

# 中华人民共和国 国务院公报

---

7月3日 1957年第27号(总号:100) 1954年创刊

---

## 目 录

政府工作报告 .....	周恩来 (515)
中华人民共和国政府关于抗议美国破坏朝鲜停战协定以新式武器运进朝鲜的声明 .....	(551)
外交部关于严重抗议英国政府准许蒋介石集团将逃港战斗机运往台湾给英 国驻华代办处的照会 .....	(552)
中华人民共和国和保加利亚人民共和国1957年交换货物和付款协定 .....	(553)
中华人民共和国和捷克斯洛伐克共和国1957年交换货物和付款协定 .....	(556)
农业部关于积极增产油料的通知 .....	(558)
国务院命令(不另行文) .....	(559)

---

# 政府工作报告

1957年6月26日在第一届全国人民代表大会第四次會議上

周 恩 来

各位代表：

从第一届全国人民代表大会第三次會議閉幕以来，已經整整一年了。这是偉大的轉变的一年。在这期間，我国的社会主义革命已經取得了基本胜利，使我国社会生活發生了历史性的深刻变化；社会主义建設也获得了巨大成績，使我們有可能在今年完成和超額完成發展我国国民經济的第一个五年計劃。而在社会主义革命和社会主义建設的實踐中，我們取得了許多宝貴的經驗和教訓，使我国社会主义事業的繼續發展更加有了保証。这一年，就是以这些偉大光輝的成就載入我国史册的一年。

关于一年来的政府工作，国务院决定由我向第一届全国人民代表大会第四次會議作报告。我的报告，是依据毛澤东主席在最高国务會議第11次扩大會議上〔关于正确处理人民內部矛盾的問題〕的报告所提出的方針，来檢查一年来政府的工作，并且解答各方面对政府工作提出的意見。这个报告分为五个部分：（1）关于社会主义革命；（2）关于社会主义建設；（3）关于人民生活；（4）关于国家基本制度；（5）关于国内外团結。

## 一、关于社会主义革命

1956年，我国基本上完成了对农業、手工業和資本主义工商業在生产資料私有制方面的社会主义改造。一亿二千万农户和五百多万个手工業者的个体經济已經变为集体經济。七万户的私营工业企業已經变为公私合营企業，將近二百万户的私营中小商店，已經变为公私合营商店、合作商店、合作小組或者直接变为国营商店。这是把几千年来生产資料私有制变为公有制的社会主义大革命。由于各种条件的成熟，由于共产党和人民政府的正确领导，由于全国人民的努力，在这样一个大革命的过程里，社会财产沒

有遭到损坏，社会秩序没有发生混乱，社会生产没有下降。恰恰相反，我们在这个大革命取得基本胜利的第一年，就在各方面取得了巨大的成绩。

1956年的自然灾害，不仅是我国解放以来最大的一次灾荒，也是几十年以来我国最大的一次灾荒，被灾田地约二亿三千万亩，受灾人口约七千万人。在全国实行农业合作化的第一年，我国农业就经历了这样严重灾情的考验。在党和政府的积极领导和支持下，全国农民发挥了农业生产合作社的优越性，实现了增产的要求。1956年，全国农业总产值约为五百八十三亿元，比1955年增加了二十七亿四千万元，接近了第一个五年计划最后一年的指标；粮食（不包括大豆）的产量为三千六百五十亿斤，比1955年增加了一百五十四亿斤，超过了第一个五年计划最后一年的指标。在合作化的高潮中，由于大家忙于组织合作社和积肥造肥以及兴修水利等基本建设，并且把主要注意力集中在增产粮食方面，因而使某些地方一部分农村副业的发展一度受到影响。1956年，棉花和油菜子受灾最重，产量比1955年减少了。但是，在实现合作化的第一年，全国除了灾情严重的地区以外，就有75%以上的农户在不同程度上增加了收入，减少收入的农户只占10%左右。对于灾区，政府去年用于防汛、抢险、堵口、复堤、救济等项的支出和发放生产救灾贷款的款项共达八亿六千万元，从去年7月到现在，向灾区调运的粮食，增加了七十亿斤，而农业合作社的集体救灾和生产互助，更起了大的作用。

1956年，由于城市和乡村的基本建设和生产同时增长，生产资料的需要骤然增大，因而使各种器材，特别是建筑材料和五金材料的供应出现了紧张情况。可是，尽管如此，1956年手工业和公私合营企业的生产和营业，也都得到了发展。这一年，手工业总产值达到一百一十七亿元，较1955年增长了16%；公私合营企业的工业总产值达到了一百一十九亿元，较1955年这些企业的总产值增加了约32%。1956年，公私合营商店、合作商店和合作小组的零售总额达一百一十亿元，较1955年这些企业的零售总额增加了15%以上。在全行业实行公私合营还不到一年的时间里，政府已经完成了给私方定股定息的工作，对私方人员也作了大体安排。

人们知道，当小生产一旦变为社会主义的集体经济以后，资本主义就失去了它赖以存在和发展的基础。可以这样设想，在农业合作化和手工业合作化的高潮中，在社会主义经济的大发展中，如果政府对私营工商业不采取一视同仁、合理安排和进行改造的方

針，或者私營工商業者不參加公私合營而拒絕改造的話，那麼，二百多萬戶私營工商業的生產和營業不僅不能得到發展，並且必然會處於被削弱以至被淘汰的地位，而私營企業的職工和一部分從業人員就會遇到失業和轉業的困難。這不僅對國家和人民不利，對工商業者更加不利。黨和政府從開國以來，就把私營工商業放在國家的統籌安排之內，實行利用、限制和改造的政策。而私營工商業者就在1956年大勢所趨人心所向的形勢下，接受了全行業公私合營的辦法，從而使全國私營工商業基本上完成了在生產資料私有制方面的社會主義改造。

我國農業、手工業和資本主義工商業的三大社會主義改造能夠同時基本上完成，並不是偶然的，而是我國的歷史發展所準備好了的。1949年，資產階級民主革命在全國範圍內取得勝利後，我國革命就進入了社會主義革命時期。接着，我們先後進行了土地改革、抗美援朝、肅清反革命、三反五反和思想改造的五大運動。土地改革徹底摧毀了封建基礎。抗美援朝擊退了美帝國主義對新中國的挑戰，破除了我國一部分人的特別是許多知識分子的親美、崇美、恐美的思想。肅清反革命運動相當徹底地打擊了各種反革命分子，鞏固了人民民主專政。三反五反，擊退了資產階級的猖狂進攻，創造了對私營工商業實行社會主義改造的有利條件。思想改造運動，批判了許多反動思想，初步解決了大多數知識分子為誰服務的問題。顯而易見，如果沒有這些運動的勝利，便不可能在新中國成立不久的短短時間內，就取得社會主義革命的基本勝利。這些運動都是在黨的領導下以群眾性的鬥爭形式進行的，因為不採取這種形式，便不可能把廣大群眾動員起來取得運動的勝利，同時也不能使群眾在運動中得到鍛煉，提高覺悟，為三大改造鋪平道路。由此可知，對於五大運動無論就其成績來說，也無論就其進行的形式來說，都是不應該懷疑的。五大運動的勝利保證了三大改造能夠順利地進行。三大改造本身也是有準備有步驟地進行的。對農業的社會主義改造，是經過了從互助組到低級合作社再到高級合作社的發展過程。對手工業的社會主義改造，是經過了從供銷小組、分散生產聯合經營等低級形式到手工業合作社的高級形式、從小規模的手工業合作社到規模較大的手工業合作社的發展過程。對資本主義工商業的社會主義改造，是經過了從加工訂貨、統購包銷到部分的公私合營再到全行業的公私合營的發展過程。同時，三大改造又是相互聯系配合起來進行的。了解了上述五大運動和三大改造的歷史發展過程及其相互關係，

就可以了解在涉及六万万人民生活的历史大变革后的第一年，工农业生产不仅能够正常进行而且能够获得很大发展的根本原因。

在上述巨大的群众性运动中，在具体工作上发生过一些偏差和错误的。政府对于这些偏差和错误，有的已经作了检查和处理，有的正在检查。我们欢迎全国人民继续提出批评和建议。当然，我们在检查偏差和错误的时候，要分析主观的和客观的原因，要分析在当时那些偏差和错误是可以避免的，那些是不能完全避免甚至是无法避免的。这样，我们才能判明这些偏差和错误的性质、程度和范围。对于那些在当时条件下确实可以避免的偏差和错误，我们必须引以为戒，坚决纠正；对于在运动中受到不应有的损害的人，我们应该公开向他们道歉；在运动中沒有处理完畢的問題，現在應該由有关机关迅速予以处理。

但是，历次运动中發生的偏差和错误，是掩盖不了当时产生这些运动的客观需要和历次运动的基本成績的。以思想改造运动来说，由于这个运动也是以群众运动的形式进行的，某些问题的处理是比较粗糙的，因而损伤了一些从旧社会来的、资产阶级的知识分子的自尊心。但是，通过思想改造运动，确实帮助了知识分子的绝大多数基本上渡过了社会主义革命这一关。在这次整风运动中，知识分子的绝大多数都表示赞成社会主义，就是证明。再以肃清反革命运动来说，在政府历年来处理的反革命分子中，計有以下四类：（一）因积恶累累民愤极大而判处死刑的占16.8%，其中绝大多数是从解放后到1952年判处的，这在当时是绝对必要的；（二）实行劳动改造的占42.3%，其中已经刑满释放或者安置生产的占25.6%，现在在押实行劳动改造的占16.7%；（三）实行管制的占32%，其中已经解除了管制的占22.9%，现在仍管制的占9.1%；（四）逮捕后宽大处理、教育释放的占8.9%。由此可知，在这些反革命分子中，有57.4%是经过劳动改造或者宽大处理而得到释放和撤消了管制的，他们已经获得了重新做人的机会，其余仍在劳动改造或者管制中的，只要他们认罪守法，老老实实地接受改造，也将会得到重新做人的机会。根据政府的初步检查，对这些反革命分子的处理，有偏差的是极少数，而绝大多数是完全正确的。有人認為肃反的偏差竟达到90%以上，这是完全没有根据的。毛泽东主席已经提出还要对这一运动进行一次检查，我们相信，检查的结果会继续证明这一点。

过去进行的五大运动，或者是民主革命的徹底完成，或者是社会主义革命的組成部分。因此，决不能拿革命运动中个别的乃至部分的錯誤来动摇革命运动的成果。即使在个别单位甚至个别地区發生的錯誤比較严重，也依然不能否定这些运动的成果。党和政府每当提倡一种运动的时候，都是根据客观的迫切需要，經過慎重研究和典型試驗才提出的，而每次运动又动員了广大群众参加并且得到他們的拥护。这样就保證了运动的成績是基本的，偏差和錯誤是个别的。有人認為，如果我們說这些运动的成績是基本的，偏差和錯誤是个别的，这就是〔教条主义〕，这就是〔公式〕和〔新八股〕。实际上，这些人提出反对〔教条主义〕、反对〔公式〕和〔新八股〕等等口号，就是为了夸大錯誤，抹煞成績，引导一些立場不穩或者不明是非的人把这些个别性質或者部分性質的偏差和錯誤，看成是这些运动的根本性質或者全面性質的錯誤，以达到他們动摇革命运动成果、反对社会主义革命的目的。

我們說社会主义革命基本上胜利了，大規模的急風暴雨式的群众階級斗争基本上結束了，但是这并不是說，階級斗争已經結束了。我們現在着重地提出要正确地处理人民內部矛盾，但是这并不是說，現在就沒有敌我矛盾了。應該指出，目前在國內还有階級存在，地主階級、官僚資產階級虽然已經早被消灭，但是这些階級分子，还正在劳动中、生活中改造着，而他們固有的階級思想和階級感情，还不可能完全改变。私营工商業者的絕大部分虽然参加了公私合营，但是由于他們还拿定息，对工人階級还有剝削关系，因而資產階級的兩面性依然存在。例如，有人主張或者贊成把股息延長到20年，有人想要把20年的股息一次付清，有人說股息不是剝削，仅仅是〔不劳而获〕，說資產階級分子和工人階級分子已經沒有本質的差別，甚至說〔官僚主义是比資本主义更加危險的敌人〕。这些謬論都是由于資產階級的唯利是圖、貪得無饜的剝削思想的一面在作祟，都是为資本主义复辟的企圖打掩护。有少数資本家主張公方代表退出公私合营企業，更是拒絕社会主义改造的一种露骨的表现。这不是明明白白地表明資產階級还存在着兩面性嗎？这不是明明白白地說明資產階級分子还有繼續改造的必要嗎？对資產階級分子的社会主义改造，就是要他們进行自我批判，逐步改变資產階級的立場和思想感情，也就是要他們得到〔脫胎換骨〕的本質改造。要作到这一点，又非經長期的改造功夫不可。这对絕大多數願意接受社会主义改造的工商業者來說，又有什么不好呢？現在

不是已經有越来越多的工商業者認識到了这一点嗎？由上述情形看来，在人民内部矛盾中，目前还存在着資產階級同工人階級对抗的一面，还存在着严重的階級斗争，更不必說在人民内部之外，还存在着我們同国内的反革命分子和国外的帝国主义的敌我矛盾了。正如大家已經明白看到的，在这次整風运动中，有思想斗争，也有政治斗争。因此，当我们正确处理人民内部矛盾的时候，絕不能無視还有階級斗争的存在，也不能無視还有敌我矛盾的存在。巩固社会主义革命的成果，繼續进行和徹底完成社会主义改造，还是我們今后的一项重要任务。

## 二、关于社会主义建設

我国的社会主义建設是同社会主义革命同时进行的。在我国發展国民經济的第一个五年計劃中，我們已經正确地規划了建設和改造相結合的步驟。而1956年，伴隨着社会主义改造的高潮的到来，我国的社会主义建設有了一个躍进的發展，經济事業和文教事業的發展規模和速度，都大大地超过了五年計劃的前三年，有些甚至超过了前三年增長的总和。

現在我举出一些数字說明这个情况。

我国的工業总產值（不包括手工業產值，下同），在五年計劃的前三年共增加了一百七十七亿元，而1956年这一年就增加了一百三十九亿元。正是由于这种迅速的發展，1956年的工業总產值达到了五百八十六亿元，超过了五年計劃所要求的1957年的指标。从主要工業产品看，鋼產量前三年共增加了一百五十万吨，而1956年就增加了一百六十一万吨。金屬切削机床的制造，前三年由于調整設備和改变型号的原因，虽然在台数上比1952年沒有显著的增加，但是在新的品种增加和質量的提高方面，都有了很大的發展，到1956年，在这一新的基础上，又比1955年增加了一万二千二百多台。此外，如电力、煤炭、石油、化学肥料、水泥等重工業产品，1956年的產量比前三年的年產量都有較多的增加。噴气式飞机、載重汽車、大型發電設備和單軸自动車床等重要新产品也都是在这一年制造成功的。輕工業生产由于1955年农业丰收的有利条件，增長速度很快。例如，棉紗產量前三年共增加了三十五万件，而1956年就增加了一百二十七万件；棉布的產量前三年共增加了二千零五十万匹，而1956年就增加了四千三百万匹；食糖產量前

三年共增加了十六万吨，而1956年就增加了將近十一万吨。

1956年，我国的农业在严重的自然灾害中，如前所说，总产值仍然增加了二十七亿四千万元，超过了前三年平均每年增加二十三亿八千万元的水平。1956年，在国家和农业合作社的通力合作下，农业建设有了很大的发展。前三年共开垦荒地三千六百万亩，而1956年就开垦荒地二千九百万亩；前三年扩大的灌溉面积共四千一百多万亩，而1956年就扩大了一亿多亩。

1956年全国完成了將近一百四十亿元的基本建设投资额，等于五年计划规定的投资总额的三分之一，因而改变了前三年基本建设投资只完成五年计划一半稍多的情况，使前四年完成的比重达到86%，这就保证了第一个五年的基本建设计划能够超额完成。1956年新增加的钢的生产能力，就有一百四十二万吨；新建和修复的铁路，就有3,108公里。

同生产和建设的迅速发展相适应，1956年在运输方面和贸易方面，也都有很大的发展。全国现代运输工具前三年的货运量共增加了一亿一千二百万吨，而1956年就增加了九千三百万吨；商业机构零售总额前三年共增加了一百一十三亿元，而1956年就增加了六十二亿元。

1956年文化教育事业也有了很大的发展。

显然，1956年的建设成就是极其巨大的。这就使国家有比较充足的力量来支援新生的合作社经济和公私合营经济，从而加强了社会主义经济的阵地，巩固了社会主义革命的胜利；同时，又保证了我国第一个五年计划的各项指标有可能比较顺利地完成和超额完成，从而准备了实行第二个五年计划的有利条件。

1956年政府对国家建设工作的安排，总的说来是正确的，但是也存在着不少的缺点和错误。这些缺点和错误，将要在李先念、薄一波两位副总理代表国务院分别作的关于国家预算的报告和关于国民经济计划的报告中详细指出。1956年预算开支中的某些项目和国民经济计划中的某些指标，是大了一些。从财政方面说，执行国家预算的结果，当年支出超过当年收入十八亿三千万元，动用了历年财政结余十六亿五千万，并且从银行透支了一亿八千万，银行发行货币也多了一些，因而动用了库存物资大约二十亿元。从经济和文教方面说，基本建设投资多了十五亿元到二十亿元，同时，职工的人数



增加多了，高等和中等学校的新生也招多了，一部分职工的工资也增加得多了一些。因此，虽然1956年我国生产资料工业的产值增长了41%，生活资料工业的产值增长了22%，但是这两种物资的供应都较紧张，并且减少了国家的物资后备力量。在造成物资供应紧张的原因中，主要是基本建设投资额大了一些，[攤子]鋪得多了一些，这样就多增加了财政的开支，多增加了职工人数和工资总额，也就多增加了生产资料和生活资料的消耗。

对于1956年的基本建设工作，我们应该进行具体的分析。由于许多建设项目在前三年已经完成了土木建筑工程，需要在1956年进行大量的设备安装工程，另有许多项目已经完成了设计和施工准备工作，需要在1956年开始大量施工，并且还由于设计和施工力量的壮大，设备自给能力的增长，需要在1956年安排一些新的项目，这样，就使基本建设的项目大大地增加了。现在从建设项目来看，大多数是安排得恰当的，有小部分动工过早了，或者进度过快了，也有个别项目，是安排得不恰当的。不恰当的项目，显然是错误的。那些动工过早和进度过快的项目，在当年确实造成一些损失，但是，对于长远的建设事业还是需要的。同时，有一些项目，主要是一些非生产性的项目，由于建筑标准过高，造成不少浪费。这些，都应该引为教训，今后力求避免。

由于基本建设投资多了所造成的某些物资供应紧张的情况，我们在1956年的第二、三季度就已经开始察觉，并且采取了一些措施，制止了供应紧张情况的继续发展。以后在编制1957年的国民经济计划草案和国家预算草案的时候，我们就吸取这个教训，缩减了一部分基本建设投资，适当地增加了国家的后备。

这次提交大会审议的1957年度的国家预算草案和发展国民经济计划草案的各种数字表明，我们的社会主义建设事业是以既积极又充分可靠的步骤向前发展的。1957年的国家预算收入比1956年增长近2%；为了避免像去年那样在财政上出现赤字的现象，国家预算支出比1956年减少4%。1957年的工业总产值比1956年将增长4.5%，达到六百零三亿元，这是按照计划范围内1956年工业总产值五百七十七亿二千万元为基数进行比较的。农业总产值比1956年将增长4.9%，达到六百一十一亿元。基本建设投资缩减为一百一十一亿元，它虽然比1956年减少20%，但是比五年计划原定的1957年投资还多十四亿元，五年合计，仍然超过五年计划原定数约五十亿元。在1957年已经过去的五个多月时间内，预算和计划的执行情况，一般地是良好的。如果全国人民能够厉行增产节约，貫徹

執行勤儉建國方針，爭取農業丰收，而不遭受大的自然災害，那麼我們就能順利地完成1957年的各項指標，也就能夠保證完成和超額完成我國第一個五年計劃，從而奠定社會主義工業化的初步基礎。關於我國發展國民經濟的第二個五年計劃，中國共產黨第八次全國代表大會提出了建議，國務院接受了這個建議，並且正在由有關部門具體制訂中。

應該指出，我國在第一個五年計劃建設中所已經取得和將要取得的偉大成就，是同蘇聯人民和蘇聯政府的援助分不開的。在第一個五年計劃期間，蘇聯幫助設計和供應設備的共有156個建設項目，蘇聯給我國提供了大量的長期的優惠貸款，並且派遣了大批的技術專家幫助我們進行各項建設工作。這種真誠的援助，值得我們再一次向蘇聯政府和蘇聯人民表示衷心的感謝。現在還有人企圖抹煞蘇聯對我國真誠援助的巨大意義，這顯然是在有意挑撥中蘇友誼，破壞國際團結，從而破壞我國的社會主義建設事業。

對於我國社會主義建設的成就，最近一個時期，有些人卻有着不同的看法和估計。

有人認為，我國的發展國民經濟計劃在1956年全面冒進了，在1957年又全面冒退了。很明顯，這種意見是不正確的。我國1956年的計劃，是在改造和建設的高潮中擬定的。社會主義革命的基本勝利，大大鼓舞了勞動人民建設社會主義的積極性，他們紛紛要求增加生產，提高工作定額。1955年農業的大豐收，又為國民經濟的發展準備了物質條件。同時，基本建設發展到了五年計劃的第四個年度，也確實有擴大規模的必要。這些情況，都說明我們不但需要而且有可能加快建設的速度。1956年的計劃就是適應這種情況，採取了躍進的步驟，而且在各方面取得了如前所說的巨大成就。不錯，某些指標是大了一些。但是，這是屬於局部性質的缺點。即使以基本建設投資多了十五億元到二十億元來說，也只占去年全部支出的5—6%，仍然是局部性質的缺點。因此，決不能說1956年的建設是全面冒進。1957年，由於去年農業收成的情況不好，同時國家的財政和物資的後備力量也有減少，在這種情況下，適當地放慢建設的步驟，積蓄力量，準備今後更好地前進，是完全必要的，這決不是全面冒退。我們應該懂得，任何事情都不會是直線發展的。隨着客觀條件的變化，發展速度總會有快有慢，並且常常會出現不平衡。社會主義建設事業的發展也是這樣。尤其是像我們這樣人多且窮的國家，由於農業的比重很大，自然災害時常發生，要求國民經濟年年都毫無起伏地按照同樣的速度向前發展，這是一種不切實際的想法。

有人認為我國第一個五年計劃搞壞了，這是完全錯誤的。無論從工業生產、農業生產、基本建設、文化教育或者財政收支那一方面來看，我國第一個五年計劃都是成功的，是搞好了而不是搞壞了。以1957年的計劃數字同1952年的實際數字作比較，我國的工業總產值增長1.2倍，即增加三百三十三億元。以鋼的產量來說，第一個五年合計將達到一千六百三十萬噸，而舊中國包括日本侵略時候的東北在內，從1900年到1948年，49年合計的鋼產量不過七百六十萬噸。當然，拿目前我國鋼的產量同工業發達的國家的產量來比還是很低的。因此，優先發展重工業同時充分注意發展農業和輕工業的方針，今後仍然應該繼續堅持。我國1957年的農業計劃如果完成，農業總產值比1952年將增長26%，即增加一百二十七億六千萬元。以糧食和棉花來說，1952年到1956年五年間的实际產量合計，糧食為一萬六千五百八十億斤，棉花為一億三千萬担，而舊中國從1932年到1936年五年間是我國解放前農業收成比較好的年份，糧食產量合計只一萬三千億斤，棉花產量合計只六千零五十萬担。不要忘記，在1952年到1956年這個期間，還有兩個大的災荒年。在第一個五年計劃期間內，我們開工建設的有八百多個限額以上的工業企業，許多水利工程和鐵路工程以及長江大橋工程等等，規模都比較大，技術都比較新，其中由蘇聯幫助設計和供應設備的156項建設工程，在技術上都是頭等的。這些建設工程對我國的社會主義工業化事業和農業生產的發展，不僅在第一個五年內已經發揮了巨大的作用，而且在今後將要發揮更大的作用。這些建設工程，多數都是舊中國時代所不能想像的。第一個五年期間鐵路共新建8,500公里，而國民黨政府在22年的統治期間只修建了二千六百多公里。我國的文化教育事業在這期間也有了巨大的發展，例如高等學校的畢業生，第一個五年合計為二十八萬人，這就為新中國培養出大批的建設人材，而舊中國從1912年到1947年，36年合計不過二十一萬多人。拿財政的情況來說，第一個五年合計的財政收支各為一千三百六十九億一千四百萬元，收支是平衡的。共國外借款收入三十一億元，只占國家預算收入的2.3%。這充分地說明了我國基本上是依靠內部的積累進行了大規模的建設的。五年的財政支出，用於國家建設事業的約占60%以上；經濟建設事業和社會文教事業的支出的比重是逐年增加的，行政和國防支出的比重是逐年降低的。這就充分地證明了我國的第一個五年計劃，是和平的經濟建設和文化建設的計劃。我國在進行大規模建設的同時，由於生產的發展，人民生活有了相應的改善，這一點，我將在報

告的下一部分加以說明。我国第一个五年計劃的偉大成就，是無可否認的。那种說第一个五年計劃搞坏了的人，他們对社会主义事業抱着敌对的态度，故意抹煞全国人民辛勤劳动的成果。这样的人，他們最不高兴社会主义計劃經濟而向往资本主义經濟。但是，他們的困难是，全国广大人民并不站在资本主义那一边，而是坚决地站在社会主义这一边。

有人認为統購統銷糟透了，这是直接地攻击了社会主义經濟制度。社会主义的計劃經濟在中国是为六万万人的生活着想的，这同资本主义的自由竞争只顧少数人發財享受不顧多数人死活，是根本不相同的。我国人口众多，經濟还很落后，生活消費品的供应因而不能很充足；我国的农業，有时丰收，有时歉收，并且往往这里丰收，那里歉收，为了照顧这种不平衡情况，必須在丰收的年份和地区照顧到歉收的年份和地区，并且还必須准备应付特别严重的自然灾害和其他意外；我国的工業和运输業的建設正在大規模地进行，城市人口也在不断增加；这种种情况，說明了在我們这样的国家里，如果不对粮食和其他主要生活消費品实行統購統銷，进行合理的分配，那么，广大劳动人民的生活就無法保証，社会主义建設的事業就無法順利进行。因此，对于粮食和其他主要生活消費品的統購統銷，是我国社会主义經濟在分配方面的一項重要政策。四年来實踐証明，这个政策保証了城乡人民都能够得到他們所最必需的价格合理的生活消費品，免受私商的剝削，即使在發生灾荒的年份和灾害严重的地区也是如此。这个政策支援了工業建設，保証了市場的穩定，从而有助于我国社会主义事業的順利發展。怎么能够認为統購統銷糟透了呢？抱有这种观点的人，不是貪圖少数人的自由享受，便是迷恋资本主义的自由竞争，想达到个人發財的目的。我們批判这种錯誤观点，并不是否認在統購統銷方面存在着某些缺点。例如对粮食的統購統銷工作，一度曾經因为供应过寬，不得不增加收購，在某些地区就發生購粮过多、留粮过少的現象。又如，对棉布的統銷工作，去年棉布增产較多，供应寬了一些，今年棉布减产，不得不减少供应。这都是由于政府在工作中瞻前顧后和統筹安排不够所产生的缺点。对于各种缺点，政府將繼續注意檢查和改正。

有人反对学习苏联經驗，甚至認为我国在建設工作中發生的缺点和錯誤，也是学习苏联的結果。这是一种極端有害的看法。我們認为，向苏联学习是完全必要的，問題在

于我們自己如何學習。如果學習得不好，責任完全在於我們。蘇聯是世界上第一個建成社會主義的國家，有着豐富的先進經驗，我們從事社會主義建設，不向蘇聯學習，難道向美國學習建設資本主義的經驗么？事實上，正是因為我們認真地學習了蘇聯的先進經驗，才使我們的建設工作少走了許多彎路，獲得了很大的成績。當然，我們不應該硬搬別國的經驗，即使是他們成功的經驗，也必須有所選擇，並且在運用的時候，還必須同本國的具体情况結合起來。我們正在做前人所未有做过的事業，當我們還沒有經過實踐的時候，對別國的經驗要選擇恰當並不容易，要做到同本國的具体情况相結合就更不容易。提高選擇能力和學會正確運用，不但要有一定的時間，而且可能要付出一定的代價。如果學習得好，可以縮短時間，也可以少付代價。因此，我們必須繼續努力，批判和克服教條主義的學習方法。同時，我們又必須批判那些把馬克思主義的普遍真理和蘇聯的先進經驗都當作教條而加以否定的修正主義觀點。而在目前，正當右派分子用修正主義反對社會主義的時候，我們反對修正主義就有更重要的意義。應該肯定，在今後我們還要認真地向蘇聯學習，向一切社會主義國家學習。當然，其他國家一切對人民有益的知識和經驗，只要有可能，我們也都要加以學習。

下面我想對於教育改革和向科學進軍兩個問題講一些意見。

### 關於教育改革問題

一定的文化是一定社會的政治和經濟在觀念形態上的反映，並且是為這種政治和經濟服務的。舊中國的教育，主要是推行奴化教育、封建教育和資產階級教育，是為帝國主義和國內少數統治階級服務的。新中國的教育與舊中國的教育根本不同，必須反映社會主義的新政治、新經濟，必須為廣大勞動人民服務，必須適應我們國家社會主義改造和社會主義建設的需要。因此，我們就有必要對接收過來的舊教育作根本性質的改革。幾年來，我們作了這樣的改革，並且有了很大的成績。這是必須肯定的。今後隨着社會主義革命的勝利和社會主義建設的發展，我們還應該繼續進行某些必要的改革。過去，教育部門在實行教育改革的時候，也發生過若干偏差，主要是否定了舊教育的某些合理的部分，對解放區革命教育的經驗沒有做出系統的總結，加以繼承，並且在學習蘇聯經驗的時候同我國实际情况結合不夠。這些缺點今後應該改正。但是，如果有人因為教育

改革中有这些缺点，就否定教育改革的成績是基本的，甚至根本否認教育改革的必要性，企圖使今天的教育走回到旧中国教育的老路上去，那是完全錯誤的。

在教育改革中比較突出的一个問題，是高等学校的院系調整和教学改革的問題。旧中国的高等学校，由于要适应帝国主义和国内反动統治的需要，畸形地集中在沿海大城市，而且大多数院系龐杂重复，培养目标籠統模糊。各科中工科所占的比重很小，教学内容絕大部分是襲用資本主义国家的一套。旧教育的这种情况根本不能适应我国建設社会主义的需要。同时，在解放后头几年的国际形势和内地新工業基地的建設，又要求有一部分学校实行內迁。在这种情况下，教育部門和各个高等学校几年来进行了院系調整和教学改革的巨大工作，使我国高等教育的面貌發生了根本的变化，大体上能够适应培养社会主义建設人才的需要。但是，教育部門在进行調整和改革的过程中是有缺点的，例如，对某些学校安排不当，对老教师的意見和經驗重視不够等等。我們應該很好地总结这些經驗，肯定成績，克服缺点。今后應該力求保持高等学校的稳定，以利于教学質量的提高。并且要更好地結合我国的实际，稳步地改进现有的專業設置、教学計劃和教材。

从最近整風运动暴露出来的情况看来，我們應該特別加强学校的思想政治工作。首先，学校教师是培养下一代的灵魂工程师，他們應該在过去思想改造的基础上，根据自愿的原则，繼續进行自我教育和自我改造。过去教师的思想改造是有成績的，但是这次整風运动証明，要使教师們掌握無产阶级的思想武器，能够在阶级斗争的風浪中站稳立場，明辨是非，引导学生朝着正确方向前进，是不容易的。因此，他們應該繼續努力，逐步地学好馬克思列宁主义，使自己具备正确的政治观点，加强自己的劳动观点，逐步地同工农打成一片。其次，各級教育部門和学校教师要針对着学生的思想情况，加强对学生的思想政治教育，培养他們成为忠实于社会主义事業的、勤劳朴素的、体力劳动与腦力劳动相結合的国家建設人才。政治教育的教材和方法，过去有脱离实际的缺点，今后應該总结經驗，加以改进。几年来，学校的政治教师作了不少的工作，今后他們應該繼續努力，提高自己的水平，發揮更大的力量。

現在我来談談学生畢業后参加劳动的問題。我国国民經济的發展要求工农劳动人民的文化水平不断提高，要求大批有文化的知識青年参加劳动者的队伍。解放以来，我国

小学、中学和高等学校都有了很大的發展。由于要适应国家对高級和中級建設人才的迫切需要，高等学校和中等專業学校招生較多。这样，就造成了近几年来高中畢業生几乎全部升学、初中畢業生大部分升学、只有一小部分参加工農業生产的現象。特别是去年，高等学校和中等專業学校都多招了一部分学生，初中和高中畢業生的升学率就更加增高了。但是，应该指明，这种现象却是暂时的和不正常的現象，經過国家的妥善安排以后，它将逐渐地轉入正常的状态。今年高等学校和中等專業学校都将根据計劃少招一些学生，今后我国的各級教育都将在国民經济發展的基础上稳步地發展。因此，今后，一方面每年将会有更多的小学、初中、高中的畢業生升学；另一方面，每年又会有越来越多的小学、初中、高中的畢業生投入生产劳动。这才能使我国有文化的体力劳动者日益增加，知識分子的队伍日益扩大。这才是正常的和健康的現象，也将是今后長时期内存在的現象。

旧中国的教育是为地主资产階級所壟斷的，从小学起，特别是从中学到大学和出国留学，劳动人民是很少有份的。新中国的情形就根本不同。我們的教育是属于劳动人民的。近几年来，我国劳动人民的生活逐步改善，他們想把子弟送进学校學習的要求更加迫切了。因此，尽管我国的各級教育事業几年来的發展在速度上和規模上都超过我国历史上的任何时代，但是，总不能滿足人民群众日益增長的要求。我們的教育事業只能在生产發展的基础上逐步地發展，而不可能把好事在一天之內办完。

我們今后的教育方針，应该是培养有社会主义觉悟的、有文化的、身体健康的劳动者。过去这个方針是不够明确的。我們的中小學学生畢業后除了一小部分升学以外，多数都应该参加工農業生产。高等学校中也应该加强劳动教育，学生畢業后一般地应该参加一定的体力劳动，今后应该对此定出一些制度，逐步实施。过去教育行政部門对劳动教育重視不够，沒有采取切实可行的措施，同时社会上特别是一部分干部中还有「万般皆下品，唯有讀書高」，「学而优則仕」的剝削階級思想的殘余，因而造成了不少青年学生輕視体力劳动，輕視工农劳动人民，畢業后不願参加工農業生产劳动的不健康現象。我們应该向所有的青年学生确切地講明，我們的国家就是因为有劳动人民当家作主，才有着無限光明的前途。在我們的国家里，劳动是最光榮的事情，工人和农民是最有前途的人。青年学生都应该把参加工農業生产劳动看作最大的光榮，同时又应该認

識，參加工農業生產勞動是有困難的。新中國的青年應該不怕艱苦，下定決心吃苦，老老實實地勞動。全國學生的家長們和社會輿論都應該鼓勵學生參加生產勞動，特別是農業生產勞動，要繼續批判一部分家長和幹部輕視體力勞動，阻撓學生參加工農業生產勞動的錯誤思想和行動。教育部門應該根據上述教育方針，在過去幾年教育改革的基礎上，對現行的教育制度、教育內容和教學法，徹底地穩步地加以改進。

我還簡單地談談派遣出國留學生的問題。七年來我國派遣了七千多人出國留學，派遣的標準一般是按照政治、業務和體格三個條件，這是對的。為了培養忠實於社會主義事業的高級知識分子，在社會主義革命基本勝利以前，我們對於派遣出國的留學生，曾經特別着重政治條件的審查，這是完全必要的。值得引為教訓的，是當時在審查政治條件的工作中存在形式主義的缺點，因而還有個別政治品質不好的學生也被派出去了。同時，對留學生的業務和體格條件也有注意不夠的地方。我們決定今後一般不派高中畢業生，只派大學畢業生和研究生去學習國內所缺的專業。選派留學生，在任何時候都應該重視政治條件的審查，而且要克服上述的各種缺點。有人認為過去派遣出國的留學生中，革命幹部的子女占多了。事實怎樣呢？根據已有的統計材料，從1952年到1956年，我們派出留學生6,435人，其中革命幹部的子女還不到3.5%。由此可知，那種說法是完全不符合事實的。

### 關於向科學進軍

以往一年，在「向科學進軍」的號召下，我國科學事業有了重要的發展。1956—1957年科學發展遠景規劃已經制訂，並且已經作為試行草案，付諸實施。在自然科學方面，已經試制了1957年的年度計劃。國務院科學規劃委員會已經成為常設機構。各方面科學研究機構有了較大的發展，科學工作者的隊伍也有了擴大。科學工作體制的原則已經確定。科學工作中的協作制度，已經開始推行。關於圖書儀器科學工作條件的問題，已經或者正在擬定方案，逐步加以解決。有些重要的科學實驗設備正在建設中。蘇聯幫助我國建設的功率為7,000瓩的重水型原子反應堆和能產生二千五百萬電子伏的 $\alpha$ 粒子的迴旋加速器，正在加緊建設中。科學研究，一年來也有不少成就。所有這些，都鼓舞了廣大科學工作者向科學進軍的熱情，同時，各部門、各地方對科學事業也表現了很



大的積極性。

在广大的爱国知識分子向科学进军的热潮中，却有人說，中国科学事業在解放后比国民党时代落后了，甚至有人說，今后12年不是赶上国际水平的問題，而是补过去12年課的問題，好像从解放以来，我們在科学方面不仅沒有絲毫成績，而且是倒退了一样。我們能够同意这种說法嗎？請看事实：第一，现有科学事業的規模，虽然离我們国家建設的需要还很远，但是，無論在研究人員、机构、經費和设备各方面，都比国民党时代大得多。第二，在科学技术的水平方面，也不是国民党时代所能比拟的。首先是許多老的科学研究机构在研究工作有了新的發展，同时，許多新的学科建立起来了，特别是發展了一些与工业建設和国防直接有关的学科和新技术。高等学校也開設了大批新的專業。第三，新中国科学事業的特点，是科学和生产的密切結合。生产对于科学是基本的推动力量。在国民党时代，由于工农业生产的衰落，科学家們虽然也作了些研究工作，但是無法在生产上發揮作用。解放后八年来，随着生产的發展，生产部門向科学研究部門提出了大量的要求，我們科学家們在这方面就有了充分的机会来發揮他們的才能，而且已經取得了很大的成績，但是，我們的科学研究力量，还远远不能滿足生产的需要。第四，全国社会科学的研究，在馬克思主义正确方向的指导下，在批判资产阶级社会科学的斗争中也获得了新的發展。这样的發展，在国民党时代是完全不可能設想的。社会科学有强烈的阶级性，在革命胜利以后，我們对资产阶级社会科学采取批判的态度，是完全必要的。第五，科学队伍也在迅速壮大中。老科学家們經過思想改造和工作实践，他們的政治觉悟和業務能力一般地都提高了。留学生陸續回国，增强了各門学科的力量。大批高等学校学生畢業，为我国科学的發展准备了雄厚的后备力量。根据以上种种，怎么能說新中国的科学事業比国民党时代还落后呢？还要补过去12年的課呢？我們这样說，并不是否認中国科学家在国民党时代非常困苦的条件下所做的努力和获得的成就，而且我們从来就把他們这些得来不易的成就作为中国科学财富的組成部分。說新中国科学落后于国民党时代的人，無非是否認我們科学家八年来的成就，否認社会主义制度的优越性罢了。

对于科学规划，有人表示怀疑。他們認為科学事業不可能作全国性的長期的规划，只能由科学家自發地分散地进行。在社会主义革命取得基本胜利以后，在知識分子向科

学进军的热潮中，为了推进社会主义建设，我们邀集了几百个科学家，集中他们的智慧，制出我国科学发展的初步蓝图，使我国科学事业的发展有了大体的轮廓和途径，这是十分必要的。科学技术研究的基本任务，是为了发展生产，同自然界做斗争。如果不把我国现有的科学力量适当地组织起来，密切地联系社会主义建设的需要，作出比较全面的和长期的规划，那么，我国科学事业的发展，就没有了方向，就不可能收到我们预期的效果。当然，这个规划，以后必须根据各种新的情况，不断地加以补充和修正，甚至可能有很大的改变。即使如此，也不能否定这个规划的必要性，因为没有今天的初步蓝图，就不可能有将来日益完备的科学工作计划。社会主义经济是有计划的经济，为社会主义经济建设服务的科学事业，也必须是有计划的。在国家规划之外，无疑也应该允许科学家从事他们自己所专长的某些研究工作，以便充分发挥科学家的潜力。但是，反对科学研究工作的计划性，使科学事业陷于无政府状态中，这对社会主义、对科学事业本身都是不利的。

为了有效地发展我国科学研究工作，必须贯彻协作的原则。各有关部门必须协调地进行工作。政府今年在医学、农学和机械等方面，已经制定较好的协调方案，并且已经部分地见诸实行。这种作法，为国家节约了大量的人力和物力，并且加速了科学工作的开展，以后应该加以推广。有人只赞成本部门科学事业的发展，不赞成甚至要求限制其他部门科学事业的发展，他们往往反对协调工作，甚至拒绝国家对人力和物力的合理调配，这是一种严重的本位主义作风，应该加以批判。全国科学研究力量，应该统筹安排，一方面是适当分工，另一方面更重要的是密切协作；一方面要提倡〔百家争鸣〕，另一方面也要反对因门户之见而妨碍协作。我国的科学研究工作系统，应该由中国科学院、高等学校、中央各产业部门的研究机构和地方的研究机构四个方面组成。在这个系统中，中国科学院是全国学术领导和重点研究的中心，高等学校、中央各产业部门的研究机构（包括厂矿实验室）和地方所属的研究机构是我国科学研究的广阔基地。这是组织我国科学队伍的原则问题，我们要求有关部门的负责干部认真地提倡协作精神，推行协调方案，迅速克服本位主义的不良作风。

新中国科学事业的发展，是中国科学家在中国共产党和人民政府领导下努力的结果。有人认为，中国共产党和人民政府不能领导科学工作，目前许多领导人都不是科学

家，「外行」不能領導「內行」。有人甚至認為，國務院科學規劃委員會的存在是不信任中國科學家的表現。中國共產黨和人民政府從來就教育自己的幹部不斷地在工作中學習自己所不熟悉的事情，逐步提高自己的業務能力，做好工作。對於科學事業的領導有兩個方面，一方面是學術領導，另一方面是政治思想上和行政上的領導。對於學術問題，我們從來不主張用行政命令進行干涉，我們的領導方針是「百家爭鳴」，就是通過科學界的自由爭論和客觀實踐來解決學術問題。對於科學工作中的政治思想、方針、政策、計劃等方面，更需要黨和政府的領導。八年來的事實，已經証明了這一點。國務院科學規劃委員會就是管理科學事業的方針、政策、計劃和重大措施的機構，它負責統籌安排中國科學院、高等學校、中央各產業部門的科學研究機構和地方的科學研究機構四個方面的工作。十二年科學規劃，是幾百位中國科學家集體勞動的成果，科學規劃委員會的委員大部分也是科學家，這怎麼能說是不信任中國科學家的表現呢？如果「外行」不能領導「內行」的說法意味着只有本行才能領導本行，這不僅否定了政治對於科學的領導，而且實際上也否定了科學研究工作中的統一領導的任何可能，因為學術上的專業是分門別類的，而世界上同時精通各種科學專業的科學領導幹部是不存在的。這種理論，對科學隊伍只能起瓦解作用，是不利於科學事業發展的。

### 三、關於人民生活

解放以後隨着我國工農業生產的迅速恢復和發展，廣大人民的生活也得到了顯著的改善。首先，讓我們來看占我們國家人口80%以上的農民的生活狀況。解放以來，我國的農業生產總值是逐年上升的。1949年全國農業生產總值是三百二十六億元，1956年上升到五百八十三億元，比1949年增長了79%。隨着農業總產值的增長，農民的購買力也大大提高了。1950年全國農民的購買力是八十一億元，1956年上升到一百九十一億元，比1950年增長了136%。國家供應給農民的消費資料也隨着增長了。1956年比1950年，棉布供應增加了兩倍，膠鞋增加了1.9倍，食鹽增加了將近一倍，糖增加了2.3倍，煤油增加了11倍，香煙增加了1.4倍。在五萬萬多的農民中，生產和消費的增長這樣大，是舊中國從來沒有過的。我們再來分析一下占全國人口第二位的職工的生活狀況。1949年末，國家機關、公私企業和事業共有職工大約八百萬人，1956年末增加到約二千四百萬

人，其中有私營企業轉為國營和公私合營企業的人員和鄉村幹部共約三百萬人。在七年中間，我們解決了約一千三百萬人的就業問題，這是舊中國歷史上從來沒有過的。1952年全國職工年平均工資是每人446元，1956年提高到610元。在四年中間，提高了將近37%。這樣的工資增長速度，也是舊中國歷史上從來沒有過的。有的人對新中國人民生活的這種顯著變化熟視無睹，說解放後人民生活水平下降了。工人和農民是人民的最大多數，他們的生活改善了，怎麼能說人民的生活水平下降了？應該承認，有少數高級知識分子和少數職工，他們的生活雖然比解放以前的幾年有了改善，但是還沒有恢復到抗日戰爭以前的水平。但是，考慮到廣大農工生活水平還比較低的情況，他們的生活水平也不能提高得太多太快。至於占人口極少數的舊社會的剝削者，他們的生活水平比解放以前降低了，這是完全應該的。在剝削階級統治的社會里，少數剝削者過着揮霍無度的奢侈生活，而創造社會財富的廣大勞動人民却處於貧困的半飢餓狀態。只有社會主義的新中國，才能為全體人民的利益着想，首先保證最大多數勞動人民的生活需要，同時也照顧到其他階層的合理需要。那些說解放後人民生活水平下降了的人，如果他們不是把個別的局部的現象不加分析地當作普遍的整體的現象來下斷語，那就是在他們心目中只想到極少數的剝削者而沒有看到廣大的勞動人民。

我們是經濟和文化落后的農業國，人口多，耕地少，底子窮，因此，人民生活水平比起工業發達的國家來說是很低的。解放以後，工農業生產的恢復和發展是快的，但是，按全國人口計算的平均產量，卻增長得相當慢。生產的發展和社會財富的增長是改善人民生活的物質基礎。人民生活改善的速度，決定於生產的發展速度，而其中消費資料生產的增長速度，在我們目前的條件下，又在相當大的程度上決定於農業的增長速度。我們是六萬萬人口的大國，如果每個人每年增加一元錢的購買力，全國人民的購買力就增加六億元，國家也就必須相應地增加六億元消費資料的供應。如果人們用來買吃的，就需要增加六十億斤糧食的供應。如果人們用來買穿的，就需要增加兩千萬匹的棉布供應，也就是要增加兩百萬担棉花的生產。從1952年到1956年，我國消費資料的生產，平均每年大約增加三十多億元。扣除小量的儲備和每年人口增長所消費的部分，可以用於改善人民生活的，每人每年只有四元左右。這些數字表明每年人民生活的改善是有一定限度的。超過一定的限度，就會出現消費資料供應緊張、購買力和物資供應不平衡的現

象,就会影响市場物价的稳定。因此,六万万人民生活的水平只能在本国生产发展的基础上逐步提高,不可能要求太快。有些人不从我国上述的实际情况出发,以为一进入社会主义,人民生活水平馬上就能够有很大的提高,而不懂得必須經過長期的辛勤劳动和艰苦建設才能逐步提高人民生活的道理。过去我們对于这些道理向全国人民說明得不够,宣傳得不够,这是有缺点的。但是另有一种人,他們天天埋怨中国人民生活水平太低,口口声声称道美国生活方式,他們是在幻想把中国拖回到半殖民地的老路上去,重新过那極少数剝削者的生活。

有人說,現在工农的生活太悬殊了。这种說法是否合乎实际呢?應該承認,工农的生活是有差别的。但是,当我們把工农的生活加以比較的时候,必須考虑到工农生活不同的历史条件和城乡不同的生活条件。在旧中国的农村,广大的貧苦农民过着衣不蔽体、食不飽肚、糠菜半年粮的生活。解放后,經過土地改革和合作化运动,目前我国农民大体上有20—30%过着略有积余的生活;有60%左右过着有吃有穿的生活;有10—15%过着少吃少穿的生活,这一类人还需要国家和农業合作社的帮助。全国平均起来,每个农民一年的农業生产淨收入,大約有70元左右,合到每个农户一年的收入大約有300元左右。这里所說的农業生产淨收入,不仅包括农民从生产合作社分配到的收入,同时也包括农民个人經營的农業生产的收入。当然,全国各地农民的收入是不平衡的,貧瘠地区每个农民的收入比70元的数目低,富庶地区每个农民的收入比70元的数目高。1956年职工全年的平均工資是610元,比农民一家人的全年平均收入高一倍多。如果只从收入的貨幣数字比較,似乎工农生活确是很悬殊。但是,如果將城乡不同的生活条件估計在內,情况就不同了。在农村維持有吃有穿的生活水平,从全国来看,大約每人每月的平均开支只需要五元,在城市維持同等的生活水平,却需要10元。因此,我們認為,工农生活水平虽然有差别,但是并不过分悬殊,而且工人的劳动生产率比农民高得多,因而在工农生活之間保持一个合理的差别,也是應該的。在过去几次工資改革中,我們对于壯工、杂工、学徒工和一部分临时工的工資标准規定高了一些,这是很大的缺点,應該改正。农民对这部分职工的工資过高表示不滿意,也是有理由的,但是,这同那种故意夸大工农生活悬殊,借以挑撥工农关系、破坏工农联盟的惡意攻击,是沒有絲毫相同之点的。今后对于这部分职工的工資标准,必須因地制宜地結合当地农民生活情况,分別加

以規定，使他們的生活水平和当地农民的生活水平大体上保持平衡。我們还應該向工人群众进行教育，使他們懂得，工業是不能孤立地發展的。工業的原料和工業产品的市場，职工生活消費資料的供应，很大部分依靠农業的增产和农民的支援。在广大农民生活水平还不能很快提高的情况下，工人对于生活的改善也不應該提出过高的要求。

有人說，高級工作人員和低級工作人員的待遇也悬殊太大了。如果这个意見是指目前我們的国家还很穷，工农的生活水平还很低，因而高級工作人員和低級工作人員的待遇也不宜差別太大，那么，这个意見是对的。如果这个意見是指不同性質的劳动不應該在待遇上有一个合理的差別，那就不对了。在社会主义制度下，同社会生产力的水平相适应的分配原则是按劳取酬。在社会主义社会里，对于簡單劳动和复杂劳动、体力劳动和腦力劳动，国家所付給他們的报酬还應該有一定的差別。取消这种差別，对于提高劳动生产率和提高業務、技术水平都是不利的。因此，我們既要反对悬殊太大，又要反对平均主义。在去年工資改革的时候和工資改革以后，为着适当地縮小高級工作人員和低級工作人員的工資差距，国家对于企業領導人員和国家机关高級工作人員的工資标准，曾經先后采取了控制或者降低的措施。今后对于高級工作人員在工資方面、在住房和医疗等方面以及供給制残余的不合理現象，將繼續采取措施，逐步地加以調整和解决。至于有人故意夸大高級工作人員和低級工作人員待遇上的悬殊，甚至把領導人員說成是「剝削者」，如果他們不是極端幼稚無知的話，那便是別有用心了。

下面我想对于劳动就業、工資制度、学徒制度、人民文化生活等几个問題講一些意見。

### 关于劳动就業問題

解放以来，經過逐年的努力，如前所說，全国职工增加了一千三百万人，旧社会遺留下来的失業人員已經基本上得到了安置。关于高級知識分子的招聘工作，去年进行了登記，今后將按照他們的学識專長和他們的生活情况，分年逐步地加以安排。解放以后，人民的生活安定了，社会的医藥衛生工作加强了，社会救济和职工福利的事業發展了，因而人口的增殖率有很大的增長。但是，我們的工業还很落后，国家机关和工業企業的职工已經增加过多，今后每年只能根据生产和事業發展的需要，吸收必要的人員。因此，在很長的时期內，劳动就業的主要方向仍然是参加农業劳动。手工業和服务性行業

也將是劳动就業的一个輔助方面。最近上海、江苏、广东等地方劳动部門因地制宜地積極帮助將近一万多失業人員参加了手工業、服务性行業和各种社会輔助劳动，这是一个好經驗。今后还应该提倡由社会团体和群众自己想出各种办法，扩大就業范围，协助国家解决劳动就業問題。在社会福利事業方面，也应该發揮社会团体和广大群众的力量，提倡社会团体和群众之間的互助，举办各种社会福利事業。最近全国职工家屬代表會議所介紹的各种群众性的互助互济办法，是有成效的，应该提倡和推广。

### 关于工資制度問題

工資問題是一个極為复杂的生产和分配的問題。它体现着工人階級內部、产业之間、地区之間、各类人員之間的关系，也体现着工农之間、积累和消費之間、集体利益和个人利益之間、眼前利益和長远利益之間的关系。这些方面的关系需要合理的安排，而旧的不平衡和旧的矛盾解决了，又会出现新的不平衡和新的矛盾，这就必須不断地加以調整和解决。

解放初，我們国家的工資制度是十分混乱的。旧中国遗留下来的工資制度，是輕重倒置、高低悬殊、極不合理的，它反映了旧中国半殖民地經濟的畸形發展，也反映了旧中国各派經濟集团和統治集团之間的相互竞争。同时，許多老干部和工作人員还实行着老解放区的供給制度。工資制度上的这种混乱状态对于統一的国家机关和国营企業、事業是完全不相适应的。經過1950年、1952年、1956年几次的工資制度改革，我們已經初步地建立了大体上适合我国情况的工資制度。但是，它还很不完善。在工資等級制度、計件工資制度、学徒制度、津貼制度、獎勵制度方面，在劳动保險、公費医疗、福利費等等职工福利待遇的規定方面，都还有不切合实际和不够合理的地方，需要我們繼續加以改进。在工資改革工作中，也还存在着不少缺点。我們在學習社会主义国家先进的工資工作經驗的时候，結合我們国家的实际情况不够，对待中国原有的工資制度中有用的經驗，还缺乏慎重的研究，甚至采取簡單的否定态度。这是应该引为教訓的。

### 关于学徒制度問題

对于解放前的学徒制度，它的封建性的陋規是应该否定的，但是，关于学徒學習的

期限、學習的內容、學徒的待遇以及酬師制度等方面，有許多好的經驗，我們却應該慎重地加以研究和吸取。現在所實行的短期技工訓練班和短期培訓學徒的辦法，值得我們重新研究，並且加以改革。經驗證明，短期培訓出來的技術工人，大都技術知識很窄，缺乏多方面的獨立的作業能力。同時，由於學徒期間待遇過高，學習期滿後升級太快，升級考試制度不合理，因而容易造成青年工人忽視生產實踐經驗的傾向，甚至在一部分青年工人中間滋長着驕傲自滿的情緒。他們把掌握生產技術知識看成是輕而易舉的事情，不尊重老工人在長期生產實踐中刻苦鑽研得來的技術經驗，不虛心向老工人請教學習，這種現象已經影響到新老工人之間的團結和師徒之間的合作關係。我們必須耐心地教育青年工人，使他們懂得，多方面的熟練的生產技術絕不是在幾個月甚至幾年中間能夠學到的，必須在長期的生產實踐中間，經過不斷的勤學苦練才能夠逐步地掌握。老工人是我們國家的寶貴財富，不僅他們的技術經驗是豐富的寶貴的，而且他們的政治經驗和生活經驗也是豐富的。他們曾經長期在舊社會里過着被壓迫和被剝削的生活，他們也親身體驗了新社會的平等的幸福的生活，因而他們最懂得應該怎樣珍貴和保護革命的勝利成果。青年工人是我們社會主義建設的接班人，是未來的美好生活的創造者。但是，他們還年青，他們的政治經驗和生活經驗還很少，因此，向老工人學習，在生產實踐中鍛煉，是今後青年工人提高階級覺悟和生產技術知識的主要方法。同樣，在農民中，也應該教育青年農民尊重老農，虛心學習老農的生產經驗和政治經驗。在知識分子中，應該教育青年知識分子尊重老科學家、老教育家、老工程師、老醫生、老作家、老藝術家，虛心地學習他們多少年來經過刻苦鑽研所積累的學識和經驗。

### 關於人民的文化生活問題

我們國家的文化水平是落後的，文盲大約占人口的70%以上。解放以後，我們就積極地推行掃盲和普及教育。在校的小學學生已經從1949年的二千四百多萬人增加到1956年的六千三百多萬人。從1949年到1956年，全國掃除文盲二千二百多萬人。從1951年到1957年，國家用於普及教育的經費將近四十九億元，占全部文教經費的24%強，占全部普通教育經費的54%強。這樣的發展是相當迅速的。但是，仍然不能滿足學齡兒童按時入學的要求。除了國家辦學以外，我們應該積極提倡集體辦學，個人辦學，充分地發揮



社会集团和群众的力量，以补充国家力量的不足。过去在扫盲工作上，有过忽起忽落的毛病，在小学和幼儿教育上，有过部分待遇过高的錯誤。这些，现在都在改进中。我国人民的文化生活也有了很大的改善，今后我們应该在「百花齐放、推陈出新」的方針下更加充分地發揮文化艺术工作者和广大人民群众的創造性和積極性。国家只能集中地举办少数的示范性的文艺和体育事業，并且引导他們走向自給。对于大量的各种文化艺术事業，应该提倡文化艺术工作者自力經營。經驗証明，过去完全由国家包下来的想法和办法是不妥当的。更重要的是在广大群众中广泛地开展業余的文艺和体育活动。国家举办、自力經營、群众業余这三个方面的文艺和体育活动队伍，应该通过实践相互學習和提高，以逐步地滿足人民对于文化生活的需要。

在改善人民的衛生保健状况和防治疾病方面，我們这几年也取得了不少成績。我們的医藥衛生队伍已經迅速扩大，城乡的环境衛生和个人衛生已經有了显著改善，几种对人民危害最大的疾病，例如鼠疫、霍乱、天花等，已經能够基本上加以控制。但是，衛生部門在領導群众性的衛生运动方面，还有时紧时松的毛病；在医疗制度方面，还有許多不合理和不便于群众的地方；在医藥、衛生工作人員中間，还存在着不團結合作和彼此不尊重的現象，今后应该坚决克服上述这些缺点，坚决貫徹群众路綫，徹底改善衛生医藥工作，更好地發揮中医的力量，加强医藥衛生人員的團結，以深証进一步提高人民的健康水平。

社会主义革命和社会主义建設的目的是發展生产，改善人民生活，使社会主义社会中的一切劳动者都能够共同享受富裕的有文化的幸福生活。这是多少年来我国劳动人民所向往的偉大理想。但是，我們的国家还很穷，我們的文化还落后，我們的困难还很多，我們的經驗还不够，要使我們国家从根本上摆脱貧困和落后的状态，把我国建設成为一个具有現代化工業和現代化农業的社会主义国家，使我国的人民能够享受幸福美好的生活，这是一场長期的艰巨斗争。取得这场斗争的胜利，不是几年而是需要几十年的时间。我們必須自上而下地提倡勤儉朴素作風，繼續發揚艰苦奋斗的革命优良傳統。我們的老一代人，要教育年青的一代，使他們懂得美好的生活是必須用自己的辛勤劳动去創造的。

#### 四、关于国家基本制度

我們的国家是工人階級領導的、以工农联盟为基础的人民民主專政的国家。在我們的国家里，一切权力屬於人民，全国人民代表大会和地方各級人民代表大会是人民行使权力的机关。在这些机关和其他国家机关里实行民主集中制。这些就是宪法規定的我們国家的基本制度。我們的国家制度是我国社会主义經濟关系的上層建筑。正是因为有了这种国家制度，才保證了我国社会主义革命和社会主义建設的偉大胜利，今后还必须依靠这种国家制度，才能保證在我国建成社会主义社会。因此，對我們国家基本制度的任何动搖都是不能容許的。

当然，这并不是說，我們国家制度的一切方面都已經是尽善尽美，而不需要任何改进和發展了。恰恰相反，这种改进和發展是經常需要的。社会主义的社会制度在我国还是初步建立起来，各种旧的生产关系的殘余不能不在我們国家的某些制度中有所反映。毫無疑問，这些旧生产关系的殘余是一定要一天天消亡下去，而社会主义生产关系是一定要一天天更加巩固、更加發展起来。因此，我們国家基本制度的某些組織形式和运用方法，必須随着經濟的發展和政治情况的变化而不断改进。同时，我們建設社会主义的时间还很短，我們的經驗还很不够，只有在建設社会主义的實踐中，逐步积累經驗，才能使我們国家基本制度本身更加健全和完善起来。

至于根据我們国家的基本制度所制定的有关政治、經濟、文化等等方面的各种制度和組織形式，更是必須随着情况的变化而不断改进的。例如，在中央和地方的关系上，在解放初期为了工作的便利，建立了大区軍政委员会或者行政委员会。到了1954年，为了适应在計劃經濟下加强統一管理的需要，我們撤銷了大区軍政委员会。近兩年來，为了糾正中央在某些方面集中过多、統得过严的缺点，我們又研究了体制問題，現在政府正准备适当地扩大地方权力，以便在中央的集中领导下，充分發揮地方的積極性創造性，推进社会主义建設事業。所有这些改变，显然是必需的，正确的。这个例子可以說明我們各方面的制度和組織形式必須随着客觀情况而不断改进，否則，就不能同經濟基础相适应，不能为經濟基础服务，甚至起阻碍經濟發展的作用。

就目前而言，我們各方面的制度的确有許多还是不够完备的，有缺点的。造成这种

現象的原因，一方面是由于有些制度在制訂的當時是合理的，正確的，但是，當情況發生變化之後沒有及時地加以改變；另一方面是由于有些制度在制訂的時候，就缺乏深入的調查研究，因而不完全符合于客觀情況，甚至是錯誤的。還有一些制度上的缺點，是由于學習社會主義國家先進經驗的時候，沒有很好地結合我國的具體情況所造成的。在現行的各種制度中，凡是有缺點和錯誤的，國務院有關部門都應該吸收各方面提出的有益的意見，分別加以修正、補充或者廢除。

我在這裡要說一說許多人表示關心的法制問題。我國今天的法制，的確還沒有完備，但是也并不像有些人所說的「完全無法可循」。中華人民共和國成立以來，我們在頒布憲法前後，已經制訂了許多重要的法律，如工會法、勞動保險條例、土地改革法、農業合作社示范章程、民族區域自治實施綱要、選舉法、婚姻法、兵役法、懲治反革命條例、懲治貪污條例、逮捕拘留條例等等。同時政府根據工作需要，還制訂了許多單行條例和規章，發布了許多決定和指示，這些在實際上都起了法律的作用。在國家建立之初，特別是在過渡時期，政治經濟情況變動很快，在各方面都制訂帶有根本性的、長期適用的法律是有困難的。例如民法、刑法，在生產資料私人所有制的社會主義改造沒有基本完成，社會主義所有制沒有完全確立以前，是難以制訂的。在這種情況下，國家頒布暫行條例、決定、指示等等來作為共同遵守的工作規範，是必要的，適當的。只有在這些條例、決定、指示行之有效的基础上，才可以總結經驗，制訂長期適用的法律。就是資本主義國家的法律，在初期也是不完備的，也是經過很長時期才逐漸制訂出來的。現在生產資料私有制的社會主義改造已經基本完成，社會主義所有制已經確立，國家在各方面工作的實踐中也取得了一定經驗，這就使我們有可能在總結過去經驗的基礎上，在整理過去已有法規的同時，制訂社會主義的各種法律，例如刑法已經有了初步草案，民法和治安管理處罰條例也在由有關方面草擬中。

現在有些右派分子借口幫助共產黨整風，發出了許多破壞性的言論，其中有不少是直接向我們國家的基本制度進攻的。他們從資產階級民主的觀點出發來攻擊我們的國家制度；他們誣蔑人民民主專政制度是一切錯誤和缺點的根源；他們企圖用否定成績、夸大大缺點的辦法來詆毀我們的國家制度。他們企圖在我們最高國家權力機關——全國人民代表大會以外，另外成立某種國家權力機關，例如所謂「政治設計院」、「平反委員會」

之类。他們的目的不外是想使我們的国家政权离开工人階級和它的先鋒隊——共产党的領導。他們把这些破坏性的言論加上各种伪装，企圖迷惑那些还看不清楚他們面目的人。这种反对社会主义的言論当然不能同善意的批評相提并論。批評缺点和錯誤是为了健全和發展我們的社会主义制度，这是我們所欢迎的。而右派分子實質上是要把我們的国家从社会主义的道路拖到資本主义的道路上。这是广大人民所决不容許的。

我們的国家有民主和專政兩方面的职能。有人認為，在我国社会主义革命取得基本胜利以后，專政这方面的任务就已經沒有了。这种看法是錯誤的。这是因为在我們国内还有一些殘余的反革命分子，他們仍然在伺机而动。在原来的剝削階級分子中，也还有进行破坏社会主义建設活动的人。此外，在社会上还有一些盜窃犯、詐騙犯、杀人犯、放火犯、流氓集团和各种严重破坏社会秩序的坏分子。尤其不要忘記美帝国主义和蔣介石集团还經常對我們进行武裝挑釁，并且不断派遣特务、間諜来进行破坏活动和顛复活动。因此，我們决不能削弱我們国家的專政的职能，我們必須改进專政機構的工作，繼續巩固国防，保衛我們的祖国，保衛我們的社会主义事業。

根据我国的宪法，我国公民享有广泛的民主自由权利。随着我国社会主义事業的發展，这种权利日益扩大并且日益得到更充分的保障。在資本主义国家里，只有少数剝削階級分子才能享受自由，而广大劳动人民，是沒有真正的自由可言的。与此相反，我們社会主义国家保证了广大人民行使宪法上所給予的自由权利，而对于那些少数反革命分子，必須剝夺他們的自由权利。右派分子說，在我們的国家里，自由权利太少了，好像是对于反对宪法中所規定的国家基本制度、反对社会主义的一切言論和行动，国家都要給予便利和保証，才叫做有了自由。显然，人民是不会同意給予这种自由的。

右派分子还攻击我們的选举制度。他們認為，只有像資本主义国家的选举才是最民主的。其实，有些資本主义国家虽然实行了所謂普遍、直接的选举，但是資產階級統治者总是用各种方法特别是金錢和行政手段控制选举，来保障他們的統治地位。在我們这里，恰恰相反，选举制度首先是要保障工人、农民和其他劳动人民的民主权利，同时又照顧在全国人口中占極少数的資產階級分子和其他爱国人士，使他們在国家权力机关中也有一定比例的代表。目前我国在基層实行直接选举，在县以上实行間接选举。这种选举制度是适合于我国当前情况的較好的民主形式。但是，这并不排除在条件成熟的时候

逐步地在县以上的各級也实行直接选举。在进行选举的时候，由中国共产党和各民主党派、各人民团体协商提出联合的候选人名單，事实証明这是适当的。至于候选人的名額問題，过去在联合提出的候选人名單中，候选人数和当选名額相等，这是各方面协商的結果。今后在这个問題上的具体作法，也仍然要經由各方面协商决定。总之，我們国家的选举制度是为了真正保障最广大人民的民主权利，并且在社会主义基础上把一切可以团結的力量团結起来，而不是用虛伪的形式欺騙人民，保护少数人的利益。

选举是人民享有民主权利的一个方面，我們国家的民主生活还有更丰富内容。宪法中規定：「一切国家机关必須依靠人民群众，經常保持同群众的密切联系，傾听群众的意見，接受群众的監督。」我們国家机关就是根据这种群众路綫的方法来进行工作的。許多重要的法律，在制訂过程中，都經過群众的充分醞釀和討論；国家的經濟計劃，也由国家有关部門提出控制指标或者草案交給基層生产單位的广大群众討論，然后加以确定；为了發动广大职工積極参加企業管理和对企業行政領導工作进行監督，我們在企業中正在推行职工代表大会制度；在農業生产合作社里，也根据民主办社的原則，建立了社員代表大会和社务委员会。我国公民，經常通过人民代表、監察机关、人民团体、报纸刊物对政府各方面的工作提出批評和建議，也常常直接用来信來訪的形式向各級領導机关申述意見。我們的国家机关，正是通过这些办法，經常听取群众的意見来改进自己的工作。政府領導机关对待人民批評、建議、來訪和來信的工作还做得不很好，我們應該迅速加以糾正，并且要求各級政府机关十分重視这种工作。正在进行着的整風运动，也是我国民主生活的一个显著的表现。發动群众来公开揭發和批評我們的国家机关和工作干部的缺点和錯誤以便加以克服，这是任何号称自由民主的资本主义国家所不会做，而且也不敢做的事情。

但是应该指出，在我們国家各級行政管理机关中还存在着，甚至是严重地存在着官僚主义的習气。社会主义制度在我国还只是初步建立起来，旧社会的影响，特别是资产阶级的思想，还經常在侵蝕我們国家机关的工作干部；人民的文化水平还不高，因而他們行使参加国家事务的管理和监督的权利，还不免受到一定的限制。所以在我們的国家机关中，官僚主义就有可能滋長起来。同时，我們国家的管理制度上的某些缺点，例如机构龐大，層次过多，有些事权过于集中等等，也助長了官僚主义。官僚主义習气的存

在，妨碍着我们的国家机关同人民的联系，给工作带来了很大损失。我们必须继续扩大民主，依靠群众的监督，不断地进行反对官僚主义的斗争。

我们国家机关实行民主集中制，就是要把广泛的民主和高度的集中互相结合起来。我们不是为民主而民主，我们之所以要有广泛的民主，是为了团结一切力量来共同建设社会主义，发展社会生产力。如果只有民主，没有集中，就不可能使全国人民在一个共同的方向、统一的计划下进行有组织共同斗争，也就不可能达到建成社会主义社会的伟大目的。民主集中制的具体运用，是要根据客观情况的变动而有所不同的。大家知道，过去在进行革命战争的时期，在进行社会主义革命的时期，我们对于民主和集中这两方面比较着重于集中，但是，即使在战争和革命的时期，集中仍然是建立在广泛民主的基础上的，因为不如此，就不能适应战争的需要，不能保证社会主义革命的胜利。到了社会主义革命取得基本胜利以后，我们就有可能进一步扩大民主。近两年来，在中央和地方的关系上，在经济管理工作上，民主的扩大都是很明显的。但是在任何情况下，决不能因为民主的扩大而根本否定集中的领导。小资产阶级从他们自发的无政府主义倾向出发，常常向往于所谓「绝对民主」，也就是不要集中领导的民主。这种「绝对民主」只能使人民陷入散漫的、无组织的状况中，不能用集体的力量来保障人民的利益。所以，反对社会主义的右派分子特别喜欢这种「绝对民主」的观念，企图利用这种观念来涣散劳动人民的意志，瓦解劳动人民的组织性和战斗性。为了击败右派分子的阴谋，我们必须坚决地保卫我们的民主集中制度，不让那些所谓「绝对民主」的观念来侵蚀我们的队伍。

中国共产党在国家政治生活中的领导地位是宪法明文肯定了的。共产党是工人阶级的先锋队，共产党的领导，就是体现工人阶级的领导。中国人民在共产党领导下，已经取得了民主革命和社会主义革命两次伟大胜利。在建设社会主义的事业中，同样必须有共产党的领导，因为建设社会主义，就是要用工人阶级的世界观来改造社会。共产党坚定不移的方针就是要领导全中国人民建成没有剥削，没有阶级的繁荣幸福的共产主义社会，也就是中国人民历来所憧憬的大同世界。难道除了共产党以外，还有别的党派能够领导中国人民实现这样伟大的理想吗？有些右派分子把共产党对国家政治生活中的领导地位说成是什么「党天下」，这完全是恶意的诽谤。事实上，正是在共产党领导下，中

國廣大人民才真正成為國家的主人，才能够充分發揮自己的力量來建設新的生活。北京工人說「共產黨領導的中國就是工人階級的天下，就是人民的天下」。這是對於這種「黨天下」的叫囂的最好的回答。所謂「黨天下」的說法，也就是把共產黨當成一個脫離群眾與群眾對立的宗派，所以有些右派分子又說，共產黨就是宗派主義的根子，這是完全違反事實的謊言。事實上，中國共產黨從來都是反對宗派主義的，在民主革命和社會主義革命過程中，共產黨都堅持團結一切可以團結的力量，因而才形成了全國人民的革命大團結。在社會主義革命取得基本勝利以後，中國共產黨又主動地提出了願意同各民主黨派長期共存互相監督的方針。而它的最終目的又是要實現消滅一切階級、從而使一切政黨，包括共產黨在內，都趨於消亡的共產主義社會。這樣的黨同宗派主義是絕不相容的。共產黨總是教育黨員要時時刻刻注意加強黨和群眾的聯繫，絕不容許黨員用宗派主義的態度來對待黨外人士。中國人民大眾之所以信任共產黨的領導，也就是因為他們根據事實看清楚了中國共產黨是一個真正全心全意為人民服務的工人階級政黨。

在建設社會主義社會的事業中，工農聯盟是基本力量，但是同時必須團結其他一切擁護社會主義和願意接受社會主義改造的階級、階層。共產黨領導的、以工農聯盟為基礎的人民民主統一戰綫就是全國人民革命大團結的具體表現。有了這樣的統一戰綫，就能够更好地聯繫和團結廣大人民群眾，反映各方面人民群眾的意見和要求，使國家能够及時地採取適當措施來調節他們的利益，正確處理人民內部的矛盾。同時，通過團結在這樣的統一戰綫之內的各民主黨派、各人民團體，就能够更好地進行社會主義思想教育和社會主義改造工作，推進社會主義建設事業的發展。共產黨提出的同各民主黨派長期共存互相監督的方針的作用和目的就在這裡。廣大人民所希望於各民主黨派的就是堅定地站在社會主義立場上，注意進行思想改造，以充分發揮他們在國家生活中的積極作用。隨着社會主義建設的發展，人民民主統一戰綫必然還要進一步地鞏固和發展。任何懷疑統一戰綫政策的意義，低估統一戰綫的作用，輕視統一戰綫工作的思想都是錯誤的。

但是，必須肯定，共產黨是統一戰綫的領導力量和核心力量，社會主義是統一戰綫的政治基礎，也就是全國人民團結奮鬥的共同目標。這些不可動搖的原則，是參加人民民主統一戰綫的各民主黨派所必須遵循的軌道，離開這個軌道，就是自外於統一戰綫。

我們國家的權力機關，是在共產黨領導下由各民族、各階級、各黨派、各人民團體

的代表人物組成的。國家的大政方針都是由各方面通過各種形式事先協商然後提交有關國家機關討論和制定的，而在執行這些方針的機關中，又有各民主黨派和無黨派民主人士的代表人物參加。這種在共產黨領導下各民主黨派和無黨派民主人士共同參與國家管理工作的辦法，能夠更好地團結全國人民，調動一切積極因素來建設社會主義。這正是表現了我國國家制度的優越性。資本主義國家所標榜的兩黨或者多黨輪流執政的辦法，只是資產階級各派集團欺騙勞動人民的虛假民主罷了。現在有些右派分子所夢想的，就是要把這種資產階級的多黨政治和「各黨派輪流執政」的辦法，搬到中國來代替我們的人民民主制度。

1954年我受第一屆全國人民代表大會的委託組織政府的時候，就是根據憲法規定的以共產黨為領導的人民民主統一戰線的原則提出國務院組成人員名單的，當時共產黨以外的各民主黨派和無黨派民主人士參加政府的成員約占四分之一以上，後來增加政府成員的時候，大致也是根據了這個比例。這種安排是根據當時情況確定的，現在看來也是適當的。

要保證政府各方面政策的正確執行，就必須在機關、學校、企業和團體中都有共產黨的堅強的核心領導。共產黨必須領導一切的原則主要是從政治上來說的，並不等於一切具體工作都要由共產黨直接管理；相反的，許多專門業務工作應該由專家負責。這裡所說的專家，自然也包括共產黨員專家在內。至於體現共產黨領導的具體組織形式和工作方法，可以而且應該因時因事有所不同，以求更好地發揮黨的領導作用，使領導和被領導、共產黨員和非共產黨人士都能夠充分發揮積極性，更好地合作共事。許多人在這方面提出的善意的批評和建議是應該仔細研究的。但是，右派分子提出的「中共組織退出機關、學校」、「共產黨不在知識分子中發展組織」、「黨不要在政權之外再搞一套黨的系統」、「請共產黨下台」等等狂妄要求，卻與前面說過的「官僚主義是比資本主義更加危險的敵人」、「政治設計院」、「平反委員會」、「黨天下」、「各黨派輪流執政」等等謬論同出一轍，互相呼應，目的都是要使人民政權脫離工人階級政黨的領導，以便按照他們的資產階級面貌來改變我們國家的性質。

有些人批評現在有黨政不分的現象。對這個問題要加以分析。黨對於人民群眾直接發出政治上的號召和政策性的決定，對於政府工作不但沒有妨礙，而且有很大的幫助。



有些帶有政治號召和政策指示性質的決定或者帶有群眾運動性質、需要黨政一齊動手的工作指示，由同級黨政機關聯合發布；有些工作的檢查，由相應的黨政機關聯合進行；有些政府機關的會議邀請共產黨和其他民主黨派的有關負責人參加；事實證明，這些辦法對於推進工作是有好處的，今後還應該繼續採用。但是，在某些機關中，共產黨的組織包辦代替行政工作，或者對於某些具體業務不通過行政而直接干預，這些現象對於政府工作和對於黨的工作都是不適當的，應該加以糾正。

有人提出在國家機關、學校、企業中非共產黨員的負責人有職無權的問題，這是有一定事實根據的。但是，如果對這個問題加以具體分析，便可以看出存在有各種不同情況。一種情況是共產黨員和非共產黨人士合作得很好，彼此之間無齟齬；另一種情況是有些共產黨的組織和黨員幹部對非共產黨人士的取權不夠尊重，甚至對他們採取歧視、排斥的態度，這是嚴重的宗派主義性質的錯誤；第三種情況，是有些非共產黨人士，對自己的職務盡責不夠，並且對共產黨的組織和黨員採取疏遠和猜疑的態度，而有關的共產黨的組織和共產黨的負責幹部對他們的接近和幫助也往往不夠。後兩種情況應該引起我們嚴重注意，積極加以克服。解決這個問題的關鍵，首先在於共產黨的組織要教育自己的黨員，切實執行黨的統一戰綫政策，克服宗派主義思想，善於在工作中尊重、團結和幫助黨外人士，虛心傾聽他們的意見和批評，學習他們的專長和經驗，不斷地提高自己，改進工作。對於某些影響團結、增加隔閡的工作制度，應該加以改變。同時，非共產黨人士也應該勇於盡職盡責，消除對於工農幹部的抵觸情緒，消除對於共產黨員的猜疑隔閡，開誠相見，對於工作中的缺點隨時提出批評和建議，並且加強學習，提高自己的思想和認識，以期達到雙方親密合作、和衷共濟的目的。在非共產黨人士中有一些人對於社會主義還抱着對立的情緒，他們尤其需要努力改造自己，清除這種對立情緒。

中國共產黨正在進行着的整風運動，同時也就是在我們的國家機關中的一次整風運動。這次整風運動的目的是為了有效地克服官僚主義、宗派主義和主觀主義。對於這些錯誤的思想和作風的任何積極的批評，那怕態度有些偏激，內容不夠全面，所根據的個別事實還有出入，我們都應該抱着歡迎的態度加以考慮，採納其中有益的意見，來改進我們的工作。有些右派分子硬說，官僚主義、宗派主義和主觀主義的根源就是無產階級

專政，或者在指責我們的國家機關中的毛病和缺點的時候，把我們的國家機關和剝削階級的國家機關相提並論，這些謬論必須加以駁斥。在資產階級專政的國家里，國家機關是資產階級壓迫和剝削廣大人民的工具。這種國家機關是同廣大人民的利益根本對立的。在這種國家機關中，官僚主義、宗派主義和主觀主義不僅是不可避免，而且是不可克服的。我們的國家機關完全是另一回事。社會主義是以工人階級為領導的全體人民的共同事業，社會主義國家必須而且能夠吸引最廣大的人民群眾來參加國家事務的管理和監督。所以社會主義國家從根本上說來，是同官僚主義、宗派主義和主觀主義不相容的。我們一定要、也一定能夠戰勝這一切病菌，我們國家的基本制度本身所具有的生命力，就是我們能夠戰勝這一切病菌的保證。

## 五、關於國內外團結

各位代表，我們大家都可以看到，我國人民已經在很短的時間內取得了很大的成就。我們的社會主義革命已經取得了基本勝利；大規模的社會主義建設正在穩步前進；人民生活水平正在逐步地提高；適應於我國社會主義經濟基礎的國家基本制度已經建立起來，這種國家制度正在對我國的社會主義事業起着鞏固和推動的作用。我們究竟是依靠了什麼力量，才能不斷地從勝利走向勝利呢？就國內來說，我們是依靠了各族人民在共產黨領導下的大團結。就國外來說，我們是依靠了我們同以蘇聯為首的社會主義陣營的團結，依靠了我們同世界上一切愛好和平的國家和人民的團結。現在，擺在我們面前的是比過去更艱巨、更偉大的任務。為了勝利地完成這些任務，我們應該進一步加強全國人民在社會主義基礎上的大團結，批判一切反對社會主義的思想，繼續肅清公開的和暗藏的殘余反革命分子；在國外，我們應該進一步加強社會主義陣營的大團結和全世界愛好和平的國家和人民的大團結，孤立帝國主義侵略集團，爭取世界持久和平和不同社會制度各國的和平共處。

談到全國人民大團結的問題，首先應該說明人民的界限。在現階段，人民是指擁護社會主義和參加社會主義建設的各民族、各民主階級、各民主黨派、各人民團體和各方面的愛國人士，也就是說按照憲法享有公民權的一切人。同社會主義對抗、同人民對立的敵人是反革命分子，反動的勢力和集團，和目前還在受着管制和勞動改造的分子。經

过了社会主义革命的基本胜利，敌我之间的矛盾虽然还存在，但是国内的敌人却大大减少了，这就使得人民内部的矛盾突出起来。正是因为这样，1957年2月27日毛泽东主席在最高国务会议第11次扩大会议上的报告中，特别指示我们要善于分辨敌我之间的和人民内部的两类性质不同的矛盾，并且提出了正确处理人民内部矛盾的方针和办法。但是，敌我之间的矛盾和人民内部的矛盾并不是没有互相转化的可能的。目前还在管制中的分子，经过劳动改造重新做人以后，可以取得公民权，成为人民的一部分。而目前属于人民内部的一些人或者某种集团，如果他们坚持反对社会主义的立场，抗拒社会主义改造，破坏社会主义建设，他们就有可能从人民方面转化到人民的敌人方面去。

处在目前中国社会大变革的时代，在人民内部，一部分人对于新的社会主义制度会暂时感到不习惯，另外一部分人甚至会感到严重的抵触。在社会向前发展的过程中，人们在思想和立场上常常表现出进步、中间和落后的不同状态，常常有左派、中间派和右派的分化。这是由社会发展的客观规律和人们思想发展的客观规律所决定的，而不是人为地划分出来的。工人阶级要用自己的世界观来改造社会，这也就包含着改造其他阶级分子的立场和思想，使他们能够适应于社会发展的要求。

资产阶级右派分子虽然置身于人民的队伍之中，但是却站在反对社会主义的立场上，甚至采取不利于社会主义事业的行动。因此，我们必须要在政治上和思想上同右派分子划清界限，对这种人进行必要的坚决的斗争，使绝大多数真正爱国的人认识到右派分子的立场和行为的错误。右派分子一旦处于完全孤立的地位，他们本身就会发生变化。我们希望，经过外力的推动、生活的体验和自己的觉悟，右派分子能够幡然悔悟，接受改造。社会主义改造的大门对他们开着。但是，也可能有极少数右派分子坚持反动立场，抗拒改造，甚至采取破坏社会主义建设的行动，那么，他们就将自绝于人民。

全国人民在社会主义基础上的巩固团结是一个长期的奋斗目标，我们要不断地通过两方面的斗争来达到这个目标。一方面要正确地处理人民内部的矛盾，严肃认真地克服主观主义、官僚主义和宗派主义的思想作风；另一方面要彻底批判右派分子反对社会主义、反对我们国家基本制度、反对共产党领导和破坏国内外团结的言论，使得在这些最根本问题上的是非更加明确起来。我们相信，全国绝大多数的人民是真正爱国的，是愿意站在社会主义方面的。共产党所进行的整风，政府对本身工作的检查，都会使人民内部的

矛盾得到不断的解决，使工作中的錯誤得到糾正。那些企圖利用我們人民內部矛盾和共产党进行整風的机会，在我們人民內部挑撥是非、企圖破坏我們社会主义事業的陰謀是不能得逞的。相反地，这个陰謀的揭露，一定会教育全国人民更加紧密地团結在共产党的周圍。

有了国内的团結，我們就更有力量巩固我們和整个社会主义陣营的团結，巩固我們和世界上一切爱好和平的国家和人民的团結。

一年来，以美国为首的帝国主义侵略集团的扩軍备战政策經常威胁着世界的和平，但是，不断壯大的和平力量終於推动着国际形势在总的方面朝着有利于全世界人民爭取持久和平、反对战争的方向發展。

帝国主义侵略集团曾經企圖在匈牙利打开缺口，然后对其他社会主义国家进行各个击破。但是，匈牙利人民击退了帝国主义的进攻，社会主义陣营各国也从匈牙利事件中吸取了深刻有益的教訓。結果，整个社会主义陣营的团結不是削弱而是加强了。不久以前，苏联最高苏維埃主席团主席伏罗希洛夫同志和捷、波两国总理对我国的訪問和最近一个时期以来社会主义各国領導人員之間一系列的互相訪問，都对巩固社会主义陣营的团結，起了重要的作用。事实証明，建立在無产階級国际主义的和民族平等的原則基础上的社会主义国际团結，是任何挑撥离間所不能破坏的。

一年来，苏联对于重大国际問題所提出的一系列合理建議，例如关于裁軍、禁止使用大規模毀灭性武器、停止試驗核武器、取消在外国的軍事基地和撤走在外国的武裝部队、举行大国首腦會議等等建議，也推动了国际局势走向和緩。为了維護中近东的和平，苏联还提出了各大国保証中近东国家的主权和独立、不干涉它們內政的建議。苏联的这些建議，也是社会主义陣营各国的共同主張。这充分証明，我們社会主义国家决不会侵犯別人，也决不容許任何国家侵犯我們，我們坚决主張世界各国和平共处。

英勇的埃及人民击退英法侵略、維護苏伊士运河主权的偉大胜利，标志着反殖民主义斗争的新的高涨。这一斗争同时也是維護世界和平的斗争。一年来，印度、緬甸、印度尼西亚、錫蘭、埃及、叙利亞等亞非民族主义国家在維護世界和平的事業中起着越来越重要的作用。日本人民反对美国軍事占領、爭取独立自由和維護世界和平的斗争，也有了很大的發展。所有这一些，都是促使国际形势趋向和緩的重要因素。但是，美国却

利用英法被削弱的形勢，竭力奪取英法在中近東、北非和世界其他地區的殖民地和勢力範圍，加強對當地人民的奴役和壓迫。這是美國的新殖民主義政策。由於這個政策帶有更大的欺騙性，由於某些國家的人民還缺乏鬥爭的經驗，美國殖民主義者的陰謀在某些國家，例如在約旦，一時得逞，使這些國家人民的民族獨立鬥爭遭到暫時的挫折，是完全可能的。但是，爭取民族獨立、反對殖民主義的運動，正像任何人民運動一樣，是不可能鎮壓下去的。美國越來越露骨的干涉和越來越殘酷的奴役和壓迫，一定會使這些國家的人民更加覺醒，更加清楚地認識美國殖民主義的真面目。在差不多所有被美國控制的國家里，要求擺脫美國控制、採取和平中立政策、反對侵略性軍事集團的呼聲日益高漲，就證明了這一點。爭取民族獨立、反對殖民主義的鬥爭是一個長期的、複雜的、反復的、但是一定要勝利的鬥爭。每一次挫折和每一個困難都會教育各國人民，提高他們的覺悟，使他們能夠終於找到把鬥爭引向勝利的正確道路。

特別值得注意的是，甚至在美國侵略者嚴密控制下的中國領土台灣，也發生了大規模的人民反美運動，而這次反美運動又正是發生在美國在台灣建立了導彈基地以後。現在美國又片面地宣布廢除朝鮮停戰協定第十三款卯項，準備把新式武器運進南朝鮮。美國這樣作，一方面是為了繼續阻撓朝鮮的和平統一，威脅朝鮮民主主義人民共和國，加劇遠東的緊張局勢，另一方面也是為了鎮壓南朝鮮人民，加強在南朝鮮的殖民統治。這就說明，美國正在步老殖民主義的後塵，不得不日益依靠刺刀來維持它的新殖民主義。可以肯定，美國的新殖民主義絕不會比老殖民主義有更好的下場。中國政府完全同意朝鮮民主主義人民共和國政府提出的召開有關國家廣泛參加的國際會議的建議，強烈譴責美國破壞朝鮮停戰協定的片面行動。

美國奪取它的同盟國家的殖民利益和侵犯這些國家的主權，引起了這些國家對美國日益明顯的離心傾向。在美國的主要同盟國家中，爭取擺脫美國的經濟的和政治的控制，願意同社會主義國家達成和解、進行互利的來往的趨勢正在一天天發展。同時，包括美國人民在內的世界各國人民，展開了規模日益宏大的和平運動，這就充分表示美國侵略集團的擴軍備戰政策越來越不得人心。

戰爭的危險依然存在。我們在任何時候都不能放鬆對美國侵略集團的警惕。但是，由於社會主義陣營的壯大和團結，由於愛好和平的國家和人民的隊伍日益擴大，由於美

国人民要求和平的呼声的增長和美国侵略集团处于日益孤立的地位，如果我們能够因結国际上一切可以因結的力量，坚持斗争，我們就有可能推动国际局势繼續走向和緩，并且迫使帝国主义战争集团接受和平共处的原則。

各位代表，我們建設社会主义的国际条件是有利的。我国人民根据毛澤东主席关于正确处理人民内部矛盾的光輝指示，正在通过反对官僚主义、宗派主义、主观主义的整風运动，通过揭露和批判反社会主义的右派的胜利斗争，达到更巩固的因結。只要我們繼續努力，加强国内外因結，貫徹执行增产节约、勤儉建国的方針，世界上沒有任何力量可以阻擋我們偉大的社会主义事業胜利前进。

## 中华人民共和国政府关于抗議美国 破坏朝鮮停战协定以新式武器 运进南朝鮮的声明

1957年6月27日

1957年6月21日，联合国軍片面宣布廢弃它对朝鮮停战协定第十三款中关于不得以增援性武器运进朝鮮的規定所承担的义务，并且宣称它將以新式武器运进南朝鮮。这是美国公然破坏朝鮮停战协定、威胁朝鮮和远东和平的严重挑衅行为。朝鮮民主主义人民共和国政府1957年6月26日發表声明强烈抗議联合国軍公然破坏朝鮮停战协定的非法行为，建議召开有关国家會議討論朝鮮局势。中华人民共和国政府完全支持朝鮮民主主义人民共和国政府的严正立場和積極建議。

自从朝鮮停战以来，朝中方面一貫严格遵守和維護停战协定，并且尽了一切努力爭取朝鮮問題的和平解决。但是联合国軍方面在美国操縱下却一再拒絕朝中方面的合理建議、阻撓朝鮮問題的和平解决，并且不断地破坏停战协定，使朝鮮局势長期处于不穩定状态。美国强迫扣留朝中被俘人員，非法运进武器彈藥武裝李承晚軍隊，并且一貫阻撓中立国監察委员会在南朝鮮的活动。这一次美方片面廢除停战协定第十三款卯項，是美

国一系列非法活动的进一步发展。对于美方这一严重破坏停战协定的非法行为，中国政府向美国提出强烈抗议。

美国这一行动不仅是对朝鲜停战协定的公然违反，而且也是对于远东和世界和平的威胁。为了加剧国际紧张局势，美国正在世界各地大力推行建立导弹和原子基地政策。美国在以装备导弹的空军部队进驻我国的领土台湾后不久，又破坏朝鲜停战协定，决定以新式武器运进南朝鲜来威胁朝鲜民主主义人民共和国和镇压南朝鲜人民。这不仅是对朝鲜和中国人民的严重挑衅，而且也是对一切爱好和平的国家和人民的严重挑衅。中朝两国人民绝不能容许美国破坏朝鲜和远东和平的阴谋得逞。一切爱好和平的国家和人民，也绝不能容许美国的阴谋得逞。

中国政府严正宣告：朝鲜停战协定体现着朝中两国人民和全世界爱好和平的人民维护朝鲜和远东和平的坚决意志，绝不能容许任何人加以破坏。美国必须继续遵守停战协定的一切条款；任何片面行动都是非法的和无效的，中国政府和人民决不同意。美国政府必须对它的非法行为的一切后果负全部责任。联合国军方面追随美国作出这一严重破坏停战协定的行为的其他国家，也不能逃脱世界人民的谴责和他们所应负的责任。中国政府认为应该采取积极措施来制止由于美国片面破坏朝鲜停战协定而造成的严重局势。为了保证朝鲜停战协定继续有效的实施，为了进一步谋求朝鲜问题的和平解决，中国政府完全支持朝鲜政府关于召开与朝鲜问题有关的一切国家的会议的提议。

## 外交部关于严重抗议英国政府 准许蒋介石集团将逃港战斗机运往台湾 给英国驻华代办处的照会

中华人民共和国外交部兹向英国代办处致意，并且再就1956年1月31日蒋介石集团F—86型战斗机一架在中国领土上空骚扰后降落香港一事，声明如下：

根据新华社报道，1957年6月14日香港英国当局新闻处发言人在给香港大公报记者的书面答复中声称：该机已经在今年3月22日运往台湾。

外交部早在1956年1月31日的口头通知和2月4日的照会中按照国际惯例要求英国当局扣留该飞机和机上人员。后来外交部在1956年3月16日致代办处的复照中，又曾对英国政府不顾国际惯例和中国政府的正当要求，准许上述飞机驾驶员返回台湾一事，提出严重抗议，并坚决要求香港英国当局将该机予以扣留不得以任何方式交予台湾。外交部照会中并声明：中国政府不能容忍蒋介石集团利用香港威胁中国安全的行为得到纵容。

但是英国政府对1956年3月16日外交部的照会迄未答复。相反地，6月14日香港英国当局新闻处发言人给香港大公报记者的答复说明：英国政府竟再次不顾中国政府的郑重声明和正当要求，已经将该机运往台湾。这是英国政府再一次违背国际惯例和对中国的极不友好的行为，中国政府对此提出严重的抗议。英国政府和香港当局必须承担由于公然纵容蒋介石集团利用香港威胁中国安全所引起的一切后果。

此致

英国代办处

中华人民共和国外交部

1957年6月22日于北京

## 中华人民共和国和保加利亚人民共和国 1957年交换货物和付款协定

中华人民共和国政府和保加利亚人民共和国政府，为发展两国间的贸易关系，互相协助两国的经济建设，以加强两国间的友好合作，现缔结本协定，条文如下：

第一条 中华人民共和国和保加利亚人民共和国间的货物交换，都应依据本协定所附的1957年中华人民共和国出口货物总表和1957年保加利亚人民共和国出口货物总表<sup>⊖</sup>办理。

上述货物总表为本协定不可分割的组成部分。双方应保证完成上述货物总表所

<sup>⊖</sup>1957年中华人民共和国出口货物总表和1957年保加利亚人民共和国出口货物总表略。



列貨物的供給。

第二條 本協定第一條所規定的貨物交換和同貨物交換有關的各種事項，都應根據兩國對外貿易機構簽訂的交貨共同條件議定書和合同辦理。

上述合同應在本協定簽字後三個月內簽訂。

第三條 本協定第一條所規定的貨物總表，經雙方同意，可以變更或補充。

第四條 依據本協定第一條、第二條和第三條的規定所訂立的合同，其貨物價格以盧布為計算單位，按下列原則確定：

(一) 1957年雙方所供應的貨物，在1956年或1956年以前已訂有合同者，其價格應按照雙方最後所訂合同中相同貨物的價格確定。

(二) 1957年雙方所供應的貨物，同1956年或1956年以前合同中的貨物無相同，但有類似時，其價格應參照雙方最後所訂合同中類似貨物的價格商定。

(三) 1957年雙方所供應的貨物，同1956年或1956年以前合同中貨物，既無相同，又無類似時，其價格應參照中華人民共和國或保加利亞人民共和國同蘇聯或歐洲其他人民民主國家所訂合同或報價單中相同貨物或類似貨物的價格商定。

(四) 1957年雙方所供應的貨物中，個別貨物的價格，雖已有1956年或1956年以前的合同價格作基礎，但經一方要求調整，並提出具體價格和理由，雙方應協商調整。

第五條 依據本協定所簽訂的合同，其貨物的交接，按以下辦法辦理：

(一) 中華人民共和國的出口貨，在中國海口倉內交貨，或中蘇邊境或中蒙邊境售方車輛上交貨或中國機場飛機上交貨。

(二) 保加利亞人民共和國的出口貨，在保加利亞海口倉內交貨，或保羅邊境售方車輛上交貨或保加利亞機場飛機上交貨。

第六條 雙方依照本協定所供應貨物的價款、墊付運費、保險費、勞務費和其他費用的支付和清算，在中國方面，由中國人民銀行，在保加利亞方面，由保加利亞人民銀行，以記賬結匯辦法辦理。上述雙方國家銀行應互相開立下列兩個賬戶：

(一) 依照本协定双方所供应货物价款的支付，双方国家銀行应相互开立一無息無費盧布賬戶，称为 [1957年貿易清算賬戶]，簡称为甲賬戶。

(二) 凡同双方供应货物有关的从屬費用，如運費、勞務費、保險費等的支付和双方国家銀行所同意的其他款項、其他費用的支付，双方国家銀行应相互开立一無息無費盧布賬戶，称为 [1957年非貿易清算賬戶]，簡称为乙賬戶。

任何一方国家銀行，当接到付款通知后，不論对方銀行賬戶內，有無存款，应照付。关于付款具体办法，应在中华人民共和国和保加利亞人民共和国1957年对外貿易机构交貨共同条件議定書內規定。共同条件議定書中未規定的詳細手續，在中国人民銀行和保加利亞人民銀行間的清算协定內規定。

本协定在有效期滿后，上述双方銀行对于为履行本协定有效期內所訂合同的付款，仍应繼續办理。

第七条 本协定所規定的貨物交换和付款的最后結算日期为1957年12月31日，双方国家銀行至迟須在1958年二月底前將最后結算差額核对一致，并自动轉入1958年协定的甲賬戶，在該年度进出口貿易額內予以平衡。

第八条 根据本协定簽訂的合同，除成套設備合同繼續交貨外，自1958年3月1日起失效，合同失效期前的結算自1958年1月1日起自动記入1958年賬戶。未履行的合同，如經双方对外貿易机构同意，可以繼續交貨，作为1958年的訂貨处理。

第九条 本协定的有效期限，自1957年1月1日起至1957年12月31日終止。

本协定于1957年1月28日在北京簽訂，共兩份，每份都用中、保、俄三种文字写成，三种文本具有同等效力，如果对条文的解釋有分歧时，以俄文本为准。

中华人民共和国政府代表 范 子 文 (簽字)

保加利亞人民共和国政府代表 达·斯捷法諾夫 (簽字)

# 中华人民共和国和捷克斯洛伐克共和国 1957年交換貨物和付款协定

中华人民共和国政府和捷克斯洛伐克共和国政府为發展兩國間的貿易关系，互相協助兩國的經濟建設，以加強兩國間的友好合作，現締結本协定如下：

第一 条 中华人民共和国和捷克斯洛伐克共和国間的貨物交換，都应根据本协定所附的1957年中华人民共和国出口貨物总表和1957年捷克斯洛伐克共和国出口貨物总表<sup>⊖</sup>办理。該兩貨物总表为本协定不可分割的組成部分。双方各应保証完成上述兩個貨物总表所列出口貨物的供給。

第二 条 本协定第一条所規定的貨物交換和同此交換有关的一切事項，都应根据中华人民共和国对外貿易部和捷克斯洛伐克共和国对外貿易部間在1955年4月6日所簽訂的〔中华人民共和国和捷克斯洛伐克共和国对外貿易机构交貨共同条件議定書〕和双方对外貿易机构間所簽訂的合同办理。

第三 条 本协定第一条所規定的貨物总表，經双方同意，可以变更和扩充。

第四 条 依照本协定第二条和第三条的規定所訂立的合同，貨物价格以盧布为計算單位，按下列原則确定：

一、貨物的价格应按照1956年或以前协定中双方最后所簽合同中相同或类似貨物的价格确定，如果同1956年或以前所簽合同中的貨物既不相同又無类似者，应按照中华人民共和国或捷克斯洛伐克共和国对苏联或人民民主国家在1956年或以前所簽合同中相同或类似貨物的价格協議确定。

二、貨物价格的确定如不能适用上述原則时即按照中华人民共和国和捷克斯洛伐克共和国1950年簽訂貿易协定时的世界市場价格基础規定。

三、貨物的价格如果同現在世界市場价格实际上有出入，因而一方提出調整

---

⊖1957年中华人民共和国出口貨物总表和1957年捷克斯洛伐克共和国出口貨物总表略。

价格建議时，双方应協議調整。

**第五條** 依照本協定所簽訂的合同，貨物的交換按以下辦法辦理：

- 一、中國出口貨在中國海口購方輪船倉面上交貨，或中蘇國境或中蒙國境售方車輛上交貨，或中國飛機場飛機上或郵政局交貨。
- 二、捷克斯洛伐克出口貨，在波蘭海口或經雙方同意的其他人民民主國家海口購方輪船倉面上交貨，或捷蘇國境售方車輛上交貨，或捷克斯洛伐克飛機場飛機上或郵政局交貨。

**第六條** 雙方依照本協定所交換貨物價款的支付和一方公司為另一方公司墊付的，同交換貨物有關的運費、勞務費和其他費用的支付，在中國方面通過中國人民銀行辦理；在捷克斯洛伐克方面通過捷克斯洛伐克國家銀行辦理。為此目的，雙方國家銀行應相互開立下列無息無費盧布賬戶：

- 一、依照本協定雙方所交換貨物價款的支付，雙方國家銀行應相互開立一無息無費盧布賬戶，稱為「1957年第一貿易清算賬戶」，簡稱為1957年一號賬戶。
- 二、凡同雙方交換貨物有關的從屬費用，如運費、勞務費、保險費等的支付和雙方國家銀行同意的其他款項的支付，雙方國家銀行應相互開立一無息無費盧布賬戶，稱為「1957年第二貿易清算賬戶」，簡稱為1957年二號賬戶。

無論對方國家銀行有無貸方餘額，應即付款並借記清算賬。詳細付款方法應在中華人民共和國對外貿易部和捷克斯洛伐克共和國對外貿易部所簽訂的關於對外貿易機構交貨共同條件內規定。

本協定期滿後，雙方國家銀行仍應繼續為執行在本協定項下簽訂的合同而辦理支付事宜。一方公司為另一方公司以資本主義國家貨幣墊付的金額，必須以雙方國家銀行同意的貨幣辦理清算。

**第七條** 為辦理不屬於本協定第六條範圍內的支付事宜，中國人民銀行和捷克斯洛伐克國家銀行應相互開立一無息無費盧布賬戶，稱為「1957年非貿易賬戶」，簡稱為1957年三號賬戶。

双方国家銀行中的任何一方不論对方国家銀行賬上有無貸方余額，都应自該項賬戶办理支付。

第八條 在本協定和交貨共同条件項下，办理支付的具体詳細手續，应由中国人民銀行和捷克斯洛伐克国家銀行協議規定。

第九條 为达到共同監督和审查本協定执行情况的目的，双方应互派代表每年开会一次，以提出关于換貨和支付余額的建議。

第十條 本協定內所規定的貨物交換和付款的最后結算日期为1957年12月31日。双方国家銀行至迟須在1958年二月底前將第六條和第七條所規定的賬戶的最后結算差額核对一致，并自动轉入1958年協定的第一貿易清算賬戶，在該年度进出口貿易額內予以平衡。

第十一條 本協定的有效期限，自1957年1月1日起至1957年12月31日終止。

本協定于1957年3月6日在布拉格簽訂，共兩份，每份都用中、捷、俄三种文字書就，中、捷兩種文字的条文具有同等效力。如对于条文的解釋遇有分歧时，則以俄文本为准。

中华人民共和国政府全权代表 孔 原（签字）

捷克斯洛伐克共和国政府全权代表 奥托·郭佐尔（签字）

## 农業部关于积极增产油料的通知

1957年6月18日

今年油菜子預計比1956年增产約三百万担左右，但大豆、花生在主要产区因受气候影响不仅播种面积較去年减少，而且缺苗严重。因此，必須积极采取措施，爭取多生产一些油料。

- 1、抓紧中耕除草、培土防澇和追肥除虫，以提高油料和大豆的單位面积产量。
- 2、在長江以北及黃淮平原地区，应抓紧麦收后的芝麻、大豆播种工作。南方有習慣地区应尽可能增播晚芝麻、晚花生和秋大豆。

3、四川、浙江等省利用紅苕地間种芝麻，玉米地間种花生的办法很好，有条件的地区可以根据習慣結合夏播、秋播試办。

4、安徽、貴州等省农業社鼓励社員利用田埂隙地种植大豆、蓖麻、向日葵，并規定誰种誰收，成效很大。尚能种植这些作物的地区可以仿行。

## 国务院命令

(不另行文)

1957年6月14日国务院全体會議第52次會議通过，任命：

張际春为国务院第二办公室副主任；

郭炳坤为內务部副部长；

張意远为南京航空学院副院长；

孙更舵为上海市人民委员会副秘书长，宋季文为上海市计划委员会主任，苏展、顧訓方为上海市计划委员会副主任，張又生为上海市第一商業局副局长，陆慕云为上海市第二商業局局长，謝祝珂、董慕韓、張峰为上海市第二商業局副局长，李文輝为上海市粮食局副局长，張耀祥为上海市农業局副局长，丁正鐸为上海市文化局副局长，杜前、張振亞、郭坤和为上海市体育运动委员会副主任；

李含英为青海省农林厅副厅长；

楊烈光、景昌之为新疆維吾尔自治区人民委员会副秘书长，奴科雪夫阿力姆为新疆維吾尔自治区公安厅副厅长；

戴啓华为山东省城市建设局副局长，侯連三为山东省水产局副局长，鄒荣臻、李德民为山东省农業厅副厅长，王志廉为山东省水利厅副厅长；

楊源时为浙江省人民委员会副秘书长，杜承均为浙江省监察厅副厅长，許肃为浙江省教育厅副厅长；

王維为湖南省公安厅副厅长；

史銘林、王彪为貴州省人民委员会副秘书长，蘭伐夫为貴州省人民委员会人事局副

局長，周樹芬為貴州省商業廳副廳長，高洪杰、徐霞為貴州省服務廳副廳長，黃煥民、楊正興、楊伯璠為貴州省民族事務委員會副主任，劉金彪為貴州省安順專員公署專員。

免去：

雷紹典的上海市公安局副局長的職務，郭建的上海市計劃委員會主任的職務，裴先白的上海市第二商業局局長的職務，趙體潤、蔡東園的上海市第二商業局副局長的職務，陸慕雲的上海市第三商業局局長的職務，謝祝珂、董慕韓、張峰的上海市第三商業局副局長的職務；

李含英的青海省林業局副局長的職務；

李微冬的浙江省教育廳副廳長的職務；

高洪杰的貴州省商業廳副廳長的職務，徐霞的貴州省農產品採購局副局長的職務，孫漢章的貴州省安順專員公署專員的職務。

國務院總理 周恩來

1957年6月14日

---

中華人民共和國  
國務院公報

編輯·出版：中華人民共和國國務院秘書廳  
發行：郵電部北京郵局

\*

1957年第27號(總號：100)  
1957年7月3日出版

1957年7月第1次印刷：1—41,050冊

全年定價：4.5元

---

北京市期刊登記證出刊字第232號