

# 中華人民共和國 國務院公報

2月29日 1956年第8号 (总第34号) 1954年創刊

## 目 錄

- 关于知識分子問題的報告……………周恩來 (167)
- 中華人民共和國國務院總理周恩來和柬埔寨王國首相諾羅敦·西哈努克  
親王聯合聲明…………… (187)
- 关于中央一級机关精簡工作的報告……………賀龍 (189)  
(不另行文)
- 文化部、中國新民主主义青年团中央委员会关于配合農村合作化运动高  
潮开展農村文化工作的指示…………… (195)
- 國務院关于同意將江寧、句容、六合、江浦4縣的24个鄉、1个鎮、6  
个村划归南京市領導給江苏省人民委员会的批复…………… (201)
- 國務院关于同意撤銷伊犁專員公署并將所屬各縣划归伊犁哈薩克族自治  
州領導給新疆維吾尔自治区人民委员会的批复…………… (202)
- 國務院关于同意撤銷粵中、粵北、粵东、粵西行政公署成立汕头、惠陽、  
佛山、韶关、高要、湛江、合浦專員公署給广东省人民委员会的批复…… (202)
- 國務院关于同意將宿縣和滁縣2專員公署合并改設蚌埠專員公署、徽州  
和蕪湖2專員公署合并改設蕪湖專員公署給安徽省人民委员会的批复…… (203)

# 关于知識分子問題的報告

1956年1月14日，在中國共產黨中央委員會召开的关于知識分子問題的會議上

周 恩 來

同志們！

为着加强党对于知識分子的領導，加强党对于整个科学文化工作的領導，中央決定召集一次會議討論知識分子問題。

中央的这个決定，是中央領導全党反对保守思想、努力完成过渡时期总任务的整个斗争的一部分。

大家知道，在1955年內，根据毛澤东同志的倡議，党中央曾經对于党內的右傾保守思想，進行了一系列的斗争。这一系列的斗争的最重要的結果，就是肅清反革命分子运动在机关內在社会上都有步驟地徹底展开，預計今后兩年內將在全國範圍內基本上完成；就是農業合作化运动在群众覺悟迅速增長的基礎上突飛猛進，今年將在全國範圍內基本上完成半社会主义的合作化，并且正在向着全社会主义的合作化發展；就是資本主义工商業的全行業公私合营迅速發展，今年也很有可能在全國範圍內基本上完成；就是發展國民經濟的第一个五年計劃整个地將要提前和超額完成，預計某些生產部門可以在1956年完成1957年的生產計劃，其他各部也都有可能提前和超額完成五年計劃。

所有这些巨大的动人的成就，在一年以前还是不可想像的；如果不展开反对右傾保守思想的斗争，那末这些成就，到現在也还是不可能獲得的。由此可見，右傾保守思想在我們党內的危害是多麼嚴重。

反对右傾保守思想的斗争的基本要求，是應該更加巩固和發展我國人民民主專政，提早完成社会主义改造，超額完成國家工業發展計劃和加速進行國民經濟的技術改造。这个斗争有重大的世界意义。在我們六億人口的大國中，能够提前完成和加速進行这些任务，把这些任务完成和進行得又多、又快、又好、又省，就將使整个社会主义陣营的力量，得到更快更大的加强，就將更有利于我們阻止新的战争的爆發，而如果瘋狂的侵

略者敢于發動新的戰爭，我們也將處於更有力的地位。因此，黨中央決定，把反對右傾保守思想作為黨的第八次全國代表大會的中心問題，要求全黨在一切工作部門中展開這個鬥爭。

知識分子問題，就是在這樣的基礎上提出來的。

知識分子問題，同我們目前的加速社會主義建設的任務，究竟有什麼關係呢？

我們所以要建設社會主義經濟，歸根結底，是為了最大限度地滿足整個社會經常增長的物質和文化的需要，而為了達到這個目的，就必須不斷地發展社會生產力，不斷地提高勞動生產率，就必須在高度技術的基礎上，使社會主義生產不斷地增長，不斷地改善。因此，在社會主義時代，比以前任何時代都更加需要充分地提高生產技術，更加需要充分地發展科學和利用科學知識。因此，我們要又多、又快、又好、又省地發展社會主義建設，除了必需依靠工人階級和廣大農民的積極勞動以外，還必須依靠知識分子的積極勞動，也就是說，必須依靠體力勞動和腦力勞動的密切合作，依靠工人、農民、知識分子的兄弟聯盟。我們現在所進行的各項建設，正在愈來愈多地需要知識分子的參加。比方說，我們要找礦，就得有一批地質專家，帶上大批大學畢業生和中學畢業生，到各處的荒山僻野去進行測量、普查、詳查和鑽探。我們要建設礦山、工廠、鐵路和水利工程，就得有一批工程師和一大批技術員來勘測、設計、建築和安裝。工廠要生產，生產中從產品設計到成品檢驗的每一個環節，都需要一定數量和一定水平的技術力量。工業和商業的管理，愈來愈需要各種專門的知識。要建設現代化的國防，就需要各種科學專家。沒有教師和醫生，我們就不能有學校和醫院。沒有文化藝術工作者，我們就不能有文化生活。在農村里，實現農業機械化和電氣化以後，固然需要有大批的農業機器工程師、電站工程師、農學家、會計師等等；就在目前，為着實現從1956年到1967年農業發展綱要（草案）中的許多馬上就要着手的項目，例如為着生產新式畜力農具、化學肥料和抽水機，消滅主要的病蟲害，消滅嚴重的人類疾病和畜疫，也必須依靠科學技術工作者、植物保護學者、醫務工作者和獸醫的積極參加。因此，知識分子已經成為我們國家的各方面生活中的重要因素。而正確地解決知識分子問題，更充分地動員和發揮他們的力量，為偉大的社會主義建設服務，也就成為我們努力完成過渡時期總任務的一個重要條件。我們黨的各個部門，黨的各級組織，都應該重視這個問題。

什么是当前的知識分子問題呢？当前的根本問題，就是我們的知識分子的力量，無論在數量方面，業務水平方面，政治覺悟方面，都不足以適應社會主義建設急速發展的需要；而我們目前對於知識分子的使用和待遇中的某些不合理現象，特別是一部分同志對於黨外知識分子的某些宗派主義情緒，更在相當程度上妨礙了知識分子現有力量的充分發揮。我們必須加強領導，克服缺點，採取一系列有效的措施，最充分地動員和發揮現有的知識分子的力量，不斷地提高他們的政治覺悟，大規模地培養新生力量來擴大他們的隊伍，並且儘可能迅速地提高他們的業務水平，以適應國家對於知識分子的不斷增長的需要。這就是我們黨目前在知識分子問題上的根本任務。

### (一)

為了討論黨在知識分子問題上的任務，我們首先要將目前知識分子的狀況考察一下。

我們黨向來是重視知識分子問題的。還在1939年，黨中央就通過了毛澤東同志所起草的關於大量吸收知識分子的決定，並且在每個抗日根據地有效地實施了。全國解放以後，黨在全國範圍內對於知識分子實行了團結、教育、改造的政策。黨中央認定：革命需要吸收知識分子，建設尤其需要吸收知識分子。特別是由于解放前的我國是一個文化落后科學落后的國家，我們就更必須善于充分地利用舊社會遺留下來的這批知識分子的歷史遺產，使他們為我國的社會主義建設服務。黨中央又認定：我國舊時代的知識分子在過去雖然受了帝國主義和反動階級的種種影響，但是他們中間的絕大多數同時也受着帝國主義和國民黨的壓迫，因而一部分參加了革命，一部分同情於革命，多數對於革命抱着中立的觀望的態度，反革命分子只佔極少數。事實日益給中國知識分子提出證明：他們除了同工人階級和共產黨一道，並沒有什麼別的出路。因此，團結知識分子是必要的，也是完全可能的。從這個認識出發，黨中央對於舊時代的知識分子採取了「包下來」的方針，絕大多數都繼續給以適當的工作，其中一部分還分配了負責的工作；對於原來失業的知識分子也努力幫助他們就業，或者給以其他的適當的安排。在政治方面，黨給了許多知識分子的代表人物以應有的地位。黨中央認為：對於舊時代的知識分子必須幫助他們進行自我改造，使他們拋棄地主階級和資產階級的思想，接受工人階級的思想。

为了这个目的，党采取了一系列的步骤。党组织他们去参加土地改革、镇压反革命、抗美援朝、「三反」「五反」的斗争，参观工厂和农村，访问苏联，参加各种国际活动，领导他们学习马克思列宁主义的基本知识，批判资产阶级的唯心主义观点，进行反对胡风反革命集团和其他反革命分子的斗争，并且在学习的基础上展开批评和自我批评。在业务方面，党也采取了许多步骤，帮助他们掌握理论和实际相联系的原则，学习苏联先进经验，改进工作方法，提高业务能力。他们中间的绝大部分已经成为国家工作人员，已经为社会主义服务，已经是工人阶级的一部分。在团结、教育、改造旧知识分子的同时，党又用了很大的力量来培养大量的新的知识分子，其中已经有相当数量的劳动阶级出身的知识分子。由于这一切，我国的知識界的面貌在过去六年來已经发生了根本的变化。

关于知识分子的目前政治状况，许多单位作了统计。这些统计表明：在高级知识分子中间，积极拥护共产党和人民政府、积极拥护社会主义、积极为人民服务的进步分子约占40%左右；拥护共产党和人民政府、一般能够完成任务、但是在政治上不够积极的中間分子也约占40%左右；以上两部分合占80%左右。在这80%左右以外，缺乏政治觉悟或者在思想上反对社会主义的落后分子约占百分之十几，反革命分子和其他坏分子约占百分之几。

同解放初期比较起来，这个变化是很快的。例如，根据北京、天津、青岛4所高等学校对于141个教师的统计，过去六年中，进步分子由18%增为41%，落后分子由28%减为15%。许多知识分子在我国伟大的社会主义改造和社会主义建设的事業面前，不能不日益受到强烈的影响，并且从中国的新生中看到全民族和他们自己的互相关连的命运。

在这里需要注意的是，知识分子的思想状态，同他们在政治和社会地位上的变化并不是完全相适应的。许多进步分子也还有程度不同的资产阶级唯心主义和个人主义的思想作风，更不要说中间分子了。此外，有不少单位的知识分子、特别是其中比较落后的部分的变化很慢，也反映我们在他们中间做的工作很少。

知识分子的队伍在过去六年中在数量上也有了很快的扩大。目前全国在科学研究、教育、工程技术、卫生、文化艺术和其他方面的高级知识分子根据估计约为十万人，其中在解放以后增加的数字，根据一部分材料统计，约占三分之一左右。有些部门增加得

特別快。例如，地質工作人員在解放初期不滿200人，而在1955年，根据地質、重工業、石油工業、煤炭工業等四個部的統計，只是工程師就已經增加到497人，而高等學校畢業的技術員就達到3,440人。

解放以後六年中，全國高等學校畢業生已經達到217,900人。他們雖然並不都合乎我們所說的高級知識分子的标准，但是他們是知識界的新生力量，並且是專家的後備軍。而且必須指出，有許多青年雖然在等級上還不是專家，却已經擔任了專家的的工作，並且一般地擔任得不壞。在高等學校的42,000教學人員中，教授和副教授只佔17.8%，講師佔24%，助教佔58.2%，而一部分助教現在已經參加了教課的工作。在工程界也是一樣。全國各級工程師只有31,000多人，而高等學校畢業的各級技術員却有63,600人，他們中間的很多人實際上是擔任着工程師的工作，其中有些人早已應該被提升為工程師了。除此以外，作為高級知識分子的後備軍的，還有其他知識分子的廣大隊伍，他們正在實際工作和業餘自學的過程中不斷地提高他們的知識水平。

所謂高級知識分子和一般知識分子，中間並沒有嚴格的界限。現在就已經有統計數目的科學研究、教育、工程技術、衛生、文化藝術五個方面的知識分子來看，共有三百八十四萬人。他們是社會主義建設事業中一支偉大的力量。正確地估計和使用這些知識分子，有計劃地幫助他們在政治上和業務上不斷進步，是黨和國家的極其重要的任務。在我的報告中，雖然着重地討論有關高級知識分子的問題，但是大部分原則同樣地適用於一般知識分子。

如上所說，我國知識分子現在已經成為一支很大的隊伍。但是，我們的國家是這樣地大，我們的建設事業發展得這樣地快，今後還要發展得更快，因此，我們不能不更快地擴大知識分子的隊伍，尤其是高級知識分子的隊伍，以滿足社會主義建設的迫切需要。應該承認，我們培養和提拔新生力量的工作也還有很多缺點，這些缺點阻礙着知識分子隊伍的更快的擴大。

我國知識分子的業務水平在過去六年中也有了顯著的提高。全國的高等學校進行了教學改革，新設了許多以前全國所沒有的系和專業，新編和翻譯了大量的教材，提高了教學的質量。全國的科學技術界在地質勘探方面、基本建設設計和施工方面、新產品設計和試制方面，都進行了巨大的工作，得到了顯著的成就。由於努力向蘇聯學習的結

果，我國工程界現在已經學會了許多現代化的工廠、礦井、橋梁、水利建設的設計和施工，在設計大型機械、機車、輪船方面的能力也有很大的提高。從1952年到1955年試制成功的新的機械產品，已經約有3,500種左右，少數已經達到世界水平。在冶金方面，我國能夠冶煉的優質鋼和合金鋼，已經有240多種；我國高爐和平爐的利用系數已經達到蘇聯1952年的水平。在理論科學方面，我國在數學、物理學、有機化學、生物學的若干部門中的成就，也受到了世界科學界的重視，其中一部分已經對生產的實踐有了貢獻。

但是整個說來，我國的科學和技術的狀況仍然是很落後的。不但世界科學的很多最新成就，我們還沒有能夠掌握和利用，而且就是目前我國建設中的許多複雜的技術問題，我們也還不能離開蘇聯專家而獨立解決。可是直到最近以前，我們對於提高我國科學和技術水平的問題，還沒有作出全面規劃；甚至現有的力量，也還沒有完全有效地利用。技術科學上的落後同理論科學基礎的薄弱是分不開的，而正是在科學研究方面，我們投入的力量最少。

從以上的簡單敘述可以看出：我們的成績很大，但是還有不少的缺點。

那麼，我們在知識分子問題上應該採取怎樣的方針呢？應該防止和糾正什麼傾向呢？

目前在知識分子問題上的主要傾向是宗派主義，但是同時也存在着麻痺遷就的傾向。前一種傾向是：低估了知識界在政治上和業務上的巨大進步，低估了他們在我國社會主義事業中的重大作用，不認識他們是工人階級的一部分，認為反正生產依靠工人，技術依靠蘇聯專家，因而不認真執行黨的知識分子政策，不認真研究和解決有關知識分子方面的問題；對於怎樣充分地動員和發揮知識分子的力量，怎樣進一步改造知識分子、擴大知識分子的隊伍、提高知識分子的業務能力等迫切問題，漠不關心。後一種傾向是：只看到知識界的進步而不看到他們的缺點，對他們過高地估計，不加區別地盲目信任，甚至對壞分子也不加警惕，因而不去對他們進行教育和改造工作，或者雖然看到他們的缺點，但是由於存在着各種不應有的顧慮，因而不敢對他們進行教育和改造工作。這兩種傾向在形式上是相反的，而實際的結果却都是一種右傾保守主義，都是放棄領導，缺乏積極的鬥爭精神，都妨礙着我們正確地解決知識分子問題和科學文化問題，都妨礙着我國社會主義事業的發展。

我們必須同時反對這兩種不正確的傾向。我們既不能對知識界的現有力量加以忽略；更不認為可以滿足；既不能無限期地依賴蘇聯專家，更不能放鬆對蘇聯和其他國家的先進的科學技術進行最有效的學習。我們所應該採取的唯一正確的方針，就是為了使我國的社會主義建設事業進行得又多、又快、又好、又省，必須盡一切努力最充分地動員和發揮知識分子的現有力量，同時盡一切努力尽可能迅速地給以進一步的改造、擴大和提高，使這種改造、擴大和提高的速度和規模能夠真正符合我們國家的各方面偉大發展的巨人式的步伐。

## (二)

最充分地動員和發揮知識分子的現有力量，不但是我國目前緊張的建設事業所必需的，而且也是對知識界加以進一步的改造、擴大和提高的前提。

一般地說，知識分子是在我們黨的領導下被大量地動員起來了。要不然，我們前面說的知識分子的巨大進步，和他們對於國家的巨大貢獻，就都是不可思議的了。我們必須首先肯定這一點，這是事物的主要方面。

但是在我們的工作中，也的確存在着不少缺點，包含一些嚴重的缺點。在目前社會主義建設和改造的高潮當中，需要我們加強領導，迅速地克服這些缺點，才能更充分地動員和發揮知識分子的力量。

為了最充分地動員和發揮知識分子的力量，第一，應該改善對於他們的使用和安排，使他們能夠發揮他們對於國家有益的專長。

在知識分子的使用和安排方面，我們在大多數的情形下都做得不壞。許多知識分子已經在國家建設中負擔了很多很重大的任務，而他們的能力在實踐中也不斷地得到了提高。

但是究竟不能說，我們已經把知識分子使用和安排得都恰當了，而沒有閒置任何力量。例如在許多機關里，因為工作分配得不適當，或者工作組織得不好，也還有使少數知識分子「閒得發慌」的情形，而這些知識分子往往正是因為有某種專門知識，才被分配到這些機關里來的。這種浪費國家最寶貴的財產的情形，必須加以消滅。又如在全國高等學校里，還有很少數教師沒有開課。這些人里面有一些並不是不能開課，或者只需要組織他們學習一下就可以開課，這就應該給他們開課；如果確實不能開課，也應該設



法分配給他們所能担任的工作，例如編譯工作、出版工作、圖書館工作等，而不應該讓他們閑着。又如在社会上也還有極少數失業而還有相當勞動力的知識分子，也應該根據情況，由地方或者由中央給他們分配一定的工作。

有些地方，在对知識分子的安排和使用上，用非所学的情形也还存在。有一部分科學家，本人願意作科學研究工作，也以作科學研究工作對國家最有利，却被分配作機關行政工作或者學校行政工作。還有一部分專家，由于工作分配中的錯誤，完全沒有理由地被指定担任他們所沒有學過的工作，有時今天叫干這個，明天又叫干那個，可是就不讓他們調回本行。根據國務院第四辦公室就輕工業部的所屬五個單位統計，這種用非所学的情況，在高級知識分子中就約佔10%，這是多么嚴重的損失！我們必須採取堅決的步驟，來糾正這種對待人材的官僚主義、宗派主義和本位主義的錯誤，以便把專門人材用在最需要的地方。

為了最充分地動員和發揮知識分子的力量，第二，應該對於所使用的知識分子有充分的了解，給他們以應得的信任和支持，使他們能夠積極地進行工作。

知識分子對於我們所給予的信任和 support，一般地是滿意的，但是我們仍然應該看到我們工作中的缺點。在對於知識分子的信任問題上，如前所說，一種傾向是在政治上和業務上不加區別地過分地信任，以至把一些國家的機密沒有必要地告訴給一些不相干的人或者洩露給一些不可靠的人，或者對於完全不稱職的人加以重用，使工作遭到損失。這種情形是存在的，必須加以糾正。另一種傾向是沒有給他們應有的信任，例如可以去的工廠不讓他們去，可以看的資料不讓他們看。這種情形也是存在的，也必須加以糾正。國家的機密必須無條件地保守，任何放鬆都是不允許的；問題是在正確地劃清機密的界限，而不要任意地擴大機密的範圍，使工作受到損失，使工作人員遇到困難。同時，對於知識分子的歷史要有一個正確的估計和了解，以免一部分人由於「歷史複雜」而受到長時期的不應有的懷疑。現在的高級知識分子中許多人歷史是比較複雜的，這並不奇怪。但是只有少數人有政治問題，只有極少數人有現行的政治問題。不少有歷史問題沒有作出結論的知識分子，是由于領導同志沒有認真負責、實事求是地弄清他們的問題，因而使問題長期遷延不決。應該集中比較強的力量，分別輕重緩急，儘可能迅速地清理他們的懸案，以利于今後對他們的使用。

党外的知識分子除了需要应得的信任，还需要应得的支持。这就是說，應該讓他們有职有权，應該尊重他們的意見，應該重視他們的業務研究和工作成果，應該提倡和發揚在社会主义建設中的學術討論，應該使他們的創造和發明能够得到試驗和推廣的机会。有少数党团员不尊重他們上級的党外知識分子的領導，这种情形，我們應該負責加以糾正。

对于一部分知識分子信任和支持不够，这是我們有些同志在知識分子問題上的宗派主义的主要表現。不少的同志还不習慣于同党外知識分子遇事商量，并在事前給以及时的指導和幫助。有的同志对于党外知識分子甚至采取敬而远之的态度。这样，彼此既缺乏了解，也就容易形成隔膜。但是，他們是我們國家的重要工作人員，他們的工作好坏直接地影响着國家的建設，所以我們有責任学会用同志的态度去接近他們，正確地了解他們，从而給他們以指導和幫助，使他們能够在工作中發揮積極的作用。

为了最充分地動員和發揮知識分子的力量，第三，應該給知識分子以必要的工作条件和適當的待遇。

知識分子目前的工作条件和待遇，比解放以前有了很大的改善。但是也像前面所說的一樣，这一方面也还有一些急待解決的問題。

在知識分子的工作条件方面，目前的一个重要問題是他們中間的許多人不能最有效地支配自己的工作時間。許多知識分子深感他們用在非業務性會議和行政事務上的時間太多，这些會議和有許多事務本來是可以不要他們參加的。差不多愈是著名的科学家、文学家和藝術家，被各种會議、事務和社会活动所佔去的時間愈多，这是我國文化战线上的一个嚴重現象。中央認為，必須保證他們至少有六分之五的工作日（即每周40小时）用在自己的業務上，其余的時間可以用在政治學習、必要的會議和社会活动方面。这个要求，應該堅決貫徹實現。知識分子参加社会活动是有益的，目前的缺点是这些活动往往集中在少数人身上。今后應該加以調整，尽可能使多數人可以参加，对于大家不成为負擔。有不少專家兼職太多，也應該迅速地加以調整。

一部分知識分子在工作中感觉缺乏必要的圖書資料和工作設備，或者缺乏適當的助手，以致工作效率很低。这种情形确实是存在的。例如許多拥有大量圖書資料的單位，沒有充分重視这些寶貴財產，沒有派適當干部去進行整理，因而使一些專家不能够利用这些圖書資料進行研究。造成这种現象的主要原因是我們对于他們的需要不熟悉，或者

虽然听说了多次，而没有负责地给以解决。有些工作人员不愿意为这些「小事情」麻烦，这是错误的。这不是「小事情」，我们应该迅速地认真地解决这些问题。

知识分子的生活待遇，一般地说比解放以前已经有了改善，但是为了使高级知识分子能够把更多的精力用于工作，他们的生活待遇应该适当地提高。一部分高级知识分子为了日常生活琐事，往往不必要地费去太多的时间，这应该看作是國家劳动力的损失。有些高级知识分子的居住条件太差，在北京和其他人口增加特别快的城市，都有一家几口合住一間小屋的情形。他们的休闲娱乐生活也組織得不好。所有这些问题，都应该由主管的部門认真地加以解决。

为了更好地解决知识分子的生活待遇问题，主要地需要从三方面着手：第一，应该教育各有关单位的行政管理人員从思想上重視知识分子的生活条件，特别是要打破那种只注意行政負責人的生活，而对于知识分子就觉得「你有什么值得照顧，我为什么要侍候你」一类的錯誤观念。只要这样，問題就可以差不多解决一半。第二，应该教育各有关单位的工会組織和消費合作社組織努力擴大为本单位的知识分子服务。工会的会費应该在很大的程度上用于本单位的文化活动和物質福利事業。工会的工作人员应该深入群众，用頑强的精神为本单位的會員解决各种生活困难，这应该是各种知识分子工会的一項重要任务。第三，应该根据按劳取酬的原则，适当地調整知识分子的工資，使他們所得的工資多少同他們对于國家所作的貢獻大小相适应，消除工資制度中的平均主义傾向和其他不合理現象。此外，有少数不屬於國家工作人員范围的知識分子，例如一部分戲曲藝人，國畫家和中医，目前收入比較少，这种問題也应该使主管部門另行設法解决。

有关知识分子生活待遇的另一个重要问题是升級制度。我們現在的升級制度有很多不合理的地方：等級多而等距小；高等学校畢業生的等級太低；沒有确定的升級办法和升級标准；許多單位几年不評級，因此也就有一部分人沒有能够升級。这种不合理的升級制度，大大地妨碍了知识分子在業務上的上進心，特别是妨碍了新生力量的培养和一般知识分子的提拔。这个制度必須迅速地加以修改。此外，关于学位、学銜、知識界的榮譽称号、發明創造和优秀著作獎勵等制度，也是鼓励知識分子上進和刺激科学文化進步的一个重要方法。这些制度正在由有關部門拟定，应该在最近期間确定公布。

对于知识分子的政治待遇，也有一些地方需要加以改善。这里的主要問題，是要注

除許多單位對於知識分子的政治生活的不關心。有些知識分子埋怨我們一個長報告要他們聽好幾次，但是更多的知識分子埋怨我們一年不讓他們聽一次報告。同樣，有許多社會活動，有人覺得參加太多，但是更多的人認為，如果他們能夠得到參加一次的機會，他們將感到很大的鼓舞。這些方面，我們都應該注意加以適當的調整。此外，我們還應該在工作人員中進行教育，讓他們懂得怎樣正確地對待知識分子，而不要在無意之間傷害了他們的正當的自尊心，這種自尊心是任何一個正直的勞動者都應該有的。

以上所說的，是充分地動員和發揮知識分子力量的一些必要的條件。當然，為了這個目的，還需要給他們以教育和改造，給他們以政治上和業務上的領導，這我們在後面還要談到。但是，無論如何，以上所說的這些條件都是必不可少的。有了這些條件，才便於更充分地動員知識分子在偉大的祖國建設事業中發揮力量，也才便於推動他們在政治上和業務上的進步。

### (三)

繼續幫助知識分子進行自我改造，是黨在過渡時期的重要的政治任務之一。

我國現在正處在過渡時期，這是最深刻的社會改造的時期。幾千年的生產資料私有制，要一變而成為社會主義的公有制；幾千年的剝削制度，要從此永遠消滅；所有的人們，都要變成為不同類型的勞動者。這種翻天覆地的變化，不能不在我國社會生活和思想領域的各個方面，引起激烈的反應。因此，這個時期的一切社會問題，就中也包括知識分子問題，都不能離開階級鬥爭來觀察。知識分子在政治上的各種分野和變化，正是階級鬥爭的進展在知識分子隊伍中的反映。我們已經看到，在目前的知識分子中，還有百分之几的反革命分子和其他壞分子（例如騙子和流氓），這些人是需要從知識分子隊伍中清除的。除此以外，還有少數思想上反對社會主義和完全不了解社會主義的人們。對於這些人，應該批評他們的錯誤思想，並且儘可能爭取他們轉變到社會主義方面來。

肅清暗藏在知識界中的反革命分子的工作，在過去一年中已經得到巨大的成績。我們應該繼續努力，爭取在今後兩年內達到基本上肅清反革命分子的目的。

在同反革命分子作鬥爭的時候，不要把只同反革命分子有過普通社會關係的人牽連在一起，這一點很重要，因為知識分子中這樣的人是很多的。過去如果曾經不正確地把

他們同反革命分子混淆在一起，應該向他們解釋清楚。對於只在歷史上同反革命組織有過關係，解放以後確實已經改變立場的人，在他們作了適當的交代以後，也應該同普通的人一樣看待。

我們在前面說到，在一部分知識分子同我們黨之間，還存在着某種隔膜。我們必須主動地努力消除這種隔膜。但是這種隔膜常常是從兩方面來的：一方面是由于我們的同志沒有去接近他們，了解他們；而另一方面，却是由于一部分知識分子對於社會主義採取了保留態度、甚至反對態度。在我們的企業、學校、機關里，在社會上，都還有這樣的知識分子：他們在共產黨和國民黨之間、中國人民和帝國主義之間不分敵我；他們不滿意黨和人民政府的政策和措施，留戀資本主義甚至留戀封建主義；他們反對蘇聯，不願意學習蘇聯；他們拒絕學習馬克思列寧主義，並且詆毀馬克思列寧主義；他們輕視勞動，輕視勞動人民，輕視勞動人民出身的幹部，不願意同工人農民和工農幹部接近；他們不願意看見新生力量的生長，認為進步分子是投機；他們不但常常在知識分子和黨之間製造糾紛和對立，而且也在知識分子中間製造糾紛和對立；他們妄自尊大，自以為天下第一，不能夠接受任何人的領導和任何人的批評；他們否認人民的利益、社會的利益，看一切問題都從個人的利益出發，合乎自己利益的就贊成，不合乎自己利益的就反對。當然，所有這些錯誤一應俱全的人，在現在的知識分子中是很少數；但是有上述一種或者幾種錯誤的人，就不是很少數。不但落后分子，就是一部分中間分子，也常有以上所說的某一些錯誤觀點。胸懷狹窄、高傲自大、看問題從個人的利益出發的毛病，在進步分子中也還不少。這樣的知識分子如果不改變立場，即使我們努力同他們接近，他們同我們之間也還是會有隔膜的。

因此，我們不但應該改造落后分子，而且對於中間分子也應該尽可能地教育他們脫離中間狀態，變為進步分子；對於進步分子，也必須幫助他們繼續進步，幫助他們努力學習馬克思列寧主義，掃除他們思想上的資本主義、個人主義和唯心主義的影響。我們應該在高級知識分子中間培養出大批的堅決為社會主義奮鬥的紅色專家。目前有些高級知識分子已經成為紅色專家，還有很多人具有這種願望。我們應該熱情地幫助他們進行自我改造，實現他們的這種願望，任何排斥和歧視他們的態度都是錯誤的。

總起來說，徹底肅清暗藏在知識界中的反革命分子，使落后分子減少到最低限度，

使中間分子尽可能地变为進步分子，使進步分子成为完全社会主义的知識分子——这就是我們在目前階段繼續改造知識分子的斗争綱領。

关于知識分子的改造，我們已經有了丰富的經驗和巨大的成績。因此，关于知識分子能否改造的問題，已經不需要詳細的討論了。我們現在的任务，是总结过去的經驗，克服过去工作中的某些缺点，使今后的工作能够進行得更有計劃。我們既然看到知識分子中的各种政治的分野，就應該大体上按照这种狀況，分別地定出教育進步分子、中間分子、落后分子的計劃，采取各种已經証明有效的办法，加以实施。

知識分子的改造通常經過三条道路：一条是經過社会生活的观察和实践；一条是經過他們自己的業務的实践；一条是經過一般的理論的學習。这三个方面是互相联系的，一个人的思想的轉变常常在三方面都受了影响。但是一般地說來，社会生活的教育作用最为廣泛和直接。大家知道，許多知識分子的思想轉变都是从参加土地改革和抗美援朝開始的。近几年对于工厂農村的參觀，也極有力地帮助了知識分子獲得对于社会主义的信心。但是我們还没有有系統地組織这个工作，特別是許多中間分子和落后分子常常沒有放在我們的計劃之內。在今后，應該把組織知識分子參觀社会主义建設作为一項重要任务，加以通盤的安排，使凡是沒有參觀过的人在最近几年中都得到參觀的机会。

業務的实践对于知識分子的思想改造也有重大的作用。过去几年中，教学方法的改革和苏联教材的采用，使許多原來不相信苏联和不相信馬克思列寧主义的教师改变了認識。同样，我國工農群众在生產技術上的創造，苏联科学技術在我國的推廣，苏联專家的实际示范，也使很多科学技術人員信服了社会主义制度的优越性。今后應該繼續發展这一方面的經驗。但是在學習苏联的問題上，过去也有过于急躁、生硬和机械化的缺点，有的同志甚至武断地否定資本主义國家的科学技術成果。这些缺点今后應該避免。

馬克思列寧主义的學習，对于确立知識分子的革命的人生观和科学的世界观，具有决定的意义。但是現在有些地方这种學習組織得不好，或者是指導的人水平太低，或者是學習的計劃和方法不合于高級知識分子的需要。今后應該克服这些缺点，按照自願和联系業務的原則，規定一些必修的馬克思列寧主义的基本課程，着重采取自学、夜大学、函授学校、科学討論会等方法，來帮助知識分子學習理論。

知識分子的改造既然是階級斗争的一种反映，这个改造过程本身就不可能沒有相当

的斗争。首先，我們必須要求所有的知識分子站在愛國的立場上，遵守憲法，分清敵我的界限。如果一個人違反愛國的立場，違反憲法，在言論和行為上混淆敵我，那末，人們不同这样的人進行斗争是不可想像的。其次，在社會主義的思想和資本主義的思想、唯物主義的思想和唯心主義的思想之間，也不可能沒有尖銳的斗争。知識分子思想改造的過程，同知識界思想斗争的發展是分不開的。解放以來，黨所領導的思想改造運動和對於唯心主義思想的批判，對於知識分子的進步產生了很大的效果。在思想斗争中應該注意的是，一個人的思想的轉變，必須通過他本人的自覺。用粗暴的方法進行思想改造，是不能解決問題的。但是用粗暴的方法對待科學家和科學問題的現象，最近還有發現，各地必須注意糾正。此外，有的人雖然在思想上堅持自己的錯誤，但是只要他並不在言論和行動上反對人民，甚至还願意用自己的知識和精力為人民工作，那末，我們在批判他的錯誤思想的同時，就還要善于耐心地等待和幫助他逐步地覺悟起來。

為了幫助知識分子求得進步，黨的領導者同他們進行直接的接觸有重要的意義。很多知識分子期望我們能夠在思想上政治上多給他們以幫助和批評，並且覺得我們給的這種幫助太少了。有不少的知識分子，不但很難接觸地方黨委的領導同志，甚至同本單位的黨委委員住在一起，也很難有機會談話。他們說我們對他們是「使用多，幫助少」，或者是「只使用，不幫助」。還有人說，我們的工作人員只在三件事上找他們：（一）調動工作；（二）交代歷史；（三）犯了錯誤。這些批評是尖銳的，應該引起我們注意。我們應該把同他們進行思想上政治上的談話，對他們進行同志式的批評，定在改造知識分子的計劃以內。組織一些座談會同他們交換意見，這是他們所歡迎的，以後應該經常舉行。此外，還應該按照具體情況，吸收一些黨外的知識分子列席一定的黨組會和支部會，讓他們進一步了解黨的意圖，接受黨的教育。

為了幫助知識分子的進步，除了依靠共產黨員以外，還要組織已經佔知識分子中40%左右的進步分子參加工作。青年團、工會和各民主黨派在過去幾年中，在這一方面作了不少工作，今後應該更有計劃地使用它們的力量。

由於我們在改造知識分子方面已經有了更多的經驗，又有了進步力量的支持，而一般知識分子在祖國的突飛猛進的建設中，又愈來愈深刻地受着社會主義的教育，他們的進步必然會比過去幾年更快。只要全國每一個單位對於知識分子改造都作出計劃，包括

1956年到1962年的七年計劃和年度計劃，堅持地實行起來，那麼，我們一定可以在第二個五年計劃期末，使積極為社會主義奮鬥并接受馬克思列寧主義基本觀點的進步分子，在高級知識分子中佔到四分之三以上，而使落後分子降到5%左右。

關於在知識分子中吸收黨員的工作，也應該作出計劃。現在已經有很多的進步的知識分子要求入黨。例如，重工業部有色冶金設計院的工程技術人員共有1,920人，申請入黨的有605人，佔31.5%。天津6所高等學校講師以上教師291人，申請入黨的有106人，佔36.4%。華北農業科學研究所研究人員131人，申請入黨的有53人，佔40%。但是，過去幾年中我們很少在他們中間吸收黨員，這是一種關門主義的傾向。這種傾向必須糾正。當然，必須注意嚴格按照黨員條件接收黨員，但是可以相信，在這些申請入黨的人中間，合乎黨員條件的是不少的。估計到高級知識分子中進步力量的增大，估計到新生力量不斷地加入高級知識分子的隊伍，我們認為，計劃在1962年做到黨員佔高級知識分子總數三分之一左右，是適當的。

實現以上的規劃，我國知識界的思想政治狀況就將有進一步的根本變化。我們將有可能在我國過渡時期基本上完成改造知識分子這樣一個特定的歷史任務。在那個時候以後，知識分子同所有的人一樣，仍然要在學習和實踐中不斷地改造自己，並且要在新的水平上，向更高的進步的標準前進。但是，那是一種經常性質的任務了。

#### (四)

為着適應國家建設的急速發展的需要，我們的知識分子隊伍必須在數量上加以擴大，在業務水平上加以提高。

我國的科學文化力量目前是比蘇聯和其他世界大國小得多，同時在質量上也要低得多，這是同我們六億人口的社會主義大國的需要很不相稱的。我們必須急起直追，力求可能迅速地擴大和提高我國的科學文化力量，而在不太長的時間里趕上世界先進水平。這是我們黨和全國知識界、全國人民的一個偉大的戰鬥任務。

我們經常說我國科學文化落後，但是並不經常去研究究竟落後在那些地方。同志們！我想在這裡稍微多說一點科學方面的事情，這不但因為科學是關係我們的國防、經濟和文化各方面的有決定性的因素，而且因為世界科學在最近二三十年中，有了特別巨



大和迅速的進步，這些進步，把我們拋在科學發展的後面很遠。

現代科學技術正在一日千里地突飛猛進。生產過程正在逐步地實現全盤機械化、全盤自動化和遠距離操縱，從而使勞動生產率提高到空前未有的水平。各種高溫、高壓、高速和超高溫、超高壓、超高速的機器正在設計和生產出來。陸上、水上和空中的運輸機器的航程和速率日益提高，高速飛機已經超過音速。技術上的這些進步，要求各種具備新的特殊性能的材料，因而各種新的金屬和合金材料，以及用化學方法人工合成的材料，正在不斷地生產出來，以滿足這些新的需要。各個生產部門的生產技術和工藝規程，正在日新月異地變革，保證了生產過程的進一步加速和強化，資源的有用成份的最充分利用，原材料的最大節約，和產品質量的不斷提高。

科學技術新發展中的最高峰是原子能的利用。原子能給人類提供了無比強大的新的動力泉源，給科學的各個部門开辟了革新的遠大前途。同時，由於電子學和其他科學的進步而產生的電子自動控制機器，已經可以開始有條件地代替一部分特定的腦力勞動，就像其他機器代替體力勞動一樣，從而大大提高了自動化技術的水平。這些最新的成就，使人類面臨着一個新的科學技術和工業革命的前夕。這個革命，正如布爾加寧同志所說過的，「就它的意義來說，遠遠超過蒸汽和電的出現而產生的工業革命」。

我們必須趕上這個世界先進科學水平。我們要記着，當我們向前趕的時候，別人也在繼續迅速地前進。因此我們必須在這個方面付出最緊張的勞動。只有掌握了最先進的科學，我們才能有鞏固的國防，才能有強大的先進的經濟力量，才能有充分的條件同蘇聯和其他人民民主國家在一起，無論在和平的競賽中或者在敵人發動的侵略戰爭中，戰勝帝國主義國家。

現在還很難確切地估計，需要多長時間，才能使我們的科學趕上世界先進水平。但是我們現在就必須提出這樣一個任務，就是要在第三個五年計劃期末，使我國最急需的科學部門接近世界先進水平，使外國的最新成就，經過我們自己的努力很快地就可以達到。有了這個基礎，我們就可以進一步解決趕上世界水平的問題。

為了完成這個偉大的任務，我們必須首先打破那種缺乏民族自信的依賴思想。「中國在科學方面的落后反正不能馬上改變，反正需要靠蘇聯的援助。」不錯，我們需要靠蘇聯的援助來改變我們的落后。但是我們應該用什麼辦法來利用這種援助呢？一種

办法是沒有全面规划，头痛医头，脚痛医脚，碰到什么问题就去請教苏联。派到苏联去學習的，不是科学家，而大部分是中学畢業生。其結果是一輩子不能脫离依賴和模仿的状态，是無限期地加重苏联科学界的負擔，是妨害了我國科学的有計劃的迅速的發展，也就是影响了整个社会主义陣营科学力量、經濟力量、防衛力量增長的速度。另一种办法是作出全面规划，分清緩急本末，有系統地利用苏联科学的最新成果，尽可能迅速地赶上苏联水平。这就是說，除了緊迫任务請求苏联援助、并从苏联援助中學習技術以外，对于凡是我國科学上需要向苏联學習的部門，都有計劃地派出比較成熟的科学人材向苏联學習，或者請苏联專家來我國幫助我們建立科学研究的基礎，务求最短期間可以在苏联已經达到的水平上，在國內展开繼續研究和培养干部的工作。这样，就可以最有效最合理地利用苏联的援助，促進我國科学的有計劃的發展，使兩國科学事業有可能比較快地建立互相协作的关系，也就是促進了整个社会主义陣营科学力量、經濟力量、防衛力量的增長。后一种办法是中苏兩國科学家所多次建議的、也是我們所應該采取的唯一正确的办法。

为了有系統地提高我國科学水平，还必須打破近視的傾向。在理論工作和技術工作之間，在長远需要和目前需要之間，分配的力量應該保持適當的比例，并且形成正确的分工和合作，以免有所偏廢。在过去几年中間，我國的各种工作都在开始，我們在目前需要和技術工作方面多投一些力量，而对于長远需要和理論工作方面注意得比較少，这是难免的，也是可以理解的。但是到了現在，如果我們还不及时的加强对于長远需要和理論工作的注意，那么，我們就要犯很大的錯誤。沒有一定的理論科学的研究作基礎，技術上就不可能有根本性質的進步和革新。但是理論力量的生長，总是要比技術力量的生長慢一些，而理論工作的效果一般也是間接的，不容易一下子就看出來。正因为这样，有許多同志現在还有一种近視的傾向，他們不肯在科学研究方面拿出必要的力量，并且經常要求科学家給他們解决比較簡單的技術应用和生產操作方面的問題。当然，理論决不可以脫离实际，任何脫离实际的「理論研究」是我們所必須反对的，但是目前的主要傾向，却是对于理論研究的忽視。这种情况，不但表現在自然科学方面，同样地也表現在社会科学方面。目前我們在社会科学方面分配的力量，比在自然科学方面分配的力量，按照我們國家的需要說來，更加薄弱得不相称。例如中國科学院的学部委員，在自然科学方面是172个人，目前实际上能用大部分時間進行科学工作的有半数以上；在社

会科学方面是51个人，目前实际上能用大部分时间进行科学研究工作的却只有几个人！

上述的这两种倾向是互为因果、互相结合的。我们必须彻底纠正这些不正确的倾向，改变这些不利于科学发展的状况。

国务院现在已经委托国家计划委员会负责，会同各有关部门，在3个月内，制定从1956年到1967年科学发展的远景计划。在制定这个远景计划的时候，必须按照可能和需要，把世界科学的最先进的成就，尽可能迅速地介绍到我国的科学部门、国防部门、生产部门和教育部门中来，把我国科学界所最短缺而又是国家建设所最急需的门类尽可能迅速地补足起来，使12年后，我国这些门类的科学和技术水平，可以接近苏联和其他世界大国。

什么是最迅速最有效地达到这个目的的道路呢？

这样的道路就是：第一，按照我们所最急需的门类，最迅速地派遣若干组专家、优秀的科学工作人员和优秀的大学毕业生到苏联和其他国家去作一年到两年的实习，或者当研究生，回国以后立即在科学院和政府各部分别建立发展这些科学和技术的基础，并且大量培养新的干部。同时，按照需要，每年陆续派人去实习和研究。第二，对于一部分学科，向苏联和其他有关的国家聘请若干组专家，请他们负责在最短期内帮助我们在科学院和有关各部门建立科学研究机构，培养干部，或者同我国科学界进行全面的合作。第三，有计划地组织大批科学工作人员和技术人员向现在在中国的苏联专家学习，把他们当作导师来利用，而不要当作普通工作人员来利用。在苏联援助我国建设的156项企业的建设和生产过程中，有系统地组织大批技术人员研究和掌握其中的新的技术原理，并且加以迅速的传授。第四，集中最优秀的科学力量和最优秀的大学毕业生到科学研究方面。用极大的力量来加强中国科学院，使它成为领导全国提高科学水平、培养新生力量的火车头。第五，各个高等学校中的科学力量，占全国科学力量的绝大部分，必须在全国科学发展计划的指导之下，大力发展科学研究工作，并且大量地培养合乎现代水平的科学和技术的新生力量。第六，政府各部，特别是地质、工业、农业、水利、运输、国防、卫生各部门，应该迅速地建立和加强必要的研究机构，同科学院进行合理的分工和合作，共同扩大科学界的队伍，并且负责把世界科学的最新成就，有计划地、有系统地介绍到实际应用中去，以便尽可能迅速地用世界最新的技术把我们国家的各方面装备起来。

为了认真地而不是空谈地向现代科学进军，我们必须抓紧时间。一年的时间是很容

易在空談和拖延不決中間浪費了的。因此，党中央要求：在今年四月底以前，必須確定科學發展的遠景計劃，適合于這個遠景計劃的今明兩年的具體計劃，以及為了實現這個遠景計劃和今明兩年計劃需要馬上調集的第一批科學力量（包括需要派遣出國的科學人員的名單，需要聘請蘇聯專家的人數，需要由其他崗位調到科學研究崗位的人數和主要人員名單等），並且盡一切可能，爭取在今年六月底以前實現派遣和調動的計劃。關於在全國高等學校中擴大科學研究工作和擴大培養科學力量的計劃，必須在今年暑假以後，就着手加以實現。

為了實現向科學進軍的計劃，我們必須為發展科學研究準備一切必要的條件。在這裡，具有首要意義的是要使科學家得到必要的圖書、檔案資料、技術資料和其他工作條件。必須增加各個研究機關和高等學校的圖書費並加以合理的使用，加強圖書館、檔案館、博物館的工作，極大地改善外國書刊的進口工作，並且使現有的書刊得到合理的分配。必須擴大外國語的教學，並且擴大外國重要書籍的翻譯工作。

以上所說的原則，一般地也同樣適用於文化教育的其他部門。一切文化教育部門都應該作出從1956到1967年的發展規劃，並且採取最有效的措施加以實現。

我們的發展科學文化力量的計劃，必須是一個既提高而又擴大的計劃，因為不但我們的國家是一個大國，必須有一定的數量才能適應各方面的需要，而且質量一般地也只能在一定的數量的基礎上產生。

為了擴大我國的科學文化力量，首先必須按計劃增加高等學校學生的名額，還必須注意培養現有的一般知識分子，不斷地提高他們的業務水平。他們不但是高級知識分子極為重要的後備軍和合作者，而且如前所說，在數量上比高級知識分子多得多；他們分布在全國各地區和各個工作部門中，對於國家建設擔負着巨大的責任。中央各個部門和各省市必須分別定出專門的計劃，幫助他們的進修，使他們的業務能力得到迅速的增長，並且把他們中間的優秀分子提拔到高級知識分子的隊伍中去。

## （五）

我們黨正在勝利地解決着農業合作化和手工業合作化的問題，並且正在勝利地解決着資本主義工商業改造的問題。全黨和全國勞動人民，正在為着提前和超額完成五年計

划而努力。全國人民充滿着勝利的信心和鬥爭的積極性。隨着洶湧澎湃的社會主義經濟建設的高潮而來的，將要出現一個文化建設的高潮。在這個時候，我們把關於知識分子的一系列問題加以全面的解決，這對於我們的社會主義改造事業和社會主義建設事業，無疑是非常必要的。

在我們所提出的關於知識分子問題的任务中，不能說沒有一些困難。但是這些困難，不會比我們改造五億農民和改造全國資本主義工商業者更加困難，不會比我們實現第一個五年計劃更加困難。我們黨在過去六年中，在領導知識分子和領導科學文化事業方面，已經得到了巨大的成就。現在我們是比過去更有經驗更有辦法了，在過去的經驗的基礎上，我們黨一定能夠領導知識分子在科學文化事業中取得新的更大的勝利。那種認為黨不能夠領導知識分子進行科學文化建設的想法，是毫無根據的。

問題是在善於學習。無論中央各部門和各地區，都必須學會更好地領導知識分子和領導科學文化事業。我們不應該設想，既然我們是共產黨員，我們就天然地會領導知識分子進行文化建設，我們就天然地不會犯錯誤。這是一種很危險的想法。而在有些地方，我們有一些同志正是因為抱着這種狂妄的態度，使黨的工作遭到了損失。我們對待任何問題，都必須堅持「知之為知之，不知為不知」的老實態度，不懂決不要裝懂，但是必須由不懂變為懂。我們黨必須培養出一大批精通科學和文化各部門知識的幹部。只要我們認真地鑽進去，我們就一定可以學會。

在報告里提到的各項任务，許多是需要由中央統一解決的。關於這些問題，我們提議作如下的分工：

關於對待知識分子的各种行政性質的問題，因為需要作一些統一的規定和管理，國務院準備設一個中國專家局來負責處理。但是在这个機構成立以前，各有關部門就應該根據中央的指示，立即着手解決知識分子方面的各項問題。在這個機構成立以後，各個部門也不能減輕他們所應負的直接處理的責任，因為專家局一般地只負責解決那些不便于由一個部門單獨處理的問題。專家局在關於高級知識分子的各项行政性質的問題上，負有統一計劃、統一調整、統一檢查督促的責任。對於各部門在高級知識分子問題上處理不當的地方，專家局有權按照一定的程序加以糾正。

關於對待知識分子的各种政治性質的問題，關於在知識分子中繼續進行思想改造和

处理有关反革命分子的問題，也由各个有关部門直接負責，而由中央宣傳部負責進行統一的監督。中央宣傳部應該經常檢查各部門各地区执行中央关于知識分子政策的狀況，檢查它們的工作計劃和执行計劃的狀況，克服它們的工作中的缺点，傳播它們的工作中的先進經驗，并且及时地向中央提出問題和建議。

在知識分子中吸收黨員的工作由中央組織部負責。知識分子中的民主党派工作由中央統一戰綫工作部負責。知識分子中的工会工作由全國总工会負責。但是在解决这些工作中的重要問題的时候，應該同中央宣傳部联系。

为了加强領導，处理和檢查有关知識分子的問題，各級党委和各个部門都應該分別指定適當的機構担負經常的責任，并且要定期地召集一些專門的會議，經常地交流經驗，不断地爭取工作狀況的改善。

同志們！我們相信，經過我們的工作，知識分子將更進一步地團結在党的周圍，并且在偉大的社会主义事業中更積極地貢獻他們的力量。全國工人、農民、知識分子在社会主义事業中所形成的聯盟，將隨着我們的工作的發展，而一天比一天更巩固，更强大。依靠这个聯盟，我們一定可以在不很長的時間內，把我們的國家建設成为一个完全现代化的、富强的社会主义工業大國，一定可以在不很長的時間內，实现毛澤东同志的偉大号召——「我們將以一个有高度文化的民族出現于世界」。

## 中華人民共和國國務院總理周恩來和 柬埔寨王國首相諾羅敦·西哈努克親王 联合声明

柬埔寨王國首相諾羅敦·西哈努克親王殿下应中華人民共和國國務院總理周恩來的邀請，于1956年2月在中華人民共和國進行了友好訪問。

在柬埔寨王國國家代表团停留北京期間，中華人民共和國主席毛澤东曾經接見了西哈努克親王和隨同他訪問的皇廷最高會議委員蘭·涅特、皇廷最高會議委員欽·迪、王國會議副議長桑·年、國民會議議員恩格·米阿斯、王國會議議員尼尔·斯莫烏克博

士、皇家空軍參謀長努·呼上校、農民福利副國務秘書羅恩·索方、親王私人秘書丰·薩倫。

中華人民共和國國務院總理周恩來同柬埔寨王國首相諾羅敦·西哈努克親王進行了誠懇和坦率的會談，中華人民共和國方面參加會談的還有國務院副總理陳毅、外交部副部長張聞天、外交部部長助理陳家康；柬埔寨王國方面參加會談的還有皇廷最高會議委員蘭·涅特、皇廷最高會議委員欽·迪、王國會議副議長桑·年。

在會談中，雙方曾就中、柬兩國共同有關的問題以及有關兩國的國際問題自由而坦率地交換了意見。

周恩來總理和西哈努克親王回顧了中、柬兩國之間許多世紀以來存在的歷史友誼和密切聯繫，一致表示願意看到這種友誼和聯繫得到恢復和發展。

雙方確認，五項原則（潘查希拉）應被作為今後指導中、柬兩國關係的堅定不移的方針。雙方認為，兩國政府根據上述原則所執行的對外政策，不但符合於兩國人民的利益，而且也符合於維護亞洲和世界和平的利益。兩國政府將繼續努力促進兩國之間的友誼和合作。

在就國際局勢交換意見中，雙方對於目前國際局勢逐步和緩的情況表示滿意。中、柬兩國政府決心根據亞非會議決議和宣言的精神，繼續為促進和擴大國際合作，為祛除國際間的疑懼而作一切努力，並且主張以和平方式謀求國際爭端的解決，從而對國際局勢的改善作出進一步的貢獻。

總理和親王很高興能有這次會晤的機會。他們相信，他們會談的結果已使中、柬兩國間的友好關係得到了進一步的發展。總理和親王同意，應該繼續保持和增進兩國間的接觸和關係，尤其是經濟和文化方面的聯繫，並且認為這種接觸和聯繫不僅有助於兩國和兩國人民的合作，而且有助於維護亞洲和世界和平的事業。

1956年2月18日於北京

中華人民共和國國務院總理 周 恩 來（簽名）

柬 埔 寨 王 國 首 相 諾羅敦·西哈努克（簽名）

# 关于中央一級机关精簡工作的报告

1955年12月21日國務院副总理、國務院編制工資委员会主任賀龍  
在國務院全体會議第21次會議上的报告，并經同次會議批准  
(不另行文)

## (一)

中央一級机关的精簡工作自3月初開始進行。6月下旬起，由于開展肅清反革命分子运动，精簡工作实际上停頓下來，直到11月初，隨着有些單位的「肅反」工作告一段落，才又繼續進行。到目前为止，在政府、党派、群众团体124个單位中，除新建立的國家建設委员会、第三机械工業部、農產品採購部、國家計量局等14个單位系确定編制；國務院各办公室、參事室、各民主党派中央机构、回民文化协進会、伊斯蘭教协会、佛教协会等30个單位，由于机构不大，人員不多，僅進行調整外，進行精簡的共有80个單位。

从各單位制訂新編制方案的情况來看，由于貫徹了中央精簡工作的方針，發动了群众，揭發了業務範圍不清、職責分工不明、机构龐大、人員过多和工作中的文牘主义、官僚主义等不合理現象，警覺了領導，教育了群众，認識了精簡工作的重大意义，克服了某些干部中存在的消極抵触情緒，坚定了領導的决心和信心，因而推动了精簡工作逐步開展和深入，獲得了顯著的成績：

第一、研究了業務，調整了机构。很多單位，首長親自动手，上下結合，通过各种會議，并征求苏联專家的意見，对業務範圍、職掌分工等進行了反复討論。初步划清了業務範圍，明确了那些是主要的，那些是次要的，那些是自己應該管的，那些是应交別的部門管的，那些是应交地方管的。有的單位并拟訂了本部門的組織簡則和工作細則等。由于明确了業務範圍，确定了「管什么，如何管」，过去業務範圍不清、職責不明、工作秩序紊乱的情况，在有些單位中，已有了初步的改善。各單位在划清業務範圍的基礎上，对一些不合理的机构進行了調整。撤銷了不必要的机构；合并了工作重复、性質相近的机构；根据業務需要，有的單位还增設了一些机构，有的机构擴充了一些編



制。調整的結果，廳、司、局一級機構略有增加，處、科一級機構大量減少了。據政府系統48個精簡單位的統計，廳、司、局增加了16個，直屬處、室增加了24個，合計增加了40個，佔原有廳、司、局及直屬處、室數的7.4%；處、科合計減少了2,198個，佔原有處、科的38%。

各單位的內部層次，已由四級制或五級制改為三級制或二級制，撤銷或緊縮了派駐地方機構，減少了部和基層單位之間的中間層次。如第二機械工業部原有647個處、科、組，改為三級制和調整機構後，減少了468個，佔72.3%。公安部原有處、科、組345個，減去了50%以上。在政府系統設有地方機構的12個單位中，有6個單位已全部撤銷了派駐地方機構，其他單位的也作了適當的裁減，合計精簡了12個管理局和辦事處，已經精減和計劃精減一萬一千餘人。由於減少了層次，減少了許多分散設置的科、室，領導顯得更集中、統一了，上下左右之間的聯繫也顯得更密切了，過去辦事手續繁瑣、拖拉遲緩的現象，也有了相當的改善。

在這次精簡中，各單位將附屬機構，如托兒所、招待所、療養所、出版社等劃出了行政編制，實行企業化或由事業費開支，促進了這些單位對經營管理方法的改進。

第二、緊縮了編制，調整了幹部，並結合「肅反」工作，純潔了內部。各單位根據業務需要，確定了新的編制方案，調整出了大量工作人員，準備放下去，充實下層和基層生產單位。中共中央直屬機關的精減數字統計，減少了原編制人數的43%以上。政府系統51個單位的精減數字統計，共精減36,270人，達原有人數90,498人的40.1%。少數單位超過50%或接近50%，多數單位在40%上下，少數單位不到30%，也有個別單位基本不減或略有增加。特別是精減了一批不必要的秘書、行政事務和服務人員，因而精干了行政事務機構。第二機械工業部將司、局的行政事務工作集中到部的行政司統一管理，編制由1,200人減去807人，佔67%。對服務人員，農業部減去74.5%，林業部減去63.8%，最高人民法院減去56%，許多單位都能減去50%以上。這就使行政事務和服務人員佔編制總數的比例大大地縮小了，既減少了行政事務人員，又能從各方面改進行政管理工作。

在各單位調整出來的幹部中，有一定數量的科長以上領導骨幹、技術人員和從1950年以來國家統一分配的高等學校畢業生。根據中央機關幹部調整委員會11月份對80個單

位的統計，共調整出來三萬四千餘人，其中，幹部二萬四千四百餘人，科長以上幹部佔調整出來幹部的13%。各工業部門一般均已抽出原有的技術人員和高等學校畢業生的四分之一。目前，對調整出來的幹部，已經處理了約一萬餘人。其中，下放到事業、企業單位的六千餘人，分配到新疆、青海、西藏等邊疆省份的二千五百餘人，考入各種學校學習的一千餘人。其餘正在分別處理中。

第三、初步改進了領導作風和工作方法。這次精簡，對改善領導作風、改進工作方法，引起了各單位領導的重視，普遍認為克服領導上的保守思想、不深入實際的官僚主義作風，是提高工作效率、改進國家機關工作的重要措施，正在大力進行檢查。有些單位對公文多、報表多、會議多等不合理情況進行了研究，並提出了具體的改進辦法。國家統計局為了整頓報表，已經決定在全國範圍內進行一次清理調整統計報表的工作。目前，在中央一級機關中，有些單位已經結束了清理工作，有的正在進行。郵電部已由今年初的一百多種報表，簡化為38種；重工業部將原有報表305張，計劃簡化為149張。關於減少不必要的專業會議和機關內部會議方面，有些單位也作了研究和改進。有些單位為了克服文牘、官僚主義作風，舉行了文牘主義展覽會，擬訂或修訂了公文處理制度，有的部門還確定了每個幹部的職責，建立了責任制度、分工協作制度、檢查工作制度等，實行的結果，已經獲得了初步的成效。

精簡工作中的主要缺點是：少數單位領導上對精簡工作重視不夠，抓得不緊，尚未認真貫徹中央精簡精神；有的對日常業務和精簡工作未能妥善安排，結合進行；有的在研究制訂編制方案時，僅僅局限於領導幹部中討論，未能適當發動群眾，吸取群眾意見；有的偏重在精簡數字上考慮問題，未能認真結合研究業務改進工作。另外，國務院編制工資委員會在檢查督促和介紹經驗推動工作上不夠及時有力，對各單位提出的一些具體問題，也未能迅速研究解決。

## (二)

中央一級機關精簡工作進行的結果，証明了中央的精簡方針是正確的、適時的、切合實際的。各部門仍應堅決貫徹中央的方針，根據實事求是的精神，進一步克服精簡工作中的一切困難，推動精簡工作繼續深入前進。各單位在按新的編制方案調整人員之

后，即可進行總結，適時地結束精簡工作。但還有以下幾個問題，需要加以說明並在今後工作中繼續解決：

一、進一步劃清業務範圍，合理地調整機構和編制問題。在精簡工作中，各部門的業務範圍基本上已經劃清了，但也有些部門的少數業務，尚未劃分清楚。如有些業務在部門與部門之間、中央與地方之間分工不清，有些工作究竟劃歸中央統一管好，還是交給地方分散管好，由一個部門管好，還是由幾個部門分別管好，需要進一步研究解決。特別是，隨着工作全面規劃的結果，有些單位增加了新的任務，有些單位對原有業務重新作了安排。為了適應工作的需要，繼續合理地調整機構和編制，該增加的適當增加，該減少的盡量減少，是十分必要的。這些尚待劃清或重新確定的業務範圍問題，牽扯的方面很廣，情況也很複雜，國務院各辦公室和有關單位應加以研究，全盤規劃，逐步解決。在調整機構時，必須根據精簡節約的原則，防止盲目擴充編制的不合理現象。

另外，在中央一級機關還存在着管理的業務相同，而機構名稱不一；機構名稱相同，而管理的業務範圍不同的現象。有些部門的行政、事業、企業的編制劃分不清的情況，也仍然存在。國務院編制工資委員會應該同有關的部門協作，繼續摸清情況，將存在的問題分別加以研究和解決。

二、幹部調整和人員處理問題。幹部調整和人員處理是一項艱巨的工作，是做好精簡工作的關鍵之一。歷年來的精簡工作，由於調整出來的人員沒有得到妥善的處理，影響了精簡工作的效果。這次的幹部調整和人員處理，必須保證做好。各單位在調整幹部時，必須注意調整出一定數量和一定質量的領導骨幹，才能達到緊縮上層領導機關，加強下層機構和基層生產單位的要求。對調整出來的幹部，凡調至下層或基層單位工作的，一律暫按原級別待遇，如新工作崗位待遇較高時，則按新工作部門的待遇。對於需要安置和照顧的人員，必須經中央幹部管理部門批准，方可列入行政編制。各部門的參事室原則上應一律照舊，必要時經領導批准後，亦可適當增加名額。

三、中央一級機關對直屬事業、企業單位的精簡問題。據初步了解，中央一級機關直屬事業、企業單位中，行政管理機構龐大，非生產人員、非業務人員過多，盲目擴充機構，任意增加人員，不注意定員定額，不注意經濟核算，以及領導一般化的現象，是相當普遍而嚴重的。這些現象的繼續存在和發展，對於增加生產、厲行節約、提高管理

水平、加强社会主义建設事業，都是不利的。因此，对事業、企業進行一次徹底的精簡是完全必要的。中央一級行政機關精簡完畢后，應該立即有計劃地、有步驟地進行直屬事業、企業單位的精簡工作。

四、加强編制的管理工作。过去由于对各單位的機構和編制管理不嚴，因而各單位在機構設置和人員配备上產生了許多不合理的現象。为了巩固精簡的成果，使國家機關的組織能够經常保持精干、合理，对各部門的機構和編制必須加强統一管理。今后任何部門司局一級機構的增設、裁并及編制總額的增減，都必須經過國務院審查批准。为了杜絕任意增設機構，盲目擴大編制的現象，編制管理部門必須建立檢查制度；財政部門也應从行政的經費开支上加以控制和監督。

五、关于審查編制方案問題。根据中央的精簡精神，我們对各單位的編制方案拟依据下列几点進行審查：（1）編制方案是否在領導干部親自动手，听取群众意見，研究了業務、工作制度和work方法的基礎上拟定的；（2）機構設置和人員配备是否同工作任务相適應；（3）業務單位的機構和編制，主要依靠各單位首長負責和國務院有关办公室審核，行政事務單位的機構和編制則根据已經拟定的編制标准進行研究；（4）工作性質相近單位的機構和編制，从比較研究中，求得大致平衡；（5）人員編得过緊的，予以適當增加，过寬的予以合理減少，既要貫徹精簡節約原則，也要照顧工作上的实际需要。对各單位的編制方案，經國務院編制工資委員會審查确定后，报送國務院批准。

編制方案的審查，是一項复雜、細致的工作，望中央各机关負責同志，协助國務院編制工資委員會來切实作好这一工作。

目前，各部門应根据新的編制方案，抓紧时机，調整機構，調配干部，要求在1956年1月底結束精簡工作。

### （三）

这次精簡工作不僅取得了顯著成績，并从工作中初步地体会到，要使國家機關的機構精干，編制合理，不断地改進國家機關工作，必須注意以下几点：

一、國家機關的組織形式必須和它所承担的任务相適應。國家機關的組織形式不可

能是一成不變的，特別是處在社會主義建設和社會主義改造的時期，各種事業都在迅速發展，國家機關的組織形式和人員編制也必須隨着任務的變化而變化。精簡中的事實證明，各單位在機構設置和人員配備上所以存在着不合理現象，主要原因是沒有根據業務需要，不該設置的機構增設了，應該裁併的沒有及時裁併，應該建立的沒有及時建立。因此，經常地貫徹精簡節約原則，合理地調整組織形式以適應業務需要是完全必要的。在變更機構時，必須把內部各單位之間、本部門與其他部門之間、中央與地方之間、部、會與所屬事業、企業單位之間的業務範圍和工作關係劃分清楚，從而確定機構和編制，才能比較合理。

二、有了合理的組織形式，還必須有適應工作需要的幹部，才能不斷地提高工作效率和工作質量，用更少的人力做好更多的工作。在這次精簡中，很多單位反映，在幹部使用上，存在着不夠合理的現象，未能充分發揮現有幹部的潛力；普遍強調幹部的質量弱，不能減人，如果減人就不能完成任務等等。這種以量勝質的片面觀點是不對的，但同時也說明了合理地調整幹部，提高幹部質量，是精干國家機構，提高工作效率的一項重要措施。為此，幹部管理部門必須全面規劃，統籌調配，要珍惜一切可用的人力，作到人盡其能，用得其人。不適合現任工作崗位的幹部，應該作適當的調整，放到其他適合的崗位上去；適合的則應固定下來，幫助其鑽研和精通業務，使其逐步地專業化；並經常注意培養新生力量，使幹部的政治水平和業務能力都能夠適應工作發展的需要。

三、精簡工作必須同改善領導作風、改進工作方法相結合。只有克服不深入實際的領導作風、改變老一套的工作方法，才能精減不必要的工作人員，又能提高工作效率。因此，必須克服官僚主義，樹立深入實際、深入下層的領導作風；必須發揮群眾的智慧和力量，批判墨守成規的保守思想，減少不必要的公文、報表、會議，改變手續繁瑣、效率低微的工作方法；同時，也應根據當前的工作急需，有重點地建立和健全各種工作制度，加強機關的工作紀律，發揮工作人員的積極性、創造性，提高工作效率，以鞏固精簡工作的成果，改進國家機關的工作。

四、這次精簡工作所以能夠有效地進行並獲得了成績，除了各部門的首長親自動手，貫徹中央的精簡方針，採取領導與群眾相結合等作法之外，首先，必須批判和克服與精簡工作相抵觸的保守思想，才能保證精簡工作逐步地開展和深入；其次，根據各單

位的实际情况，提出比較切合实际的精簡指标，是推动精簡工作迅速开展的有效办法，但在做法上必須強調实事求是；第三，大量精減國家机关中行政事务人員，不僅不会影响業務部門工作的完成，而且还能精干机构，改進机关的行政管理工作。

# 文化部、中國新民主主义青年团中央委员会 关于配合農村合作化运动高潮 开展農村文化工作的指示

1956年2月21日

一、为了貫徹毛主席关于農業合作化問題的報告和中國共產党第七屆中央委员会第六次全体會議（擴大）关于農業合作化問題的決議，配合已經到來的農業合作化运动的高潮，各級文化行政机关和各級青年团組織必須依靠廣大人民群眾特別是農村青年群众的力量，大力开展農村文化工作。几年以來，農村文化工作在党和政府的領導下已經有了一定的發展，对于提高農民群众的愛國主义和社会主义的思想，鼓舞他們的生產積極性和活躍農村文化生活，起了很大的作用。但是，現在農村文化工作还远远地落后于農村中偉大的社会主义改革运动，远远地不能滿足廣大農民群众对文化生活的要求。必須認識，由于農業合作化的迅速發展，農民群众对文化生活的要求日益迫切和增加，而農民群众文化水平的提高和文化生活的丰富，反過來又將推动合作化运动和農業生產的更快發展。因此，現在放在我們面前的一个重大的和迫切的任务，就是要努力使農村文化工作赶上客觀形勢的發展，以便更好地为偉大的農業社会主义改造和農業增產服务。

二、开展農村文化工作的中心关键，是建立和發展以俱乐部为中心的農村文化網。七年內，要求在全國範圍內建立農村文化網，基本上做到每个縣都有縣報、文化館、圖書館、書店、影剧院、職業剧团；平均每七个鄉有一个电影放映隊，每个農業生產合作社都有俱乐部、圖書室、業余剧团、收音机（或者喇叭筒），使農民能够經常地和方便

地看到电影、幻灯、戏剧，听到广播，买到或者看到通俗书报。省(自治区)级和县(自治县)级的文化行政机构和青年团组织，必须根据当地农业合作化的发展和群众文化需要的增长，对于本省(自治区)本县(自治县)的农村文化网，实行全面规划，并且加强对于它们的领导。建立和发展农村文化网，主要要依靠广大人民群众特别是青年群众的力量，发挥他们的社会主义的积极性和创造性，由群众自己出力出钱来办；政府和青年团应该在党的领导下，加以具体的指导和帮助。只有这样，农村文化事业才能办得多、又好、又快、又省。

(一) 积极地发展农村俱乐部。农村俱乐部是党和政府对农民进行社会主义思想教育的重要基地，也是农民群众进行广泛的文化活动的综合性的组织形式。各地应争取在二年内分批分期地建成一个遍布各乡各村的俱乐部网。俱乐部原则上应以农业生产合作社为基础来建立，使群众的业余文化活动组织和生产组织密切地结合。有些农户太少、人手缺乏、不能单独办俱乐部的合作社，可以和附近的合作社联合起来办。合作社办的俱乐部应该关心社外农民的文化生活，并且欢迎他们参加活动。目前有些以乡或者村为单位建立的俱乐部，可以根据当地的情况，或者转为合作社办，或者暂时保留乡办村办。俱乐部的组织机构必须以精干和便利工作为原则。暂时还没有条件建立农村俱乐部的地方，应该积极地发展各种单一的文化活动组织，像歌咏队、业余剧团、图书室、读报组、黑板报编辑组、幻灯组、自乐班、舞蹈组和各种球队等等，充实它们的活动内容，以便逐步地在它们的基础上建立农村俱乐部。

俱乐部的活动应该同农业合作化运动、农业生产和其他中心工作密切结合，应该主动地配合扫盲工作，同时要注意开展一切有益于群众身心健康的文化娱乐活动，并且要灵活地运用多种多样的活泼有趣的形式和方法，以便吸引广大农民群众自愿地和高兴地参加。俱乐部活动内容一般可以包括宣传、教育、文艺、图书流通、体育、卫生等项，各地应该根据当地情况和俱乐部本身的条件，实事求是地加以安排，可多可少，不要强求一律。俱乐部的活动经费由农民群众经过民主讨论设法解决，有公益金的合作社应该拨出公益金的一部分补助俱乐部的活动经费。随着农业生产的不断发展，比较大的富裕的合作社，可以兴办一些文化活动的建设。

在大力发展俱乐部网的时候，必须及时地注意在适当的地方，例如区或者基点乡所

在的地方，選擇條件比較好和工作比較好的俱樂部培養成為當地的中心俱樂部，以便對附近的俱樂部和其他群眾文化活動組織進行輔導和示範。現在各地的文化站也應該逐步地轉變為群眾自辦的中心俱樂部。

對於已經成立的俱樂部，應該加強輔導工作，及時供應活動資料，輪訓骨幹，組織互相間的觀摩學習，交流經驗，並且要加強思想領導，來鞏固和提高它們。

(二) 發展和健全農村電影放映網。七年內應該達到一縣幾個或十幾個電影放映隊，使每個農民每年能看到幾次到十幾次電影。農村電影放映隊應該根據當地黨政領導機關的指示，結合中心工作，制定一個時期的定點定綫放映計劃，努力克服困難，深入偏僻鄉村，擴大觀眾範圍。要做好影片的宣傳解釋工作，幫助農民群眾了解影片的內容和意義。要減少和消滅放映事故，保證不使農民徒勞往返。要逐步地同農村俱樂部的活動配合，通過俱樂部來組織觀眾，并使電影放映成為俱樂部的重要活動內容之一。為了保證電影放映網的迅速和健全的發展，省（自治區）、市、專區（自治州）文化行政機關應該有計劃地培養和訓練放映人員，並且積極地提高現有放映人員的政治水平和業務能力，使他們成為放映工作隊伍的骨幹。應該在適當的地点建立和發展放映機器的修配機構。各個電影製片廠應該加強適合農民需要的藝術片、新聞片、科學技術片和農村短片的攝制。中國電影發行公司和它的各地分支機構應該改進影片的發行工作，注意選擇對於農民群眾富有教育意義的影片到農村放映，克服不顧群眾需要和宣傳效果的偏向。

(三) 加強和擴大書刊發行網和流通網。目前農村通俗書刊十分缺乏，必須採取緊急有效的措施加以解決。中央的和地方的出版機關應該分工合作，有計劃地並且儘快地編輯和出版幾套可供農民閱讀的通俗的文庫和叢書，包括政治常識、政策解釋、農業合作化的方針辦法、中國的歷史地理、祖國的社會主義建設、自然科學常識、農業技術知識、文藝讀物和文娛資料等等，文字不要冗長，字要印得大一些。省（自治區）、專區（自治州）、縣（自治縣）的文化行政機關，應該在黨政領導機關的領導下，同有關部門配合，規劃全省（自治區）、全專區（自治州）、全縣（自治縣）的發行站和郵遞員制度，使報刊圖書能夠迅速地發行到農村。各地新華書店應該同當地供銷合作社密切聯繫，委託它們代銷書刊，並且幫助它們把這件工作做好。應該爭取在最短期間做到全



國每一個供銷合作社都代銷書刊，1956年要求有兩萬個供銷合作社代銷書刊。新華書店還應該加強同縣圖書館、文化館、中心俱樂部（或者文化站）、農村俱樂部和農村圖書室的聯繫，通過它們經常地了解讀者的需要，宣傳推廣優良的讀物，並且做到有計劃的供應。新華書店仍然應該注意加強和改進農村流動供應工作。各省、自治區應該着手以現有的縣文化館圖書室為基礎，籌建縣圖書館。1956年，要求做到每個專署所在地的縣首先建立起來。這種縣圖書館初步應該做到擁有農民通俗讀物五千冊到一萬冊。它應該同區、鄉圖書室和農村俱樂部圖書室密切聯繫，對它們進行輔導工作，並且通過它們使圖書在農村中有計劃地巡迴流通。三年內達到每縣有圖書館。

（四）大力發展農村廣播收音網。各地應該積極地建設有線廣播站和收音站，在七年內做到全國所有的鄉和社都能聽到廣播，其中絕大部分鄉和社都能聽到有線廣播。為了保證農村廣播網建設的速度和工作的質量，必須堅持依靠群眾，利用現有設備，分期發展，逐步正規，先到村、社，後到家庭的方針。因此，廣播收音網一般地應該依托農村俱樂部來建立，把廣播收音工作做為俱樂部經常工作的一部分。縣文化館應該普遍地設立收音站。縣有線廣播站是否設在文化館內，由各地根據具體條件決定。

三、縣文化館和區文化站在開展農村文化工作中負有重大的責任，各級尤其是縣級文化行政機關必須積極地加強對它們的領導，使它們的工作得到不斷的改進和提高。文化館和文化站應該加強面向全縣、全區的思想，抓緊發展農村俱樂部網這一中心環節，開展群眾文化活動的組織工作和輔導工作。要集中地或分片地輪流訓練業餘文藝活動骨幹，為農村培養文化活動人才。這種輪訓也可吸收職業的或半職業的民間藝人參加。要有計劃地做好圖書下鄉，圖片巡迴展覽，輔導群眾文藝創作，傳授各種業務知識，組織講演報告，供應宣傳教育和文藝活動資料等工作。要舉辦小規模的群眾業餘文藝會演。文化館、文化站在開展農村群眾業餘文化活動的時候，應該注意結合中心工作進行宣傳，堅持貫徹業餘、自願、小型、多樣的原則，並且應該適應農業生產季節性的特點。要堅決反對脫離政治、脫離群眾的傾向和妨礙生產的做法，文化館在一般情況下應該有一半以上或者三分之二以上的人力經常深入農村去開展和輔導群眾的業餘文化活動，其餘的人留在館內做好城關工作和館內業務。文化館應該用本身的工作向農村俱樂部示範，並且組織俱樂部的積極分子到館內參觀學習。區文化站應該逐步發展為區或者基點鄉的

中心俱樂部，依靠所在地群眾中的積極分子和業餘文藝組織來開展各種活動，並且對附近各鄉的俱樂部進行輔導工作。青年團組織應該很好地組織城鎮和農村的知識青年，幫助文化館和文化站開展農村文化工作。

四、各省、自治區、直轄市應該積極籌辦群眾藝術館，加強對群眾業餘文化藝術活動的業務輔導。群眾藝術館的主要任務是：推廣適合群眾業餘文藝活動的優良節目、宣傳材料、業務學習資料，搜集、整理民間文藝作品和輔導群眾創作；動員和組織文藝方面的專家和專業工作者有重點地輔導基層群眾文藝活動和指導群眾創作；配合或會同文化藝術幹部學校等有關方面訓練群眾業餘文藝活動骨幹；交流業餘文藝活動經驗。建立群眾藝術館可以以各地美術工作室、音樂工作組為基礎，加上必要的戲劇方面的專業幹部。要善於充分地運用專業藝術團體和專業藝術工作者的力量來協助工作。各省和自治區的群眾藝術館必須以農村為主要的工作對象，並且應該逐步成為對全省、全區的文化館和文化站進行文藝專業方面的指導中心，通過文化館和文化站來指導全省、全區的農民群眾業餘文化藝術活動。省和自治區的群眾藝術館也應該選擇個別的農村俱樂部直接進行專業方面的輔導，以便接觸實際，接近群眾，培養典型，取得經驗。

五、各省、自治區、直轄市必須領導各類藝術表演團體，在積極地建立劇場藝術的同時，加強到農村和工礦的巡迴演出工作，以推動和幫助群眾業餘文藝活動的開展。專區、自治州和縣、自治縣的地方劇團、曲藝隊、皮影班、木偶班等，應該把到農村巡迴演出當做主要任務。每個專業藝術表演團體都應該至少輔導一個群眾業餘表演團體。對於這種巡迴演出和輔導工作，各級文化行政機關應該有計劃地加以組織和安排。專區級和縣級文化行政機關還應該在適當時候，在盡力節約的原則下，舉辦職業劇團和業餘劇團的聯歡演出或者觀摩會演。為了保證巡迴演出和輔導工作的成功，各地各類專業藝術表演團體，應該根據不同劇種的具體條件，積極排演一些新的特別是反映農村現實生活的節目。

六、為了加強農村文化工作，專署（自治州）和縣（自治縣）人民委員會應該遵照國務院的通知，由文教科（局）和其他方面抽調人員建立文化科，克服目前許多地方的基層文化工作缺乏領導的現象。專署（自治州）和縣（自治縣）的文化科應該根據當地黨政領導機關的指示，負責領導全專署（自治州）或全縣（自治縣）的文化工作，特別

是農村文化工作；同時應該對所屬的文化事業單位，包括文化館、文化站、圖書館、電影放映隊、地方劇團、曲藝隊、電影院、劇場、書店、收音站等等實行統一領導，使它們能夠互相協作和配合。特別要注意加強文化工作干部的政治、思想教育，整頓文化工作隊伍，增強內部團結，提高政治水平和業務水平。

七、要勝利地開展和加強農村文化工作，關鍵在於切實改進各級文化行政機關的領導和加強青年團各級組織對於農村文化工作的支持。各級文化行政機關的領導人員必須認真地學習中國共產黨中央委員會和毛澤東主席關於農業合作化的指示，努力提高思想水平，隨時接近群眾，實行調查研究全面規劃的領導方法，改變思想落後於實際、領導落後於群眾的嚴重情況。省（自治區）、專區（自治州）、縣（自治縣）各級文化行政機關都應該把領導的重點放在農村文化工作方面，對於農村文化工作實行全面規劃；市文化局也應該抽出相當力量來做好郊區文化工作。同時，又都應該深入下層，接觸實際，注意發現群眾所創造的先進經驗和辦法，加以推廣。豐富的文化生活，對於培養青年人的高尚感情和優良品格，抵制資產階級思想的侵蝕，樹立新的道德風尚，都有極其重要的意義，因此，青年團的各級組織應該隨時了解農村青年群眾的興趣和要求，積極發動農村青年群眾參加各種文化活動，並且經常地檢查團組織在農村文化工作中的作用。青年團的各級組織應該同各級文化行政機關密切地聯繫，經常參加文化部門有關的會議，提供意見，反映情況，並且協助文化行政機關解決青年文化工作者的政治、思想問題；在適當的時機應該協同各級文化行政機關召開青年文化活動積極分子會議，推動群眾文化工作。各級文化行政機關和青年團組織在接到這個指示以後，應該迅速地向本部門和有關單位干部進行傳達，組織討論，貫徹執行。

國務院關於同意將江寧、句容、六合、江浦 4 縣的  
24 個鄉、1 個鎮、6 个村劃歸南京市領導  
給江蘇省人民委員會的批復

1955 年 12 月 13 日

內務部轉報你省 1955 年 9 月 3 日蘇民章字第 15692 號函和同年 11 月 22 日蘇民章字第 15865 號函都已閱悉。同意將江寧、句容、六合、江浦 4 個縣的 24 個鄉、1 個鎮和 6 个村，共計人口 97,926 人，劃歸南京市領導，即：

一、自南京市西南面，將江寧縣的旗桿、永定、興隆、元通、雙閣、中和、大勝、近華、橋北、太山、鐵心、夾崗門 12 個鄉和柏橋鎮 1 個鎮，劃歸該市雨花台区領導；牌樓、滄波 2 個鄉劃歸該市陵園區領導；以上共 14 個鄉 1 個鎮，人口 58,430 人。

二、在南京市東面，將江寧縣的三陽鄉和句容縣寶華區的東陽鄉，共有人口 7,800 人，劃歸該市棲霞區領導。

三、在南京市北面，將六合縣的八卦洲區的巽離、上壩、下壩、中橋、七里 5 個鄉，共有人口 18,825 人，劃歸該市燕子磯區領導；將六合縣大廠鎮附近姜橋鄉的臨廠、黑龍、山潘 3 个村，龍山鄉的李窪、蔣窪 2 个村和中山鄉的湯徐村，共有人口 4,054 人，劃歸該市大廠鎮領導。

四、在南京市西北面，將江浦縣的九袱、石佛 2 個鄉，共有人口 3,228 人，及六合縣的沿江鄉計人口 5,589 人，劃歸該市浦口區領導。

希將執行日期，徑報內務部備查。

**國務院關於同意撤銷伊犁專員公署  
並將所屬各縣劃歸伊犁哈薩克族自治州領導  
給新疆維吾爾自治區人民委員會的批復**

1955年12月31日

1955年12月27日報告悉。同意你區在1955年12月底撤銷伊犁專員公署，並將所屬各縣劃歸伊犁哈薩克族自治州直接領導。

**國務院關於同意撤銷粵中、粵北、粵東、粵西行政公署  
成立汕頭、惠陽、佛山、韶關、高要、湛江、合浦  
專員公署給廣東省人民委員會的批復**

1956年1月4日

1955年10月15日（55）粵秘七字第289號報告和附件均悉。同意你省除海南19個縣、市仍由原來設置的海南行政公署領導外，撤銷粵中、粵北、粵東、粵西等4個行政公署，並在這4個行政公署的所轄地區設置7個專員公署：

一、汕頭專員公署，設置在汕頭市，領導潮安、澄海、潮陽、揭陽、饒平、惠來、普寧、大埔、豐順、平遠、蕉嶺、興寧、五華、梅縣、南澳、汕頭市、潮州市等15縣、2市。

二、惠陽專員公署，設置在惠陽縣，領導惠陽、寶安、東莞、博羅、增城、龍門、河源、紫金、海豐、陸豐、龍川、和平、連平等13縣。

三、佛山專員公署，設置在佛山市，領導中山、南海、番禺、順德、新會、台山、開平、恩平、三水、從化、花縣、高明、鶴山、珠海、佛山市、江門市、石岐市等14縣、3市。

四、韶關專員公署，設置在韶關市，領導曲江、樂昌、仁化、連縣、陽山、連山、乳源、南雄、始興、翁源、新豐、佛岡、清遠、英德、連南瑤族自治縣、韶關市等14縣、1自治縣、1市。

五、高要專員公署，設置在高要縣，領導高要、新興、雲浮、羅定、郁南、開建、封川、懷集、廣寧、四會、德慶等11縣。

六、湛江專員公署，設置在湛江市，領導徐聞、海康、雷東、遂溪、廉江、化縣、吳川、電白、陽江、陽春、信宜、茂名、湛江市等12縣、1市。

七、合浦專員公署，設置在合浦縣，領導合浦、浦北、欽縣、防城、靈山、北海市等5縣、1市。

希將上述專員公署設置的執行日期，徑報內務部備查。

## 國務院關於同意將宿縣和滁縣2專員公署合併 改設蚌埠專員公署、徽州和蕪湖2專員公署合併 改設蕪湖專員公署給安徽省人民委員會的批復

1956年1月12日

1956年1月3日報告收悉。同意你省將宿縣專員公署和滁縣專員公署合併，成立蚌埠專員公署；徽州專員公署和蕪湖專員公署合併，仍稱蕪湖專員公署。

---

中華人民共和國  
國務院公報

編輯·出版：中華人民共和國國務院秘書廳  
發行：郵電部北京郵局

1956年第8号（总第34号）  
1956年2月29日出版

1956年2月第1次印刷：1—57,050册  
全年定价：4.5元

---

北京市期刊登記證出期字第232号