

# 中华人民共和国 国务院公报

11月20日 1957年第49号(总号:122) 1954年创刊

## 目 录

- 中华人民共和国和波兰人民共和国技术和科学技术合作联合常任委员会  
議公报..... (1019)
- 国务院关于編制1958年国家預算草案的指示..... (1019)
- 国务院批轉城市服务部关于發展代用品釀酒問題的報告的通知..... (1025)
- 城市服务部关于發展代用品釀酒問題的報告..... (1025)
- 商業部关于加强有关兴修农田水利和积肥运动的商品供应工作的指示..... (1027)
- 水利部、农業部关于积极开展冬灌及蓄水保水工作的通知..... (1028)
- 国务院关于国务院專家局提請各單位在整改阶段注意进一步改善高級知識  
分子工作条件的報告的批示..... (1029)
- 国务院專家局关于提請各單位在整改阶段注意进一步改善高級知識分  
    子工作条件的報告..... (1030)
- 衛生部关于貫徹領導工業衛生工作的分工办法的指示..... (1032)
- 国务院关于选調現役軍官到政府民政系統工作的決定..... (1035)

# 中华人民共和国和波蘭人民共和国技术和 科学技术合作联合常任委员会會議公报

中波技术和科学技术合作联合常任委员会第四届會議于11月4日在北京閉幕。會議是在充滿友好合作的气氛中进行的。

委员会討論了过去几届會議的決議执行情况，并認為双方已經很好地完成了自己的义务。

此外，并通过了一系列的有关今后互相提供技术和科学技术經驗的決議。

根据所簽訂的議定書中規定：中华人民共和国在1958年將供給波蘭人民共和国石油工業、食品工業、金屬分析方面的技术資料，同时并接待波蘭專家考察化学工業、地質、耐火材料和食品工業方面的技术成就；波蘭人民共和国在这个期間將供給中华人民共和国化学工業的設計研究資料，供給建筑、造船、煤炭、輕工業方面和国民經济其他部門的技术資料，同时并接待中国專家和實習生考察有色金屬、化学、森林工業方面的技术成就，此外，并派遣專家到中国 在抗生素和冶金方面給予技术援助。根据委员会決議規定：兩國在相应的部和科学研究机构之間將进行直接的科学技术合作。

代表中华人民共和国方面在議定書上签字的是委员会中国組主席、中华人民共和国交通部副部長朱理治，代表波蘭人民共和国方面在議定書上签字的是委员会波蘭組主席、波蘭人民共和国重工業部副部長茲·科伊。

1957年11月6日

## 国务院关于編制1958年国家預算草案的指示

1958年国民經济計劃指标業已頒發，1958年国家預算草案亟須編造，茲將有关編造預算草案的若干問題指示如下：

(一) 編造1958年国家預算草案的方針

1957年全国开展了增产节约运动，取得了巨大的成绩，国民经济计划和国家预算的执行情况基本上良好的。1958年的国家预算，应当在继续开展增产节约运动的条件下，根据中共中央所提出的在优先发展重工业的基础上，大力发展农业使工农业同时并举的方针和第二个五年计划期间发展国民经济的基本原则，瞻前顾后，统筹安排。编造1958年国家预算收入的时候，必须充分考虑到各种增加收入的积极因素，把收入计划打得积极可靠，以适应国家建设的需要。编造1958年国家预算支出的时候，应当根据财力、物力的可能，首先保证经济建设的需要，并且应当根据当前建设事业发展的要求，适当地调整各项投资的比例，对农业的投资，对促进农业发展有关的工业投资，对原材料工业的投资，必须有适当的增加，以加速农业的发展和原材料工业的发展。对于文化教育卫生事业经费，应当根据整顿巩固、提高质量、稳步前进的方针，加以安排。对于行政费必须继续努力节减，最多只能保持1957年的支出水平。国防费从总的方面说，可以维持1957年的水平，个别部门和个别项目要求比1957年还要减少。无论是经济部门，文化教育部门和其他部门，都必须贯彻执行勤俭建国的方针，大力节约管理费用，减少非生产性支出，把节省下来的钱用到国家建设最急需的方面去。为了促进国民经济全面地发展，1958年国家预算的安排，还必须同银行信贷和国家物资供应的安排密切结合，更好地实现财政、信贷、物资的平衡。

## (二) 核算和编造各项收支的要求

编造1958年国家预算的时候，要首先总结过去几年国家预算执行中所取得的经验教训，研究今后国民经济的发展情况，并且根据1958年国民经济计划规定的各项经济指标以及增加收入和节约支出的实际可能，反复进行核算。在收入方面，必须积极挖掘潜力，既要抓紧主要的收入，也不能忽视次要的收入；在支出方面，必须削减一切不必要的支出，核减次要的支出，以保证主要的支出。现在提出若干具体要求如下：

一、关于各项税收的编列。各部门、各地区应当根据1958年的工农业生产计划、商品流转计划和市場情况，并且充分估计到增加税收的各种有利因素，按照现行税制和物价计算编列税收数字。根据经济发展的情况，1958年某些生产计划指标可能还要提高一些，因此，各部门、各地区还应当考虑到某些生产指标将要提高的情况核算税收数字，努力超过财政部分分配的指标数字。

二、关于企业收入的编列。各经济部门应当努力提高劳动生产率、降低成本，并且大力精简非生产人员和节约企业管理费用，更多地增加上缴利润。如前所述，由于1958年某些生产计划指标有可能再提高一些，所以，各经济部门应当考虑到某些生产指标将要提高的情况核算企业收入，努力超过财政部分分配的指标数字。目前在中央和地方都还有一些亏损企业，其中凡是由于经营管理不善造成的，有关部门应当积极地监督这些企业努力改善经营管理，逐步转变为盈利的企业。公私合营企业经过近一两年的整顿，业务发展很快，财务工作逐步加强，应当为国家提供更多的积累。为了便利财务管理，从1958年起，这些公私合营企业的收支除公私合营商业外，都改按全额列入国家预算。1958年中央国营企业和中央公私合营企业将要实行国家和企业的利润分配办法，但是，这种分成办法尚未正式下达，目前除地方预算按照20%比例分成的那一部分收入，可以由地方暂按国营企业实行利润分配的初步办法概略计算编列以外，中央各经济部门编造1958年财务计划草案，都暂按现行财务管理制度计算编列，俟国营企业实行利润分配的办法正式下达以后，再按新的规定调整财务计划，并且相应地调整地方预算中编列的分成收入数字。地方国营企业和地方公私合营企业是否比照国营企业实行国家和企业的利润分配办法，由地方自行决定。

三、关于基本建设拨款的编列。各部门、各地区对于1958年基本建设投资计划的安排，应当先保证1957年应完未完工程的投资，后安排1958年新建工程的投资；先保证主要工程项目的投资，后安排次要工程项目的投资；并且要提高生产性投资的比重，降低非生产性投资的比重；提高机器设备安装投资的比重，降低土木建筑投资的比重。1958年各项必不可少的基本建设工程项目，必须首先保证。要防止以新工程项目挤跨年度工程项目，以次要项目挤主要项目，或者有意无意地遗漏一些工程项目，留待以后另向财政部要钱。基本建设投资的安排应当力求节约，要求中央各部在投资计划控制数字以内争取节约7—10%，地方争取节约3—5%。这部分节省下来的资金，仍由中央各部门和各地区自行掌握使用。在使用的时候，首先应当用于解决基本建设投资计划中的遗留问题以及需要支付的窝工费用，然后再使用到急需的建设事业上去。如果增加新的建设项目，应当按照规定的程序报经国家经济委员会批准，并且纳入统一的基本建设投资计划以内。基本建设中用于为下年度储备器材设备的定额资金，应当控制在定额范围以

內，并且应当結合国家物資供应計劃和国外进口計劃所列物資进行編列。基本建設的内部資源，必須充分加以动員，抵付基本建設撥款。1957年各建設單位积压的器材設備，应当由有關部門在当地党政統一筹划之下，相互調配使用，積極加以处理。

四、关于企業流动資金的核定。各經濟部門应当要求所屬企業大力加速資金的周轉，减少流动資金的占用。在核定企業流动資金的时候，对于某些企業因为超額儲備多占用流动資金的，要檢查形成的原因，提出处理办法，凡是应当和可能处理的，都要積極地进行清理調撥，以减少資金的积压。对于企業正常需要的定額流动資金，应当根据上一年企業在儲備、生产、流通环节中使用流动資金的情况，并且根据生产的發展、商品流轉額的扩大、成本的降低、供銷条件的改善和經營管理水平的提高，提出加速流动资金周轉的要求，切实加以核算，从严核定。为了加强企業流动資金的管理，規定从1958年起，地方国营企業和地方公私合营企業当年所需增撥的流动資金，30%仍由地方預算撥款，70%改由銀行貸款解决。中国人民銀行發放流动資金的具体办法，由財政部会同中国人民銀行另行規定。

五、关于紧縮各項事業費用和行政管理費用。应当想尽一切办法節約經濟建設、文化教育事業費用和行政管理費用。1958年必須認真精簡机构和人員編制，改变人浮于事的現象。1958年职工的工資标准不变，各項公用經費开支标准，应当在1957年实际执行的基数上繼續降低。企業管理机构 and 事業單位的公用經費开支标准，凡是有可能实行行政机关开支标准的，都应当按照当地行政机关的开支标准执行。1958年企業、事業單位和行政机关，一般应当停建办公楼、礼堂、招待所和疗养院等工程，尽量减少設備購置，以进一步压縮社会集团購買力，縮小市場物資供应的差額。

六、关于总預备費的設置。中央預算和地方預算，都应当根据需与可能，設置适当数目的总預备費，以解决在預算执行过程中临时發生的某些事前預料不到的支出。地方預算除了設置总預备費以外，还应当注意充实預算周轉金。中央各部門可以在分配各該部門的支出总額范围以內，对基本建設投資和各項事業費酌留一定比例的准备金。

七、关于地方預算外收入和年終結余的处理。各地工商稅收附加，从1958年起統一改为按四种稅收（商品流通稅、貨物稅、工商業營業稅、工商業所得稅）的总額附加1%。农业稅收附加的比例，粮食作物地区一般不超过正稅的15%，經濟作物地区可以高

于15%，但最高不能超过30%（关于经济作物地区增加附加税的问题，国务院将另行以命令下达，各地得到国务院通知以后，才能增加该项附加）。上述两项附加暂由地方人民委员会另行管理，不列入国家预算。城市公用事业附加，采取以收抵支办法，不列入国家预算。其他预算外资金，由地方自行整顿处理。1957年单位预算的年终结余，除了国防费的年终结余以外，应当交回各该级总预算，各单位不得以任何形式留用。地方预算的年终结余，全部留给地方，由地方根据自己的需要，以一部或者全部安排1958年的支出。

### （三）在中央和地方预算的收支划分上应当注意的几个问题

1958年中央预算和地方预算的收支划分，应当按照改进财政体制的有关规定办理。今后地方预算的编造和执行，由地方在自己的收支范围以内，根据党和政府所规定的有关方针政策，自行安排处理。编造1958年预算的时候，在中央和地方预算收支的划分上，应当注意以下几个问题：

一、编造1958年中央预算和地方预算，基本上应当以现行的财务管理制度和当前企业、事业的划分情况为准，将来如果税收制度有所改变，企业、事业的隶属关系有所改变，再相应地调整中央预算和地方预算的收支。例如：由于进行税制改革而使地方预算增加收入的时候，应当相应地调低地方预算的收入分成比例；中央各部将所属企业、事业单位下放给地方管理的时候，下放的企業、事业单位所需的支出，应当如数下划，列入地方预算管理。

二、按照改进财政体制的规定，1958年部分中央国营企业和公私合营企业的收入要同地方实行比例分成，中央各主管部门在对这些企业下达生产计划指标、财务计划指标以及正式核批的财务计划的时候，应当及时抄致当地省、自治区、直辖市财政厅（局）一份，企业单位在上报财务计划草案的时候，也应当抄致财政厅（局）一份，以便地方财政机关了解这些企业的财务情况，参与监督，并且据以编造地方预算的企业收入分成数。

三、今后在地方预算执行过程中，如因重大灾荒，预算收入减收较多，以及需要增加救济、防汛、复堤、堵口等支出的时候，中央应当给予必要的补助。因灾影响了当年收入的，中央给予补助的数额，以能保证该地区当年支出的最低需要为准；因灾影响了

下一年度收入的，中央在下一年度給予補助的數額，以使地方預算支出能夠維持上一年度實際支出的水平為準。至於因災需要增加的救濟、防汛、復堤、堵口等支出，則由中央根據實際需要專案核撥。

四、今後地方預算需要增加新的支出的時候，按照這樣的原則處理：中央各部門要求由地方舉办的建設事項，由中央各部門在本部門的當年預算內撥款；中央各部門建議地方舉办的建設事項，地方可以根據具體情況考慮舉辦或者不辦，如果舉辦，由地方自行解決支出；地方自行舉辦或者報請中央批准舉辦的建設事項，所需費用由地方在本地區預算內解決。

#### （四）預算草案的編造程序和報送期限

1958年國家預算必須提早編成，提早定案。各部門和各地區應當進一步加強編造預算的組織工作，提高質量，按期上報。預算草案的編造程序和報送期限規定如下：

一、中央各部門負責編造財務收支計劃、經費預算和收入計劃草案，在1957年11月20日以前，以一式三份送達財政部，並抄送國家經濟委員會。

二、各省、自治區、直轄市負責匯總編造各該省、自治區、直轄市預算草案，在1957年11月30日以前，以一式三份送達財政部，並抄送國家經濟委員會。

三、財政部負責審核中央各部門提送的收支計劃草案和地方提送的地方預算草案，匯總編造1958年國家預算草案，在1957年12月20日以前報送國務院，並抄送國家經濟委員會。

編造1958年預算所適用的預算科目、預算表格，由財政部頒發。編造1958年中央預算和地方預算中的具體問題，由財政部另發補充規定，希望一併執行。

國務院總理 周恩來

1957年11月4日

# 国务院批轉城市服务部关于發展代用品 釀酒問題的報告的通知

1957年11月1日

国务院同意城市服务部关于發展代用品釀酒問題的報告，現在將这个報告轉發各地，希望研究執行。

在粮食供应緊張的情況下，發展代用品釀酒，以節約粮食，增加社会財富，适当地滿足人民飲酒的需要，这是必要的。目前，各地对那些生产集中、交通便利地区的釀酒代用品，已經开始注意利用；但是，对那些生产分散、交通不便地区的釀酒代用品，还没有注意利用。这种狀況，應該加以改变。为此，各級人民委员会对于發展代用品釀酒要加强領導，全面规划，并且督促有关部門貫徹執行；同时，要防止粗制濫造、不合規格、降低質量、有損健康的現象發生。中央各有关部門，也應該从各方面大力予以支持，及时注意總結和推广这方面的經驗。

## 城市服务部关于發展代用品釀酒問題的報告

1957年9月16日

近年以來，各地工商部門利用代用品釀酒已經做出了一些成績，这对于節約粮食、增加社会財富、适当地滿足人民飲酒的需要，都起了一定的作用。根据我国粮食供应緊張的情況，釀酒用粮在相当長的时期內还不可能有很大的增加，为了适当滿足人民对于酒类日益增長的需要，除了繼續挖掘釀酒工業的生产潜力，改进技术，降低用粮标准，以增加酒的生产以外，还必须大力發展代用品釀酒。我国各地可以利用的代用品是很丰富的，其中有不少产量大、出酒率高的品种，如橡子、廢弃果、蔗渣、糖蜜（糖滴水）、糖泡、糠餅、紅薯苜等，据不完全的材料估算，以上七种代用品如能利用一半来釀酒，



一年即可产酒九十万吨，大約相当于1957年全国酒的产量。但是，目前我国对这些宝贵的资源还没有充分地加以利用，这种状况必须加以改变。

为了大力发展代用品酿酒，我们认为必须采取以下措施：

一、发展代用品酿酒是一项长期的任务，建议各省、自治区、直辖市人民委员会根据普遍调查、多做试验、抓住重点、建立基地的原则，制定一个较长期的发展代用品酿酒的规划，并且督促与检查有关部门贯彻执行。

二、发展代用品酿酒，应当充分利用现有酿酒工业设备的潜力。如果原料多、有发展前途而在现有工业不能合理地利用的地区，可以在当地党、政的领导下，根据情况，由工业部门、供销社或者服务部门按照投资少、收效大的原则，就地取材，建设简易的小型酒厂或酒精厂。有些山区虽然废弃果等原料很多，但是因为地区分散，酿造时间又集中在一、二个月以内，国家设厂不便，还可以积极帮助农业社利用废弃果就地酿酒。为了推动农业社利用废弃果酿酒，建议国家采取社酿、公收、专卖和酌留的政策。这就是说，农业社用废弃果酿酒，可以允许生产者酌留其产量的15—20%，解决自饮的问题，但是应当照章纳税，其余统一由国家收购和销售。至于水果罐头厂剩余的果皮、果渣，建议工业部门附设酿酒车间加以利用。

三、为了发展代用品酿酒，各有关部门必须密切配合，互相支援。要求工业、卫生、农业、林业、供销社等部门，在资源培植、采购、加工、化验、鉴定等方面，予以大力协助。

四、为了保障消费者的健康，城市服务部计划商同工业、卫生等部门迅速制定出各种代用品酒的规格和标准，不合规格的代用品酒，一律不准进入市场。为了扩大代用品酒的市场，我们应当督促所属专卖公司大力推销代用品酒，并且经常了解消费者的意见，以便改进生产，提高产品质量。

以上报告，如认为可行，请批转各省、自治区、直辖市人民委员会研究执行。

# 商業部关于加强有关兴修农田水利和 积肥运动的商品供应工作的指示

1957年10月28日

9月24日中共中央和国务院联合發布了关于今冬明春大規模地开展兴修农田水利和积肥运动的决定。目前各地领导一面正在拟訂规划，一面群众已經开始行动，运动的高潮即將到来。这不仅可能要引起农村部分購買力的变化，而且也將給我們經營的若干工業器材商品帶來巨大的供应任务。因此各級商業部門及有关公司應該結合需要積極組織供应。

我部所屬五金、煤建、交电等公司經營的一些主要商品，尤其是小型鋼材、鉄管、煤炭、水泥、鉛絲、元釘、窗紗、平型膠帶、鋼絲繩、黑白鉄皮、鉄鍬、洋鎬、五金工具、車輛、力車胎、力車配件、大車鉄活、軸承，以及部分电工器材和室內电料等等，都是兴修农田水利、建設小型發电站和积肥所不可缺少或有关的物資。为了積極支持大規模兴修农田水利和积肥运动并做好有关商品的供应工作，各地必須及时对商業部門所經營的商品进行認真妥善的安排。目前运动正在开始，所需的物資、品种及数量还不可能摸清，根据各地現有的物資力量来看，暫時可按以下原則进行安排：

1、目前貨源比較充裕，估計应付今冬明春的需要問題不大的商品，如大車輪胎、大車鉄活、鉄鍬、洋鎬和部分五金工具等，对于这些商品應該積極地大量組織供应。

2、原来貨源基本可以平衡或者偏紧一些，今后因运动开展在某些地区可能会出现緊張情况的，如部分鋼材、水泥、部分电工器材、室內电料等，对于这些商品，各地應該積極地組織貨源，并尽可能的从其他方面挤出一部分来支援农田水利需要。

3、有些物資原来市場供应已很緊張的，如煤炭等，估計这些商品的供应今后將更加緊張。对于这些商品在国家沒有統一解决供应貨源前，除有地方貨源（小窑煤）的地区應該大力組織增产和超計劃收購外，應該由省級领导机关根据既有貨源，统筹安排，进行掌握供应。

此外，各地商業部門及有關公司應該密切聯系水利建設部門和各農業社，了解工程項目和進行的規模，摸清各種器材物資的需要情況，並結合各地的庫存力量 and 進貨計劃，分別輕重緩急，採取措施，妥善地安排各方面的需要。同時，結合當地需要情況做好庫存擺布和調劑工作。凡是能夠就地取材就地利用的材料，應該貫徹執行就地取材的原則。堅決防止抬價搶購、寬打窄用以及使用浪費現象。並希望各地注意研究市場變化和及時反映主要商品的需要情況。

## 水利部、農業部關於積極開展冬灌及 蓄水保水工作的通知

1957年11月9日

冬灌是保證小麥增產和明春適時播種的有效措施。今年秋季以來，全國大部分地區雨量稀少，普遍出現乾旱現象，受旱的面積很大。經過抗旱播種的小麥，一般底墒不足，需要進行冬春灌溉，以爭取明年小麥的高額增產。許多地區河流水量亦受乾旱影響，較往年為少，勢必形成明年春灌的用水緊張狀態，影響明春適時下種。南方有些地區也往往因疏於蓄水保水，影響早稻栽插。根據以上情況，今冬明春的農田灌溉及蓄水保水工作，就顯得特別重要，必須大力開展。為此要求：

一、各級水利、農業部門應該將冬灌及蓄水保水工作，做為農業生產的一項重要措施，加強領導及早安排。要求北方各省旱作灌區對冬小麥底墒不足的，普遍進行冬灌，對冬閑地的儲水灌溉，爭取在小麥春灌用水以前一律澆完；南方各省應該修溝培土做好田間排水工程，使麥田免受積水為害。

二、在抗旱種麥的基礎上，繼續把一切可能利用的水源都利用起來，爭取多澆。但須上下游相互照顧，通盤考慮，避免發生用水糾紛。並要通過抗旱種麥運動，普遍檢查修補水井、水車，整理渠系，做好灌溉計劃和土地平整工作，充分發揮工程效益，使灌溉經常化。原有灌區水量有餘的，並可發動群眾，根據具體條件引灌原灌區範圍以外的土地；在進行冬灌時還要做到日夜輪澆，以提高用水效率。

三、在冬灌工作当中，所有灌区的管理机构及农业技术推广站，应该把冬灌工作的技术指导列为重要任务，根据各地气温及土壤含水情况，加强对灌水时间和灌水量的具体指导，防止由于灌溉不当而影响小麦正常生长的现象。冬灌必须与农业耕作技术密切结合。及时追肥耙耩麦，加强田间管理。

四、南方地区的塘坝、小水库等蓄水工程，应该结合冬春修进行一次全面检查，整修补漏，健全养护制度，专人负责，及时做好蓄水保水工作，以保证稻田用水。关于北方各省、区的1957年冬灌（包括小麦冬灌及储水保墒灌溉）面积，我们提出一个参考意见（附表⊖）。

希各地根据具体情况研究布置，争取超额完成。并将具体计划及工作进行情况分报农业部、水利部。

## 国务院关于国务院专家局提请各单位 在整改阶段注意进一步改善高级知识分子 工作条件的报告的批示

1957年10月28日

现将国务院专家局关于提请各单位在整改阶段注意进一步改善高级知识分子工作条件的报告转发给你们。知识分子工作中最根本的问题是思想改造，整风反右派运动以来，各单位更抓紧了这方面的工作，今后仍应如此。但是注意改善高级知识分子的工作条件，以保证我国科学研究和文化事业的迅速发展也是非常重要的，一年来各方面已经做了不少的工作，获得了很大的成绩，但是仍有缺点。在整改阶段中，凡是高级知识分子较多的单位，都应注意把改善他们的工作条件问题列入计划。凡是需要而且能够解决的问题，都应切实研究解决。在整改结束以后，将改进的情况向国务院作一次报告。

⊖北方各省、区1957年冬灌（包括小麦冬灌及储水保墒灌溉）计划参考指标略。

# 国务院專家局关于提請各單位在整改阶段注意进一步 改善高級知識分子工作条件的报告

1957年10月22日

自1956年1月周总理关于知識分子問題的报告發表后，各部門、各地区、各基層單位在貫徹执行中已注意了改善高級知識分子的工作条件。同年4月16日国务院又向各省、市發出通知，要求对当地的科学研究机关、高等学校、医院、文艺团体、工矿企業作一次檢查，采取具体措施帮助科学家、教授、医师、文学家、艺术家、工程师解决他們所必需的助手、輔助人員、房屋、圖書、資料上的困难。之后，有山西、陝西、上海、沈陽等省、市把檢查与改善的情况向国务院作了报告。同年7月20日国务院又把中共中央知識分子問題會議期間成立的工作条件小組所匯編的 [关于高級知識分子工作条件的情况和意見] 轉發各部、各委員會（抄各省、市）研究，并責成文化部、高等教育部、中国科学院、国家档案局、国家統計局和各有關部門，对于圖書、資料、保密、科学技术情报、工作助手、仪器、試剂、實習參觀、經費等問題，就其主管業務范围分別作出规划，或提出具体的改进办法。根据指示，各方面都做了不少的工作。例如：

一、圖書方面：去年7月文化部召开了全国圖書工作會議，12月高等教育部召开了全国高等学校圖書工作會議，規定了圖書館工作任务和改进工作方法。一年来各地的圖書館書籍增加很多，如中国科学院上海办事处1955年的購書費是七万元，1956年增加到三十万元；山东大学去年平均每月購进五千册。外文書刊也有显著的增加，国际書店1956年在苏联購書比1955年增加62%，購買資本主义国家書籍增加148%。許多圖書館对專家借書的工作也有了很大的改进。

二、資料方面：去年10月国务院發出关于划分保密范围和改善資料供应工作的通知，国家档案局和国务院保密委員會做了不少的工作。目前在資料供应上已有改进。今年9月国务院發出关于改进企業、事業、机关等單位接受学校师生前往參觀、實習、进修等工作和为科学研究提供資料工作的指示，据反映已經發生積極的效果。

三、儀器和試劑方面：去年國內儀器設備供不應求的局面已經緩和，無處修配的狀況有了改進，新型號的產品也增加了，使用單位與製造修配部門的協作關係已較正常。國外進口的儀器和試劑在品種與數量上逐年都有增加。從1952年到1957年平均每年進口三千多萬美元，而戰前1933年到1937年每年平均進口總額僅三百萬美元左右。對外貿易部在申請訂貨、採購、提供樣本、供應零件等方面也都有所改進。國務院科學規劃委員會又在這些工作的基礎上制定了關於圖書、資料、儀器、化學試劑四個工作方案，業經國務院批准，各方面正在貫徹執行。

四、助手問題：對一般輔助人員已經配備不少，特別是高等學校和科學研究機構，如上海的科學院各研究所、復旦大學等六單位共配備了470人，山東大學配備了161人，但有些高級專家所需要的助理人員還沒有能夠很好的解決，還須有關單位加以努力。

五、保證每周有六分之五的業務時間問題：在整風運動之前，由各單位採取精簡會議、減少兼職、合理安排時間等辦法使得大多數專家的業務時間有保證，只有少數知名專家由於兼職過多、社會活動頻繁以及個人對工作時間安排不當，業務時間仍然不能得到完全的保證，還待從主客觀雙方設法加以解決。

六、科學技術情報方面：去年十月間中國科學院設立了科學情報研究所，一年來介紹國際先進科學技術成就出版的刊物有十多種，共發行兩萬五千份左右。另科學院對專家與外國科學家通訊、學術交流、交換書刊等方面也規定了一些辦法。

總之，自知識分子會議以後，各地區各單位對於改善高級知識分子工作條件方面已經做了不少的工作，並且獲得了很大的成績，但是仍有缺點，仍有不夠的地方。在大鳴大放期間專家們對於這方面曾經提出了許多意見，其中除了右派分子歪曲事實擴大缺點進行煽動已經在反擊右派鬥爭中給予回擊以外，大多數意見都是很好的。就是有一些不甚適當或者現在還不能辦到的，也是可以參考的。現在反右派鬥爭已經將要告一段落進入整改階段，各單位在這個期間對知識分子主要是抓緊思想改造，今後仍將如此。但是轉入着重整改的時候，提出進一步改善高級知識分子的工作條件，也是需要的。為此，我們特提出以下幾點建議：

一、在高級知識分子較多的單位，在整改階段中應該把改善專家工作條件的問題列入議程，並且根據國務院的指示和有關規定進行分析研究，分別加以處理。凡是正確的

意見而本單位又能夠解決的，應該採納改進；有些意見當前不能解決需要今後逐步解決的，也應該說明情況或者指定專人擬出方案再行考慮。一些要求過高辦不到的事，可以進行解釋；本單位解決不了的問題，應該彙報主管部門以便研究統一處理。

二、根據國務院科學規劃委員會所制定的有關圖書、資料、儀器、化學試劑等四個方案，各有關部門應該採取具體措施貫徹執行。國務院保密委員會要求各單位對於劃分保密範圍的工作應該加緊完成。

三、對於高級專家的助理人員的問題，希望各單位在精簡機構和調整科學研究機構的時候，注意解決。

四、對於保證專家每周有六分之五的時間進行業務工作的問題，屬於本單位的會議多、內部兼職多、事務繁雜等由各單位自行解決。負責組織各種典禮和接待外賓的機關，對宴會、迎送和外賓座談等項活動，應該適當的擴大出席人員的範圍，採取輪流出席的辦法。邀請這些高級專家參加活動，應該尽可能地通過其工作單位，以便控制調劑。這樣做了以後還不能解決的，應該根據本人意願結合工作需要，對兼職和社會活動項目進行合理的調整。

五、對於有特殊專長的高級專家，如目前用非所長必須調整而在本系統（各部）、本地區（各省、市）之內又調整不了的，可以提交國務院專家局協助調整；各單位如缺少某種高級專門人材亦可向國務院專家局提出，以便從其他單位商調，或從資本主義國家回國留學生和回國的科學工作者中選擇。

以上報告如予同意，請批轉各部、委和各省、市參考。

## 衛生部關於貫徹領導工業衛生工作的 分工辦法的指示

1957年11月1日

8月13日國務院批轉了衛生部關於領導工業衛生工作的分工辦法，這是加強工業企業醫療衛生工作的一項重要的措施，各級衛生部門應認真執行。工業企業醫療衛生工作

是关系着广大职工群众的健康和生产任务完成的重大问题，各级卫生部门必须予以重视，作为本部门重点工作之一，积极地按照办法的要求，把这项工作开展起来。下面就目前工业企业医疗卫生工作中存在的一些主要问题，提出改进办法，希望本照整风中边整边改的精神认真研究改进。

一、为了加强工业企业医疗预防、卫生防疫工作的组织领导，各省、自治区、市卫生厅、局应指定一名厅、局长负责领导这项工作。有关工业企业的医疗预防、卫生防疫、妇幼卫生、药政管理、人事、财务等项具体业务，为适应目前工作的需要，应由卫生厅、局的各该处科分别负责，并根据具体情况，指定一名处科长专负责领导这项业务。在各处科内应设有管理这项业务的专职人员，在明确分工的基础上，必须相互加强联系、密切合作。至于有关工业企业医疗预防、卫生防疫工作的综合计划、报告、指示以及组织联合检查等综合性工作，应根据具体情况指定卫生防疫处科、医疗预防处科兼管。

各省、自治区、市卫生防疫站内应根据实际情况设专人或另设工业卫生（或劳动卫生）科、组负责劳动卫生和预防职业病的业务。目前有的卫生防疫站尚负责厂矿企业医疗预防工作（如车间医师制、保健站的组织领导等），这是不合适的，应将其放到省、自治区、市卫生厅、局的医疗预防处科领导。

医学院劳动卫生和职业病研究机构，应负责各该省、自治区、市地区或临近地区有关劳动卫生和职业病防治工作的技术指导，以及在职干部的进修；卫生防疫站应对劳动卫生教学研究和学生实习方面予以必要的支持和协助，以便达到互相帮助，共同提高的目的。各省、自治区、市卫生厅、局应将每年度劳动卫生计划，主动与有关教学研究机构进行协商，以取得医学院协助，建立经常的业务联系，并彼此将本身所应承担的任务列入工作计划之内，以保证工作顺利进行。

二、注意培养与提高工业企业部门卫生干部的政治和业务水平，是提高工业企业医疗和卫生工作质量、保证生产建设的重要措施之一，今后工业企业部门中卫生干部的培养进修问题，可按以下规定办理：

（1）关于设在地方的工业企业中卫生干部的在职学习和脱产进修问题，自1958年起，由所在省、自治区、市卫生厅、局统一领导，列入该省、自治区、市卫生干部培养进修计划之内，并使他们和本地区所属的医疗卫生单位一样，有同等的培养进修机



會。各工業企業部門，在接到本指示后，應主動和所在地區的衛生廳、局取得聯繫（俾使明年進修問題能列入該省、自治區、市1958年培養進修計劃之內）。對於尚未交出地方領導的工業企業部門（如鐵道部門等），仍應由工業企業部主管部門自行負責計劃和安排，地方衛生部門可給予必要的幫助。

（2）對於在偏僻地區的廠礦企業，可由所在省、自治區、市衛生廳、局考慮重點實行按期輪換制度，這種方式不但可使更多衛生幹部接近基層，得到鍛煉，同時也保證了基層衛生幹部能夠定期獲得進修提高機會。有關輪換的具體辦法，由所在地區衛生廳、局根據具體情況制定。對於流動性較大的勘探隊、工程隊等機構，應由工作所在地區的省、自治區、市衛生廳、局，根據他們的工作特點，儘可能在工休期間，為他們安排進修，不應強調定期進修，對於某些省、自治區、市不能解決的進修問題可報請衛生部幫助解決。

（3）廠礦企業對醫務人員特別對衛生醫師使用不合理的情況還比較嚴重。關於合理使用衛生醫師的問題，各省、自治區、市應認真地貫徹本部公布的關於合理使用廠礦中衛生醫師的通知，對目前廠礦企業使用不合理的衛生醫師，應在最短期間內進行適當的調整，根據具體情況調整到當地衛生防疫站集中使用，將同一地區同一工業系統的衛生醫師集中於較大的企業工作，或兼顧其他同一工業部門的企業，以發揮其工作積極性和工作效能。

（4）今後廠礦企業分配衛生幹部時，首先必須照顧新興工業城市和新建廠礦企業的需要。

三、各城市應根據「劃區醫療服務」為生產服務的原則，對廠礦企業醫療衛生工作進行適當安排。城市醫療機構應負責廠礦企業醫療機構技術的指導，疑難病人的轉診、轉院、會診、醫療事故的技术鑑定，負責解決廠礦企業醫療工作中所不能解決的具體困難，尤其應特別注意偏僻地區廠礦企業醫療工作的技術指導，必要時，省、自治區、市應定期組織醫療隊或工作組深入偏僻地區的廠礦企業協助醫療衛生工作和職工定期健康檢查等，並在实际工作中注意培養廠礦企業在職醫務幹部，有計劃的提高幹部（如主任、主治醫師）的技術領導水平。工業比重較大的省、自治區、市應指定技術條件較好的醫院成立職業病及工業性外傷研究組，由內科、外科、婦科、神經科、皮膚科、眼科、X光科、化驗科等醫師組成，並指定少數病床收容職業病患者進行系統的觀察研究工作（如

職業病的診斷和治療方針等），以便加強指導各廠礦企業醫療部門的職業病防治工作。

幾年來的實踐證明：廠礦企業以施行車間醫師制是在基層開展職工醫療衛生工作，貫徹預防為主的有效的組織措施，今後各省、自治區、市應在既有基礎上進行整頓鞏固，總結經驗，不斷改進工作方法，提高工作質量。目前某些廠礦企業醫藥費使用不合理的現象還相當嚴重，造成很大浪費，地方衛生部門亦應加強監督，嚴格按照使用範圍開支，教育中，西醫師在不影響療效的原則下盡量避免使用貴重的藥品。

廠礦企業醫療衛生工作的首要任務是減少和消滅職業病、多發病和工業外傷。為此，各級衛生部門必須協助和督促廠礦企業制定切實可行的防治疾病規劃，衛生防疫站和廠礦企業醫療衛生機構應加強職業病、多發病和工業外傷的調查研究和統計分析工作，認真試行職業中毒和職業病報告試行辦法，只有掌握職工發病率才能有目的有計劃地防治疾病；職工衛生宣傳工作特別對職業病的宣傳工作必須加強，目前有的廠礦不敢宣傳職業病，甚至加以隱瞞，這是不應該的，應積極的向職工群眾進行正面的衛生宣傳教育，既要適當地宣傳職業病的危害性，更重要的是積極宣傳預防辦法和個人防護及療養方面的注意事項，在宣傳方法上應避免副作用，如工人怕職業病的恐懼心理，以便提高職工對職業病的正確認識，增強防治和療養的信心，打消一切顧慮，更好地從事生產建設事業。各級衛生部門應會同有關部門認真協助廠礦企業貫徹國家頒布的有关勞動保護、勞動衛生的規程和辦法，以切實改進職工生產、生活環境的衛生狀況，增進職工健康，提高出勤率，保證生產任務的順利完成。

各省、自治區、市對工業衛生和醫療預防工作中的計劃、總結、典型經驗等希隨時報部。

## 國務院關於選調現役軍官到政府 民政系統工作的決定

1957年11月2日國務院常務會議通過

自1950年人民革命軍事委員會和前政務院發布了關於人民解放軍1950年的復員工作

的決定，前政務院批准內務部公布了革命殘廢軍人優待撫恤暫行條例以來，各級政府和軍事系統對於復員軍人的安置工作和革命殘廢軍人的優待撫恤工作，都已經做出了很大成績。現在，為了使這些工作做得更好，以發揮復員軍人、殘廢軍人在社會主義革命和社會主義建設中更大的作用，各軍區和各級兵役機關同各級民政部門的工作聯繫需要進一步的加強。因此，國務院現在作如下決定：

一、各省、自治區、直轄市人民委員會商請所在軍區選調一名適當的上校、大校級軍官或相當師級職務的軍官到民政廳（局）擔任副廳（局）長職務，以加強各省、自治區、直轄市的復員軍人的安置工作和革命殘廢軍人的優待撫恤工作的領導。

上述調到各級民政部門工作的幹部，仍為現役軍官。其工資待遇、生活福利等問題，按照地方的有關規定或者仍按軍隊的有關規定，可依本人意見辦理。

二、各自治州、縣、自治縣、市的兵役局副局長兼任同級民政科（局）的副科（局）長的職務，專管各自治州、縣、自治縣、市的復員軍人安置工作和革命殘廢軍人的優待撫恤工作。各兵役局的副局長兼任民政職務後，其原有職責不變，供給關係和工資待遇也不變動。

三、對於以上幹部的配備工作，各省、自治區、直轄市，各自治州、縣、自治縣、市人民委員會和所在軍區或者兵役機關應該本着認真負責的精神進行調配，並且爭取在本決定下達後一個月內配備妥善。幹部配備就緒後，政府應該按幹部任免批准權限的規定辦理任命手續；軍隊對於調任民政職務的或者兼任民政職務的幹部，也應該分別按照幹部任免權限的規定辦理批准手續。

---

中華人民共和國  
國務院公報

編輯·出版：中華人民共和國國務院秘書廳  
發行：郵電部北京郵局

\*

1957年第49號（總號：122）  
1957年11月20日出版

1957年11月第1次印刷：1—41,200冊

全年定價：4.5元

---

本刊代號 2-263