前高涨，只要不遇到特别严重的自然灾害，这些指标是能够达到的，并且大有超过的可能性。

在今年，全国耕地总面积计划达到十六亿九千二百四十五万亩，比上一年增加一千

零二十五万亩；全国农作物播种总面积计划达到二十四亿一千四百八十万亩，比上一年增加六千八百九十万亩；全国灌溉总面积计划达到六亿亩以上。

为了给粮食和棉花的增产准备条件，在增加耕地面积、复种面积和灌溉面积的基础上，1958年各种粮食的播种面积安排为十八亿三千九百二十六万亩，比上一年增加三千一百七十五万亩；棉花的播种面积安排为九千零三十万亩，比上一年增加四百一十二万亩。

在1958年，花生、油菜籽、烤烟等作物的产量，增长速度都定得比较高。例如，花生增长20%，油菜籽增长30%，烤烟增长48%。大豆要求增长4.4%。甘蔗和甜菜要求分别增长27.5%和29.5%。我们注意了增产潜力比较大的苧麻和柞蚕茧的生产，分别安排了一百四十四万担和一百四十五万七千担的产量，比上一年，苧麻将增长32.8%，柞蚕茧将增长58.4%。

1958年要求大家畜——牛、马、驴、骡的数量有比较快的发展，合计比上一年增长4.6%，达到八千八百二十七万头，以适应农业增产对于畜力的迫切需要。有些农业合作社采取了分队、分户、分粮喂养和养用合一的制度，加强防疫工作，保护耕畜；有些农业合作社从优良种畜的产区引进优良的种畜，改良畜种，并且用各种办法保护母畜，繁殖耕畜；也有些农业合作社推行青贮饲料，建立饲料饲草基地，增加耕畜的饲料。各地应当总结这些好的经验，积极推广，力争完成今年增加耕畜的计划。

1958年要求猪的头数在年底达到一亿五千万头，以增加肉食、肥料和农家收入。

1958年要求造林六千五百零六万亩，同时在采伐过的林地，补种和抚育二百一十九万亩。

国家必须有严格的规定：把森林的采伐工作同保持水土和植树造林的工作密切地结合起来。森林采伐工业部门，如果违反上述规定，应当受到处分。

实现全国农业发展纲要修正草案，还有10年的时间，但是，决定的关键是头三年。我们的口号是苦战三年，争取在三年内，使全国大部分地区农业生产的面貌基本改观。我们的方法是全面规划，加强领导，放手发动群众，一切经过试验。

农作物增产的主要途径，是提高单位面积的产量。前面已经说过，全国已经有不少的县，提前10年分别达到了全国农业发展纲要修正草案所规定的粮食和棉花的增产指

标；从今年起，应当使更多的县达到纲要所提出的要求。根据自己的条件，在一个省的范围内，有多少个县在今年、明年和以后的年度内，达到全国农业發展纲要修正草案所提出的1967年的指标，由省和自治区做出规划；同样，在一个县的范围内有多少个乡，在一个乡的范围内有多少个社，在今年、明年和以后的年度内，达到1967年的指标，分别由县和乡做出规划。规划做出以后，应当动员群众，采取措施，保证实现。

这里要说到，在过去几年中间，各种工业原料作物的生产不很稳定，增长的速度比较慢，对轻工业生产的更快发展，发生了不利的影响。从今年起，应当分别召开各种专业会议，对于棉花、黄麻、洋麻、苧麻、野麻、家蚕茧、柞蚕茧等纺织原料，对于大豆、花生、油菜籽、油茶、油桐等油料作物，对于甘蔗、甜菜两种糖料作物，对于烟叶、茶叶、水果等土特产品和橡胶等亚热带作物，分别地研究提高产量和质量的有效办法，选择高产的典型经验，加以推广。这些工业原料作物的增产，对于增加轻工业生产，对于人民生活改善和国家资金的积累，有着重要的作用，各个部门、各个地方都要密切关心，认真做好这方面的工作。

应当根据现在的状况和自然条件的特点，合理地规划重要工业原料作物的种植区域和种植面积，逐步地建立新的生产基地。同时，为了不缩小粮食的种植面积，应当采取积极的措施，开辟新的门路，例如利用空地，利用河畔，利用山坡，开发山区，等等，来增加各种作物的生产。

第四、关于人民物质生活和国内外贸易

根据上述工业农业生产、基本建设和各项事业发展的需要，1958年，包括在国家计划以内的职工总数，将达到二千四百三十九万二千人，比上一年增加四十一万九千人。增加的人员主要是大学、中等专业学校、技工学校、技工训练班的毕业生和一部分转业人员。在职工总数中，今年将有相当多的人员下放到农村和厂矿的生产单位中，实行劳动锻炼。

1958年的职工工资总额，计划安排为一百五十八亿元，比上一年增加五亿五千万。在增加的工资总额中，用于新增加职工的工资约有三亿元，用于原有职工的部分升级和调整某些不合理的工资标准约有二亿五千万。

1958年供应社会的商品总量，可以达到五百亿元，比上一年增加三十亿元，增長6.5%。

根据上述劳动工資的安排和商品供应的可能性，1958年的社会購買力估算为四百九十四亿元左右。农業合作社和农村居民的購買力將比上一年增加二十二亿元左右，城市居民的購買力將增加五亿元左右；机关、团体、企业、学校和部队因为节减公杂費开支，購買力將比上一年减少三亿元以上。三項增減相抵，淨增二十四亿元。

社会商品的可供应量超过社会購買力，不仅使市場和物价能够保持稳定，而且將使我們的商業部門保留一定的后备力量。

1958年供应社会需要的主要商品，除了粮食以外，都將有所增加。例如：猪肉將增加約六亿二千万斤，水产品將增加約四亿八千二百万斤，棉布將增加約五百七十八万匹，呢絨將增加約六百六十万尺，毛綫將增加約二百万斤，煤炭將增加約七百七十万吨，日用品將增加約二亿元。但是，由于我国的人口增加得比較快，个别商品的每人平均供应量，例如棉布，只能維持在1957年的水平上。粮食的供应量比上一年有所减少，主要是因为粮食逐年增产，过去要由国家供应粮食的农村缺粮戶，現在已經有相当多一部分能够自給，而不再需要由国家供应了。

在商業工作方面需要提起注意的，首先是必須保証对农村的生产資料的及时供应；其次是必須做好农产品的收購工作，做好可供利用的野生植物和廢料的收購工作。

在对外貿易方面，适应我国工农業生产發展的需要，1958年进出口貿易总額安排为一百一十亿元，比上一年增長8.6%。

保証必需物資的进口，是完成1958年度国民經济計劃的一个重要条件。为了完成进口計劃，对外貿易部門应当同有关部門密切配合，大力組織出口貨源，扩大外匯收入。我国可供出口的物資十分丰富，我們必須充分地發揮各級地方政府和經濟部門的積極性，發掘各方面的潜在力量，積極組織生产，提高質量，加强收購工作，同时，做好新产品的試銷工作，爭取完成和超額完成进出口計劃。

第五、关于文化教育

在1958年，国家开办的学校，招生人数將为：高等学校十万九千人，中等專業學校

十五万三千人，普通中学二百零七万六千人，小学二千零十七万人。群众自办的学校的招生人数，大致估算为：高中一万人，初中十八万人，小学二百五十六万人。文化、衛生事業，也將比上一年有进一步的發展。

在文化教育方面，必須繼續加强政治思想領導。我們应当根据腦力劳动和体力劳动相結合的原則，进一步地改进我們的教育制度；适应社会主义建設的高潮，进一步地提高各項文化教育工作的質量；同时，按照勤儉办学校、勤儉办文化衛生事業和依靠群众自办的原則，積極地發展文教衛生事業。为着达到这些目的，1958年将采取下列的一些措施。

(1) 有步驟地实行半工半讀的教育制度。中等学校和高等学校，凡是有条件单独举办或者联合举办实验工厂、实验农场和实验牧場的，都可以单独举办或者联合举办，一面从事教学，一面从事生产劳动；不能举办的，可以同当地的工厂、作坊和服务行業訂立生产實習合同，进行實習，或者参加当地的定期义务劳动和农業合作社劳动，使學習和劳动相結合。工業学校，都应当像西安第一航空技工学校那样，逐步地設立附屬工厂或者参加有关的工厂劳动。农業学校，不論中等的或者高等的，都要逐步地同当地的农業合作社訂立合同，經常使学生和教員适当地輪流到农業合作社去劳动，帮助农業合作社进行技术改革，并且尽可能地吸收一部分由农業合作社保送的学生参加学校學習。凡是有条件附設生产單位的学校，应当力爭在一定时期以后使学校經費达到自給、半自給或者部分自給，以便又多、又快、又好、又省地發展我国的教育事業。

(2) 在高等学校招收的新生中，尽可能地增加工人和农民的成分。学生在畢業以后，一般应当参加一定时期的生产劳动。

(3) 中等專業学校主要是培养有文化有技术的工人和农民，学生在畢業以后一律参加工業和农業的生产。今后国家所需要的技术干部和管理干部，应当尽可能从适合条件的工人和农民中提拔。各部門在各地方的中等專業学校，应当接受当地党政的統一領導。

(4) 工农速成中学准备分別改为大学的工农預科或者正規的工农中学，1958年秋季繼續招生，吸收經過一定劳动時間而具有初中或者高小畢業程度的优秀工人、农民和工农干部入学。

(5) 广泛地举办业余学校，进行初小程度到高中程度的文化教育，或者进行普通知識到中等程度的技术教育，吸收成年的职工学习文化和技术。同时，积极举办业余高等教育。

(6) 繼續發展群众办学。群众举办的学校，課程安排和教育进度可以根据群众的意見和当地的具体情况决定，形式可以多种多样，学习時間可以長短不同。各級教育部門应当給以积极的帮助和指导。

(7) 为了保証在今后十年内基本上扫除青年和壯年中的文盲，必須大力开展扫除文盲的运动。

(8) 大張旗鼓地开展以除四害为中心的爱国衛生运动，分別制定并且逐步实现消灭四害和主要疾病的具体规划。

(9) 在国家的輔導下，积极开展群众性的文化活动、体育活动。

(10) 在各級学校和各类文化單位中的杂务劳动和部分建筑工程，例如打扫清潔，整修操場和道路，修筑房屋等等，应当有计划地安排時間，組織教职員和学生自己动手。

关于科学研究工作，这里不准备多講。目前重要的問題，是科学技术研究工作如何适应于工業农業的生产和建設大發展的形勢，不断地以研究成果支援工業和农業的技术改革。全国的科学研究机构，包括行政部門和高等学校的研究机构在內，都必須繼續并且尽可能扩大同有关的生产、建設單位的密切联系，簽訂协作合同，帮助解决生产建設中提出的問題，并且注意研究和总结职工群众的發明、創造和合理化建議。

以郭沫若院長为首的訪苏科学技术代表团已于今年1月18日在莫斯科同苏联簽訂了中苏兩國政府关于共同进行和苏联帮助中国进行重大科学技术研究的合作协定，并且議定了122項重大合作項目。中国科学院同苏联科学院、中国高等教育部同苏联高等教育部、中国农業科学院同苏联列宁农業科学院，也都分別簽訂了協議和合作項目。兩國科学和技术的全面合作，对于促进我国科学和技术的迅速發展，具有重大意义。我国科学技术人員必須充分地發揮积极性和創造性，完滿地实现这些協議，按期完成这些合作的科学技术研究項目，使我国的科学技术在許多重要方面能够更快地接近世界上的先进水平。

(四) 厉行节约，反对浪费

全国解放以来，我們已經多次地进行过增产节约运动，在节减军政费用、降低建筑造价、节约非生产性建设投资、节约原材料、降低生产成本等方面，都取得了很大的成绩；但是，应当看到，各个部门、各个地方、各个单位中，都还存在着很多的浪费，并且有严重的浪费，都还有着很大的节约的可能性。

这里举出下列的一些事实。

在工厂、矿山、运输企业的基本建设方面，由于我们的经验不足，有相当多的资金是用得不适当的，也就是说存在着很大的浪费。我们很多同志，不区别重点企业和一般企业，不区别主要车间和辅助车间，不区别主要设备和辅助设备，一律追求高标准、机械化、自动化，使本来可以用较少的钱，在比较短的时间内建成的企业，不得不用较多的钱和较多的时间。例如，吉林省有一个制糖厂，设计标准和机械化程度很高，花费投资二千七百万元，费时三年多，才建设完成，投入生产；而和这个工厂生产能力相同的黑龙江省的另一个制糖厂，由于设计标准和机械化程度较低，投资只及吉林糖厂的60%，建设时间也短得多。这种情况，在建设初期是难于完全避免的。现在，我們已經有了五年以上的建设经验，就有可能而且应当用同样数量的投资，建设更多的企业了。根据许多调查，在保证工程质量的一般情况下，现在就可以用60元、70元或者80元，去办过去要用100元钱才能办好的事情了。有的企业甚至只要花过去一半或者更少的钱，就可以很好地建设起来了。

除了生产性的建设存在着浪费现象以外，在非生产性的建设中，也还存在着浪费现象。我们从1955年以来，通过降低建筑标准、削减建设项目的工作，使非生产性建设投资在整个建设投资中的比重，由过去的30%以上，降低到20%左右。这是一个好的成绩。但是，以第一个五年计划期间的总投资额计算，非生产性建设的投资比重，仍然占23.4%；全部非生产性的房屋建筑面积，就达一亿六千万平方公尺，大体相当于解放前北京市的全部房屋面积的六倍，共用投资一百一十亿元。这个数字显然是过大了。现在，还有不少工作人员不了解，过多、过好、过早地进行非生产性的建设，并不能促进生产，而只能妨碍生产，因而许多地方还存在着非生产性的建设项目过多、标准过高的

現象。如果把这些現象糾正過來，也就可以省出很多的資金，擴大生產性建設的投資。

除了上述生產性建設和非生產性建設中所存在的浪費現象以外，現在，在很多工業、商業、運輸等企業中，也還存在許多嚴重的浪費現象。例如，材料積壓，材料浪費，廢品、次品過多，資金積壓，經營環節過多，管理人員過多，倉庫管理不善，等等。在材料積壓方面，單就鋼材來說，如果適當地壓縮庫存，並且想盡各種辦法節約使用，就可使生產企業和基本建設單位的鋼材周轉數量減少三分之一左右。

應當指出，在我們不少的機關、部隊、學校和事業單位中，鋪張浪費的現象還相當普遍，事業費的開支還有許多用得不得當的地方，在節約人員和節約經費方面，都還有很大的潛力。

所有上列各項缺點，都必須堅決改正。在1958年，我們必須繼續為厲行節約、反對浪費而鬥爭，把這種鬥爭看成是發展國民經濟的重大任務。

我們準備採取以下各項主要措施。

第一，修訂基本建設工作的有關制度，規定適合於我國當前經濟條件的各類企業的設計規範，和民用建築的造價標準，以保證進一步地貫徹執行勤儉建國的方針。1958年計劃新開工的限額以上的工礦建設項目，必須有經過相應機關批准的設計文件，才能施工。準備在1959年列入計劃的建設項目，從現在起就要提前做好設計。今後除了某些特殊的項目，經過國務院的批准可以邊設計邊施工以外，沒有設計文件的項目，一律不列入年度計劃。繼續審查和修改現有的重要企業和重要工程的設計文件，削減不必要的建設項目，降低不適當的、過高的標準。對於整個基本建設，今年要求節約總投資額的7—10%，用於擴大工作量。

第二，各個經濟部門和所有企業，都要加強經濟核算的工作，改善物資供應制度，建立必要的供應基地，保證企業所需要的原材料能夠及時供應。重新核定工礦企業和商業企業的流動資金。生產企業在提高質量的基礎上，必須超額完成降低成本的任務。商業企業必須超額完成降低流通費用的任務，為此，應當減少經營環節，大量減員，下放多餘的職工參加勞動生產。

第三，徹底清理工礦、交通運輸、建築安裝和商業等企業的倉庫，大大地壓縮企業庫存的生产資料，用之于擴大生產和擴大基本建設。各基本建設單位的積存設備，需要

和可能安裝的都应当安裝起來；自己不需要的，可以由主管部門調給需要的單位，以便進行調劑。這樣，就可以在不增加國家財政撥款的條件下，擴大基本建設的規模，增加新的生產能力。在清理倉庫的同時，應當採取領導同群眾相結合的方法，重新核定生產企業和基本建設企業的主要物資消耗定額和庫存定額，並且改進倉庫管理制度，減少物資損耗和事故。在清理倉庫的時候，各個部門、各個單位都應當據實報告，不准虛報隱瞞；否則，應當給以批評和處分。

第四，合理組織勞動，節約使用勞動力。我國現有企業的職工人數，一般是過多的。解決這個問題的辦法，除了現有企業增產儘可能不增加工人以外，今後新開工的企業，應當根據開工率的高低，逐步增加職工，不准過多過早地招收職工。凡計劃規定新增加職工的單位，應當在當地現有的多餘職工中進行調配；在當地不能調配的時候，一般地只准就近招收臨時工人。對於現有多餘的職工，除了按照可能的條件擴大原企業，使工人數目同工作量能夠相稱以外，還可以考慮在保證職工原有收入的條件下，經過鳴放、辯論和教育說服，由國家進行適當調配，把某些部門多餘的職工，調配給那些人力不足的部門。例如，把工業、交通運輸部門多餘的職工，調配到農場勞動；或者把某些正式工人，改做臨時工的工作等等。這樣，對職工個人來說，並無損失；對國家來說，卻可以增加生產，增加財富；於公於私，都有好處。現有的和新舉办的企業和事業單位，應當採取各種各樣的形式，利用城鄉居民中的剩餘勞動力 and 半勞動力，從事代銷、代購、代辦等業務，以盡量減少正式的從業人員。

現在全國各機關、團體、部隊、企業、事業單位和合作社的職工群眾，正在開展反浪費運動，在這個運動中，已經創造出多種多樣的節約辦法。有關方面應當經過群眾的討論，把那些好的辦法，從制度上鞏固起來，堅持執行下去。

毛主席說：「要使全體幹部和全體人民經常想到我國是一個社會主義的大國，但又是一個經濟落后的窮國，這是一個很大的矛盾。要使我國富強起來，需要幾十年艱苦奮鬥的時間，其中包括執行厲行節約、反對浪費這樣一個勤儉建國的方針。」

目前全國正在進行整風運動，這是厲行節約、反對浪費的一個大好時機。每一個單位都必須切實執行毛主席的上述指示，把厲行節約、反對浪費作為在整風運動中一個重要的專題，大鳴大放，大整大改，在全國掀起一個反對浪費的運動，讓群眾增產節約的

烽火，燒遍全國的各個角落，徹底糾正各個部門、各個地方、各個單位的領導上對厲行節約、反對浪費的右傾保守思想，徹底揭露並且堅決糾正各種浪費現象，爭取反浪費鬥爭的全面勝利。

（五）充分依靠和發揮群眾的積極性和創造性，完成和超額完成 1958年度的國民經濟計劃

1958年度的國民經濟計劃經過大會討論通過以後，就要下達到全國各地方、各企業、各學校和各個事業單位執行了。如前所說，這個計劃不但可以完成，而且更多地超額完成的可能性是完全存在的。這種可能性能否變為現實性，關鍵在於領導能否同群眾相結合，在於各級領導組織採取什麼態度和什麼方法。

是站在運動前面，充分依靠群眾，發揮群眾的積極性和創造性，來完成和超額完成計劃呢？還是落在形勢發展的後面，落在群眾要求的後面，強調困難條件，強調消極因素，把本部門、本單位的計劃定得低低的，過着工作較輕鬆的日子呢？是把本部門、本單位的計劃交給群眾討論，啓發群眾的智慧，集中群眾的意見，加以修改和補充，使它成為更加積極的和更有動員作用的計劃呢？還是依靠少數人在辦公室裏關起門來編制計劃，單純使用行政命令的辦法去執行，使計劃不能同群眾的積極性和創造性相結合，而成為毫無生氣的官樣文章呢？

我們的黨和人民政府在進行各項工作的时候，歷來都是強調群眾觀點和群眾路綫的。像編制和執行國民經濟計劃這樣关系到千百萬群眾的事情，关系到全國六億人民的事情，如果不廣泛發動和組織群眾來進行，那就不可能訂出接近實際的真正先進的經濟計劃；訂出來了，也不可能很好地去執行。而如果認真地把群眾發動起來，把計劃變成爲群眾的真正自覺的計劃，當然就將是完全不同的另一回事了。

去年秋季開始的工農業生產新高潮更加證明：一切經濟計劃經過群眾的討論，經過群眾的自覺的執行，許多原來被認爲是先進的指標，也都變成了落后的指標；許多長期不能解決的問題，很快地解決了；許多過去認爲要花很多錢才能辦好的事情，用很少的錢就辦好了；許多原來想不到的好辦法，群眾都想出來了；許多沒有發掘的潛在力量，不斷地被發掘出來了。例如，甘肅河干鎮煤礦原來日產量總是停留在600噸到850噸之間，

不能增長上去，但是經過整風運動，大鳴大放，大整大改，現在日產量已經達到一千二百多噸，並且正在為日產1,500噸奮鬥。武昌車輛廠1957年上半年出勤率總是提不高，經過群眾性的大鳴大放和大整大改，到去年11月已經提高到99%。遼寧省的基本建設單位，經過群眾性的整改工作，出現了大批生產好、質量好、安全好、紀律好、出勤好、團結好的先進單位和先進工作者。在討論今年計劃草案的時候，也有許多這樣動人的範例。拿北京京西礦務局來說，國家經濟委員會和煤炭工業部給他們原定的煤炭產量的指標是二百八十五萬噸，比上年增長21%，就已經認為是比較先進的了，但是，經過群眾討論以後，提高到三百零五萬噸，比原定指標又增加10%以上，而且職工們還提出了再超額生產煤炭十五萬噸，作為奮鬥目標。在農業方面，像前面所說的全國農田水利建設運動的迅速發展，就是一種非常突出的例子；最近在報紙上還不斷地登載了很多的這類事實，這裡就不再重複說了。毫無疑義，只要我們所有的基層單位，都能像上述單位一樣，像一切先進的農業合作社一樣，英勇奮鬥，挖掘潛力，把增加產量、提高質量、降低成本、提高勞動生產率等項指標，交給群眾去充分地認真地討論，把國家計劃同群眾的自覺和實踐結合起來，把國家制定的必須完成的計劃，同經過群眾討論提出的努力爭取完成的增產計劃結合起來，超額完成國家計劃，就有充分可靠的保證。

在把計劃交給群眾討論和組織群眾執行的過程中，必然會出現許多先進單位和先進人物。經濟工作人員特別是經濟領導人員的責任，就是要時刻注意發現先進的事物，認真總結和推廣先進經驗，採取「抓住先進和落後兩頭，帶動中間」的方法，切實地幫助落後單位趕上先進，使先進單位更加先進。這樣做，可能在國民經濟各部門中不斷地發生新的不平衡。這種由先進單位所帶動起來的新的不平衡，是促進經濟進一步發展的一種好現象。毛主席在關於正確處理人民內部矛盾的問題中說：「所謂平衡，就是矛盾的暫時的相對的統一。過了一年，就整個說來，這種平衡就被矛盾的鬥爭所打破了，這種統一就變化了，平衡成為不平衡，統一成為不統一，又需要作第二年的平衡和統一。這就是我們計劃經濟的優越性。事實上，每月每季都在局部地打破這種平衡和統一，需要作出局部的調整。」所以，在經濟發展的過程中，由平衡到不平衡，再到新的平衡，如此螺旋式地反復，不斷前進，這是一種正常的現象。當不平衡現象出現的時候，有兩種不同的處理方法：一種是積極的方法，對新生事物感到高興，促進它的生長，依靠群眾

的力量，及时地消除薄弱环节，使經濟的發展达到新的更高的水平。另一种是消極的方法，对新生事物熟視無睹，沒有热情，对不平衡現象感到惶恐，不是努力把落后推向先进，而是企圖讓先进迁就落后。这两种方法的区别，就是毛主席所說的促进派和促退派的区别。

我們的經濟工作人員要成为社会主义建設的促进派，不要成为促退派，也不要成为現狀維持派。我們过去用愚公移山的精神赢得了革命的胜利，我們現在要用同样的精神来赢得社会主义建設的胜利。因此，我們必須認真地实现党中央和毛主席所指示的領導同群众相結合的方針，从群众中来、到群众中去，打掉官气，打掉官僚主义，打掉宗派主义，打掉主观主义，坚决地依靠党的組織，依靠群众的組織，依靠各級地方組織，充分地發动广大群众的積極性。

在偉大的社会主义建設高潮中，我們滿怀着信心，坚决执行党中央和毛主席关于多、快、好、省的指示，为完成和超額完成1958年度的国民經济計劃而奋斗！

关于当前文字改革工作和 汉语拼音方案的报告

1958年2月3日在第一届全国人民代表大会第五次會議上

中国文字改革委员会主任 吳玉章

各位代表：

汉语拼音方案草案，经过两年来全国各方面的討論，经过国务院設立的汉语拼音方案审訂委员会的反复审議和修訂，1957年十月間又經政协全国委员会常务委员会扩大會議的討論，于1957年11月1日由国务院全体會議第60次會議通过，現在提請全国人民代表大會討論和批准。我現在代表中国文字改革委员会就当前文字改革工作和汉语拼音方案問題向大会作报告，請大会审議。

一、当前文字改革的任务和几年来的文字改革工作

当前我国文字改革的任務，在汉民族說来，就是：（1）簡化汉字，使它更容易为广大人民掌握和使用，以便在广大人民中更多、更好、更快、更省地扫除文盲，普及和提高文化；（2）推广普通話，以消除方言的隔閡，促进汉语的进一步統一，使我們的語言能够更好地为我国的社会主义建設服务；（3）制定和推行汉语拼音方案，为汉字注音和幫助推广普通話。

这几年来的文字改革工作，就是遵照上述的方針进行的。

先說汉字簡化工作。

全国解放以后，政府就开始了汉字簡化的研究工作。1952年中国文字改革研究委员会成立以后，开始草拟汉字簡化方案。1955年1月，中国文字改革委员会發表汉字簡化方案草案，广泛征求意见。全国各地各界人士参加討論的在二十万人以上。草案在根据这些意見作了初步修正，并經国务院設立的汉字簡化方案审訂委员会审訂以后，于1955年10月提交全国文字改革會議討論通过。1956年1月，国务院公布汉字簡化方案。这个方

案包括三个部分：第一部分即汉字简化第一表，包含230个简化汉字（即把245个繁体字简化成230个简体字；其中有两个或三个繁体字合并成一个简体字的，所以简化后的字数比简化前少15字），从方案公布的时候起即已通用；第二部分即汉字简化第二表，包含285个简化汉字（即把299个繁体字简化成285个简体字，由于合并，比简化前少14字），其中的95个字从1956年6月起开始试用；第三部分即汉字偏旁简化表，包含54个简化偏旁，已有30个根据这个表类推出来的字从方案公布的时候起开始试用。三项合计，现在各报刊使用的简化汉字，共计355个。此外，还有属于汉字简化第二表的190个简化汉字和属于第三表的绝大部分简化偏旁类推字还没有使用。但是在少数出版物上使用的简化汉字，也有超过355字的范围的，例如在小学语文课本和扫盲教材中，汉字简化方案的三个表差不多已经全部使用。

汉字远自甲骨文时代就已经有简体，以后各个时代简体字都有发展。我们的工作只是比较系统地来进行简化，并且使简体成为正体。采用简化汉字的利益是十分显著的。汉字简化方案第一表和第二表所简化的繁体字544个，笔画总数是8,745画，平均每字16.08画；简化之后归并成515个简化汉字，笔画总数是4,206画，平均每字只有8.16画。就是说，写简化汉字比写繁体字可以省力一半。在这两个表里，10画以下的字在简化前只有34个，简化后增加到409个；11画的字在简化前和简化后都是35个；12画以上的字，简化前有475个，简化后减少到71个。如果把第一表和第二表中的515个简化汉字，依照第三表偏旁简化办法继续加以简化，那末每个简化汉字的平均笔画估计可以进一步减少到6.5画，只占原来繁体字平均笔画的40%强。简化汉字的推行，无论在儿童教育、扫除文盲和一般人的书写方面都有很大的利益，因此受到广大群众特别是少年儿童的热烈的欢迎。

一些右派分子利用共产党整风的机会，对文字改革进行了恶毒的攻击，说汉字简化搞糟了，要国务院撤回汉字简化方案。简化汉字是符合广大人民利益的好事，反人民的右派分子自然要反对，把它说成坏事。我们从广大人民利益的立场出发，应该肯定：汉字简化确实为亿万儿童和文盲办了一件好事，是搞好了而不是搞糟了。

但是在另一方面，必须指出，汉字简化工作中确实还有一些缺点。好些同志向我们提出了合理的建议，希望我们考虑。对于这些提意见的热心人士，我们是很感谢的。两

年來的事實證明：漢字簡化方案中的確有少數漢字的簡化辦法，特別在同音代替方面，考慮得不够周到，因此在使用上还不够妥善，或者可能發生誤解。比方以「只」代「隻」，這本來是早已流行的習慣，在絕大多數場合是恰當的；但是「許多船隻通過蘇伊士運河」，就有可能被理解為「許多船僅僅通過蘇伊士運河」。還有一些字，由於在方案中沒有交代清楚，因而被人誤用。例如，「徵收」「乾淨」簡化成為「征收」「干淨」是適當的，但是把「宮商角徵羽」「乾隆」寫成「宮商角征羽」「干隆」，自然就是錯誤的了。

國務院公布漢字簡化方案的決議中規定：除了第一表的230個字作為正式推行以外，方案的第二表、第三表還在徵求意見，還沒有最後確定。就是第一表中的字，如果確實有不適當的，我們也準備考慮修改。現在文字改革委員會正在向各方面徵求意見，並根據兩年來試用的經驗，對漢字簡化方案進行整理修訂。

但是從整個來說，為勞動人民的利益着想，為兒童和後代子孫的利益着想，漢字簡化工作必須繼續積極推進，使所有比較常用的、筆畫較繁的字都能逐步得到簡化。現在第二表和第三表中的大部分字還沒有使用。還有很多比較常用的字，例如賽、霸、警、爆、整、翻、藏、疆、徽、辯、舞、感、影、鼻、鼠等等，應該簡化，但是沒有簡化。此外，還有一部分地名用字，或者筆畫較多，或者生僻難認，或者二者兼而有之，如衢、夔、鄜、鄂、歙、闕、毫、郵、婺、黟、鄆、郴、嶧、整屋等等，也必須加以簡化，或者用同音而筆畫簡單的熟字代替。這些字中，有些在群眾中已有流行的簡體，可以考慮採納；有些還沒有通行的簡體，也可以在多方徵求群眾意見的基礎上規定它們的簡體，經過一定時期的試用，大家認為適當，然後正式推行。總之，漢字簡化工作是關係全國人民的大事，一方面應該慎重，不可草率，但是另一方面又必須採取積極的措施，繼續推進，才能收到更大的成效。目前廣大群眾對於簡化漢字是熱烈歡迎的，但是簡化的字數不多，不能滿足他們的迫切要求——這是目前群眾使用簡字方面產生一些紛歧現象的主要原因。為了防止濫用簡字以及消除字體的紛歧，決不是消極的辦法所能奏效，必須在漢字簡化工作上採取積極的態度。簡字總是由人民群眾創造的，就是繁體字也是人民群眾創造的。正因為這樣，所以歷來文字通過廣大群眾的使用，總是不斷發展和變化的。問題在於如何集中群眾的智慧，加以調整整理，納入統一的規範，以應用

——这就是我們現在應該努力做好的工作。

再說推广普通話。

我国說汉語的人民將近六亿，說着各种不同的方言，每个方言内部还有許多小方言。使用北方話的人口最多，約占使用汉語的全部人口70%以上。这就說明了：汉語中一方面存在着严重的方言紛歧，最主要的是語音上的紛歧，但是另一方面也存在着逐步統一的有利客观条件。汉語进一步統一的基础就是以北京語音为标准音、以北方話为基础方言的普通話。

普通話是汉民族的共同語言，而且可以說，也是我国各族人民的共同語言。今天我們的国家，在政治、經濟、文化上实现了历史上空前的团結和統一，全国人民在党和政府領導之下团結一致，为建設社会主义这个共同目标而奋斗，人民群众迫切需要一种共同的語言。如果没有这种共同語言，就会給我国人民的政治、經濟、文化生活帶來一定的困难。因此在全国人民中大力推广普通話，就是一項重要的政治任务。

自从1955年全国文字改革會議以来，推广普通話的工作已經收到一定的成效。除了中央推广普通話工作委員會之外，在22个省市也已經設立了推广的机构。到1957年年底为止，全国受过普通話語音訓練的中小学和师范学校教师已有七十二万一千六百人。从广播中学習过普通話和拼音字母的人已經有好几百万。从1956年秋季起，全国小学一年級开始教学普通話，中学和师范学校学生也在汉語課中学習了普通話。从許多方言区教学的结果看来，成績是巨大的，困难是完全可以克服的。为了便利教学，全国多数省市进行了方言的初步調查工作，根据調查的结果写成的帮助方言区群众學習普通話的手册已經出版多种。教育部、文字改革委员会和各省市編制的普通話教材、讀物，銷行約达五百多万冊。各种教学普通話用的留声片銷行一百多万張。教育部和科学院合办的普通話語音研究班，已經为各省市培养了五百五十多名推广普通話的骨干。

兩年来的經驗証明，只要領導重視，認真工作，尽管在方言和普通話差別較大的地区，像浙江、江苏、上海、福建、广东等地，推广普通話的工作也能收到显著的成效。

推广普通話并不是消灭方言。方言是会長期存在的，它不能用人為的方法来消灭。方言也是一种有用的交际工具，它是为某一特定地区的人民服务的，但是它有地区的局限性，超过这个限度就丧失交际工具的作用，成为互相了解的障碍。推广普通話并不是

禁止方言，而是使說方言的人們在自己的鄉音之外，學會說一種全民族共同的語言，以便跟各地區的人互相交際。我們應該在各級學校中，特別是小學、中學和師範學校中，大力推廣普通話。應該在幹部中，特別是區以上各級地方幹部和青年幹部中，大力提倡學習普通話。在另一方面，由於方言在地方性活動中仍然起着重要的作用，外來幹部還應該積極學習當地的方言，以便密切聯繫群眾，做好工作。

推廣普通話不應該，也不會損害我國憲法賦予的各兄弟民族使用和發展本民族語言的權利。普通話自然主要應該在漢族人民中推廣。但是目前各兄弟民族中有許多人要求學習漢語，而且可以預料，在漢語拼音方案公布施行之後，借助於拼音方案學習漢語的人會更見增多。因此，在兄弟民族中可以而且應該提倡學習普通話，並且對自願學習的人應該盡量滿足他們的要求，這是有利於各族人民之間的互相團結和互相學習，符合我國各民族的共同利益的。在另一方面，在兄弟民族地區工作的漢族幹部，不但應該尊重兄弟民族使用和發展民族語言的權利，而且必須努力學習兄弟民族的語言。

推廣普通話是一項長期的群眾性的工作，要求不能過高過急。推廣以北京語音為標準音的普通話，並不是要求大家把北京語音說得像北京人一樣，這樣的要求是不合理的，也是不必要的。北京語音是個標準，這是大家努力的方向，但是在具體工作中對於不同的對象應有不同的要求。對於廣播員、話劇和電影演員要求要嚴些；對師範、中小學校語文教員的要求比一般人應該嚴些；對於一般人的要求應該寬些。對於兒童、青年的要求，應該不同於對中年人的要求。任何一個人，為了把自己的話說得更加接近普通話一些而作的任何努力，應該得到大家的承認和尊敬，因為他在認真進行一件嚴肅的工作。各地推廣普通話工作委員會和教育部門，應該定期舉辦普通話演說競賽或評比，對於普通話學得好和教得好的人給以一定的獎勵。只有這樣，才能消除顧慮，提高大家學習普通話的信心和興趣，才能掀起一個群眾性的推廣普通話運動。目前社會上還有一些不利於推廣普通話的風氣。比方，學說普通話的人有時得到的不是鼓勵，而是譏笑。孩子們回到家裏說普通話，受到有些家長的斥責，認為是「撇京腔」、「忘本」。這些事實說明我們的宣傳工作做得很差，在社會上還有不少人對於推廣普通話的意義和作用不夠了解。為了轉移這種社會風氣，為推廣普通話造成有利條件，我們希望各位代表能夠向各方面人士大力進行宣傳工作。

为了有效地教学普通話，还必須有一套普遍通行的拼音字母。过去由于汉语拼音方案沒有确定，这給推广普通話工作帶來了一定的困难。現在汉语拼音方案即將确定，而且这套拼音字母，由于采用音素化的拉丁字母，便于方言区的人們对比自己的方音来学习普通話，將大大有利于今后普通話的推广工作。

現在再說制訂和推行汉语拼音方案。

首先應該說明：汉语拼音方案不是汉语拼音文字。汉语拼音方案的主要用途是給汉字注音和拼写普通話，以幫助識字、統一讀音和教学普通話，目的在于便利广大人民的学习和使用汉字，以及促进汉语的进一步統一，并非用来代替汉字。至于汉字的前途問題：它是永远不变，还是要变呢？它是在汉字固有的形体範圍內变化，还是被拼音文字所代替呢？它是为拉丁字母式的拼音文字所代替，还是为別的形式拼音文字所代替呢？这些問題我們現在还可以不忙去作結論。我們認為：汉字总是要变的，拿汉字过去的变化就可以証明，將來总是要走世界共同的拼音方向。而且可以說，世界各个民族的語言和文字，將來总有一天会逐渐接近和統一。但是这些都不属于当前文字改革的任务的範圍，因此我們今天还不必加以討論。

关于汉语拼音方案草案的制訂經過和它的用处，我們在下面作較為詳細的說明。

二、汉语拼音方案草案的制訂經過和它的用处

1949年10月，中国文字改革协会在北京成立，就开始进行有关制訂汉语拼音方案的工作。1952年2月，中国文字改革研究委员会成立，它的主要工作，除了簡化汉字之外，就是研究拼音方案。从1952年2月到1954年年底近三个年头的時間內，主要地进行了民族形式即汉字笔画式拼音方案的研究和拟訂工作。1954年12月，中国文字改革研究委员会改組成为中国文字改革委员会以后，在会內設立了拼音方案委员会，对拼音方案进行了更全面的系統的研究工作。到1955年10月，拟訂出了四个汉字笔画式的，两个国际通用字母式的（其中一个为拉丁字母式的，另一个为俄文字母式的）拼音方案草稿，曾經分發給当时在北京举行的全国文字改革會議的代表們，征求意见。全国文字改革會議以后，根据几年来的比較研究、群众的意見和領導上的指示，决定采用拉丁字母。1956年2月，發表汉语拼音方案的第一个草案，广泛征求意见。除了政协全国委员会常

务委员会召开扩大会议进行讨论以外，各地在政协委员会中组织讨论的有22个省、3个市、2个自治区、26个省辖市、4个县和一个自治州，参加人数在一万以上。与拼音字母关系比较密切的邮电、海军、铁道、盲人教育等部门还对草案进行了不同规模的专门讨论。另外，从1956年2月到9月，我们还收到全国各方面人士及海外华侨对草案的书面意见四千三百多件。

根据上述各方面的意见，于1956年8月我们提出了对这个草案的修正意见，送请国务院审核。10月，国务院设立汉语拼音方案审订委员会进行审议。至1957年10月，审订委员会开过五次会，多次座谈，并且曾经邀请在北京的语言、教育、文艺、新闻、出版、科技、翻译各界以及部队和人民团体的代表178人举行座谈，同时向京外39个城市的100位语文工作者书面征求意见。经过反复讨论、磋商和修订，审订委员会于1957年10月提出修正草案，经政协全国委员会常务委员会的扩大会议讨论，11月1日由国务院全体会第60次会议作为汉语拼音方案草案通过，并且决定提交全国人民代表大会讨论和批准。

在这里，我们必须指出，在拟制方案的整个过程中，我们还得到了一千多位热心拼音字母的同志的协助。从1949年文字改革协会的时期起到1957年10月止，我们收到了全国各地人士和海外华侨寄来的各式各样的汉语拼音方案共计一千二百多个。尽管其中的大多数，作为完整的方案，还不能说是成熟的，但是其中的一些设计和建议，给了我们不少的启发和帮助。汉语拼音方案的制订完成，是跟这一千多位同志的协助分不开的。

以上就是汉语拼音方案草案制订的经过。事实证明：这个草案是经过专家长期研究、各方反复讨论和多次修订的，它确实反映了参加讨论的大多数人的意见。应该说，政府对待这项工作的态度是认真负责的，所采取的步骤也是慎重的。右派分子章伯钧说这是几个人关起门来搞的，「只经少数热心分子讨论」，这自然是别有用心之污蔑。

从我国汉字注音的历史发展来看，这个汉语拼音方案草案是继承我国「直音」[⊖]、

⊖原注：直音和反切都是我国古代给汉字注音的方法，现在一部分字典中还在使用。甲字和乙字同音，用甲字来给乙字注音，叫做直音，例如「宫，音弓」。这个方法常常会发生困难：有些字如丢、嫩、耍等就没有同音的字可注；有些字的同音字是些生僻难认的字，注了等于不注，例如「宜，音璫」。

[反切] ⊖、注音字母的傳統，是在它們的基礎上發展起來的。漢字屬於表意文字體系，字形上看不出讀音，因而產生怎樣給漢字注音的問題。歷來有兩種主要的辦法，一個是[直音]，一個是[反切]。直音就是用同音字來注音；這個辦法的困難，正如清朝陳澧所說：「或無同音之字則其法窮，雖有同音之字而隱僻難識，則其法又窮。」漢末發明了反切，就是用兩個字來拼一個音：上字取聲，下字取韻。反切的好處是無論什麼字音都拼切得出來，它的缺點是拼切起來不方便，一般人不易領會；而且跟直音法一樣，都必須先識不少字才行。辛亥革命之後產生了注音字母，只要認識37個字母就可以拼出任何北京語音來。這自然是一個很大的進步。但是比起拉丁字母來，注音字母有它難以補救的缺點。首先它除了注音以外，很少其他用途，因此難以推廣。拉丁字母在科學技術上普遍使用，用途多，接觸機會多，學了不容易忘記。採用注音字母，一般中學生仍舊要學拉丁字母；採用拉丁字母，却不必再學注音字母。其次，注音字母中一部分韻母不是音素字母，因此對於用作少數民族創造文字的基础，對於音譯外來語，也不如拉丁字母靈活。漢語拼音方案採用拉丁字母，就比注音字母又前進了一步。

從採用拉丁字母這個方面來看，漢語拼音方案的历史淵源，可以追溯到三百五十多年以前。遠在明朝萬曆33年，即1605年，就產生了第一個用拉丁字母拼寫漢語的方案。自此以後，曾經陸續出現過各種各樣的拉丁字母式的漢語拼音方案。十九世紀末叶以後，當時愛國的知識分子，群起提倡文字改革，創制拼音方案。其中擬訂過拉丁字母式拼音方案的有盧蔭章、朱文熊、劉孟揚、黃虛白、邢島、劉繼善等人。至1926年，產生了由錢玄同、黎錦熙、趙元任等制訂的[國語羅馬字]，曾由當時南京的大学院於1928年正式公布。接着，1931年產生了由瞿秋白、吳玉章等制訂的[拉丁化新文字]。拉丁化新文字和國語羅馬字是拉丁字母式漢語拼音方案中比較完善的兩個方案，大大超越了

⊖原注：反切是用兩個字來拼切一個字的音，例如[高，古牢切]。其中的[古]字即反切上字，[牢]字是反切下字。上字和下字急速連讀，就能拼切出所要的音來。它的原理是這樣的：[古]字的讀音是gū，g是聲，u是韻；[牢]的讀音是lǎo，l是聲，ao是韻；拼切的時候，[古]字只取它的g聲（上字取聲），[牢]字只取它的ao韻（下字取韻），g和ao相拼，就可以拼出[高]（gāo）字的音來，以前沒有拼音字母，反切的原理一般人不容易領會，因此很難運用。

它們之前的各種方案。現在這個漢語拼音方案吸取了以往各種拉丁字母式拼音方案的優點，是在它們的基礎上發展下來的。可以說它是三百多年來拼音字母運動的結晶，也是六十多年來中國人民創造拼音方案的經驗總結。

我們採用拉丁字母，是不是可以說我們的愛國心不夠呢？不能這樣說。拉丁字母是現在世界上六十多個國家共同使用的字母，而且是全世界任何一個民族中受中等教育的人在代數、幾何、化學、物理課上所必須學會的一套共同符號。像阿拉伯數字、公曆紀元、公制度量衡、五線譜一樣，它不是某一個國家專有的東西，而是全人類共有的公物。正如胡琴（它跟拉丁字母一樣，不是漢民族固有的）能夠適應我們的民族的需要而成為我們的民族樂器一樣，拉丁字母也能夠適應漢語的需要而成為我們的民族字母，——不僅是能夠，而且在我們的方案中已經這樣做到了。用這套漢語拼音字母拼寫出來的正是地道的漢語——以北京語音為標準音的普通話。它絲毫不会損害我們民族語言的純潔，因此也就不会跟正當的愛國感情有任何抵觸，這是十分明白的道理。

其次，說一說漢語拼音方案的用途。

第一，是用來給漢字注音，以提高教學漢字的效率。首先可以用來在小學語文課本和北方話區的掃盲課本上注音。此外，如兒童讀物、連環圖畫、通俗報刊也可以用來注音。這樣，初學文字的兒童和文盲，就可以依靠拼音字母來閱讀書報，並且進一步認識更多漢字。字典和辭典自然也應該用拼音字母注音。一般報刊書籍上，可以用來給冷僻的字和容易讀錯的字注音。

第二，是用來幫助教學普通話。教學普通話光憑口耳傳授，學了容易忘記，必須有一套拼音字母，編印普通話的教材、讀物、字表和辭典，供學習的人隨時參考，校正發音，才能收到成效。拼音字母是教學普通話所不可缺少的工具，這是在語言教學中已經得到充分證明的。

第三，是用來作為我國少數民族創造文字的共同基礎。我國許多兄弟民族，至今還沒有自己的民族文字，有些雖然已有文字，但是還有缺點，需要改革。兄弟民族創造和改革文字，如果各搞一套字母，打字、排字、電報等設備的供應會發生一定的困難，對於各民族文化教育的發展將發生不利的影響。漢語拼音方案正式確定之後，就可以在各少數民族自願的條件下，用來作為創造文字的共同基礎。這樣，各民族文字吸收漢語詞彙

來發展和豐富自己的語言以及我國各族人民之間的互相學習和交際，都將得到很大的方便。

第四，可以用來解決人名、地名和科學術語的翻譯問題。由於我們還沒有一個國家規定的漢語拼音方案，中國人名、地名的音譯，在對外文件和書刊中至今沿用威妥瑪式[⊖]等拼法，既不正確，也不合理。漢語拼音方案確定之後，這個問題就可以得到解決。另一方面，翻譯外國人名、地名和科學技術術語的問題，也有可能利用拼音字母逐漸求得一個合理的解決。

第五，可以幫助外國人學習漢語，以促進國際文化交流。解放以來，由於我國的國際地位日益提高，世界各國願意學習漢語的人是越來越多了。我們可以用拼音字母來編印各種漢語課本、讀物和辭典，幫助他們學習漢語。等他們掌握了漢語之後，拼音字母還可以幫助他們進一步學習漢字漢文。

第六，可以解決編索引的問題。漢字沒有嚴密的排列順序，因此不論是排一個名單，在字典里查一個字，或者在電話簿里找一個號碼都是很費時間的事情。26個拉丁字母有固定的排列順序，按照拉丁字母的順序來編索引，編字典，編書目，編卡片以及排列檔案、資料、病歷等等，既簡便，又嚴密，檢查起來很方便。檢字法可以說是每個機關、團體、學校、工廠，甚至是每個人都要用的，採用這套拼音字母的順序，可以提高工作效率，好處是很顯然的。

第七，語文工作者可以用拼音方案來繼續進行有關漢字拼音化的各項研究和實驗工作。

除了上述各項比較顯著的用途以外，拼音字母在將來還可以用來解決電報、旗語以及工業產品的代號等問題。目前我國使用的所謂〔四碼電報〕[⊖]，要經過收發兩道翻譯

⊖原注：威妥瑪是英國人，於1867年擬訂一套漢語拼音方案，以後常為外國人拼寫漢語所採用，至今還比較流行。他的方案使用了六個吐氣符號，此外還有一些別的符號，很不方便，在實用時這些符號常常省略，以致朱、儲、居、瞿四個完全不同的音都拼作 chu。我們現在這個方案把這四個音區別得很清楚：朱(zhu)、儲(chu)、居(ju)、瞿(qu)，比威妥瑪式要方便合理得多。

⊖原注：漢字不能直接在一般電報機上傳遞，因此在發報的時候，必須先把每個漢字譯成0001，0002……這樣的數碼，在收報的時候，要把數碼再譯成漢字。這種電訊傳遞方法，我國現在還在使用，稱為〔四碼電報〕。

手續，容易出錯，而且在電傳打字機上使用也不便利。旗語更無法使用漢字。有了漢語拼音方案，經過一定時期的研究和試驗，電報和旗語利用拼音字母的問題都可能得到解決。工業產品種類多，同類產品又有各種不同規格，需要用字母加數碼作為代號。過去因為沒有正式的拼音字母，代號有用注音字母的，有用俄文字母的，也有用英文字母的，相當混亂。我們有了漢語拼音方案之後，這類問題就容易解決了。

* * *

根據以上所說，可以看出：漢語拼音方案在我們國是有長遠的歷史淵源的，是今天廣大人民所迫切要求的。無論識字教育、普通話推廣工作以及少數民族文字的創造，都在迫切地等待漢語拼音方案及早確定。這個方案經過專家們的長期研究，經過全國各方面人士的廣泛討論，又經過一年的審議和修訂，它確實是比以往各種方案更為妥善，而且在今後的實踐中，還可以求得進一步完善。為此，我們希望大會經過討論之後，批准這個方案。

這個方案經過大會批准之後，我們希望它在全國範圍內逐步推行。首先今年秋季的小學語文課本和北方話區的掃盲課本中應該就用來注音，好使千萬兒童和文盲在識字上減少困難。我們希望各級機關、團體在一般幹部中大力提倡利用拼音字母學習普通話，為社會上推廣普通話作出榜樣。拼音字母容易教，容易學，一般只要二三十小時就可學會，會說普通話或者有拼音知識的人，學起來就更快。如果我們大力推行，在第二個五年計劃期間內，讓全國學生和多數青年都學會拼音字母，是完全可以做到的。這對於幫助識字、掃除文盲、統一讀音、推廣普通話都將起巨大的推進作用，對於提高我國人民文化水平和促進社會主義建設事業有很大的利益。希望各界人士共同加以積極的宣傳和提倡！

国务院关于高等学校研究部四年制畢業生 工資待遇等問題給高等教育部的批复

1958年2月3日

国务院人事局轉来你部致該局（57）計勞（5）刘字第556号关于高等学校畢業生工資待遇問題，国务院同意高等学校研究部四年制畢業生在見習期間的临时工資待遇第一种工資标准定为55元（附表）。至于高等学校和中等專業学校畢業生中反对社会主义分子及其他坏分子在工作考察期滿后是否仍需給予見習期一年的問題，根据本院1957年7月17日議字第30号关于高等学校1957年暑期畢業生分配工作的几項原則規定中第六項关于畢業生中反对社会主义分子及其他坏分子的規定：「考查的期限可以分別定為一年、兩年或者三年；考查期間，分配他們做輔助工作，不給名義，不正式評級評薪，只給以生活補助費。」又本院1957年10月25日議字第56号关于高等学校和中等專業学校畢業生中反对社会主义分子及其他坏分子在工作考察期間生活補助費的規定中第三項規定：「考察期滿正式分配工作以后，可以根据本人所任职务和考察期間的表現，評定工資。在考察期間表現不好的，應該延長考察期，考察期間仍給以生活補助費，不評定工資。」根据上述規定，他們工作考察期間的長短，可以根据他們在工作考察期間的表現酌情決定。凡是工作考察期滿的，應該达到对一般畢業生在見習期間同樣的要求，因此，他們在工作考察期滿以后，可以正式評定工資，不必再給以見習期。

高等学校研究部四年制畢業生在見習期間的临时工資标准

	工 資 标 准 (單位: 元)										
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
研 究 部 四年制畢業的	55	56.5	58.5	60.0	61.5	63.5	65.0	66.5	68.0	70.0	71.5

国务院命令

(不另行文)

1958年1月29日国务院全体會議第69次會議通过，任命：

申健为外交部美洲澳洲司副司長，俞沛文为外交部禮宾司司長，邵宗汉为外交部新聞司副司長；

王雨果为第一机械工業部技术司副司長；

刘伯濤为铁道部南昌鐵路管理局局長，張学軻为铁道部牡丹江鐵路管理局局長；

裴克为延边大学副校長；

謝立惠为成都电訊工程学院院長；

廖世承为上海第一师范学院院長，陈云濤为上海第一师范学院副院長；

陈琳瑚为上海第二师范学院院長，刘芳、沈德滋为上海第二师范学院副院長；

赵从容为吉林省人民委员会办公厅副主任，尙作为为吉林省民政厅副厅長，霍明光为吉林省司法厅厅長，金健民为吉林省城市建设局副局長，刘永年为吉林省体育运动委员会副主任，傅金城、李显周为中国人民銀行吉林省分行副行長；

傅子和为陕西省計划建設委员会主任，王治周、陈平为陕西省計划建設委员会副主任，惠世恭为陕西省工業厅厅長；

蒙念祖为青海省人民委员会办公厅主任，左文輝为青海省民政厅副厅長，杜华安、竇鈞为青海省民族事务委员会副主任；

李济民为山东省工業厅副厅長；

金韜为浙江省重工業厅厅長，張凡、洪傳炯、石青为浙江省重工業厅副厅長，翟翕武为浙江省輕工業厅厅長，孙汉杰、張光、張兴、朱新予为浙江省輕工業厅副厅長。

免去：

俞沛文的外交部美洲澳洲司副司長的职务；

李雨軒的石油工業部器材供应局副局長的职务；

刘伯濤的铁道部基本建設局局長的职务，張学軻的铁道部錦州鐵路管理局副局長的职务；

吳立人的成都電訊工程學院院長的职务；

謝立惠的西南师范学院副院長的职务；

霍明光的吉林省人民委员会副秘書長的职务；

郭猷璧的黑龙江省合江專員公署專員的职务；

傅子和的陕西省計划委员会主任的职务，陈平的陕西省計划委员会副主任的职务，惠世恭的陕西省建設委员会主任的职务，李廷弼、王成舟的陕西省建設委员会副主任的职务，王治周的陕西省工業厅副厅长長的职务；

翟翁武的浙江省工業厅厅長的职务，石青、張光、洪傳炯、孙汉杰、張兴、朱新予的浙江省工業厅副厅长長的职务。

国务院总理 周恩来

1958年1月29日